

## 省城镇化工作领导小组召开第四次全体会议

# 贯彻中央决策部署加大改革创新力度 以扎实作风推动新型城镇化健康发展

姜异康郭树清讲话 龚正出席

□记者 滕教斋 报道  
本报济南8月11日讯 今天下午,省城镇化工作领导小组召开第四次全体会议,认真贯彻党中央、国务院关于深入推进城镇化工作的重要部署,总结近期工作,审议通过《关于加快推进农业转移人口市民化的实施方案》、《关于创建特色小镇的实施方案》、《武

城县实施产城融合推进就地城镇化试点方案》、《山东半岛城市群发展规划》、《关于设立新的中小城市的试点方案》。  
姜异康指出,今年是“十三五”开局之年,做好新型城镇化工作,对我省在全面建成小康社会进程中走在前列、加快建设经济文化强省意义重大。要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话精神,深刻领会中央决策部署要求,进一步增强做好城镇化工作的紧迫感责任感,坚持以人的城镇化为核心,更加注重提高户籍人口城镇化率,更加注重城乡基本公共服务均等化,更加注重环境宜居和历史文脉传承,更加注重提升人民群众的获得感和幸福感,以高度的思想自觉和行动自觉把推进新型城镇化工作落到实处,见到实效。  
姜异康强调,要从破解当前矛盾和问

题入手,加大改革创新力度,加快提高城镇化发展水平。一要围绕人口市民化、统筹抓好教育、就业、医疗、社保、养老、住房等配套改革,形成政策合力。二要围绕农民工融入城镇,培育新生中小城市,推进城市发展模式与机制创新,不断提高城市宜居水平。三要围绕提升山东半岛城市群综合竞争力,建立协调发展机制,打造发展活力足、一体化程度高、核心竞争力强的国家级城市群。各级各部门要强化责任担当,密切配合,攻坚克难,以严的精神和实的作风推动我省新型城镇化健康发展。  
郭树清指出,要紧紧抓住农业转移人口享受市民公共服务这个核心任务,加快推进基本公共服务全覆盖,保障进城落户农业转移人口原有农村权益,促进外来务工人员市民化、城中村和城边村原有居

民市民化、其他农村地区就地转移就业人口市民化。进一步加快交通、能源、供水、排水、电力、供暖、环卫等基础设施建设,完善教育、文化、医疗、养老等公共服务设施,加快棚户区改造步伐,增加公共产品和服务供给,全面提高城镇化质量。  
郭树清强调,要扎实推进山东半岛城市群建设,强化统筹协调,扩大对外开放,彰显发展特色,努力在国家发展中发挥更积极的带动作用。要搞好设立新的中小城市试点,加快培育现代化城镇体系。要积极创建特色小镇,高标准配套建设公共服务设施和商业服务设施,促进特色小镇持续健康发展。要深化新型城镇化综合试点,探索各具特色的城镇化发展路径。要抓好政策落实,强化工作督查,把新型城镇化各项任务落到实处。



## 充分发挥党支部主体作用



以党支部为基本单位开展学习教育,充分发挥党支部自我净化、自我提高的主动性,真正把全面从严治党落实到每个支部、每名党员,推动党的政治建设抓在日常、严在经常

### 基本要求

- 1 尊重基层党组织和党员的首创精神,支持基层立足实际、积极探索
  - 2 党支部要把责任担起来,把党员有效组织起来
  - 3 坚持和运用好“三会一课”等基本制度
  - 4 把督导重点放到基层、放到党支部
- 习近平总书记明确要求,要给基层党组织留出空间,把“处方权”往下放,让他们当“小郎中”

大众日报 制图:于海员

## 贯彻“四个全面” 努力“走在前列” “五大发展理念”山东实践·开放篇

# 再造一个开放“红利期”

——山东经济结构性改革调查与思考·关注开放发展(上)

## 大众观察

□ 本报记者 赵洪杰 代玲玲

多年来,山东依托沿海开放优势,走出一条以低成本承接国际产业转移的开放道路,以国际市场倒逼优势传统产业转型升级,并逐步走出去,实现了较长时间的高速增长。加快培育以技术、品牌、质量、服务为内核的外资竞争新优势,需要再造一个开放“红利期”。

### 走出去——

#### 以质取胜提升竞争力

今年一季度,我省遭受国际贸易救济调查26起,同比增长1.2倍;2015年,全国是98起,涉及我省65起;2014年,全国是97起,涉及我省58起。领域比较集中,主要是钢铁及制品、轮胎、基础化工产品及轻工产品等。  
十年前,遭受国际贸易救济调查最多的广东、浙江,近几年无论是调查起数和涉案企业数量,粤浙都大幅下降,远低于我省。山东社科院国际经济研究所副所长顾春太认为,这折射出我省外贸产品层次低,来料加工多、贴牌生产多,且与一些沿海省份差距有所拉大。  
省商务厅副厅长阎兆万梳理道,我省有215家省级自主品牌企业,对这些企业一方面要与海外地区开展产能合作,将加工环节转移出去。另一方面要在全球布局产业链。  
然而,我省自主品牌出口比重只有10%左右,更多的是庞大中小外贸企业。他们如何提升产品竞争力?采访中,记者发现带有创新基因的一些新模式、新业态正在兴起,成为带动外贸提升的创新引擎。  
济南金牛帆布纺织公司销售员霍华春说,外贸出口环节多,耗费公司大量精力

