

# 区域观察 青岛新闻

## 黄岛区推进社会治理精细化

# 跨越“三重门” 深度精细化

□ 本报记者 张忠德 宋政  
本报通讯员 李涛

黄岛区不断审视、调整治理思维和方式，树立全新的治理视角和维度，实现了理念、思路 and 推进路径的三重跨越，将社会治理精细化，推向纵深、推向全域。

### 理念门： 从社会管理到社会治理

昆仑山路是黄岛区一条连通南北、辐射东西的主干道路。近年来，随着经济快速发展，道路周边集聚了光谷软件园、海尔信息谷等诸多重大项目，但基础设施的缺乏以及管理的相对滞后，给周边企业、居民的正常生产生活带来了不小的影响。

去年1月份至今，黄岛区社会治理中心共接到市民反映关于昆仑山路问题的投诉600余件。社会治理中心就此问题作了充分的调研研判，于今年1月形成社会治理公众投诉专报，建议黄岛区政府尽快召开专题会议，研究对昆仑山路（淮河路以南段）进行综合整治，并建议在整治过程中转变工作方式，听取公众意见，接受公众监督，及时公布工作计划和进展情况，体现市民在城市建设过程中的知情权、参与权。

从“被动式管理”到“主动式服务”，社会治理的过程是不断解决矛盾的过程，理念的转变决定着矛盾化解的能力。目前，黄岛区社会治理中心处置的事项中，涉及民生服务的内容占到了23%以上，每天约有820件民生问题得到较好解决，成效明显。“社会治理的核心在于服务，社会化服务关键在于解决好老百姓密切关心的每一件事情。”黄岛区社会治理中心副主任徐丰伟说。

“一手抓社会发展，一手抓社会治理，在发展的过程中对问题实行全民共治。”黄岛区社会治理中心主任宋军说，“社会管理发展到社会治理，是一个从低级形态到高级形态的发展过程，从管控维稳为主到管理与服务相结合，使政府大包大揽逐步变成全民共治。”

青岛理工大学社会学系主任于晶认为，社会治理理念要转变到民众本位的协同治理思路上来，理顺政府和社会的关系，强调“双向互动”，不要停留于传统以政府为单一主体的管理理念，让社会发挥更大的能动作用。

### 思路门： 从政府主体到多元共治

曹美娟是黄岛区长江路街道一位社区主任，该社区有7880户居民，去年她就计划通过

购买社会组织服务，来解决居民对社会公益、文体康乐的需求。今年她通过购买服务的方式，确立了以“心·阳光”为主题的社区服务平台，引导居民组建“和事佬”组织，调解家庭或邻里纠纷；在武夷山路，成立由经营业主组成的“平安理事”，形成“人人讲安全、户户守规则”的氛围。

在黄岛区，社区居委会正在经历着从大爷大妈佩戴袖章管“婆婆妈妈事”阶段，向社区治理现代化、专业化管理阶段发展，社会组织扎根社区也逐渐成为一种现象，这种现象在长江路街道尤为明显。

长江路街道有效引导和整合了辖区各类社会组织，实行“一社区一特色”，走出了一条“多元主体、协同共治”的新路子，打造了以“义播阳光”为主题的街道大服务体系，为社区组织和全民参与社会治理提供了良好的活动平台。街道还成立了“义工联盟”组织，建立社区、社会组织、社会工作者“三社联动”机制，实现社会治理“互动效应”。

“社会组织进驻社区，可以让双方取长补短。”于晶认为，通过资源整合的方式，充分调动体制内的力量和体制外的社会资源，将

政府、街道、社区、社会组织的公共服务和志愿服务相结合，提高服务的精准度和专业化，共同商讨解决社区治理问题。

宋军认为，形成多元共治的社会治理格局，关键是实现治理主体的多元化，积极引导居民自治，充分发挥社会组织在社会治理中的作用。治理方式要从“官管民”的单向治理转变为“官民共治”的双向治理。

### 路径门： 依托信息化推进精细化

社会治理精细化与信息化建设密不可分，建立“互联网+社会治理”工作模式，就要充分发挥“大数据”在社会治理精细化中的作用。要利用社会治理“大数据”，为政府科学决策服务，为提升工作效能服务，为解决广大群众的民生诉求服务。

针对居民多次反映黄岛区运动场地不足的问题，黄岛区社会治理中心整合相关数据65条，进行分析研判，展开调研。同时，结合相关法律法规，借鉴上海等地先进经验，于今年2月形成初步意见，以社会治理专报方式，上报黄岛

