把最薄弱环节补强

——齐河创新基层党建管窥

县域新观察

关键词：基层党建

□本报记者 张宇鸿
本报通讯员 侯刚 郑军 田彬

不预设路线、提前几分钟随机抽取观摩点……8月4日至5日，齐河对各乡镇(街道)开展每半年一次的基层党建工作观摩评比。

这次耳目一新的观摩，包括“两学一做”学习教育、党支部书记规范化管理、党政管理服务中心建设、村级集体经济发展等6个方面，考核结果计入年度考评，营造创新实干、比学赶超的氛围。

“从基层党建的全局来看，最薄弱的环节是农村。如果把县委比作党在齐河县的一棵参天大树，全县1016个村党支部就是这棵大树扎在群众中的根。但过去很长一段时间，农村党组织书记这个‘根’扎得不够深，很多人主业意识不强、履职不到位、能力素质不适应，影响和制约了农村党组织作用的有效发挥。”齐河县委书记孟令兴说。

于是，齐河以强烈的担当意识，从“根”上抓革新，推行农村党组织书记规范化管理、设立农村党政管理服务中心、建立完善村级活动场所，使全县农村基层党建活力迸发、面貌焕然一新。

□张宇鸿 报道

农村党组织书记规范化管理极大激发了村支书发展集体经济的积极性。“集体经济不达标，我就过不了考核这关！”晏城镇小高村村支部书记刘金岭(右一)说。他通过流转土地引入宏博家庭农场，使村集体年收入达到11万元。

搭建帮民“跑腿”新平台

不用再往12里外的镇上跑，在家门口就办好了“城乡居民养老保险个人账户卡”并领取养老金。8月5日，齐河县焦庙镇贾市社区居民贾世民，对社区党政管理服务中心赞不绝口：“真是太方便了！”

2013年以来，齐河推行农村党组织书记规范化管理，将农村党支部书记纳入县委组织部备案，乡镇不得随意调整，同时逐步提高村支书报酬待遇，极大提升了服务群众积极性。为了解决规范化管理推行过程中存在的服务平台缺失及学习、议事、管理、考核等规章制度空转等问题，齐河探索基层管理体制改革，取消了原乡镇(街道)的管区，设立了覆盖全县的104个农村党政管理服务中心，筛选服务审批事项108项全部下放，将70%的乡镇干部下沉，辖区村党支部书记、主任、文书、治保主任、计生主任等由财政“发薪”的“五职”干部轮流值班，与中心人员统筹使用，极大地方便了群众办事。

同时，他们加大村级活动场所建设力度，在市财政1900万元建设资金的基础上，县财政投入1000万元用于村级活动场所建设，基本实现了村村有高标准的活动场所。推行“开放式村部”建设，拆除围墙，将活动场所建设成为党员议事、群众活动中心。依托村级活动场所，严格落实村干部坐班值守、请销假、错时服务等制度，确保群众办事都能及时找到人。

今年以来，全县新调整支部班子31个，新当选支部书记平均年龄43岁，多为农民专业合作社带头人、致富能人和返乡知识青年，服务能力显著增强，群众满意度大大提升。据德州市相关部门统计，1—6月份，齐河信访量下降了50%，下降幅度为历年之最。

“空壳村”成了历史

今年夏收期间，华店镇华南社区合作社共购置9台大型打捆机，开展打捆作业1万亩左右，共打捆466吨，实现效益25万元。特别是韩辛村全新合作社实现打捆作业1300亩，打捆1万余个，村集体经济增收达5万元。

齐河大力实施集体经济“三年突破计划”，县里专门成立发展村集体经济办公室，专职负责发展村级集体经济的督导指导，明确要求村书记、主任、副主任中要有一个人专抓村集体经济。鼓励社区、村充分利用资源禀赋，开创农村社区和产业园区“两区”同建增收、资源开发增收、资产盘活增收、土地流转增收等发展壮大村级集体经济模式。将发展集体经济作为基层党建工作观摩的主要内容，每年组织开展村级经济专项验收，未完成达标任务的，乡镇(街道)党委书记向县委作出说明，取消村支部书记评先树优资格。目前，全县80%以上的村庄创立了合作社，354个社区、村集体收入均达到10万元、3万元以上，全面消除了“空壳村”。

