

# “四张清单” 激发创业热情

## 滨城区：行政审批权力减了26项，创业者增了4700家

□记者 李剑桥  
通讯员 李荣新 曲琳 报道  
**本报滨州讯** 滨州市滨城区大幅度简政放权，压缩行政权力，去年9月份大手笔完成行政审批事项目录清单、行政权力清单、政府部门责任清单、行政审批中介服务收费项目清单“四张清单”编制。简政放权激发了大众创业的热情，滨城区连续两年新成立企业数喷涌增长，今年以来全区新登记各类企业1782家(其中私营企业1771家)、个体工商户3011户，同比分别增长173.68%、113.49%。

7月5日，记者来到滨城区市东街道工商所，正碰到秦皇台乡罗堡村的米维维为新车行办理营业执照。米维维以前做电动车配件批发，因为熟悉这一行业，一直有自己开车的想法，但一直没有实现。后来听说政府出台了那么多鼓励创业的优惠政策，当天米维维带着身份证，不到20分钟就免费拿到了

营业执照。“明天就可以开张了。”米维维很兴奋，“出门之前我还担心办照很麻烦，没想到没花一分钱就办好了。”“现在创业成本低，年轻人创业热情高，村里同龄人中已有五个自己创业的。”市东街道工商所长陈弟良向记者介绍，今年以来，该所已办理个体工商户营业执照410户，比去年同期增加123%，其中大学毕业生占到1/10。

“政务服务是经济发展的‘软实力’，简政放权，做优服务，营造好的政务环境，是政府对大众创业应该提供的鼓励和支持。”滨城区区委书记李家良表示，滨城区围绕简政放权，在行政审批上做减法，在服务上做加法，“一减一加”激发了全区的创业热情。

滨州永博汽车销售有限公司总经理魏斌，过去代销汽车配件，近几年因配件利润低，便想自己创业。今年6月中旬，魏斌成立了汽车销售公司。“现在创业简单了，营业执照、

税务登记证等手续办理一条龙服务，很快拿到手。以前在小门头卖配件，现在在敞亮的展厅卖汽车，档次提升了。如果没有政府的优质服务，我不会这么快就开业。”魏斌说，开业不几天就已经卖出了十几辆车。

“原来有多少行政审批权力，各部门间权力边界在哪里，不但群众不清楚，就是部门也不一定完全掌握。灰色地带成了经济发展和创业的拦路虎。”滨城区委组织部副部长、区编办主任郭俊峰说。2014年10月份以来，滨城区依法依规清理部门权力，编制完成“四张清单”，未列入清单的行政权力不再审批。最终，行政审批事项目录清单共确定区级保留实施的行政许可事项168项，比原来减少26项；行政权力清单确定保留行政权力2820项，比原来减少286项。在此基础上，滨城区规范、优化审批流程，将法定办结时限少于5日的事项，尽量调整为即办

件，当日办理完成，所有审批事项的法定办结时限全部压缩30%以上。

审批事项“瘦身”同时，集行政审批、公共服务为一体的滨城区政务服务中心2014年9月启用，全区48个部门(单位)进驻，设置服务窗口110个，全区所有行政审批服务事项全部纳入服务大厅集中办理，中心之外再无审批。群众办事可网上预约、智能叫号、自助查询。滨城区创新服务方式，开展企业设立注册“多证联办”制，在“多证联办”窗口一次性提交材料，一次性发放全部证照。实行了全省第二家国地税合署办税的滨城模式，实现“进一家门、办两家事”。

“通过高标准建设全省一流的政务服务中心，打造服务便利、功能完备、设施完备、运行高效的阳光政务平台。”滨城区区长张宝亮说。服务中心自启用以来，已累计办理53万件事项，群众满意率达99%。

# 一村一年两场戏 政府买单送文化

## 临淄区4个多月送戏到村300多场

□记者 马景阳  
通讯员 崔素云 曹元良 报道  
**本报淄博讯** “今晚艺术团来村里演戏，大家吃完饭快去看呀。”6月22日傍晚，淄博市临淄区“一村一年两场戏”工程走进凤凰镇南王村，演出还没开始，容纳500多人的村文化大院已经满满当当。

