

黄河尾闾升明珠

——垦利区加快融入京津冀协同发展国家战略

□李广寅 樊京龙

拥抱京津冀

天赐宝地成就兴业热土

垦利区处于黄河三角洲的顶点，包容、有活力是这片共和国最年轻土地洋溢的特色。

拥有着优良生态环境和独特资源禀赋的垦利区，积蓄了发展的力量。黄河在垦利行河130公里，在黄河口附近造就了北半球暖温带最年轻、最典型、最完整的湿地生态系统。黄河口湿地面积15.3万公顷，是国家级自然保护区、国家级地质公园和国家级森林公园，跻身全国“六大最美湿地”，是东北亚内陆和太平洋地区鸟类迁徙的重要中转站、越冬栖息地和繁殖地。河海交汇，演进沉浮，每年淤积新生土地1.5万亩以上，使垦利成为世界上土地生长最快和我国东部沿海土地后备资源最丰富的地区。海岸线142.8公里，海洋资源丰富。垦利区油气资源富集，是胜利油田的发祥地和主产区。上世纪60年代，胜利油田在垦利区胜坨镇胜利村附近成功钻探出我国第一口日产千吨油井，我国第二大油田由此命名。胜利油田开发建设以来，油气产量的43%、探明油气地质储量的45%出自垦利地下。

进入21世纪以来，国务院相继批复《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》和《山东半岛蓝色经济区发展规划》，开启了黄河三角洲在国家战略层面加快开发建设的崛起步伐。作为两大战略叠加区，垦利区在环渤海经济区中占据既是交通枢纽又是经济走廊的重要位置，两条高铁规划建设，三座黄河大桥、两条高速公路、五条省道、一条国道穿境而过，联接东营海港、机场、铁路，搭建起立体交通网络。

今年2月，国家出台了《“十三五”时期京津冀国民经济和社会发展规划》，提出“加强与周边地域合作，支持内蒙古赤峰和乌兰察布、山西大同、河南安阳及山东聊城、德州、滨州和东营等周边毗邻地区融入京津冀协同发展国家战略”。我省“十三五”规划纲要提出，支持东营、滨州、聊城、德州4市承接北京非首都功能疏解和京津产业转移，打造京津冀协同发展示范区。

机遇来了！按照“打造京津冀协同发展示范区”目标，垦利区将加快发展快速轨道交通，完善现代立体交通体系，加快提升城镇承载能力，为承接北京非首都功能疏解和京津产业转移奠定基础。

改革促转型

发展路上新旧动能接续转换

过去的一年，和多数县区一样，垦利也面临着严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的发展任务，大有“泰山压顶”之势。

面对“泰山之压”，既要负重前行，更要“凿山开路”。垦利区紧紧围绕建设“黄蓝”经济示范区、和美幸福新垦利的总目标，强力推进“一城一带三区”建设，在经济下行压力较大的情况下，经济社会保持了平稳健康发展的良好态势。

垦利着眼于长远发展，牢牢抓住牵动全局的重点工作，实施了总投资454亿元的122项重点工程重点项目，进一步掀起了项目建设热潮；着眼于转变发展方式，加快产业转型升级，深入推进工业企业“二次创业”，大力发展高效生态农业和现代服务业，石大胜华成功在沪市主板上市，石化集团获得原油进口资质，入围“全国工业百强县”，创建为山东省乡村旅游示范县；着眼于推动创新创业，成立了中关村黄河口创业学院，启动了大学生创业园二期工程，已有90家企业入驻，“大众创业、万众创新”的氛围更加浓厚；着眼于统筹城乡发展，加快新型城镇化步伐，实施了总投资116亿元的36项重点城建项目和11处农村社区建设，城乡发展更加协调；着眼于建设生态文明，深入实施“三大专项行动”，扎实开展“三评级一评价”工作，大力推进“三城联创”，创建为国家园林城市、省级文明县，顺利通过国家卫生县城复审，生态环境和城市品位明显提升；着眼于保障改善民生，实施了年度投资32.9亿元的10件50项为民办实事工程，教育文化、医疗卫生、社会保障等各项事业健康发展。

