

国务院常务会议确定促进创业投资发展政策措施

支持国企设立或参股创投企业

据新华社北京9月1日电 国务院总理李克强9月1日主持召开国务院常务会议，确定促进创业投资发展的政策措施，释放社会投资潜力助力实体经济；部署建设北京全国科技创新中心，加快推进创新型国家建设；通过《中华人民共和国无线电管理条例（修订草案）》。

会议确定，一是丰富创投主体和模式，支持行业骨干企业、创业孵化器、产业（技术）创新中心、保险公司等机构投资者参与创业投资，培育合格个人投资者，壮大面向种子期、初创期中小企业的天使投资。按照内外资一视同仁原则，放宽准入、简化管理，鼓励外资扩大创投规模。有序发展投贷联动、投保联动、投债联动等新产品。鼓励有条件的地方设立创投引导基金。二是发挥主板、创业板和区域性股权交易所功能，完善全国中小企业股份转让系统交易机制，规范发展专业化并购基金，支持证券公司柜台市场等开

- ◆丰富创投主体和模式，对专注长期投资的创投企业加大政策扶持
- ◆部署建设北京全国科技创新中心，构建京津冀协同创新共同体
- ◆依靠法律手段加大对“伪基站”电信诈骗等违法犯罪活动惩戒力度

展直接融资业务，畅通创投的上市、股权转让、并购重组等退出渠道。三是支持有需求、有条件的国有企业依法依规、按照市场化方式设立或参股创投企业和母基金，支持具备条件的国有创投企业开展混合所有制改革试点。四是加大政策扶持，对专注长期投资的创投企业在税收优惠、债券发行、政府项目对接等方面加大支持力度。五是优化市场环境，各地区、各部

门不得自行出台限制创投企业准入和发展的政策。依法保护投资者合法权益。强化行业自律和信用约束，加强信息披露和风险揭示。建立完善募集资金托管制度，规范创投企业募资行为，坚持适度、差异和统一功能监管，打击违法违规募集资金，有效防范系统性区域性风险。会议部署推进北京全国科技创新中心建设。一要充分发挥北京科教资源丰富的

优势，聚焦突破重大前沿基础研究难题，打造原始创新高地。二要以智能制造、生物医药、节能环保等领域为重点，加快突破一批关键共性技术，培育具有国际竞争力的研发创新体系。三要构建京津冀协同创新共同体，引智引技引资并举，汇聚全球创新资源，以创新提升区域发展层级。四要推广中关村国家自主创新示范区改革措施，突破外籍人才永久居留和创新人才聘用、流动、评价激励等体制机制瓶颈，完善创新创业服务体系，为建设科技强国提供制度保障。

会议原则通过《中华人民共和国无线电管理条例（修订草案）》。草案完善了有效开发利用无线电频率的管理制度，减少和规范行政审批，强化事中事后监管，依靠法律手段加大对利用“伪基站”等开展电信诈骗等违法犯罪活动的惩戒力度，同时增强公众防范意识，切实维护信息安全和人民群众利益。

我省研究全面推开

司法责任制改革

张江汀出席会议并讲话

□记者 赵君 通讯员 何莹 报道
本报济南9月1日讯 今天，省委政法委员会全体会议暨省司法体制改革试点工作推进领导小组第五次会议在济南召开，研究全面推开司法责任制改革的措施。省委常委、政法委书记张江汀出席会议并讲话，省法院院长白泉民、省检察院检察长吴鹏飞出席会议。

张江汀强调，司法责任制改革是推进全面深化改革、深化司法体制改革的一项重要改革任务，要摆在全局的突出位置，学深吃透中央改革精神，用足用好改革政策，蹄疾步稳推进司法责任制改革取得新进展、新突破。要强化责任担当，加强组织领导，落实责任分工，强化督导检查，严明改革纪律，确保中央改革精神不折不扣落到实处。