区政府审批。随后，黄岛区向公众开放了辖区123所学校的体育场地，满足群众健身需求。

针对社会治理工作的新特点，黄岛区社会治理中心借助“大数据”统一部署社会治理信息支撑平台，区、镇街、管区、网格分级共享使用，实现信息采集、事项转办、事项处置的四级联动。目前，黄岛区初步建立起包含200多万条信息的社会治理“大数据”中心，目前，每天还有近7000条信息上报至平台，“数据中心”的体量正在不断扩大。

“依托社会治理信息支撑平台建设，有效简化办事程序，变‘多头受理’为‘一口受理’，加强了各级各部门之间数据的互联互通，形成完整、准确和极具时效性的民生大数据。”徐丰伟说，对积累的公共服务大数据加以分析研判，能够有针对性地提出策略、制定政策，可以提高社会治理的精确度和靶向性。

于晶建议，实现社会治理精细化要有序推进智慧社区建设，明确社区信息化建设的“时间表”和“路线图”。推动社区养老、社区医疗、社区物业的智能化建设，广泛吸纳社区社会组织信息资源，构建服务便捷、管理精细、环境宜居的智慧社区。



### 爱心募捐

□ 记者 薄克国 报道  
7月12日晚，青岛红十字微公益基金8周年公益盛典举行，社会各界人士奉献爱心，其中，黄晓明杨颖夫妇捐赠带有签名的结婚纪念册作为慈善拍品，青岛籍演员张山献歌一曲《滚滚长江东逝水》，央视主持人赵保乐客串爱心拍卖师，献出自己创作的书法作品《善行天下》，被爱心人士以7万元价格竞得。当晚共筹集善款828.49万元，将定向用于关注儿童的“生命、健康、教育”项目。图为赵保乐(右)拍卖自己的书法作品。

## 啤酒节黄岛主会场

### 7月29日开幕

□ 记者 张忠德 报道

本报青岛讯 7月18日，青岛西海岸新区举行发布会透露，第26届青岛国际啤酒节黄岛主会场将于7月29日晚在金沙湾啤酒广场开幕，岛城首部大型实景秀、啤酒文化博物馆、智能机器人表演、国际范啤酒大篷、梦幻灯光秀等精彩纷呈的活动安排将率先引爆全城狂欢时刻，并将持续到8月29日。

今年的啤酒节黄岛主会场定位为“智慧啤酒节”，凸显“科技+欢乐”，首次引入智能化机器人参与园区的服务与保障工作，设立了安保、导览、雕刻、舞龙表演、冰激凌、签名明信片、售卖啤酒等各类智能化机器人，主题日上还将举行千台舞蹈机器人表演。另外，首次建设了“移动智能服务平台”，通过该平台，可以实现啤酒节门票预订、园区周边住宿预订、交通查询、停车查询、网络直播、啤酒订购、园区内导览服务等服务功能。

青岛首部大型实景秀——《梦筑琅琊》将在啤酒节期间亮相。《梦筑琅琊》围绕青岛以及西海岸，描述贯通古今的奇幻情景，通过高科技视频、灯光、威亚、实景技术等艺术形式，再现姜尚封齐、琅琊筑台、海上丝路、璀璨青岛等波澜壮阔的历史画卷。真山真水的实景演出，大海与星空的交融，光影与音乐的艺术呈现，将带给观众强烈的视觉冲击和震撼心灵的观演体验。

## 创建全国减灾示范社区 奖10万元

□ 记者 张晓帆 通讯员 王颖健 报道

本报青岛讯 日前，青岛市民政局会同市财政局出台《青岛市综合减灾示范社区以奖代补办法》，文件规定，创建“全国综合减灾示范社区”可获奖励10万元。

该办法规定，自2016年至2020年，凡社区居民对社区综合减灾状况满意率高于80%，社区近3年内没有发生因灾造成的较大事故，综合考评达到相应分数的社区，经验收合格达到“青岛市、山东省综合减灾示范社区”标准的，给予5万元奖励；达到“全国综合减灾示范社区”标准的，经国家减灾委审核批准后再给予5万元的奖励。

“十二五”期间，青岛市创建全国综合减灾示范社区89个，全省综合减灾示范社区40个，全市综合减灾示范社区62个。

## 环印联盟蓝色经济 核心小组研讨会举行

□ 记者 薄克国 报道

本报青岛讯 7月13日至14日，由中国外交部、南非外交部、环印度洋联盟共同主办，中国海洋大学和南非人类科学理事会共同承办的第二届环印联盟蓝色经济核心小组研讨会在青岛举行。

本次研讨会以“从海上丝绸之路到环印度洋蓝色经济计划”为主题，环印度洋联盟16个成员国代表和中国海洋大学以及中国国家海洋局发展战略研究所等单位的专家教授，围绕“海洋经济基础设施与发展计划—港口和航运”“一带一路”倡议背景下中国和环印度洋联盟的合作”等议题进行交流研讨，就海洋经济可持续发展以及促进中国和环印联盟务实合作提出了战略性、创新性的倡议。

