



中共山东省委机关报

1939年创刊

大众报业集团(大众日报社)出版

国内统一刊号:CN37-0001

邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2016年7月19日

星期二

农历丙申年六月十六

第26729期

今日12版 济宁日照16版

热线电话: 0531-85193911

## 中共中央国务院出台意见深化投融资体制改革

# 试点金融机构持有企业股权

新华社北京7月18日电 新华社18日受权播发《中共中央 国务院关于深化投融资体制改革的意见》。意见提出,进一步转变政府职能,深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革,建立完善企业自主决策、融资渠道畅通,职能转变到位、政府行为规范、宏观调控有效、法治保障健全的新型投融资体制。

意见指出,党的十八大以来,党中央、国务院大力推进简政放权、放管结合、优化服务改革,投融资体制改革取得新的突破,投资项目审批范围大幅度缩减,投资管理重心逐步从事前审批转向过程服务和事中事后监管,企业投资自主权进一步落实,调动了社会资本积极性。

意见提出,同时也要看到,与政府职能转变和经济社会发展要求相比,投融资

管理体制仍然存在一些问题,主要是:简政放权不协同、不到位,企业投资主体地位有待进一步确立;投资项目融资难融资贵问题较为突出,融资渠道需要进一步畅通;政府投资管理亟须创新,引导和带动作用有待进一步发挥;权力下放与配套制度建设不同步,事中事后监管和过程服务仍需加强;投资法制建设滞后,投资监管法治化水平亟待提高。

意见明确了深化投融资体制改革的重点工作:一是改善企业投资管理,充分激发社会投资动力和活力。二是完善政府投资体制,发挥好政府投资的引导和带动作用。三是创新融资机制,畅通投资项目融资渠道。四是切实转变政府职能,提升综合服务水平。五是强化保障措施,确保改革任务落实到位。

### 投融资体制改革顶层设计六大看点



建立企业投资项目  
管理负面清单



稳步放宽境内企业  
赴境外融资



编制三年滚动  
政府投资计划



推行投资项目审批  
首问负责制



试点金融机构  
依法持有企业股权



建立严重违法  
失信“黑名单”

→ 《意见》全文、相关报道见5版

## 省十二届人大常委会 举行第二十二次会议

姜异康主持

□记者 贾瑞君 通讯员 孔玮 报道

本报济南7月18日讯 省十二届人大常委会第二十二次会议今天在济南举行第一次全体会议,听取有关决定草案、法规草案的说明,有关法规草案审议结果的报告、有关议案审议结果的报告、有关议案的说明和人事任免案等。省委书记、省人大常委会主任姜异康主持会议;省人大常委会副主任、党组副书记柏松民,副主任温宇江、尹慧敏、于建成、宋远方,秘书长刘俭朴出席会议。

在通过本次会议议程后,会议听取了郭树清省长关于提请决定任免省政府组成人员职务的议案,听取了关于推荐副省长人选的说明;听取了关于提请审议《山东省人民代表大会常务委员会关于山东省县乡两级人民代表大会代表选举时间的决定(草案)》的说明、关于提请审议《山东省人民代表大会常务委员会关于山东省县(市、区)新一届人民代表大会代表及常务委员会组成人员名额的决定(草案)》的说明;听取了关于《山东省多元化解纠纷促进条例(草案)》、《山东省循环经济条例(草案)》、《山东省经济开发区条例(草案)》、《山东省大气污染防治条例(草案)》审议结果的报告,听取了关于《山东省预防未成年人犯罪条例(草案)》的说明、关于提请审查批准《青岛市残疾人保障条例(草案)》的报告;听取了关于省十二届人大五次会议主席团交付审议的第32号议案审议结果的报告;听取了关于提请决定任免省人大常委会机关负责工作人员职务的报告;听取了省高级人民法院、省人民检察院关于提请免去人民法院审判人员、人民检察院检察人员职务的报告;审议了省人大常委会视察组关于视察全省保障性安居工程建设情况的报告;听取了其他人事事项的说明。