会议审议通过了《山东省全面推开司法责任制改革的实施意见》等司法责任制改革文件。

中央统战工作领导小组调研组来山东调研检查

□通讯员 刘建 记者 赵琳 报道
本报讯 按照中央统战工作领导小组统一部署，8月28日至9月1日，中央统战部副部长、中央统战工作领导小组办公室主任冉万祥率第九调研组来我省就贯彻落实中央统一战线重大决策部署情况开展实地调研检查。省委常委、统战部部长吴翠云陪同调研。

调研组在山东期间，通过召开汇报会、座谈会、查阅资料、个别交谈等方式进行调研检查，并到临沂、济宁，深入企业、高校和民主党派组织、社区、宗教活动场所进行现场考察。调研检查结束后，调研组向我省反馈意见。

冉万祥对山东贯彻落实中央统一战线重大决策部署情况给予充分肯定，并提出明确要求。他指出，山东省委高度重视统战工作，贯彻落实中央决策部署工作扎实、成效显著，许多领域的工作特色突出、亮点纷呈，走在了全国前列。希望山东在团结引导新的社会阶层人士、抵御境外宗教渗透等方面，加大探索创新力度，为全国创造更多经验。

吴翠云在听取完反馈意见后表示，我省将以此次调研检查为契机，针对存在的薄弱环节，认真研究有效措施，切实抓好贯彻落实，努力做到思想认识更加到位、凝聚合力更加到位、整改落实更加到位、工作创新更加到位，推动中央决策部署在山东全面落地生根、开花结果，不断开创全省统战工作新局面，为全国统一战线事业创新发展作出更大贡献。

深化科技体制改革 促进国企加快转型升级

本报莱9月1日讯 今天，副省长王书坚就深化科技体制改革、推动科技创新、促进国有企业加快转型升级等工作到莱芜市进行调研。

在实地考察了莱芜钢铁集团有限公司等企业之后，王书坚强调，要深入学习贯彻省委十届十四次全会精神，进一步深化科技体制改革，大力实施创新驱动发展战略，加大科技创新力度，依靠科技推动经济转型升级；要强化企业创新主体地位，加大科技研发投入，促进科技成果转化；要积极打造创新要素、创新人才和科技成果集聚的基地平台，全力营造崇尚科技、鼓励创新的良好氛围。关于加快国有企业改革工作，他强调，要深入分析面临的新形势、新问题，切实增强责任感和紧迫感，牢牢把握供给侧结构性改革要求，加大国有企业改革推进力度，加快实现转型升级、提质增效，增强国有企业竞争力。

加强土地污染防治 保障农产品质量安全

□记者 魏然 通讯员 张琦 报道
本报济南9月1日讯 8月30日至9月1日，省政协副主席陈光率经济、农业界别活动组部分委员赴济宁、德州市有关县区，围绕“加强土地污染防治，保障农产品质量安全”开展调研。

陈光指出，目前，我省土地污染防治整体还处于起步阶段，任重道远。要进一步统一思想，提高认识，切实把加强土地污染防治作为贯彻落实习近平总书记加快健康中国建设指示的重要举措，作为推进农业供给侧结构性改革的重要抓手，进一步创新思路，完善措施，加大力度。要完善土地污染防治专项规划，提出切实有效的防治措施；加强技术创新，最大限度降低农业面源污染；进一步健全法律法规，加强监管防控力度，切实保障群众“舌尖上的安全”，为子孙后代留下良田沃土。

重视并加强 民族和宗教工作

□记者 魏然 通讯员 刘坤鹏 报道
本报威海讯 8月29日至9月1日，省政协副主席许立全带领民族和宗教委员会部分委员，就“我省少数民族特需商品生产企业发展情况”和“宗教文化遗产保护管理利用”两个专题，赴威海市调研。

