



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2016年8月14日  
星期日  
农历丙申年七月十二  
第26755期  
今日8版  
热线电话: 0531-85193911

贯彻“四个全面” 努力“走在前列”  
“五大发展理念”山东实践·开放篇

## 神舟十一号10月中旬发射 两名男航天员飞天

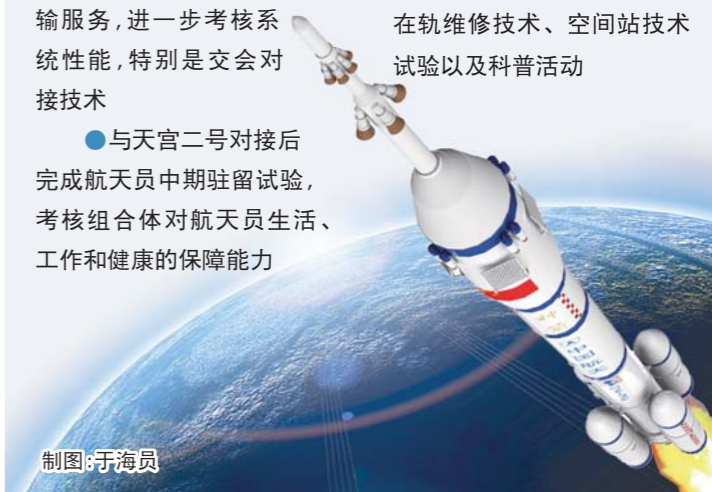
已空运至酒泉卫星发射中心  
开展发射场区总装和测试工作

### 神舟十一号主要任务

- 为天宫二号在轨运营提供人员和物资天地往返运输服务,进一步考核系统性能,特别是交会对接技术
- 与天宫二号对接后完成航天员中期驻留试验,考核组合体对航天员生活、工作和健康的保障能力

### 2名男航天员执飞

将开展航天医学、空间科学实验和空间应用技术、在轨维修技术、空间站技术试验以及科普活动



新华社酒泉8月13日电 据中国载人航天工程办公室透露,按流程完成出厂前所有研制工作的神舟十一号载人飞船,8月13日从北京空运至中国酒泉卫星发射中心,开展发射场区总装和测试工作。

神舟十一号载人飞船计划于10月中旬实施发射。目前,发射场设施设备状态良好,各项准备工作正按计划有序进行。

神舟十一号载人飞船的主要任务是:为天宫二号在轨运营提供人员和物资天地往返运输服务,进一步考核载人天地往返运输系统的功能和性能,特别是空间站运行轨道的交会对接技术;与天宫二号空间实验室对接后完成航天员中期驻留试验,考核组合体对航天员生活、工作和健康的保障能力,以及航天员执行飞行任务的能力。

执行本次任务的飞行乘组由2名男航天员组成,正在进行任务强化训练。在轨飞行期间,航天员将开展航天医学、空间科学实验和空间应用技术、在轨维修技术、空间站技术试验以及科普活动。

神舟十一号飞船与神舟十号飞船技术状态基本一致,根据任务和产品研制需要,进行了部分技术状态更改。

## 驻济省属事业单位 转为非国有企业 可在省或济南市办理社保

□记者 李子路 报道

本报济南讯 近日,省人力资源社会保障厅、省财政厅联合发文,明确省属事业单位转制为非国有企业后,职工养老保险、医疗保险和失业保险可在省或在济南市社会保险经办机构参保,工伤、生育保险按规定在属地参保。

非驻济省属事业单位转制为非国有企业的,应按《征缴条例》等有关规定,参加属地的养老、医疗、工伤、失业、生育保险。

文件还就离退休人员的医疗保障办法作出规定:离休人员继续执行原医疗保障办法,所需资金按原渠道解决;退休(退养)人员医疗保险由企业在职工一起按规定参加基本医疗保险,内部退养人员医疗保险(仅缴纳单位缴费部分)应继续缴费至法定退休年龄;转制前已参加了驻济省属机关事业单位补充医疗保险的,转制后可以继续参加补充医疗保险。

## 青岛为60岁以上老人 买意外伤害保险 全省率先实现区域老年人 意外伤害保险全覆盖

□记者 张晓帆 通讯员 夏晶 报道

本报青岛讯 8月12日,青岛市发布《60周岁以上老年人意外伤害保险工作实施方案》,青岛户籍的老年人由政府按照每人每年20元保费购买意外伤害保险。此举标志着青岛将在全省率先实现区域老年人意外伤害保险全覆盖。