会议书面印发了省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国水法》实施情况的报告,省政府关于落实《省人大常委会执法检查组关于检查〈中华人民共和国环境保护法〉实施情况的报告》情况的报告、关于山东省人民政府机构调整情况的备案报告以及省人大有关专门委员会相关调研报告等。

副省长王随莲,省高级人民法院、省人民检察院负责同志,部分全国和省人大代表,省人大各专门委员会组成人员,省人大常委会机关及省直有关部门的负责同志,各市人大常委会负责同志,常委会立法咨询员等列席会议。

# 今明两天我省迎入汛最强降雨

省防汛抗旱总指挥部召开紧急会议 姜异康郭树清作重要指示批示

□记者 方全 报道

本报济南7月18日讯 今天下午,省防汛抗旱总指挥部召开全省防汛工作紧急会议,传达贯彻省委书记姜异康,省委副书记、省长郭树清重要指示精神,对近期防汛工作进行安排部署。副省长赵润田出席会议并讲话。

据气象部门预报,受黄淮气旋影响,19日下午开始到20日夜间,我省将出现一次大范围强降雨过程,鲁西北、鲁西南和鲁中地区有大到暴雨,局部大暴雨,其他地区有中雨局部大雨。

姜异康强调,要全面做好防汛工作,突出工作重点,高度重视城市防汛,坚决防止河道决口、水库溃坝、山体滑坡和房屋倒塌等灾害,确保人民群众生命财产安全。各级各部门主要负责人务必到岗到位,严防死守,履行好各自责任,对重要情况要及时报告。

郭树清指出,当前全省防汛工作已进入紧要时期,各级务必高度警惕,周密防范,突出防汛重点部位,全面排查排除隐患,搞好水利工程调度,确保人民生命财产安全,确保重要堤防和重要设施安全。要制定城市防汛系统性方案,有的活动要进行调整,必要时可取消或推迟举行。组织力量加强巡查,对易积水的重点区域、危险路段要安排专人值守,抢排积水。商场、电影院、娱乐场所等人员聚集区,必要时要果断关闭,疏散人员。要加强学生的暑期安全教育,在降雨集中时间和地区减少出行。及早通知居民和社会流动人员避水防灾,自驾车辆要主动避开水较大的道路。严格落实防汛责任制,严明防汛纪律,各级防汛责任人必须在岗在位。

赵润田要求,各级各部门要认真贯彻落实省委、省政府主要领导重要指示精神,迅速组织发动,明确重点,强化责任,全面抓好水利工程调度、城市防汛排涝、山洪灾害防御和工矿企业、旅游景区防汛等工作,将各项防汛措施严格落实到实处,努力将损失降到最低程度。



济南昨日迎来三场来去匆匆的降雨。图为7月18日下午3点左右,济南市高新区下起大雨。

□大众报业记者 戚云雷 报道

## IV级预警:最大小时降雨量超60毫米

济南调整上下班时间:19日15时下班,20日10时上班

□记者 王亚楠 方全 通讯员 叶文报道

本报济南7月18日讯 据省气象部门预报,19日下午开始到20日夜间,我省将有一次大范围强降雨过程,根据《山东省防汛预警暂行办法》,省防汛抗旱总指挥部于7月18日17时发布防汛IV级预警。