群众舒心才能保位子

行走在齐河县的大小村落，从主街道到背街小巷，粪堆、草堆、垃圾堆等“三大堆”早已不见了踪影，取而代之的是干净的街道、整齐的垃圾桶、平坦的文体小广场，焕然一新的村容村貌令人心旷神怡。

齐河将环境整治、乡村文明作为农村党组织书记千分制考核的重要内容，突出民众评价，每年进行群众满意度电话调查，对全县15个乡镇(街道)情况进行摸底。成立了两个督导组，以暗访的形式进行专项督查，对脏乱差村居在齐河报、电视台进行通报，并据此作为考核党组织书记的重要依据。同时，以四德工程建设和“大义齐河”为抓手，开展“讲文明·树新风”和文明信用户、齐河好人等道德标兵、先模人物推荐评选活动，持续推进乡村文明工作，每年涌现出300余名“最美人物”。

目前，全县991个村居全部纳入城乡环卫一体化管理，垃圾集中处理全覆盖达标率达到100%，获评全省生态文明乡村建设先进县、首批乡村文明行动省级示范县等荣誉称号。

■书记点评

种好党建这块责任田

齐河县委书记 孟令兴

农村工作千头万绪，抓好党的建设是关键。县委是经济社会发展和党的建设的一线指挥部，作为县域的总指挥，这个责任县委书记不扛，没有人替扛，必须重任在肩，亲力亲为，放在心上，抓在手上。

齐河县农业人口占到80%以上。结合齐河实际，我们统筹推进党的建设，构建起县乡村三级联动、一抓到底的党建工作格局。特别是从严从实抓基层打基础，探索实行农村党组织书记规范化管理，让农村带头人在职有合理报酬、干好有发展前途、退职有基本保障；探索基层管理体制改革，有效提升农村管理服务水平。

党建抓好了，抓什么成什么。党建抓得好，激起了全县干部群众积极创业、发展经济的巨大能量。2014、2015年齐河连续跻身全国综合实力百强县，连续六年获得德州市科学发展综合考评第一名。

临沭新入学残疾大学生可享受励志助学金

□徐娜 杨芳 报道

本报临沭讯 近日，临沭县启动2016年新入学残疾大学生励志助学金项目。

今年，凡符合条件的残疾大学新生(或其家长代理)持身份证和户口簿、残疾人证和录取通知书原件及复印件，于8月中旬到县残联提出申请，可领取励志助学金。

该县贯彻实施“共享阳光·山东省残疾大学生励志助学项目”，按照大专4000元、本科6000元、硕士研究生8000元、博士研究生10000元标准，对2016年被高等院校录取的临沭籍残疾大学新生予以一次性资助。该项目的实施，将有力保证残疾人大学生顺利入学，激励他们发扬自尊、自信、自强、自立精神，努力学习科学知识，早日成为有用人才。

莱阳破获千万元非法集资案

□记者 隋翔宇
通讯员 单晓萍 徐忠 报道

本报烟台讯 近日，记者从烟台市公安局经侦支队获悉，该市莱阳警方破获一起非法集资案，涉案金额高达1000余万元，受骗群众达1200余人，目前犯罪嫌疑人王某某等5人被抓捕归案，案件正在进一步审理当中。

据介绍，6月9日，莱阳市公安局110指挥中心接警，该市某广场的国际WLF腾飞金融互助平台王某报警称，在公司受到投资人围攻，被堵在办公室，请求帮助。民警迅速出警，经现场了解，发现王某和其父亲王某某等人组织的国际WLF腾飞金融互助平台涉嫌诈骗、传销等犯罪行为，立即将此情况汇报指挥中心，一件非法集资案就此浮出水面。