和资金。去年我省引进阿里巴巴旗下“一达通”公司,通过互联网一站式提供通关、物流、退税、金融等所有进出口环节服务。金牛公司自己退税需20个工作日,现在三天搞定,一年节省人力成本20多万元。不仅如此,凭借在一达通沉淀的外贸数据,他们还可获得出口一美元贷一万元人民币的信用额度。  
阎兆万说,外贸整体低迷,但前5月我省出口增长2.1%,仅这一家企业就拉动1.5个百分点。全省21家外贸综合服务企业业务出口68.4亿元,增长216%。  
网上营销和交易,可以更好适应市场需求,贴近用户,淘汰假冒伪劣。但商务厅数据显示:2015年我国跨境电商交易额达5万亿元,而我省只有330亿元,仅占0.66%。  
在海尔“小微式创新”大潮中,快速崛起了一个外贸服务平台——海贸云商。  
海尔项目战略部长王耀强对我们说,中小外贸企业代工多、模仿多,利润微薄,打自主品牌成本高、风险大,所以不敢迈出这一步。为让他们走向价值链高端,海贸云商一方面借助海尔深耕国际市场的资源,创建“易销云盟”B2B网站,帮助他们直接对接海外订单。同时以小家电行业切入,将近1500家海外买家和300家设计公司聚集在“HotOEM”网站上,以平台对接微笑曲线两端的服务。  
一家生产电风扇的小企业,原先模仿国外品牌生产。海外买家提出希望买到可将水雾扩散到空气中的风扇,他们立即对接平台上一家设计公司,凭借“超声波雾化扇”设计,3个月内在日本市场销售了300万台,单价提高了6倍,净利润由1%提高至10%。  
创立品牌是痛苦的过程,需要政府扶一把。今年3月出台的《关于加快培育国际自主品牌的实施意见》,对企业开展境外商标注册、体系认证、专利注册、国际品牌并购及营销推广,提出给予政策支持。  
还要注意一个问题:对服务中小企业的业态,也应加大扶持。记者了解到,宁波、广州等城市对外贸综合服务平台每

家补贴三四百万元。我省一些地方也有扶持,但方式较死板。  
“有关部门的工作人员对我们说,要获得扶持,需要提供三年的审计报告,获得的荣誉称号等证明。”一位企业家说:“新业态都是刚成立的,哪有这些材料?”

### 引进来——

#### 吸引外资高端聚集

我省外资主要来源于资本技术密集度较高的亚洲地区,主要投向以加工制造业为主的产业链低端。走向高端,引资要与引技、引智相结合。  
三年前启动建设的青岛中德生态园,为提高利用外资质量,成立15人组成的国际顾问委员会,在德国设立办事处,聘请德国奥尔登堡前市长作为驻德代表。一点突破,四面开花。  
6月13日,H135直升机项目落户青岛中德生态园,空客是世界上最大的直升机公司,这是第一次在亚洲投资生产;今年2月,西门子在这里设立本土外的第一个智能制造创新中心。  
阎兆万说,近些年我省招商重点转向欧美发达国家,以集中建设产业合作园为手段,主攻高端产业引资,这些外资技术可以带来高溢出效应。  
放眼全省,像中德生态园这样的国际平台还是少数,大量的本土企业面临的现实是:如何让外资中的先进技术和管理经验,直接为我所用?  
济宁兖州华勤橡胶工业集团,原本只是为兖州做输送带配套业务的小民企,却在与3家世界500强合作中快速成长起来。董事长牛宜顺说,我宁愿放弃控股权,也要换先进技术和经验。意大利倍耐力是全球高端轮胎第一生产企业,双方成立的合资企业,对方持股60%,华勤持股40%。这让华勤成为倍耐力全球工厂中技术最出色的工厂,年生产高端轿车轮胎1000万套。  
合作模式的创新,让惠普电子、甲骨文人才产业基地等一批高端信息产业,集群式落户济宁。

我省还有一些企业不仅学到了外资的先进技术,还让他们反过来为我们贴牌生产。  
近些年才闯出自主品牌的威海九日食品公司,2009年前只是韩国食品公司在中国的一家代理商,生意时常受到走私、货源不稳等不确定因素冲击,越来越难做。他们“反弹琵琶”,到韩国、日本分别注册“九日”商标,现在竟有20多家韩国企业、2家日本企业为其代工生产。  
“一开始他们接受不了为我们代工,但九日控制了韩国40%的销售渠道,他们也只能认了。”顾春太总结道:“未来10年到20年,我国内需市场至少扩大6倍,成为全球规模最大的消费市场,以开放换开放,打好内需牌,九日走在了前面。”