许立全指出，要继续重视并加强宗教工作，及时关注宗教领域出现的新情况新问题，依法做好宗教活动场所的规范管理，维护宗教和睦、社会和谐；认真做好宗教文化遗产的保护，有效挖掘宗教优秀文化内涵尤其是威海市的道教文化资源，妥善处理好宗教活动、文化遗产保护与发展旅游业之间的关系。要积极探索推动民族品文化发展的有效办法，鼓励引导更多企业进入民族品企业行列，不断提高政策扶持的覆盖面；相关部门要做好协调对接，提升服务管理水平和效率，为民族品企业发展创造良好环境。

（上接第一版）各级党委（党组）要切实担负起主体责任，党委（党组）书记要切实履行好第一责任人职责，组织人事部门和纪检监察机关要分别担负起直接责任、监督责任，其他责任主体也要各负其责、履职尽责。要用好问责这把利剑，对领导不力、把关不严、考察不准、核查不用，甚至故意隐瞒、执意提拔，造成干部“带病提拔”的，严肃追究相关责任人的责任，倒逼选人用人责任落实。

防止干部“带病提拔”，还要防止因害怕怕担责不敢使用干部或少数人搞诬告陷害。要本着高度负责的态度，对那些想干事、能干事、敢担当、善作为的干部旗帜鲜明地撑腰鼓劲、大胆使用，及时为那些受到诬告、诽谤、陷害的干部澄清正名，严肃处理打击报复、诬告陷害行为。

信息速递



省直遴选公务员205名 选调生职位占30%

记者从有关部门获悉，2016年省直机关公开遴选公务员工作正式启动，省委办公厅等43个省直部门将面向全省市级及以下机关和参照公务员法管理机关（单位）公开遴选公务员205名。此次遴选报名时间为2016年9月6日至9日，笔试时间为2016年9月24日。

本次公开遴选范围为：我省市级及以下机关和参照公务员法管理机关（单位）中已进行公务员（参照公务员法管理工作）登记且在编在岗，担任正科级以上职务符合报考条件的人员。中央驻鲁垂直管理机构、省垂直管理机构所属市级及以下机关符合条件的人员也可报名。今年单独设置了选调生职位，数量占到遴选职位总数的30%。（□李于路 范泉 报道）

省文化扶贫慈善义演 捐赠活动费县启动

9月1日，在《中华人民共和国慈善法》正式颁布实施、9月5日第一个“中华慈善日”到来之际，为更好地促进“文化+扶贫+慈善”的发展，山东省文化扶贫慈善义演捐赠活动在费县启动。

据了解，本次活动包括当代艺术家书画捐赠、两场大型歌舞表演、音乐会《石破天惊》、话剧《家事》等。（□王洪涛 刘涛 报道）

济南市颁出首张“五证合一”营业执照

9月1日9时，山东创新资本管理有限公司在高新区市场监管局登记窗口领取营业执照，成为济南市“五证合一”改革后成立的首家企业。

据济南市工商局企业注册局工作人员介绍，企业申请设立登记、原有营业执照有效期至期、申请变更登记或者换发营业执照这四种情况，将直接换发“五证合一”营业执照，社会保险登记证和统计登记证的定期验证和换证制度也随之取消。（□田可新 李国强 报道）

（上接第一版）必须通过灵活的体制机制激发他们的活力。

长期以来，科技与教育分离，既不利于集中科研力量，又不利于培养造就人才，这在我省乃至全国都是很普遍的问题。时下，青岛科技大学和山东化工研究院合作洽谈接近尾声，省化工研究院将整建制并入青岛科技大学。

“我省化工行业规模位居全国第一，但利润却不是第一，产品多数为基础原材料。”省化工研究院院长冯维春从行业现状看待这次合并：问题在于源头创新能力不强，“多少年了，评选国家化工领域自然科学奖，我省连个三等奖都评不上。”