经查，犯罪嫌疑人王某某(已刑拘)、王某、宋某某(两人均被逮捕)、刘某某(已取保候审)、孙某某(已刑拘)等5人自2016年4月份至6月份期间，经事先预谋，商定在莱阳市某广场王某某租房处，设立办公室开设资金盘，通过购买域名、租用国外服务器、购买平台程序，在网络上搭建WLF腾飞金融互助平台，以提供金融互助名义、支付注册会员高息、高额提成等手段，诱骗社会群众注册后加入，诈骗公众资金，非法牟利。

后因平台运转出现问题，周转资金不足，王某某等人多次商议，均未解决。6月9日凌晨，平台被该团伙强行关闭，造成受骗群众重大损失。

警方提醒广大社会公众：要主动掌握必要的法律法规和金融常识，树立风险防范意识，要坚信“天上不会掉馅饼、没有免费的午餐”。对“高额回报、快速致富”的投资项目进行客观、冷静分析，识破其虚假、欺骗、诱惑的实质，避免上当受骗。

鄄城160多个经合组织惠及3万农户

□王保田 报道

本报鄄城讯 农民经济合作组织把一家一户的分散经营同变化的市场连接起来，解决了农户难办和政府不好办的困难问题。鄄城县鼓励各乡村根据实际成立合作组织，从农产品的产、供、销等方面帮助农民增收。

鄄城县现有蔬菜、养殖、药材、架木等经济合作组织160多个，在农村特色经济发展中起着“顶梁柱”的作用。成立协会前，农产品价格由小商贩“说了算”，一年下来从业户挣不了几个钱。成立协会后，农民“抱成了团”，各种产品价格都涨了一倍。在专业合作经济组织带动下，鄄城还涌现出绿色食品、养殖、蔬菜、药材等200多个特色专业村和一批致富带头人。彭楼镇舜王城村刘瑞林是当地有名的“药材大王”，他挑头成立的中药材协会吸引了本村和周边2000多个农户参加。养羊协会、养猪协会、大棚韭菜协会、架木购销协会、蘑菇协会等等遍布全县17个乡镇(办事处)，这些经济合作组织共带动3万多农户共同致富。

公益组织积极参与扶贫攻坚

环翠有个“助残扶贫项目孵化器”

□记者 彭辉 通讯员 阮宝勇 报道

本报威海讯 李英子是一名肢体残疾人，因行动不便找不到合适的工作，家庭生活比较拮据。今年，她在威海市环翠区“助残扶贫项目孵化器”的“贝雕班”里，跟王国杰老师学会了贝壳堆雕技艺，开始靠自己的双手改善自己的生活。

“跟老师学会技术后，他会根据市场需求给我下‘订单’，还给我准备好所需材料，我只需按照要求进行简单加工就能挣到一份手工钱。对我们肢体残疾人来说，这个项目特别合适。”7月26日，在李英子家中，她边加工贝雕边对记者说。

在环翠区，贫困群体中有很大一部分是残疾人，由于他们行动不便又分散居住，仅靠政府力量很难帮助他们找到合适的脱贫致富门路。作为威海市的中心城区，环翠区具有社会组织、志愿者等公益资源丰富和公益事业发展较为成熟的优势，现有各类社会公益组织182个、志愿服务团队457个，注册志愿者4万余人。为了充分发挥好这一群体的服务功能，弥补政府在助残扶贫工作中的短板，环翠区制定了“政府主导、社会参与、突出精准、各个突破”的思路，根据帮扶对象的实际情况和需求孵化公益组织和公益项目，实现精准“订制化”帮扶。

成立于今年3月份的“助残扶贫项目孵化器”，以服务残疾人为主，兼顾其他贫困群体，招募志愿者无偿开设18个技能培训项目，涉及手工、电商、微商等领域。孵化器里配备了各种无障碍设施，方便残疾人学习，帮扶对象可以根据自身的特点和需求，自主选择培训项目，每个项目的培训讲师都可以提供技能培训、原料供给、回购销售等服务，解决了帮扶对象脱贫致富的后顾之忧。