2015年，垦利实现生产总值396.8亿元，较上年增长8.3%，是“十一五”末2010年的

西北望，三百公里是北京，二百公里有天津。这是东营市垦利区到首都与环渤海经济中心的直线距离。

九曲黄河万里沙，浪淘风簸自天涯。奔腾不息的黄河在垦利注入渤海，造就了黄河三角洲这片共和国最年轻的土地。在这片新生土地上，移民文化、红色文化、石油文化与黄

河文化、海洋文化凝聚融合，孕育了“包容、厚德、务实、创新”的垦利精神，磨砺出今日垦利的底色和品格。以不足百年之资，垦利人在这片退海之地上打出一个功能完善、城乡宜居、资源均衡的生态新城，一颗璀璨的明珠正冉冉升起于渤海湾边、入海口畔……



△舞出新天地



△“四德”长廊



△镇街公园

1.8倍；完成全社会固定资产投资436.4亿元，较上年增长14.5%，是2010年的2.5倍；实现一般公共预算收入21亿元，较上年增长0.7%，是2010年的2.3倍，在2016年7月份工信部发布的“县域经济100强”中，垦利位列全国百强县第56位，全省第13位。

为加快融入京津冀协同发展，垦利区积极承接京津产业转移，打造高效生态经济集聚区。今后垦利将广泛开展招商活动，围绕经济转型升级，积极承接京津地区先进装备制造、信息技术、商贸物流等产业转移，引进先进技术和创新要素，加快传统产业改造升级。承接京津冀科技资源辐射，建设科技教育合作区。建立京津冀科技联盟协调机构，引进高校院所、科研机构，鼓励企业与高校院所、科研机构合作，搭建科技成果转化平台和载体，加强教育合作，加大与京津冀地区高端人才对接和科技项目合作力度，主动承接科技资源辐射，为创新驱动发展提供有力支撑。



△农村社区



△农村电商



△生态绿“肺”

生态谱新篇

绿色产业释放发展红利

生态是生存之基，环境是发展之本，改善生态环境不仅是发展问题、经济问题，也是政治问题、民生问题。

去年以来，垦利区扎实推进“三大专项行动”，投资10亿元实施了一系列生态环保工程，水气环境质量得到显著改善，环境管理水平明显提升。先后开展了城市生态环境建设年活动和水气污染整治专项行动，瞄准“天蓝、水碧、空气好”的目标持续发力，并努力实现常态保持。今年又实施了燃煤机组改造、污水处理厂提标、人工湿地净化等重点项目，确保环境治理得好、保持得住。

生态环境建设投入大、公益性强，需要凝聚多方合力。垦利区从加强预算统筹入手，加大对生态环境建设的投入力度。在项目资金筹

措上，积极争取各级政府建设基金、扶持资金，充分利用各类政策性贷款，采取PPP等模式吸引社会资本，不断拓宽融资渠道，为项目建设提供资金来源。在项目建设用地上，深入推进未利用地开发管理试点工作，用足用好城乡建设用地增减挂钩政策，为建设发展提供用地保障。在项目治安治理上，深入开展建筑市场“打霸治痞”专项行动，严厉打击强揽工程、强装强卸等霸痞行为，全力维护建筑市场秩序。

城市生态问题最突出、最直接的就是河流污染问题。河流治污战线长、难度大、涉及面广，必须坚定不移、持续用力、彻底解决。去年，垦利区分别确定了溢洪河、永丰河和广利河的牵头治理部门和分段河长，认真落实好“河长”负责制，每半个月对水环境质量进行通报，对不能按期实现达标任务的追究“河长”责任。强化水质持续改善的“刚性约束机制”，加快推进雨污管网分流改造、工业企业监管、人工湿地水质净化等工程建设，确保所有河流全面稳定达到五