据悉,购买该保险后,若遭受意外伤害,老年人可以根据伤害程度不同享受赔付。其中意外伤害医疗费用补助100元以上的按照100%给付,最高不超过5000元。意外身故按保险金额一次性给付10000元;意外伤害伤残按伤残等级比例给付,最高不超过20000元。

青岛市政府有关部门将采用公开招标方式,选取4家保险公司组成保险共保体,根据统一保险方案和理赔机制共同承保本项目。为提高理赔效率和为被保险人提供专业化保险服务,本项目引入1家保险经纪公司,负责成立本项目保险服务中心,主要包括400呼叫中心、专职服务团队和配套网络系统等,协调保险公司按照有关法律法规定开展保险服务。

青岛市户籍老年人承保部分,由民政部门作为实施主体,与保险经纪公司、保险公司签署保险合同。依据青岛市公安局户籍管理部门提供的各区(市)年满60岁以上的老年人统计人数,以区(市)为单位出具保险单。青岛市户籍老年人参保实行免清单投保,凡年满60岁以上的户籍老年人自动纳入保险和理赔范围。非户籍老年人承保部分,可由本人或其亲属通过400客服热线由保险服务中心协调安排到区(市)保险共保体承保,被保险人享受与政府统一购买同等的价格及理赔服务。

□ 责任编辑 张鸣雁 廉卫东

# 体制改革, 推动开放走向“深海”

——山东经济结构性改革调查与思考·关注开放发展(下)

## 观察

□ 本报记者 代玲玲 赵洪杰

处于转型期和换挡期的山东经济,需要高水平对外开放注入新的活力和动力;深深融入全球经贸格局之中的“山东航船”,需要应变而动才能在国际竞争中把握先机。

从积极对接“一带一路”到中韩自贸区地方经济合作示范区先行先试,从力争国家级开放平台再到山东自贸区申建创建,山东正在全方位构建开放型经济新体制的道路上大胆探索、勇敢创新。

### 先行先试——

#### 以体制高地带动开放高地

“山东最大的优势在开放,山东的发展也得益于开放。”谈及我省对外开放发展,省商务厅副厅长闫兆万颇有感触。

曾经有一段时期,山东在国家的开放布局中地位作用有所弱化。在闫兆万看来,先行先试,以体制高地带动开放高地,继续发挥东部沿海大省开放型经济新优势,是山东以开放促发展的重要步骤。

就在今年6月1日,300余件国内邮件在威海国际物流园EMS分拨中心顺利通关后发往韩国,全国首条中韩海运EMS速递邮路进出口业务全面开通。

一年前,中韩自贸区的正式签署,将这座山东半岛最东端的城市推到山东新一轮开放前沿,威海成为首个被写入自贸协定的中国城市,与仁川自由经济区开展经济合作,开创双边自贸区建设之先河。

威海也因此肩负起国家战略使命,为两国在贸易、投资、服务、产业合作探路,不直接给“粮”给“钱”,而是赋予先行先试的

“生产自主权”,中韩自贸区地方经济合作示范区以其特殊的待遇告别传统模式。

威海中韩自贸区地方经济合作促进中心项目促进部部长夏志成告诉记者,中韩自贸协定的签订,给鲁韩贸易带来最直接的红利就是贸易规模的提升和广度的拓展,而要抓住这一红利,必须搭建更加快速的贸易通道。

为此,山东大力推进电子口岸建设,在沿海港口和海关特殊监管区全面推行实施一次申报、一次查验、一次放行“三个一”通关模式,口岸货物整体运转效率提高了30%-40%,查验费用节省50%。山东对韩贸易初步形成了以威海、青岛、烟台等沿海城市为枢纽的中韩“空运速度、海运成本”黄金通道。

由此带动,在体制机制方面威海实现多项创新:威海与仁川签署《消费者权益保护合作协议》,建立消费者维权联盟,这是我国同其他国家第一个城市间消费维权合作组织,并在全省率先启动政府承担口岸查验服务费试点。

