

大众视点 周末特别报道

◆开栏的话:

为读者提供优质的内容产品,我们从未止步。“大众视点·周末特别报道”正是一次新的努力。在我们的设想中,这是一个富有温度的栏目。作为这个时代的记录者,既为社会中的昂扬向上砥砺前行力量点赞,也将客观再现百姓生活中的各种冲突矛盾留下沧桑印迹。在我们的设想中,这是一个对抗遗忘的栏目。作为一张传统的新闻纸,既要面对信息的碎片化,也要承认阅读习惯的改变,但更应该坚守对真相的探求和对社会责任的承担。于是,就有了今天与您见面的“大众视点·周末特别报道”栏目,希望记者采访的独家原创新闻,能给您奉上一个好的新闻故事。敬请关注。

东营的拆违博弈

一个不容回避的问题是,为什么违法建筑总是屡拆不绝

□ 本报记者 杨学莹 本报通讯员 杜洪岭



图①:4月26日,东营区拆除胜利街道新区北部片区7处违法建设。(□许国明 报道)

图②:7月27日,东营盛世嘉苑小区,一处正在施工拟封闭的露台被拆除。(□杨学莹 报道)

图③:东营胜宏观都小区,一楼住户侵占公共绿地建庭院的行为较普遍。(□杨学莹 报道)

“就应该拆,这些人太自私了,物业又管不了。”——拆违现场围观者 “人家盖房花了那么多钱,你拆人房子干什么?”——位城管执法队员的妻子 “违法建筑的这么多,你把前面那家拆了,我就拆。”——违法建筑当事人

违法建筑,被称为城市毒瘤。2015年9月底,东营市向这个毒瘤开刀,在全市范围内启动了拆违治乱专项行动。从上面的几句话中,可以隐约体会到拆违过程中的博弈。

东营拆违,还可以放到一个更大的背景中观照。按照中央统一部署,我省城市工作会议和省委、省政府《关于切实加强和改进城市规划建设管理工作的实施意见》提出,用3年时间,全面清查并处理建成区违法建筑。这一次,东营先行动了一步。

违建者的算盘: 一是出租获利二能骗拆迁补偿

7月26日,东营雨后初晴,天高云淡。

城郊接合部,华山路西侧、东一路供热站北侧的一片空地上,刚刚拆除的3万平方米违法建筑,把这里变成了一个巨大的建材堆场。单薄卷曲的彩钢板、一根钢筋都没有的水泥预制板、连砂浆都没有的再生料大砌块,看得出拆前的房屋十分简易。

这一块近500亩的国有储备用地,四五年前从东营区胜利街道辛镇村征来后,一直没开发,逐渐被违法建筑蚕食。简易房建得密不见路,住满了卖早点、打零工的外来务工人员。

去年9月,东营市在全省率先开展“拆违治乱”专项行动,市委书记、市长挂帅,决定用2年时间全面清查处理中心城的违法建筑。这片违建成了首批目标之一。

一摸底,东营市城市管理行政执法局有个意外的发现:房子并非村民群起而建,建房的只有五六户。

“这一拆,这五六户每家至少损失100万元以上。他们连杀了我的心都有!”7月26日,站在废墟边上,东营市城市管理行政执法支队副支队长刘利田告诉记者。

尽管事先通过街道办、村委会对违建当事人做了大量的解释沟通,拆违那一天,现场仍发生了紧张对峙。几十口老少妇孺堵在路口,城管执法队员也来了十几号人,还有公安民警配合。为了不激化矛盾,拆除分3次完成,每次等上几天,希望当事人最好自行拆除。

“挡住去路的是老弱病残,圈地牟利的是极少数人。”刘利田说,这种大砌块房屋虽然极端简易,但铺满这么大地盘仍需要投不少钱。若非“有钱有势”,普通村民很难做到。

一位干过数年拆迁的东营市基层城管人员告诉记者,盖房者的算盘是:一是出租获利,二能骗取拆迁补偿。以往,重点项目时间要求很急,为了拆迁好推进,一些地方没有守好底线,对违法建筑也进行了补偿,这就给违建者留下了念想。

“违法建筑过去每平米补过七八百元,这种大砌块房屋,每平方米造价不到300元,这是2倍的暴利。”他说,“要想根治违法建筑,必须斩断它的利益根源。以后拆迁,政府必须瞪起眼睛,违法建筑坚决一分钱也不能补偿。”