自今年1月以来，临淄区在全省率先实施“一村一年两场戏”工程，政府掏钱买单邀请乡土剧团文化下乡演出，全区480个村居计划巡回上演1000场，切实让文化惠民的成果普及到每个村居，推进公共文化服务均等化。

“当地庄户剧团每场演出，可以获得区镇两级补助2000元，不收取其它任何费用，不增加农村负担。”临淄区文化出版局副局长胡学国介绍说，“一村一年两场戏”所需资金由财政专项资金解决，主要用于服装道具租赁、交通、工作餐等演出费用的补贴。

不仅让群众有戏看，还要喜欢看。送戏的演出队伍选择权下放到各镇、街道，区文化主管单位负责全年计划的审核、健康运行等。各镇街道充分尊重村居群众的意见，列出“菜单”，根据“点选”安排演出。翻看当晚的演出节目单，16个节目中，既有吕剧《李二嫂改嫁》、京剧《白毛女》等群众喜闻乐见的经典选段，也有反映社会和谐的小品、相声，说学逗唱乐不停。

大红灯艺术团团长梁德明说，在政府送戏的过程中，庄户剧团壮大了，当地的文化人才培养起来了，每个镇(街道)有一个以上常年开展的文化活动，每个行政村(社区)有一支以上的群众自己的演出队伍，有一处文化活动场所。目前，临淄区有各类庄户剧团、协会等120余家，各类演出队伍500多支，各类文化人才4600余人。

开展“一村一年两场戏”工程4个多月来，全区已经免费为群众送戏到村共300多场，15万多名群众在家门口分享了文化盛宴。

# 冠县构建全覆盖、全方位、更精准扶贫工作体系

# 逐村逐户列清单定措施助脱贫

□本报记者 李梦 王兆锋  
本报通讯员 吕东江 许永飞

## 贫困户生活有奔头了

“县乡实施的扶贫政策，让俺有了增收渠道，生活有奔头啦。”5月2日朝阳初露，冠县定远寨镇光伏农业产业园里，贫困户刘西成，将刚摘下的第4茬平菇搬上车上，擦着头上的汗欣喜地说。

今年58岁的刘西成是定远寨镇定远寨村的贫困户之一，家中3口人，平日靠四亩薄田过活，老母患有癌症，给母亲看病已花光所有积蓄，还欠下不少钱，一家人吃喝也犯了难。

“这个大棚是俺和其他三户贫困户合用的，县乡每户资助5000元的扶贫金，可免费利用光伏大棚种植蘑菇。”刘西成掰着手指数起账来，他说，现在大棚里放了5500个菌包，一年能摘五六茬菇，保守算，年产量在3.2万斤，收入1块钱一斤，“俺自己一年能收入8000块钱左右。”



□刘琦 报道  
在冠县定远寨镇光伏产业园大棚内，贫困户刘西成正在记录采摘平菇重量。

冠县是全省34个重点贫困县之一，有93个省级重点贫困村。目前，全县贫困人口在省级扶贫标准下的共有26379户42538人，贫困人口占全县乡村人口总数的5.9%。其中，93个重点贫困村共有贫困人口13101人，占全县贫困人口总数的30.8%。

“我们借鉴以往扶贫工作的经验，围绕扶贫对象、扶贫目标、扶贫内容、扶贫方式、扶贫考评等六个精准，逐村逐户逐人列脱贫清单，在机制体制上解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶的问题，做到责任清、措施明、时效显，确保到2018年实现所有贫困村、贫困人口全部脱贫。”冠县县委书记牟桂禄说。

## 挨家挨户摸底找“真贫”

谁家穷，有多穷，为啥穷，冠县以县经济开发区、18个乡镇(街道)为单位，管区为责任片区，组建精准识别队，逐村逐户填写

贫困户档案，深入摸底找真贫。

“找真贫，不设定贫困人口比例，对不符合相关标准的坚决剔除，符合标准的按有关程序纳入。”冠县扶贫办主任张立勋介绍说，他们根据农民人均纯收入3372元的省定贫困标准开展摸底大走访，做到村村到、户户访，细分致贫返贫类型，并按照不低于贫困户总数10%的比例抽查核对，确保应进必进、该退必退。