而在距离威海600多公里的另一座城市,一个悄然而至的决策规划,也将深刻改写这里的开放历史。

今年5月16日,作为全国12个试点之一,济南成功入围国家构建开放型经济新体制综合试点试验区地区之一。综合试点试验的总体目标是:通过不超过2年时间的试点试验,在市场配置市场资源新机制、经济运行管理新模式、全方位开放新格局、国际合作竞争新优势等方面形成一批可复制、可推广的经验和模式,拓展对外开放的广度和深度。

闫兆万解读说:“这与之前上海、广州等自贸试验区自内而外,强调对标国际投资贸易新规则不同,综合试点是自内而外,更强调内生动力,涉及的领域也更为广泛。”闫兆万认为,济南可以重点探索具备全国性的开放型经济体制改革路径及经验,构筑内陆开放新高地。

不独济南,去年以来,我省先后争取青岛建设跨境电商综合试验区、建设服务外包示范城市、威海建设服务贸易创新发展试点城市、烟台建设中韩产业园,并在山东自由贸易试验区申建创建、争取临沂商城开展市场采购试点等方面取得实质性进展。

闫兆万透露,我省将力争通过这些国家级的开放平台、重大举措,先行先试,引领发展,通过以点带面开创山东开放发展新局面,以体制高地建设带动沿海开放高地建设。

### 内外联动——

#### 拓展国际经济合作新空间

我国深度融入世界经济,如果说一个轮子是中国的自由贸易区战略,另一个轮子无疑就是“一带一路”。

日前,济南海关公布山东外贸最新数据,尽管从全国看进出口依然呈现双降态势,但上半年我省外贸实现逆势增长。

与欧美等传统市场需求萎缩形成鲜明对比的是,我省与“一带一路”沿线国家经贸合作成效显著。上半年,我省对“一带一路”沿线国家外贸进出口增长6.4%,高出全省增幅4个百分点,其中出口增长11.5%;“一带一路”工程市场,同比增长35.9%,高出全省增幅27.1个百分点。

越来越多的鲁企踏着海上丝绸之路,走出国门:靖海集团积极拓展海外作业渔场,扩大水产品深加工合作,在印尼建设远洋渔业综合园区;华岳集团结合我国能源行业发展趋势,在柬埔寨建设绿色农业产业园,把企业做大、产业做绿……山东的企业和产业格局也因此改变。

“一带一路”为我在更高层次、更大范围、更宽领域走向世界、推进双向开放创造了新的国际机遇。但目前我省在对接“一带一路”方面,尚存一些短板制约:比如开放度不高,我省外贸依存度仅

为28.6%,远低于全国41.5%的平均水平,不能充分利用国际国内两种资源、两个市场;“互联互通”基础设施不配套,从国际航线看,我省开通了26条,严重落后于国内同类省份,现代物流业与港口、区位优势还不相匹配等。

在诸多挑战面前,优势仍有很多。省区域发展战略推进办公室副主任梁文跃认为,山东无论陆上还是海上丝绸之路,都处于枢纽位置,下一步我省将依托海上丝绸之路、依托新欧亚大陆桥,积极参与国家对外开放陆海大通道建设。要做出山东的特色,比如大力推进东亚海洋合作平台建设、东亚畜牧产品交易平台建设等,推进一批港口、机场、高铁等重大交通基础设施,打造连接世界的立体通道。

省宏观经济研究院经济研究所所长高福一提醒:“开放型经济并非只有对外开放,‘对内开放’对山东也有特殊价值。”随着丝绸之路经济带建设的稳步推进,西部地区将成为我国对外开放的新平台,跃升为开放新前沿,孕育着巨大的发展潜力。

他建议,山东应找准与西部地区在资源禀赋、产业发展、基础设施建设等方面的差异性,抓住合作切入点,促进加工制造业和资源开发合作,合作建设特色产业园区,合作开发旅游资源和建设基础设施,打造东部与西部互动、沿海和沿边互动合作典范,搭建我省在西部地区参与丝绸之路经济带建设新平台。同时,要加强与京津冀、长江经济带的融合互动。

### 营商环境——

#### 为高水平开放创造条件

构建开放型经济新体制,需要一流的营商环境作支撑。

金融体系开放是最关键的突破口。省商务厅委托第三方调查显示:外向型企业对山东“整体融资便利性”的满意度只有68%,(下转第二版)



## 失败时少些棒杀 别让孙杨成刘翔

止步1500米自由泳预赛的孙杨,瞬间成众人指责的对象……

▶ 8 里约奥运特别报道

距第六届山东文化产业博览交易会  
开幕还有 11 天



## 陪伴 给留守儿童 最好的礼物

暑期,农村留守儿童如何度过成为社会关注的焦点。

当前,越来越多的公益组织深入农村,为留守儿童带来最期盼的关爱和陪伴,这些做法能否解开留守儿童之困?