环印度洋联盟成立于1997年，旨在加强环印度洋地区国家在国际事务中的协调，推动区域内合作与交流。该组织目前有21个成员国，中国为其对话伙伴国。

## 青岛港与德国威廉港 深化战略合作

□ 记者 李媛 报道

本报青岛讯 近日，青岛港集团与德国威廉港签署两港《深化战略合作框架协议》。

根据协议，双方将联合船公司共同推动青岛港与威廉港之间的航线开发，积极发展相互之间的海陆联运；共同寻求在港口码头、物流园区、临港产业等方面的合作机会；开展在港口开发建设、运营管理、现代物流、多式联运、冷链物流、智慧港口、绿色环保、专业培训等领域的交流与合作。

威廉港位于德国西北部北海沿岸的亚德湾内，是德国仅次于汉堡、不来梅的第三大港口，也是德国最大的能源和重要的集装箱深水港。德国海港原油吞吐量的80%由威廉港完成。

今年，青岛港国际化发展步伐提速，除与德国威廉港合作外，还将在意大利瓦多利古雷港口实现首次资本输出。同时，还与埃及塞得港等3个港口缔结友好港关系或达成友好意向；与迪拜环球、马士基、中非基金等新签署5个战略合作框架协议；与柬埔寨、赤道几内亚等海外港口合作项目也在加快推进中。

# 36家涉海单位结盟向深远海要“蛋白质”

## 助推我国第六次海水养殖浪潮兴起

□ 本报记者 薄克国  
实习生 李晓彤

7月15日，由青岛海洋科学与技术国家实验室（以下简称“海洋国家实验室”）与中国水产科学研究院共同发起的深蓝渔业科技创新联盟在青岛成立。来自全国36家涉海单位联合攻关，发展深蓝渔业，向深远海要“蛋白质”，希望助推我国第六次海水养殖浪潮兴起。

### 深蓝渔业前景广阔

深蓝渔业是在远离大陆的深远海区域，依托养殖工船或大型浮式养殖平台等核心装备，构建形成“养殖、捕捞、加工”相结合的全产业链渔业生产新模式。

“我们说的深蓝渔业是面向深远海、大洋和极地。”中国水产科学研究院院长张显良介绍，发展深蓝渔业包括两方面，一个是远洋捕捞，一个是海水养殖。

“我国的远洋渔业是1985年走出去的，到现在已经31年了。”张显良说，这些年，我国

的远洋渔业得到了长足的发展。“像金枪鱼、竹荚鱼、鲑鱼、鳕鱼、南极磷虾……如今这些来自深远海的宝贝龙虾正越来越多地走上百姓餐桌，为大家提供了优质的蛋白质。”

“我们的近海养殖区域主要分布在滩涂、-10米以内的浅海，以养殖海带、贝类为主，也包括一部分网箱养殖，但发展空间是非常有限的。”农业部渔业渔政管理局副局长李书民介绍，现在各种海洋经济发展快，用海比较大，近海养殖密度较大，“尤其是养殖网箱密度过大对水产品品质、近海环境造成不好的影响。我们现在向外发展，向深远海发展的空间较大，也能对近海的渔业密度进行疏减。深远海水深，水质好，水产品更加安全，发展潜力较大，深蓝渔业可谓是前景广阔。”

李书民说，深蓝渔业目前还处于起步阶段。“所以我们要走出国门，发展深蓝渔业，开发利用南部的生物资源，尤其是磷虾资源。”

### 组团科研攻关

海洋国家实验室主任、中国科学院院士吴

立新介绍，我国近海渔业也面临着资源衰退、过度捕捞、环境污染和围填海等多重压力，海洋渔业经济的可持续发展面临严峻挑战。因此，加快加强深蓝渔业工程装备技术研发，推动“产学研”协同创新，发展“深蓝渔业”成为我国未来海洋经济发展的重要方向和必然选择。

中国水产科学研究院院长张显良坦言，发展深蓝渔业，在装备研发方面，“十二五”以前虽然有一定基础，但和国际先进水平还有相当大的差距。比如磷虾的加工设备、捕捞技术，远洋渔场的探捕等方面的问题。

“在捕捞方面，我们在大洋渔场、极地南极磷虾资源的调查方面基础数据还不多；加工上，加工技术、加工工艺和加工装备方面还需要提升。”张显良举例介绍，南极磷虾储量非常大，大概10亿吨，可持续利用的有1亿吨。这些虾捕上来以后，我们如何把它加工利用好，提高其附加值，非常重要。如果加工不好可能会变质，附加值就非常低。通过创新联盟的成立，通过这种协同创新的机制来解决这个问题，必定为“十三五”我国海洋渔业的发展打下坚实的基础。