房子拆了,博弈还没有结束。还有一个简易仓库没有拆,外边停放着一辆没有轮子的工程机械设备。记者到现场不到10分钟,一辆黑色轿车开来,走下一位壮实、黑脸的中年男子。

“又来拆啦?”他问刘利田。“过来看看。你什么时候把车挪走?”刘利田说。

刘利田说,这位男子是仓库的搭建者。他提出要自己拆,也签下了保证书。但是,3个月过去了,还是在磨蹭。瓦砾场中,还保留了一个铁皮集装箱房,有人进出。违建者提出,得留人看管垃圾料。这种碎裂的大砌块,每立方米能卖30元钱。

在城管局看来,当事人此举不排除是拿垃圾料占地方的。到底什么时间清走?政府也没下通牒。因为,一旦地面再清出来,违法建筑会不会再回潮,得花多少人力看着它,也是难题。

“看别人占自己不占,觉得吃亏” 7月27日早9点,20多名城管执法队员

和2名民警来到了胜宏观都小区。这里有一座3层小楼,头上的一家,房主硬是在外墙之外,接出了1米多宽的走廊。走廊的顶板做得挺厚,不确定是否还要接着往上建。

油锤对准走廊的柱子,突突几下,柱子一根根被啃断,露出里头的钢筋。房主没露面。

从去年9月以来,东营的报纸、广播电视上,街头巷尾的宣传栏里,单位和社区的大会小会上,铺天盖地都是拆违治乱的宣传。可能是拆违的场景见多了,围观的业主并不多。

有两位业主在现场。记者问他们怎么看拆违。“就应该拆,这些人太自私了,物业又管不了。”一位脱口说,另一位点头。随即,可能是怕暴露姓名,两人互换了个眼色,马上借故离开了。

东营市拆违治乱专项行动领导小组办公室负责人告诉记者,这几年,随着生活水平提高和权利意识增强,市民对身边的违法建设日益反感,通过行风热线、市长热线、人大建议和政协提案不断反映到政府,东营市委、市政府才决心打这样一场硬仗。

记者在胜宏观都转了转,发现这本是一个环湖而建的高档小区,但有的地方却颇为奇怪:人行道走不通,被私人院墙圈占;湖边几处地面,被临湖的业主圈占;更有甚者,填湖造地,据为己有。房屋很少有两栋相同的:有封露台的,有把退层平台补齐为“火柴盒”的,不知地基能否受得了,邻居有没有意见。

高层住宅部分,一楼破窗开门,圈占公共绿地充当家庭院的也很普遍,粗估一下,超过半数。庭院里的“小日子”颇为惬意:放鞋的、晒被子的、种菜的、支桌子的,还有人直接切断绿化带,把路修到自家门口,门口砌一块泰山石宣示“物权”。

“明摆着侵犯大伙儿的利益,可又不专门针对你家,你找他理论去?只好投诉。这小区投诉不断。”小区内一位业主告诉记者,“物业管不了。物业是开发商下属的,开发商当年卖房时,还拿封露台、拉院墙当卖点哩。”

记者注意到,很多房子扩出的部分,连家具都没有放;有的绿地被圈占了,也并不用处,长满荒草。“不是不够住,攀比呗。看别人占,自己不占,觉得吃亏。”这位业主说。

违法建设时攀比,拆违也攀比。每次来叫停违建,东营市城管行政执法队员总是被问同一个问题:“为什么我邻居以前建好的,你不拆,我后建,反倒要拆?”

既有违建怎么处理,确实是个难题。如果排查出来不做处理,雷声大雨点小,拆违治乱必将前功尽弃,甚至引起更大的反弹。在这点上,东营是开弓没有回头箭。

在东营,中心城违建刚刚排查完,5月5日,市政府办公室就出台了两个处理意见,分为住宅小区内、外两个区域进行处理。小区外以拆除为主,小区内,视情况分类处置。

记者查阅了两个处理意见,对小区内的违法建筑,有擅自占用规划确定的道路、广场、绿地、河湖水面、水电气

暖等公共服务设施用地等进行建设的,擅自占用物业管理区域业主共有的道路、绿地或其他场地进行建设的,擅自在建筑物顶部、底层或者退层平台进行建设的等8种情况,责令限期拆除。不能拆除的,没收实物或违法收入,可并处罚款。