据他介绍，高校有理论创新优势，科研院所之后有成果转化相结合的优势，合并之后有利于培养创新型、应用型、复合型人才。双方计划联合有关研究单位和企业，投资1.5亿元，建设“国家绿色化工与新材料创新中心”。一个根本目的：加速化工及材料领域核心共性技术的自主研发和转化。记者了解到，山东交通学院和内燃机研究所也将有类似动作。

2014年成立以来，济宁中科创先进技术研究院累计服务企业200家以上，推介专利、技术100余项；累计攻克关键技术10余项；与企业签署工业合作、产学研合作协议20余项，总金额1800余万元，辐射带动

《献给农民的颂歌》研讨会召开

□记者 刘一颖 报道
本报济南9月1日讯 韩喜凯新作《献给农民的颂歌》研讨会今天在济南召开。此次研讨会由农村大众报和中国孔子基金会孔子学堂推进委员会联合举办，来自省内的20余位评论家、学者及诗歌朗诵者、农民代表参加了研讨。

《献给农民的颂歌》是韩喜凯同志的新作，日前由山东人民出版社出版发行。诗作的知农、敬农、爱农情怀，成为研讨重点。此外，也有评论者分析了作者的创作特点和创作技巧，如用韵、借鉴古诗等。文艺评论家李掖平说：“诗作打动人心的地方，既有抒情与思辨的结合，也有

饱满的沉甸甸的真情与热爱。”滕州农民代表杨位浩说：“我是个地地道道的农民，诗作里面的细节，就是我们农村的真实生活。”会上还播放了省朗诵家协会对作品的朗诵片断，农民歌手刘大成被诗作的内容所打动，即兴献歌一曲。三箭集团职工代表接受了赠书。



□记者 李勇 通讯员 董乃德 报道

9月1日，开学第一天，邹平县临池镇中心小学的学生们欢天喜地地搬进了新校园。当日临池镇还有两所学校的孩子也搬进了新学校。这三所学校的一千余名小学生将由校车统一接送，食宿由学校统一安排，38个山村的孩子在新的环境中开始了新的学习生活。

出生差一周，上学晚一年

开学季又遇抢生潮，医生表示此举不可取

□记者 高亚宁 申红 报道
本报济南9月1日讯 “昨晚分娩量一个夜班21个孩子，今天一个白班31个孩子，24小时我们几乎生出了5个足球队。”8月31日，山大二院产科副护士长李海燕在朋友圈晒起人满为患的产科，九十九张病床住了一百三十三名产妇，“产房更是‘人满为患’，俩孕妇拉起床挡住一个正常床，俩夹板对起来躺个孕妇，

满山满谷都是大肚子……”。8月30日，预产期在9月6日的王莹（化名）决定提前和自己肚子中的宝宝见面，虽然不足39周的生下来的“小公主”还不到6斤重，但王莹说自己一点也不后悔自己的选择，“出生差一周，上学晚一年，这个账我还是能算过来的。”和王莹怀着同样想法的产妇还不少，8月31日晚7点，记者看到齐鲁医院

健康楼3楼走廊里加满了病床。“提前抢生不可取。”省立医院一位住院医师谈到，不足37周的孩子属于早产儿，“抢生”开学宝宝不仅会增加医院的剖宫产率，婴儿出生后死亡率和患新生儿脑病的概率也大大提高。“不足月的孩子还容易因为发育不够健全造成呛咳，进而引发吸入肺炎。”

产值数亿元。院长李卫民说：人才活力源于体制灵活。研究院有两个股东，分别是中科院深圳先进技术研究院和济宁高新创达科技创业服务有限公司，区别于普通院所，研究院以企业需求为导向，以科技成果为纽带，实施市场化运作。

既是企业又不完全像企业，既是事业单位又不完全是传统上的事业单位，这种“四不像”研究机构，有个专业称号：新型研发机构。省宏观经济研究院区域研究所所长高福一认为，新型投资机构具有投资主体多元化、运行机制市场化、管理制度现代化、产学研紧密结合等特点，活力十足，创新型人才越来越聚。