深蓝渔业科技创新联盟将以海洋国家实验

室的“深蓝渔业工程装备技术联合实验室”为先行先试，并联合全国水产、海洋院所、涉海高校的研究力量，开展深蓝渔业关键技术研究与重大装备研发。李书民认为：“我们现在渔业科技创新主要在各个研究单位、大学分散进行，我们现在成立这个联盟，面向深远海渔业发展，整合了各方面研究力量，形成多学科、多部门的联合创新优势，打破了地域、行政的界限，集中对关键问题进行科研攻关。”

### 更多海鲜跃上百姓餐桌

作为国家渔业科技创新的重要组成部分，深蓝渔业还是渔业“转方式、调结构”，实现绿色发展的重要途径。中国水产科学院副院长刘英杰认为：“发展深蓝渔业，向深远海要‘蛋白质’，有利于拓展渔业养殖空间，养护近海资源，实现渔业生产结构调整；有利于保障动物蛋白质有效供给，支撑国家粮食安全；有利于守护‘蓝色国土’，维护国家海洋权益。”

张显良建议，做好深蓝渔业科技工作，深蓝渔业科技创新联盟要以落实“十三五”渔业发展规划和科技规划为主线，制定深蓝渔业发展规划制发展蓝图；以海洋国家实验室的“深蓝渔业工程装备技术联合实验室”为先行先试，开展深蓝渔业关键技术研究与重大装备研发；构建“产学研”全链条创新的产业化平台，推动形成深远海“养一捕一加”相结合、“海一岛一陆”相连接的全产业链的新生产模式，助推我国第六次海水养殖浪潮兴起。

“联盟成立将推动未来深蓝渔业以及深蓝渔业发展所必需的科学、技术与工程的发展。”吴院士表示，海洋国家实验室作为海洋科技的国家级平台，将“透明海洋与国防安全、蓝色生命与食物安全”两大战略任务有机结合，旨在拓展蓝色经济空间，推进海洋环境安全保障能力建设，支撑深蓝渔业发展。同时，海洋国家实验室要掀起第六次海水养殖浪潮作出努力，让更多深海美味跃上百姓餐桌，为实现我国海洋渔业强国梦做出贡献。

# 全球海洋科技大咖9月下旬汇聚岛城

## 探讨推进海洋强国和“一带一路”战略实施

□ 记者 薄克国  
实习生 钟秋芸 报道

本报青岛讯 7月18日，青岛市政府举行新闻发布会透露，2016中国·青岛海洋国际高峰论坛将于9月26日至28日举行，并将首次举办全球海洋院所领导人论坛。

青岛海洋国际高峰论坛由新华社（青岛）国际海洋资讯中心、青岛蓝谷管理局和青岛海洋科学与技术国家实验室共同举办，以“科技经略海洋”为主题，300余位国内外海洋领域专家、涉海企业和国家相关部门负责人将齐聚岛城，共同探讨如何推进海洋强国和“一带一路”战略实施。论坛下设5个分论坛，包括“走进大数据时代 共建智慧海洋”“建设海

洋智库 服务国家战略”“海洋经济发展新引擎—蓝色金融创新论坛”“海水淡化与综合利用高峰论坛”“海洋生物产业创新发展高峰论坛”等。

全球海洋院所领导人论坛将邀请美国伍兹霍尔海洋研究所、英国国家海洋中心、法国海洋开发研究院等世界顶级海洋研究机构负责人以及国内多个世界一流涉海大学校长、研究所所长参会，围绕“构建海洋观测研究合作伙伴关系”主题研讨。此次论坛将促进海洋国家实验室构建国际协作创新网络，搭建开放式协同创新平台，建设服务全国、面向世界、国际一流的综合性海洋科学研究中心，提升青岛在国际海洋界的地位，助推青岛国际海洋科技城

市创新工作。此外，论坛还将首次发布2016年全球海洋科技创新指数，举行2016中国（青岛）国际海洋科技展览会，强化全球海洋科技高地建设，推动海洋科技成果转化。

“中国·青岛海洋国际高峰论坛”由山东省政府联合国家发展改革委等12个部委共同发起，致力于利用科技进步支撑海洋发展，为建设“海洋强国”建言献策，自2009年以来已成功举办了五届。近年来，论坛相继发布了全球首个海洋发展指数和中国首个海洋科技创新指数等，为衡量评价中国海洋经济、海洋科技发展树立了风向标。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装，轻松大众客户。

□ 责任编辑 李敏  
电话: (0531) 85193135