▶ 相关报道见3版

□CFP供图

▲志愿者在茌平县博平镇南关村拍摄的留守儿童和爸妈的亲密“全家福”。

推进脱贫攻坚与全面致富奔康相结合,建立健全稳定、持续、长效增收机制——

# 扶贫开发走出德州路径

□ 本报记者 张宇鸿 杨鹏  
本报通讯员 祁玉方 王建建

齐河县扶贫办不叫“扶贫办”。这个部门的全称颇为与众不同——“扶贫开发和小康建设办公室”的牌子,凸显出其肩负的双重职责,也暗合德州市扶贫工作的导向。

德州市委、市政府提出,把全力推进脱贫攻坚与全面致富奔康相结合,以产业扶贫为主要抓手,引领农村产业结构调整,既帮扶贫困村、贫困户脱贫摘帽,建立健全贫困户稳定、持续、长效增收机制,又引导广大农民“进会、入社、上链”,实现致富奔康。

“把脱贫攻坚与全面致富奔康结合起来,标本兼治、综合施策。”这是德州市委书记陈勇带领新一任班子调研全市134个乡镇、8000多个村庄后提出的工作思路。

从调研情况看,绝大多数农民生活还没达到全面小康,贫困与否的边界线主要体现在生活质量上,他们院里有粮食,手里没钱花,年收入上不去。如果单靠种粮,没有副业,不去打工,想过上好日子很难。如果没有大的社会氛围、社会环境和社会条件,脱贫不会牢固。

全面小康,农村贫困人口全部脱贫是基本标志。中央和省里对扶贫开发的政策支持、资金扶持力度越来越大。“抓住用好这一机遇,不仅能够使贫困人口脱贫致富,而且会激活涉农产业发展,补齐基础设施、医疗、教育等民生短板,尽快改变农村落后面貌。”陈勇说。

德州是全国唯一一个“亩产过吨粮、总产过百亿斤”的地级市,人均耕地1.84

亩,低于省定贫困标准线的人口较少,但超出省定标准的低收入户占一定比例。一有“风吹草动”就容易掉下贫困线,这是当地不少农民的现状。为此,该市兼顾收入标准和“两不愁、三保障”,将年收入超出3372元但由于大病等必要性生活保障支出过大而导致确实困难的群体,按照市定标准(年人均纯收入在3372-4500元)纳入到识别范围,重点关注共同帮扶。目前,德州共有建档立卡贫困户4.58万户、9.59万人,市定贫困人口3.44万户、6.92万人。

两年之内让9.59万贫困人口脱贫,实现脱贫攻坚与全面致富奔康相结合,德州提出构建大扶贫工作格局。动员全社会方方面面的力量,而不是几个部门单打独斗。更为具体的实现路径是,以帮助贫困村、贫困户脱贫为切入点,选准脱贫项目,在实现可持续发展的同时,带动当地

群众共同致富奔康。

6月21日,一夜大雨,西店村省委第一书记朱玉国站在海棠地里,嘴角扬起喜悦的弧线。“你看吧,这场雨后肯定噌噌地长。”朱玉国指着西边两公分粗的海棠地里黑色覆膜下的地瓜花生对记者说。东边的3公分海棠林下,一群白鹅正享受着杂草的美味。海棠正值壮苗期,已近人高,扣除购苗、养护等成本,一株至少有50元收益。虽然这笔钱还要等一年半后才能进村民腰包,但种花生、养白鹅等林下经济的开发,可以保证30多万元的年收入。

武城县西府海棠种植园是西店村利用“整村推进”专项扶贫资金开发实施的扶贫项目。资金跟着贫困人口走,贫困人口跟着项目走,项目跟着产业走。“要把产业扶贫作为重点,壮大村级的经济发展条件和收入。”(下转第二版)