### 转职能——

#### 政府更好服务开放

无论引进来还是走出去,不得不关注开放意识和政府职能转变。我省对外开放总体不够先进,与这两点密切相关。  
根据省商务厅提供的数据,全省规模以上工业企业有出口业绩的只占11.8%,近年来外国人出入境总数保持在每年220万人左右,而北京、上海、广东2014年就达到了778万、1150万、1434万,我省常驻外籍人员4万人左右,低于广东、江苏、浙江等省份。如此,何以让开放推动产业升级?  
顾春太认为,开放度首先取决于开放意识。“机场就是窗口和信号,在国外能感受到细致的服务,可到了我省一些机场,常常是冷冰冰的面孔,需要服务时找不到人,不需要时又感觉到在严管。”  
记者了解到,我省国际航线只开通了26条,严重落后于国内同类省份,甚至没有一条洲际直航航线。全国已有十几个城市对数十个国家旅客实行72小时过境免签待遇,而我省只有青岛一市获准。  
政府重事前审批、轻事后监管,也掣肘开放。潍坊高新区一家生产芯片材料的企业,  
(下转第二版)

## 公安部等12部门联合发文 治理“奇葩证明” 14类事项下月起 不用再开证明

◆9月1日起,公安派出所将不再开具户口迁移情况等14类证明,亲属关系证明等9类事项由派出所视情予以开具,而居民婚姻状况等6类证明将由相关职能部门开具

◆今后擅自要求群众开具不合理证明的,要及时纠正并追责

→ 相关报道见3版



## 一度接近胜利又留下遗憾 李晓霞夺银杜丽摘铜

# 李晓霞:我不遗憾, 希望大家享受比赛

→ 相关报道见12版

## 大众时评

# 用平和理性 铸就大国心态

□ 任宇波

看奥运,都说“内行看门道,外行看热闹”。这届里约奥运会,让我们品尝到了体育运动之外的一些味道。  
最大变化,无疑是运动员们的心态。奥运首日冲金失败后,杜丽表示,“拿银牌也很高兴”。孙杨在400米自由泳中夺得银牌,掉了眼泪,但面对他人挑衅,冷静不失态,赢得一致赞誉。再看傅园慧,对记者提问真实、得体、好玩的应答,简直让她成了“网红”。一些国内媒体也松了口气,“拿金牌的心理包袱总算卸下了”。可以说,轻松幽默,自信自强,成为了中国奥运健儿的新标识。  
不可否认,在“更快、更高、更强”的奥运精神面前,金牌所代表的个人与国家荣誉,竞争胜利所带来的肯定与骄傲,其价值是永远不会失色、也不会过时的。从始至终,那么多国家和运动员为夺金不惜投入,孜孜以求,原因就在于此。但可贵的是,今天的我们,不再只盯着结果,也开始懂得了享受过程,没拿到金牌的时候,也知道了怎么去应对。竞技多了一丝从容,心态多了一分平和,这种转变意义非凡,是一个体育大国应有的心态。  
时代决定心态,心态映照时代。竞技场心态之变,折射出的,是当前整个社会观念之变。比如,如同对待金牌的态度,我们对待经济发展,也大致经历了从注重数字到注重质量的转变。过去一些地方唯GDP论英雄,现如今,开始关注发展质量和效益,注重生活的品质,追求优美的环境,讲求社会的和谐。当发展进入一个更高的层次,社会朝着更为理性平和的方向迈进,越来越多的中国人深切地认识到,在国际舞台上,只有挥洒汗水,奋力拼搏,才能赢得掌声与尊严,同时也只有拥有平和包容的心态,大家一起携手合作,才能走得更远更好。细细体味,既有强烈的竞争意识,又有平和的社会心态,这不正是一个公民、一个社会、一个大国更加成熟自信的标志吗?

# 青岛排污权交易迎来首单

下一步将建立政府主导的排污权交易一级市场

□张晓帆 张建峰 报道  
本报青岛8月11日讯 今天,青岛双桃精细化工集团有限公司总经理赵秀平来到青岛市排污权交易中心,为平度分公司集中供热锅炉二期工程配套汽轮发电机组项目提交排污权申购。此次即将完成的交易,预示着青岛排污权交易试点工作正式拉开序幕。  
据悉,排污权有偿使用和交易试点指标为:化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮

氧化物和烟尘等5项污染物。政府出让排污权取得的收入,将通过银行即时缴入财政部门的专门账户,按照财政部门非税收入管理纳入一般公共预算,专款专用,统筹用于污染防治、排污权储备、排污权交易市场调控等。  
青岛是全国第12个也是山东省首个排污权有偿使用和交易试点城市。目前,青岛的排污权有偿使用实行新老划断、区别对待。青岛选择重点区域和部分重点行业

进行试点。其中,水污染物排污权有偿使用和交易的行业为环胶州湾区域直接或间接向胶州湾排放废水的造纸、印染、化工、饮料制造、食品加工、机械制造与金属加工等重点工业企业;大气污染物排污权有偿使用和交易为全市电力、热力生产供应重点工业企业。  
“有偿获得排污权并不等于获得了违法排污的权力,并不能随意地排放污染物。”  
(下转第二版)

新锐大众新版上线  
可在http://dzrbapp.dzwww.com或各大APP商店下载,多重好礼等你来!

距第六届山东文化  
产业博览交易会  
开幕还有 13 天