“在摸底期间，我们按照住房情况、交通工具、劳动力情况等8项内容，制订了贫困户评分表，对贫困户贫困程度打分。”斜店乡副书记程红镁说，根据打分，能清晰地划分出贫困户有无劳动能力、能否依托政策帮扶自主脱贫等情况，为精准施策打好了基础。

东野庄村纪建国46岁，有残疾，家有7亩地，两个男孩分别上初中和小学，家庭人均纯收入不足3372元；贫困原因是因残、因学、缺资金；帮扶责任人徐泽勇。程红镁拿出一份贫困户信息采集表说，纪建国是他们新纳入50多户贫困户之一，根据他的家庭情况，乡里已经将他及他家人纳入了低保范围，为孩子办理了“助学计划”，还为纪建国提供了公益岗位。

“我们将全县贫困人口的家庭、致贫原因、如何帮扶、谁来帮扶等20余项信息都详细录入档案，全部汇集在这个县扶贫开发大数据平台内，实施动态管理。”县扶贫办副主任路鹏德打开电脑数据库介绍说，鼠标一

点，每个贫困户的信息一目了然。

## “量体裁衣”施策助脱贫

“精准识别为扶贫措施安上了‘瞄准镜’，接下来就是怎么‘扶’的问题。”冠县县长张琳说，冠县构建了专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局，县财政拿出2000万元扶贫资金，实施了产业扶贫、光伏发电扶贫、包村联户扶贫、金融信贷扶贫、政府兜底扶贫等九项扶贫工程。

这几天，梁堂镇沙阁村的贫困户沙道华，一直在大棚里打理着自家的藤葡萄苗和套种的香瓜。“这个钢构大棚是俺们三户贫困户搭伙儿建的，占地五亩。先期建设投资20万元，虽然俺村第一书记专项资金支持了一大半，但剩下的还得自己掏。”沙道华说，“俺手里没钱，全是从银行贷的。”

针对有脱贫能力、有发展项目，但苦于手中没钱的贫困户，冠县实施金融信贷扶贫，让这一难题迎刃而解。张立勋解释说，在资金扶持上，他们对贫困户实行“两免一补”的“富民农户贷”，免抵押、免担保、基准利率，财政贴息，扶持贫困户发展致富项目。除此之外，县内各金融机构的优惠信贷资金也大量向扶贫倾斜。

在梁堂镇要庄村，村中40户贫困户的脱贫方式与沙道华有所不同，在他们各自家的屋顶上分布式发电光伏板，正在“吸收”阳光挣钱。“在第一书记的帮扶下，俺家屋顶上安装了10块光伏板，已经并网，阳光充足时一天能发10多度电，一年能收入4000多元呢！”要庄村贫困户王怀峰高兴地说。

在冠县，78名第一书记正在发起扶贫“总攻”。“要庄村是省级贫困村，地碱水咸，村里900多人有400多人在青岛打工，留在村里的基本都是老弱病残。”要庄村第一书记马介介绍说，因此他们瞄准了分布式发电光伏项目，将光伏板安在屋顶上，并网自动发电，不出大力就能轻松挣钱，现在整村都已并网，全村一年能发120万千瓦电。

# 旅游厕所“微创新”，贴心服务零距离 青岛前海栈桥公厕有了冲脚池

□记者 薄克国 报道  
**本报青岛讯** 7月1日，随着青岛第六海水浴场的正式纳客，青岛首个冲脚池亮相栈桥西公厕，免费对公众开放。

冲脚池采用上下两层结构设计，上层为滤网层，专门过滤沙砾，下层为沉沙池，游客冲洗时污水流入下水道而沙砾则留在沉沙池中，实现了水沙分离，有效解决了沙子堵塞下水道的难题。为确保使用安全，冲脚池设有加厚的不锈钢扶手，采用了人性化弧形设计，既能有效避免游客在使用时意外碰撞受伤，又尽可能减少设施设备的磨损。

每年的5月至10月份是青岛的旅游高峰期，大量的中外游客涌向青岛各大海滩游泳戏水消暑，巨大的人流量给前海一线公厕的管理带来了很大的压力。许多游客脚上携带着泥沙进入卫生间，经常导致下水道堵塞；有的游客在洗手池内冲脚刷鞋，甚至为争抢水龙头打架斗嘴等不文明现象时有发生。