其中,不能拆除的情况包括:拆违可能会影响相邻建筑安全,拆除违法建筑会损害无过错利害关系人合法权益,或对公共利益造成重大损害等。没收的违法收入应当与依法没收的实物(违法建筑)价值相当。

令人始料未及的是,一看处理意见并未强制“一概拆除”,有望“保留”,顶风抢建又冒头了。有人幻想“搭末班车”,充作“历史问题”处理,花钱买认可。东营对这些新生违建,露头就打,彻底刹住了这股歪风。

尽管顶风违建者只是想赌一赌,但拆到自己头上,谁也不愿意。离开胜宏观都,下一个拆除对象是盛世嘉苑二期一处正在封闭的露台。楼下停了一辆私家车,一辆报废农用三轮车,让油锤机无法靠近。城管队员推走了农用车,油锤机冲破砖块,才踏出工作面。业主在一旁虽未作声,但全程录像了。

8个月跑不过2小时 外地简易程序可借鉴

过去,小区里出了违建,邻居敢怒不敢言,总是害怕违建者有“后台”。这一次,东营从领导干部入手,市委、市政府专门发文要求领导干部带头自查、自报、自拆,不为违建户说情、开脱。对处在风口浪尖的部门和工作队员建立容错机制,鼓励干部担当作为,对拆违治乱引发的投诉、举报等区别对待,对相关信访、行政复议、行政诉讼案件区别统计。

这一号令很好用。东营市拆违治乱专项行动领导小组办公室负责人告诉记者,县、科级干部有290户主动申报了违建、科级及以下干部155户申报了违建。“从后来地毯式入户核实的情况看,目前还未发现漏报瞒报。”

但是,城管执法队员依然感受到了巨大的压力。他们告诉记者,拆违中,他们中被恐吓、跟踪的不止一人。一位执法队员说,他回到家,媳妇说:“人家盖房花了那么多钱,你拆人房子干什么?”他怕家人担心,从此回家再也不提工作,压力一个人承担。

“城管执法缺乏强制手段。”执法队员们不约而同地对记者提到一系列城管被刺案件,特别是7月28日河南正阳城管被刺案。干了20年城管的东营市城市管理局行政执法支队第二大队长马金峰说,目前我国,只有公安机关有限制人身自由的行政处罚权,城管至多可以暂扣物品。对占道商贩,你让他不走,罚款他不交,要执行罚款只能扣车扣秤让他来拿;可一夺,就极易起肢体冲突。对违法建设,也是一样,甚至更甚。

“说实话,如果执法对象不透露真实姓名,你连笔录都做不上来。”他说。马金峰说,前不久,他和几位同事

去郑州学习城管经验,郑州市公安局成立了行政执法警察支队,并在各区行政执法局设立公安警务室。

他注意到,郑州中原区行政执法局的公安警务室,辖区各公安分局分别向该室派驻了2名公安干警,交警大队派驻了4名交警。前者负责在城管执法队员执法时,对阻挠、逃避的行政相对人进行处罚;交警负责对机动车、废旧机动车占用城市道路等城市管理问题进行检查。

在各区行政执法局,除了“公安警务室”,还有“执法公证服务室”、“法律援助办公室”和“城管巡回法庭”。郑州的城管精细程度让大家印象深刻:“一条很长的街,两侧就像划了线,没有一家占道经营。”

海口也成立了城市警察支队,徐州市城管局与公安局启动城市管理行政执法协作机制,推行巡查一体,联动执法。海口成立城市警察支队后,城管执法中的冲突事件减少9.8%。

其实,东营市从2003年起,在争创全国文明城市、“人居环境奖”城市、全国文明城市中,每次都把违章建筑列入整治对象,累计拆除400万平方米。和其他城市一样,一个不容回避的问题是,为什么违法建筑总是屡拆不绝?