孵化器开发的“农家小园”有机果蔬回收项目，充分发挥志愿服务的作用，让贫困户和残疾人都得到了实惠。“在我们这里得到培训的残疾人，可以通过残疾人微商平台进行果蔬销售。我们在每个贫困村设立了果蔬回收点，优先回收贫困户种植的有机果蔬，如果有顾客通过微信下单，志愿者们可以无偿进行配送。通过志愿服务，让我们的服务群体两头受益，这个项目是我们服务宗旨的最好体现。”助残扶贫项目孵化器负责人邵庚辉说。

除了助残扶贫项目孵化器，社会各界也共同为助残扶贫事业增砖添瓦。环翠区启动了“助力圆梦残疾人就业创业计划”，对110余名残疾人进行了为期一个月的电子商务、计算机平面设计、保健按摩、电焊等专业培训，帮助贫困残疾人实现就业或自主创业，今后将覆盖到全部800多名帮扶对象；实施“门前就业”服务，开发农村环境管护、护林防火、安全保卫等公益岗位170余个，优先安排有劳动能力的33名贫困人员就业，年人均可增收5000元以上。

■工业转型发展·文登实践③

文登：中小企业掘金“专精特新”

□彭辉 张小寒 王海政

在文登，有一批企业“隐形冠军”，虽然他们不是声名显赫的大企业，却专注于“小而强”，通过引进高端人才、设备，提升高科技含量，筑高行业标杆，在细分领域保持领头羊的位置，成为文登保持经济活力的一股重要力量。

瞄准“专精特新”

在威海顺意电机股份有限公司的产品展示中心内，摆放着几十种不同款型的电机。“这种电机可在220伏高电压和160伏低电压之间自动转换，即使电压不稳，也能正常工作，而且较同类产品节电5%以上。”公司总经理徐东升指着一款双电压电机告诉笔者，像类似双电压技术的核心技术，他们自主研发了20多项，根据客户的需要，他们可以将这些技术进行组合，为客户提供“定制型”产品。

成立不到3年时间，这一普通家用电机领域的后起之秀，依靠自主创新登上行业之巅，成为目前国内领先的单项、异步电机生产厂家。

不单是顺意电机，梳理文登中小企业成长历程，他们很多有一个共同的特点：专注于某种产品或技术，向着更专、更精、更新的方向深耕细作。“中小企业本身资源有限，相比盲目地摊大饼式发展，集中火力，瞄准细分领域进行‘专精特新’式的创新突破，更容易实现转型发展目标。”文登区中小企业局相关负责人说。

为鼓励企业自主创新，文登实施“一企一技术”、“专精特新”战略，引导中小企业对标行业领导者，实施“关键技术提升计划”，打造细分市场的“隐形冠军”。在政府倾力扶持下，企业的创新活力进一步激发。

5月28日文登出台的《关于进一步推动工业转型发展的意见》进一步明确，每年筛选10至15家高成长型中小企业实行重点培育，鼓励企业做专做精，快速膨胀发展。对年主营业务收入1000万元以上、连续两年实缴税金年均增长20%以上、研发投入占销售收入的比重超过3%(含3%，下同)的高成长型企业，给予50万—100万元奖励。入选企业优先纳入区产业发展基金、股权投资基金扶持。

“全区中小企业‘一企一技术’研发中心和创新企业已经达到了32家，其中去年一年就新增了14家，这也充分说明了政策支持的力度在进一步加大。”文登区中小企业局副局长丛永健说。“十二五”期间，文登百家重点中小企业技改投入量达25亿元，完成技改项目97个。目前已有15家中小企业迈入省级“专精特新”企业行列。

打通融资新泉眼

“订单已排到了三个月之后，就是产能跟不上。”年初，东祥塑胶有限公司急需大量资金建设二期厂房、购买设备，扩大生产规模，然而由于缺少抵押，在融资上一度受阻。文登相关部门了解到这一情况后立即展开协调，很快，勇泰担保公司介入，交通银行、招商银行在对该公司市场前景、技术设备情况等进行详细考察后，为公司提供了1100万元融资，解决了公司的燃眉之急。