为给市民和游客提供一个良好的旅游环境，市南区以人性化关怀和亲情式服务为理念，以群众呼声为“号令”，建设冲脚池，给市民和游客提供便利，文明冲脚，让旅游厕所服务更加便捷和人性化。

# 即墨：一面墙的爱心接力

□本报记者 张晓帆  
本报通讯员 赵尔雅 报道

洗熨一新的衣服、八九成新的鞋帽、保存完好的书籍、各色样式的玩具……近日，即墨即发怡馨苑院内，一处原本并不起眼的墙上，因为贴上了“海都嘉苑爱心墙”的标识，成了海都嘉苑和即发怡馨苑两个小区居民共同关注的焦点。自成立起短短不到20天的时间，共收到800余件物品，一面墙的“爱心”就这样延续起来。

海都嘉苑社区居委会经过详细统计摸底，发现两小区里的居民多是农村务工人员，有四百余人。他们经济收入普遍不高，生活节俭，有些家庭较为困难，有些居民因平日忙于生计，而少有来往。针对此种情况，社区居委会提出用“爱心”做纽带，倡扬无私奉献、邻里互助精神，在小区内建起一处“爱心墙”，作为邻里之间交流感情、奉献爱心的平台。居委会向小区居民发出倡议，把自家确实不用、但又一定能用的衣物、图书、玩具等物件捐赠到“爱心墙”下。倡议一出，立刻得到居民的响应，最多的一天竟收集到70多件衣服。

为了让居民的爱心得到呵护和传递，居委会每天安排专门工作人员负责分类整理物件，又利用走家串户的机会，了解居民所需，并将捐赠的物件分发给需要的居民；有需求的居民也可自行到居委会挑选取走。对于小区居民捐献出来的，在一段时间没有被取走的物件，居委会又联合即墨滴水公益组织，共同捐送到养老院等一些有需要的地方。居委会对捐赠的物件、居民领取的物件以及捐赠到别处的物件进行详细登记造册，定期在“爱心墙”公布。

自“爱心墙”建起来后，小区居民的捐赠热情不减，每天都有各种各样的衣物、图书、玩具等整齐地摆放在“爱心墙”下，居民在“爱心墙”聚集的时间和人数也日渐增多。居委会的工作人员表示，“爱心墙”在邻里互助、关系融洽、爱心传递等方面发挥着越来越重要的作用。

# 促进外贸企业由生产型转向服务贸易型 荣成服务贸易搭上“试点”首班车

□记者 任松高  
通讯员 李钟芸 龙俊宇 报道  
**本报荣成讯** 进入5月份以来，泰祥集团财务部几乎每天都有惊喜，想进驻或加盟该集团皇朝马汉外贸综合服务平台的本地和外地企业不断增加，目前这一数字已经达到108家。

泰祥财务部部长郎文强介绍，这个平台成本低、速度快、信息共享，还可为中小微企业提供市场开拓、认证指导、高效通关、保税仓储物流、产品检测、金融、收汇退税、信保等一系列服务。“在货物贸易低迷的形势下，我们迫切需要实现模式升级，由

生产型企业转向服务贸易型企业。”

荣成瞄准海洋服务和运输、旅行服务、服务外包和信息技术等领域发力，促进服务贸易整体实力和竞争力大幅提升。结合市级班子成员单位联系企业等活动，按照“一业一策”思路，指导企业用好政策，加快传统贸易剥离，扩大服务贸易份额，培育技术先进服务贸易企业。

“发挥皇朝马汉外贸综合服务平台优势，我们初步谋划在服务外包和信息技术服务、海洋服务和运输服务、健康医疗和中医药服务、文化服务等领域重点发力。”郎文强说。与此同时，荣成的一些先行企业也开始在

各自领域展开了积极探索——华东修船公司抓紧联系韩国、日本等国家和地区的客户，抢先洽谈下一步的合作；赤山景区管委以张保皋纪念馆和张保皋纪念馆塔为载体，继续开展系列中韩友谊活动，加强与国际知名旅行社合作，制定系列符合韩国民众的旅游产品。

“下一步，我们将加强服务业精准招商、专业招商，加大与知名跨国公司、全球服务供应商和国内服务贸易优质企业的对接力度，重点引进科技信息、文化旅游、现代物流、金融、融资租赁等服务业项目。”荣成市商务局相关负责人表示。