“一个重要的原因是,拆得不如建得快,体制存在某些问题。”马金峰说。首先是程序复杂。按法定程序,违法建设立案之后,要先调查取证、制作现场笔录和勘验报告,确定违法后下达《责令停止违法行为通知书》,然后告知,听取陈述、申辩,组织听证,做出行政处罚决定书送达当事人限期自行拆除,其间要进行催告,逾期提请政府强拆,制作强拆决定书,送达强拆通知书,制作强拆报告书等。全程需要8个月。

而违法建设不会等你那么长时间。通常是一夜之间,水泥凝固了就建成了。还有的板房,用吊车吊来,底座一处理,两个小时足够。

东营城管行政执法支队第七大队队长董建也和马金峰一道参与了参观学习。他认为,上海在对违法建设拆除设置了简易程序,2天就可以走完,值得借鉴。

另外,违法建设管理职责不清。比如国有储备土地上的违法建设,到底该由国土、还是由城管制止?河道、公路、消防通道范围内的违建归谁管?上位法不明确,现实中存在职责交叉。

董建认为,根治违法建筑的最根本措施,就是要切除其不当得利的根源。应该学习上海做法,对违法建筑,拆除不予补偿,不允许其用于居住、生产、加工、仓储、经营,不允许买卖、出租,不给它通水、通电。让违法建筑处处受限,它就没了生存空间。

东营市拆违治乱专项行动领导小组办公室负责人告诉记者,下一步,处理完既有违法建筑之后,东营将研究控违的长效机制,从规划设计、房产交易、土地分割、诚信建设、行政执法等方面多管齐下,源头监控,综合治理,巩固工作成果。这次“拆违治乱”,就像一次“大扫除”,阵痛过后,城市会更健康、更公平。

长征二号F T2、长征二号F遥十一火箭 运抵发射场 天宫二号神舟十一号 进入发射准备

新华社北京8月6日电 中国载人航天工程办公室透露,发射天宫二号空间实验室的长征二号F T2火箭及发射神舟十一号载人飞船的长征二号F遥十一火箭,6日安全运抵酒泉卫星发射中心发射场,开展发射场区总装和测试工作。这标志着我国新一轮载人航天任务正式进入发射准备阶段。

这2枚火箭在按流程完成出厂所有研制工作后,于3日从北京启程,经铁路运输运往酒泉卫星发射中心发射场。由中国航天科技集团所属中国运载火箭技术研究院抓总研制的长征二号F运载火箭为捆绑式二级液体运载火箭,芯级直径3.35米,捆绑4枚助推器,助推器直径2.25米。

此次进入发射场的长征二号F T2火箭与长征二号F T1火箭、长征二号F遥十一火箭与长征二号F遥十火箭技术状态基本一致,主要在安全性与可靠性方面,作了部分技术状态更改。

目前,发射场设施设备状态良好,各项准备工作正按计划有序进行。天宫二号空间实验室计划于9月中旬实施发射,神舟十一号载人飞船将于10月中旬发射。

山东生猪价格 连续两周回落

新华社济南8月6日电 记者从山东省畜牧兽医信息中心了解到,7月25日至31日,山东生猪价格连续第2周回落,为每公斤18.06元,环比回落1.15%。专家认为,近期天气湿热,猪价利空因素增多,下行压力较大。

据山东省畜牧兽医信息中心对全省26个集贸市场价格定点监测,7月25日至31日,生猪价格为每公斤18.06元,同比上涨5.06%;猪肉价格为每公斤30.32元,环比回落0.82%,同比上涨10.01%;猪粮比价9.56:1,环比回落0.67%,同比上涨29.48%,目前一头育肥猪利润约为500元。

畜牧专家分析认为,当前天气湿热,肉类消费终端需求持续低迷,加之多地出现强降雨对部分生猪养殖产区造成破坏,生猪出栏意愿强烈,屠宰企业在高成本低需求前提下压价意愿强烈,加重了养殖户抛售心理。近段时间,猪价利空因素增多,下行压力加大。预计后市生猪价格短期内难以向上,基本以盘整为主。

篡改同学高考志愿 单县一考生被刑拘

记者 吴宝书 通讯员 苏龙生 报道 本报单县8月6日讯 记者今天从单县有关部门获悉,两名单县一中的考生高考志愿被同学篡改,目前陈某已被刑事拘留。

据介绍,近日单县一中高三学生考生田某、许某某发现,自己并未填报潍坊学院免费师范生、山东女子学院的志愿,但却被录取,怀疑自己的高考志愿被篡改,立即到县招办反映情况并到公安机关报案。