融资难是中小企业成长中普遍面临的问题。自2014年起，文登将以往举办大型融资服务对接会，改为小型对接会，通过组织特定金融机构和融资需求企业展开专场对接，以及直接组织银行和担保机构深入镇办、园区、企业，展开定向小范围对接，详细了解企业的经营发展状况，为企业量身定制专业化融资方案，有针对性地帮助企业解决融资难题。

文登区中小企业局业务科科长谭晓辉说，“瘦身”后的银企对接会效果明显，今年上半年，文登区中小企业局先后组织齐商银行、邮政储蓄银行、威海商行、招商银行、勇泰担保、信悦小贷等金融机构深入葛家、经济开发区、龙山项目园、宋村小企业基地等镇办园区举办融资对接会10多次，帮助50多家企业完成融资5亿元。

在优化金融服务方式的基础上，文登还不断推动融资方式创新。今年，文登在皮草行业试行组合贷款，由文登皮草协会与农商银行签订战略合作协议，对皮草企业进行信用捆绑担保，银行将适当降低协会成员的贷款门槛，提高贷款比率，降低贷款利息，从而解决企业融资难题。下一步，文登还将把这种融资方式进一步拓展到家纺、机电等行业，帮助中小企业抱团解决融资难题。

作为全省金融创新试点县，文登还率先组建了金融超市，12家银行及小贷公司、融资担保公司等金融机构集中办公，为企业提供一条龙服务。与此同时，文登加大创业贷款扶持力度，为小微企业提供最高额度达30万元的创业担保贷款，今年以来，已发放创业贷款353笔，总额3983万元。用于扶持中小微企业的创业补贴券仅今年5月就为近百家企业提供了补贴扶持。

升级公共服务平台

去年11月，万图高分子材料有限公司依托“山东省环保高分子材料及助剂工程技术研究中心”等三大省级创新平台、两大市级创新平台，将公司实验室升级设立为公司威海研究院，除满足自身产学研需要外，还将为其他企业研发创新提供支持。

在企业建设之初，万图就同步投资1300多万元建立了实验室，目前，升级后的研究院拥有3000平方米测试分析实验室、60多人研发队伍、各类实验设备近70台套，还聘请业内15位专家组成专家委员会。“拿设备这一项来说，其中就包括世界顶级的德国哈克转矩流变仪，我们是国内第4家购买该设备的企业。让中小企业家家这么搞，肯定不现实。”在山东万图高分子材料有限公司董事长阎建强看来，公共技术服务平台对中小企业创新发展来说十分重要。

对此，文登积极引导龙头企业搭建公共技术服务平台，为企业技术创新提供支撑。2012年，表面工程公共技术服务平台启动建设，正式运行以来已与区内外70多家企业建立了合作关系。

文登还将服务的触角延伸到后端，为企业搭建对接市场的平台，支持企业大力发展电子商务，开拓国内外市场。自2012年起，文登设立市场开拓资金，对企业参加威海市级以上组织的国内外展会，给予30%的展位费补贴；对企业网络营销体系建设一次性给予开发费用50%的支持，最高补助金额5万元。

科技孵化器也成为文登中小微企业成长的重要平台。2014年以来，按照政府创办示范引导、民营孵化器同步跟进的发展模式，文登不断加快孵化器建设，累计投入资金9.5亿元，建起了蓝色产业科技1家国家级科技企业孵化器，漫游世纪科技、绿谷科技2处市级科技孵化器，孵化面积25.7万平方米，构建起较为健全的孵化器管理模式和运行机制。科技企业孵化器建设不仅可获得建设用地指标、场地租金等相应的优惠补贴政策，对新认定的国家级、省级孵化器，文登区政府还将最高给予一次性200万元、50万元的资金扶持。截至目前，3家科技孵化器在孵企业180多家，国网通微型投影、韦恩科技等一批高科技项目在孵化器中破壳长成，成为新常态下经济增长的新动力。