据了解,此次强降雨过程,全省平均累计降雨量50—70毫米。菏泽、济宁、聊城、德州、滨州、济南、泰安、

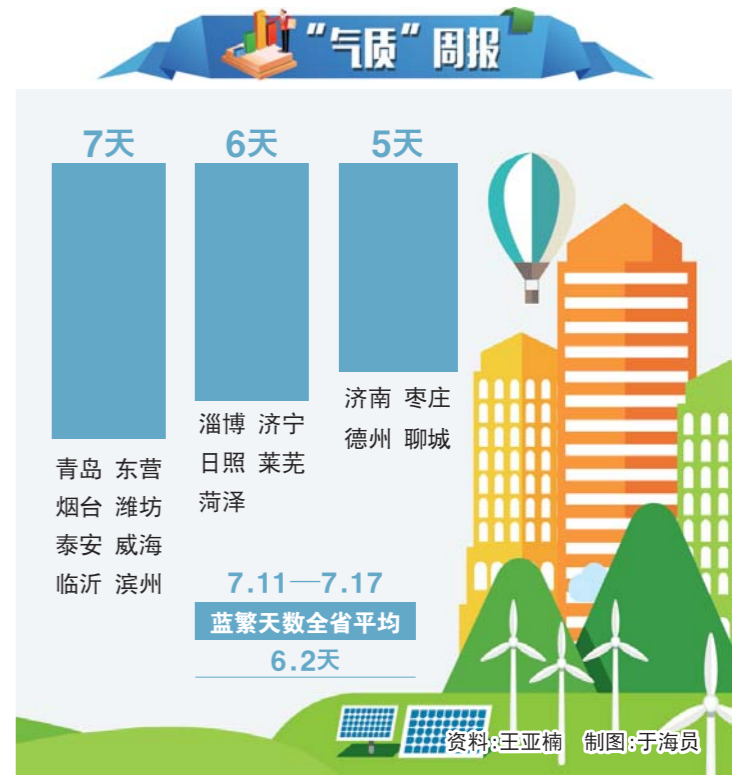
莱芜、淄博等9市60—90毫米,局部150—200毫米,最大1小时降雨量60毫米以上;其他地区10—30毫米。

当前我省即将进入“七下八上”防汛关键期,天气、水文变化较快,本次降雨过程雨量大、持续时间长,中西部地区可能出现城市及农田内涝,部分地区出现的短时强降雨可能引发山洪及地质灾害。

根据预报,济南此次降雨平均过程

降雨量60—90毫米,部分地区降雨量会超过150毫米。为应对此次极端天气,确保人民群众生命财产安全,济南市人民政府办公厅发布《关于应对极端天气调整上下班时间的通知》,决定临时调整驻济机关、企事业单位上下班时间:7月19日下午提前至15时下班,7月20日上午推迟至10时上班。

省防总办表示,为确保防洪工程安全, (下转第二版)



## 上周“蓝紫”天数6.2天

本周多阴雨 气质仍较好

□记者 王亚楠 通讯员 周浩 报道

本报济南讯 上周(7月11日—17日),齐鲁大地在雨后的凉爽中入伏。今年入汛后,雷雨频仍,我省几乎每周都有大范围降雨天气。这也帮助了我省近期“气质”的持续向好,上周,全省一周“蓝天白云,繁星闪烁”天数平均达到6.2天,较此前一周(5.8天)增加了0.4天,接近今年以来“蓝紫”天数最高周的水平。全省PM2.5浓度为42微克/立方米,与上周持平,PM2.5的全省平均浓度已经较长时间都维持在50微克/立方米以下。

臭氧持续占据各地空气首要污染物的“宝座”,颗粒物对AQI影响减少。上周仍然保持没有出现重污染天气。日均污染峰值出现在周日的济南,AQI达到161,较此前一周(德州,196)有所改善。

据省气象台预测,本周我省多阴雨天气,气温偏低,周二到周三受黄淮气旋影响,全省有一次明显降雨天气过程,周四到周五仍阴有小雨,“气质”将持续在较好区间。

# 一企一策突破“僵尸企业”处置困局

山东能源集团对71户亏损企业、“僵尸企业”清产核资,上半年利润同比增5.9亿元

□记者 张思凯 刘兵 通讯员 姜玉泰 报道

本报济南7月18日讯 记者从今天上午山东能源集团举行的新闻发布会上获悉,今年1至6月,山东能源集团以供给侧改革为契机,瞄准“僵尸企业”超常施策精准发力,实现销售收入776.6亿元,同比增长10.73%;实现利润6.13亿元,同比增加5.9亿元。