作为科技体制机制改革的“实验田”，江苏省产业技术研究院就是这样的新兴研发机构。他们市场化改革的主要特点是：一所两制、合同科研、项目经理、股权激励。2015年，单单一一个先进汽车研究所，产值就超过了20亿元。全院已累计实现技术成果转移转化近千项，衍生或孵化科技型企业181家。

记者发现，与发达省份比，我省的新型研发机构一是数量太少，二是规模不大，需要大胆探索、积极突破。

营造人才聚集的环境

让人才聚集，政府营造环境至关重要。

长期看，高等院校是一个地区未来高端人才的资源库。日前加州大学伯克利分校落户青岛，牵手上海财经大学，双方成

立“上海（青岛）一伯克利（哈斯）国际人才培养基地”。近两年，青岛与国内外知名高校频繁牵手，引人注目。

据青岛市教育局副书记刘鹏照介绍，青岛目前引进并运行有天津大学青岛海洋工程研究院等10所高校和研究院，已签署合作协议并正在推进的国内高校（机构）有11所，包括中科院、北京大学、清华大学等。另外青岛已与国外顶尖大学签约，共建3所合作办学机构，正与德国波恩大学、美国弗吉尼亚理工大学等高校洽谈合作。

根据规划，到2020年，在青高校教育机构总数要增加至50所以上，研究生数量在现有基础上翻一番，在校生数量和高校数量位居直辖市之首，副省级城市上游水平。“本身地理位置得天独厚，青岛近年来又在资金和土地上鼎力支持，这才让高校偏爱青岛。”刘鹏照介绍，市财政对引进并正式运行的独立法人性质的国内外优质高等教育机构，第一年给予不低于1000万元的补助资金，以后根据绩效每年补助不低于400万元，连续补助5年。

高等院校培养人才是个慢功夫。对于紧缺的一流或顶尖人才，政府可以加大资助力度。深圳本土产生的院士也很少，到去年底只有两名。但是政府通过“孔雀计划”，单个创业团队最高可获8000万元的创业资助，大手笔招来一大批海外高层次人才。

“以前我省招人才政策有些‘撒芝麻盐’，对具有突破核心技术能力的一流人才吸引力不强。”冯维春说。

省委十届十四次全体会议上审议的《关于深化科技体制改革加快创新发展的实施意见》中，我省提出今后引进国际国内

一流或顶尖人才团队，实行“特事特办、一人一策”，给予每个人才团队3000万—5000万元的综合资助。高层次领军人才创新项目，省级引导基金可给予单个项目最高6000万元的直接股权投资支持。

“创新人才聚集，还要看这个环境是否尊重创新规律。”李储林说。为了让创新人才得到更多激励，青岛化工学院（现青岛科技大学）将科技成果转化的一家校企合作企业，改制为青岛软控股份有限公司，成为民营股份制企业，风险投资、战略伙伴、职工各占1/3股份。

2009年，青岛科技大学又与青岛软控联合承建国家橡胶与轮胎工程技术研究中心。为让科研课题变成产品，让产品变成一个企业，再让企业变成一个上市公司，中心产业链各环节都对应用独立的公司。

原材料板块，青科大研发出顺式异戊橡胶技术，科研项目组立即组建伊科思新材料公司，成立才4年，伊科思现成为中国顺式异戊橡胶第一大生产企业。现在，像伊科思这样的公司，中心孵化出120多个。

“中心为什么能聚集3万多名员工、3700多专业研发队伍，主要把准了创新型人才成长的规律。”青岛软控董事长袁仲雪告诉记者，他们围绕产业链部署从基础研究、应用研究到技术开发、成果转化再到产业化示范的创新链，并围绕创新链不断完善金融链。

这个中心成立以来已主持和参与起草国家、行业标准135项，拥有专利1324项，其中发明专利557项。李储林说，市场经济下，政府应该鼓励和引导学术活动与经济实践相结合，创新人才也就随之奔涌而出了。