为维护考生的切身利益,有关部门迅速展开调查,初步查明修改考生志愿的人员为同班同学陈某,该生已被长春工业大学录取。据悉,陈某承认了其篡改同学高考志愿的行为,已被单县公安局依法刑事拘留。单县招办、教育局表示,将本着对考生负责态度,积极与有关方面进行沟通协调,严肃处理恶意篡改者。此案仍在进一步审查中。

菏泽市教育局招生办主任张克诚称,目前当务之急是被改志愿考生尽快携带相关部门出示的审核材料,到山东省教育招生考试院进行申报协商。

高考志愿被篡改并非孤例。日前,胶州市高三学生常某高考之后,所填志愿被同学郭某私自篡改。8月3日,郭某因涉嫌违法犯罪,被胶州警方采取强制措施。同时,经山东省教育招生考试院积极协商,常某已被原报学校顺利录取。

我省律师代理申诉工作开展一年 近四成案件当场息诉

□记者 赵君 通讯员 马丽 报道 本报济南讯 自去年6月1日起,我省在全国率先启动律师代理申诉工作。记者近日从全省律师代理申诉工作培训会上获悉,截至今年6月,全省值班律师共接待群众申诉咨询案件7738件,其中,申诉人当场表示同意律师的意见、接受法院的裁判结果、不再申诉的有3008件,占38.9%。

李某商品房销售合同纠纷申诉案,就是这样一起典型案例。济南市民李某于2013年与某房地产开发公司签订《房屋买卖合同》,其中第一条“项目建设依据”中建设工程规划许可证号、施工许可证号、房地产开发经营许可证号及第二条“商品房销售依据”的商品房预售许可证号并未填写任何文字。合同签订后,李某依约支付了首付款,在此之后,涉案楼盘的规划方案未通过审批,合同无法履行,李某诉至法院请求确认商品房买卖合同无效、被告返还双倍购房已付购房款、赔偿所购房屋升值损失、租金损失、利息损失。

一审、二审法院均认为,商品房销售依据的商品房预售许可证号等重要空格处并未填写任何文字,可认定房地产开发公司不存在故意隐瞒尚未取得商品房预售许可证的可认定房地产开发公司在尚未取得商品房预售证的情况下对外签订房屋买卖合同,因此造成的合同无效承担主要过错责任,李某在签订商品房买卖合同时,未尽到充分审查和注意的义务,其对合同无效造成的经济损失亦应承担一定的责任。根据双方责任大小,酌定房地产开发公司对李某房屋差价损失承担90%的赔偿责任。

之后,李某来到省法院申诉,认为房地产公司存在欺诈,自己完全不知情,不应承担任何责任。值班律师在听完李某的讲述并看过相关材料后,向其阐述了房地产开发公司未构成欺诈和故意隐瞒的理由,并解释了合理注意义务的含义,使其明白在买房过程中自身存在的“过失”,同时告知其现在最重要的问题是申请执行而非纠结于赔偿比例,以免因继续诉讼拖延时间导致执行困难,造成更大的损失。听完律师的耐心分析,李某对判决结果表示认可,不再申诉。

“值班律师在接待申诉人过程中,对申诉无理的案件,主动进行法律释明、法制宣传,化解了部分矛盾纠纷,促进了法院涉诉信访工作的良性循环。”省法院党组成员、副院长张成武说。

据了解,我省律师代理申诉工作启动后,省法院和省司法厅联合在省、市两级法院信访大厅设置了律师值班室,首批确定了45家市级以上优秀律师事务所和430名执业五年以上的优秀律师到法院轮值值班,从事窗口接待、专业咨询、法律释明、化解息诉、提出意见建议、代理申诉等工作。

“我省《关于开展律师代理申诉工作暂行办法》明确,不服人民法院作出的生效刑事判决、裁定,向人民法院申诉的案件;不服人民法院作出的生效民事、行政判决、裁定,经再审后仍不服,向人民法院申诉的案件;以及依法可以向人民法院申诉的其他案件,可由律师代理申诉。”张成武介绍,截至今年6月,全省法院共受理审查值班律师代理申诉案件341件,目前已经办结149件,进入再审程序31件,进一步保障了当事人的合法权益。