在招大引强的同时，着眼于服务贸易人

才短缺现状，荣成加快“借脑引智”，对接国内高等院校专业培训机构，有针对性地开设服务贸易课程、开展实用型人才培养活动。同时，发挥慧谷孵化器技术交易平台的载体作用，加快日韩人才和技术储备，打造中日韩技术交易平台，提升高技术产品的研发、生产能力。

为顺应通关便利化需求，荣成加快推进国际贸易“单一窗口”和电子口岸建设，建设统一高效、部门联动的口岸监管机制，全面推广一次申报、一次查验、一次放行“三个一”口岸通关模式，逐步实现信息互换、监管互认、执法互助。

## 群众的事商量着办

# 汶上推行民主协商议事制度

□记者 吕光社  
通讯员 郭虎 杨小康 报道  
**本报汶上讯** “吉市口佳苑22号楼落水管长期渗水，住在高层的居民苦不堪言，虽然不缴纳物业费，但也应纳入社区公共管理的范围。”6月17日上午，汶上县西门社区党员群众代表就社区共建事项开展协商议事，会议一开始，居民李佑保开门见山，直入主题。

由于回迁居民无需缴纳物业费，物业公司拒绝提供服务，年久失修的落水管渗水问题就这样一拖再拖，成为老大难问题。听到民主协商

议事会成员们提出的解决办法，坐在旁听席的小区居民李文吉心里舒畅了一口气。“民主协商议事会真管事，解决老百姓以后可有心事啦。”

为便于解决群众诉求，汶上县推行民主协商议事制度，将“话筒”交给群众，让群众发出自己的声音。在议事过程中，该县总结了收集议题、确定议题、拟定方案、开展协商、监督落实、通报结果“六步议事法”，其中开展协商环节是重点内容，小到村庄的美化绿化，村里的垃圾桶该摆在哪个位置、社区内电动车乱停乱放，大到压煤村搬迁、棚户区改造，集体

资产使用等问题都可以通过协商达成共识，所议事项必须经过1/2以上应到会人员同意才能形成决议，并对决议事项进行公示，让群众看得明白、心里清楚。

为确保协商议事制度行之有效，汶上县根据不同情况，在村建立党群议事会，在社区建立“7+X”议事会。村党群议事会成员主要由村“两委”成员、党员代表、村民代表、村民小组长、退职村干部、“五老”人员组成，会长由村党组织书记担任，议事会成员人数原则上占村民总数的3%左右，人数不少于40人。在社

区建立“7+X”议事会，“7”即社区“两委”班子成员、乡镇分管领导、业主委员会代表、驻社区“两代表一委员”，有一定影响力和较高威望的群众代表、法律工作者和热爱社区工作的退休干部；“X”主要包括协商事项涉及的利益群体代表、政府相关职能部门和社会组织、物业公司、辖区单位代表，根据协商事项实际情况确定。议事会成员一般30人左右。

截至目前，协商议事共解决了村、社区内物业管理、环境治理、就业等涉及居民切身利益的事项67件。

# 福山区：“爱心空中接力” 线上认领微心愿

□记者 隋翔宇 通讯员 赵建晶 报道  
**本报烟台讯** 近日，一场由烟台市福山区发起的全国性线上爱心传递活动——“小心愿播撒大感动，爱的暖流激荡福山”微心愿认领活动，在全国各地火热接力，目前70个微心愿全部认领完毕。这场“爱心空中接力”也吸引了中国首位太空教师、福山籍航天员王亚平参与。

此次线上爱心传递活动依托微信工作群——“爱心慈善志愿总群”进行，该微信群由福山区区委区政府发起，线下还成立了“爱心慈善志愿总会”、“线上总群”和“线下总会”制定了明确的工作宗旨、组织体系和活动规则，开发了“爱心慈善APP”、“党员志愿者APP”等手机客户端，立足胶东、面向全国。从去年起，福山在全区范围内开展“全民爱心志愿行动”，引导市民崇德向善、守望相助。去年冬，发起“点亮微心愿”活动，短短一个月为困难群众圆梦微心愿7000多个；今年3月份起，福山在城区、乡镇、社区陆续建立爱心墙、爱心超市、爱心候车厅18处，中转各类爱心物资1万余件。