类水质。同时，认真落实党政同责、属地管理责任，将河流治理纳入年度综合考核，对没有完成任务的部门、单位，年底考核“一票否决”，倒逼形成河流治污强大合力。

垦利区石化产业比重较大，产值占工业经济总量的20%以上，节能减排的压力很大。垦利区实行能源消费强度和总量双控制，按照减量、再生产、资源化原则，推进企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，全面推行清洁生产，最大限度减少单位物质消耗和污染物排放。积极推进清洁能源替代，控制优化煤炭等化石燃料使用，推广利用太阳能、风能、生物质能等新能源，提高非化石能源在能源消费结构中的比重。按照主要污染物总量约束性指标要求，继续实施结构减排、工程减排、管理减排三大措施，确保城市生活污水收集处理率、工业企业废水达标排放率、城镇污水处理厂出水入河达标率“三率”提升，大气PM2.5、PM10和挥发性有机物指标“三降”目标圆满完成。

近年来，垦利区坚持走科学发展、绿色发展之路，在转变经济发展方式上积极作为、持续用力，深入实施“三大专项行动”，大力推进工业企业“二次创业”，扎实开展化工产业转型升级，“十二五”期间万元GDP能耗下降幅度达到14.7%。

休闲后花园

“全域旅游”开启“黄金时代”

随着社会的发展，旅游业已成为经济发展中势头最强劲的朝阳产业，在国民经济中的重要地位日益凸显。融入京津冀，为垦利开启了旅游发展的“黄金时代”。

以“七园两湖一寺”十大景区建设为重点，垦利区全力构筑“一心一核两带六区”大旅游空间格局。通过推进旅游项目建设、完善旅游产业要素、优化旅游发展环境、提高旅游服务质量，加快旅游与相关产业融合，全面提升垦利旅游市场竞争力，目标是把旅游业发展成为国民经济转型升级的优势产业、生态文明和城市品质提升的先导产业和人民群众更加满意的现代服务业。

对于承接京津休闲度假服务功能这块“大蛋糕”，垦利有“舍我其谁”的信心和底气。垦利有美丽的自然风光，万里黄河在垦利入海，形成了新生湿地、珍奇鸟类、野生植物三大生态资源。随着京沪第二通道、环渤海高铁和济东高速的建成，加上机场、港口等交通设施的日益完善，发展旅游休闲度假、健康养老产业前景广阔。垦利将充分发挥这些优势，积极承接医疗卫生服务功能转移，引进优势资源，着力打造重要的旅游目的地城市、黄河口生态文化旅游度假区、黄河口健康医疗休闲养老三大平台，促进休闲旅游、健康养老产业融合发展，逐步建成首都人口转移接纳地。

要想成为京津冀的“郊区游”的目的地，离不开独具特色的黄河口原生态资源。垦利区紧紧抓住黄河入海世界唯一性、入海口湿地不可复制性等独特资源优势，推动新型城镇化建设与现代旅游产业发展有机结合，通过定点帮扶、宣传促销等手段，探索适合当地的发展模式，大力发展特色旅游。鼓励引导社会资本建设自驾车房车营地，按照全国自驾车房车营地建设规划和自驾车房车营地建设标准，重点扶持集好运业打造“房车露营”基地。

适应新形势、新业态发展的需要，垦利区积极发展“互联网+旅游”，大力开展旅游智慧管理、智慧营销、智慧服务，建设集旅游资讯查询、电子商务、微博微信、电子导览、虚拟旅游于一体的垦利智慧旅游公共服务平台；加强旅游与工信、商务、交通、公安、气象、测绘等部门之间的合作，深入推进智慧旅游城市、智慧景区、智慧旅行社、智慧旅游饭店创建工作。

今年上半年，垦利区共接待游客人数162.5万人次，同比增长21.8%，实现旅游综合收入6.21亿元，同比增长20.9%，成为各行业中保持常年高速增长“领头羊”。

旗扬万里风正举，会当击流中流击水时。新的历史起点、新的历史机缘，垦利区将抢抓“黄蓝”叠加和京津冀协同发展机遇，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，强力推进“一城一带三区”建设，加快转调步伐提高发展质量效益，坚持改革创新增强发展动力活力，保障改善民生促进和谐稳定，加快建设“黄蓝”经济示范区、和美幸福新垦利，实现“十三五”时期经济社会发展良好开局，在全省率先全面建成小康社会。



△秀美的民丰湖