针对“僵尸企业”改革难点,山东能源集团董事长、党委书记李位民在年初工作会议上提出硬性指标,要求在全面改建国有资本投资公司为契机,各类“僵尸企业”一律停产出清,通过实施“核销清退一批、移交处置一批、承包租赁一批、转让变现一批”等措施,大力推进“僵尸企

业”处置工作,集团上半年已分两批对13户拟退出亏损企业和58户“僵尸企业”进行了清产核资。

按照山东省国资委提出的力争用三年时间完成“僵尸企业”处置的总体目标要求,山东能源集团制定了今年处置44户、2017年处置97户、2018年力争全面完成“僵尸企业”处置工作的三年工作目标。为提高推进效率,山东能源集团根据各“僵尸企业”性质、运营状态、产业特点、资产状况、人员结构、形成原因等实际情况,采取“一企一策”处置路径,实施内部整合、债务重组、产权转让、关闭注销、破产清算、移交处置等方式,确保了改革的针对性和科学性。

对于关停的“僵尸企业”,集团通过

对外租赁、合资合作、评估转让等方式,盘活闲置厂房、土地、设备等资源,变“死资产”为“活资本”,最大限度提高资产利用效率。对“僵尸企业”原有员工,集团实施人性化措施帮助其转移就业,最大限度保障员工基本利益。

截至目前,山东能源集团已有2家公司完成退出注销手续,13户企业履行内部决策程序,开始人员分流、资产划转、业务合并等实质性重组工作,对化解过剩产能并严格按照关停退出方案积极组织设备物资回搬工作,加快实施关闭退出;13户“僵尸企业”实现了扭亏为盈;18个亏损煤矿和8个非煤矿业企业相继关停。

此外,山东能源集团还对对于产权关系清晰但资产(或股权)处置困难的亏损企

业,成立资产管理公司,联合山东国投、鲁信集团等资产管理公司,划转剥离不良资产,实现专业化集中处置;对于经营规模较小、职工人数较少,在市场竞争中尚有一定竞争力的亏损企业,采取承包、租赁、托管等方式,进一步激活企业潜能,拓展盈利空间,实现扭亏为盈;对于停产停业企业的资产、参股亏损企业的股权进行转让变现,有效盘活低效无效资产,提高资产运营效率。

据统计,目前山东能源集团已有埠村、马坊、洼里等18个亏损煤矿和金封焊宝、泰山铝业等8个非煤矿业企业相继关停;对泰山铝业、平阴铝业等单位的部分资产对外出租;对富祥煤矿、阳原保安矿业等单位实施了整体托管经营。

## 国内首个完全独立知识产权 生物创新药在青投产

□记者 白晓 通讯员 梁宏宏 米恒振 报道

本报青岛7月18日讯 今天上午,我国首个具有完全自主知识产权的生物创新药——重组高效抗腺病毒蛋白注射液(乐复能)产业化项目在青岛正式投入生产。该产品是国家一类新药。经权威机构国家药品生物制品检定院鉴定:与同类蛋白质药物相比较,其抗肿瘤活性高出200倍以上,抗病毒活性高出10倍以上。这是人类历史上第一次成功地通过蛋白质工程技术,使蛋白质功能和活性提升至天然蛋白质的百倍以上。

该产品由杰华生物技术公司(杰华生物)研发,经过近十年的研究,杰华生物董事长刘龙斌和他的团队从十多个蛋白质表达株中筛选出具备高效抗肿瘤、抗病毒活性的新型蛋白质——乐复能,并于2009年获得美国发明专利。

“作为拥有自主知识产权的原创新药,乐复能在专利保护期内可享受与其他新药一样的市场红利,拥有近20年的市场垄断和自行定价权”。刘龙斌说,乐复能上市后,不仅可以治好更多病人,而且可以大大降低治疗费用。