

不让种粮农民在经济上吃亏

——财政部详解三大举措健全农业支持保护制度

大 众 解 读

习近平总书记前不久在安徽凤阳县小岗村主持召开农村改革座谈会并发表重要讲话强调，在政策上，要考虑如何提高粮食生产效益、增加农民种粮收入，实现农民生产粮食和增加收入齐头并进，不让种粮农民在经济上吃亏，不让种粮大县在财政上吃亏。

财政部经建司有关负责人18日接受记者采访时表示，目前财政部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，重点从三方面大力支持玉米、大豆、棉花等农产品价格形成机制和收储制度改革，切实保障农民利益，促进产业链上下游协调发展。



我国正在探索玉米、大豆、棉花等农产品价格形成机制和收储制度改革，切实保障农民利益。

据介绍，从各方面反映的情况看，财政补贴政策得到了较好的落实，改革试点取得了积极的成效。价格合理回归市场，大豆、棉花的市场供销活动趋于活跃，企业生产成本降低，特别是增强了棉纺企业竞争力，棉花库存销售明显加快。

财政部介绍，国家财政对种植者的补贴力度也进一步加大。同2015年相比，2016年中央财政对棉花、大豆目标价格补贴的总量及补贴水平都有了进一步提高，并提前向试点省份预拨财政补贴资金，有利于切实保护好农民利益。

保障种粮收益 玉米生产者获财政补贴

在推动农产品价格形成机制和收储制

度改革背景下，今年国务院决定在东北（辽宁、吉林、黑龙江）和内蒙古自治区建立玉米生产者补贴制度，意味着我国针对玉米临时收储制度改革正在快速推进。

分析人士指出，这是国家保障农民种粮基本收益，推动实施农业供给侧结构性改革、促进提升农业发展质量和效益的一项重要政策措施。

财政部经建司有关负责人说，报经国务院同意，财政部已会同有关部门印发了《关于建立玉米生产者补贴制度的实施意见》，具体补贴政策包括：

——市场定价、价补分离。即玉米价格由市场形成，同时中央财政将对东北三省和内蒙古自治区给予一定补贴，并鼓励地方将补贴资金向优势产区集中，保障优

势产区玉米种植收益基本稳定。

——定额补贴、调整结构。在玉米价格由市场形成的基础上，国家对各省（区）亩均补贴水平保持一致，补贴基期也在一定年限内保持不变，充分发挥价格对生产的调节引导作用，体现优质优价，促进种植结构调整，提高农业发展的质量和效益。

——中央支持、省级负责。根据国务院有关决定，中央财政将一定数额的补贴资金拨付至省级财政，并赋予地方自主权，由各省区制定具体的补贴实施方案，确定本省的补贴范围、补贴对象、补贴依据、补贴标准等。

——公开透明、加强监督。补贴操作应当坚持公开透明，地方政府拨付补贴资金等应当充分利用此前粮食直接补贴的工作基础，自觉接受社会有关方面的监督，切实加强组织实施，确保将国家财政补贴资金兑付给玉米生产者。

据悉，东北三省和内蒙古自治区政府已初步制定了本省区玉米生产者补贴方案。财政部表示将于近期提前拨付部分补贴资金，并加大对地方的指导和督促，完善具体补贴办法，使财政补贴政策尽快落地。

产粮大县奖励

财政资金加大倾斜

调查显示，我国许多产粮大县都是财政穷县，粮食产量与县级财力“粮财倒挂”现象十分明显，给国家粮食安全带来隐患。

财政部经建司有关负责人介绍，2016年中央财政预算安排产粮大县奖励资金394亿元，比去年增加22亿元，奖励资金进一步向商品粮大省、粮油调出大县倾斜，并对黄淮海玉米产区增加了资金安排。

同时，鼓励地方加大对新型经营主体的支持力度，保护好农民的种粮积极性，并促进玉米等种植结构调整，更好地推动实现农产品收储制度改革目标。

（新华社北京6月18日电）

相关新闻

我省获2016年度中央产粮(油)大县奖励18.6亿元

5县市入围全国超级产粮大县

近日，我省获2016年中央产粮（油）大县奖励资金186037万元，奖励金额和获奖县数与上年基本持平。目前，奖励资金已按要求拨付到位。

按照近5年平均粮食产量大于4亿斤，且粮食商品量大于1000万斤等标准，并以粮食商品量、产量、播种面积、绩效评价为分配因素，我省共96个县直接纳入2016年全国常规产粮大县奖励范围，共获奖励资金165430万元。常规产粮大县奖励资金作为一般性转移支付，由县级人民政府统筹安排使用。在常规产粮大县奖励基础上，我省平度、齐河、陵城、曹县、郓城

5县(市、区)，近5年平均粮食产量或商品量居全国前100名，入围全国超级产粮大县，增加奖励8047万元。奖励资金用于扶持粮油生产和产业发展，特别是用于“粮安工程”中粮食危仓老库维修改造支出。

按照“突出重点品种、奖励重点县(市)”原则，以近3年平均油脂(含花生、大豆、棉花、油菜籽)产量为依据，我省56个县分享奖励资金12560万元。奖励资金按规定用于油料生产和产业发展，特别是用于支持油料收购、加工等方面支出。

（据山东省财政厅网站）

5月房价涨势 总体放缓

新华社北京6月18日电 国家统计局18日发布数据，5月份70个大中城市住宅销售价格环比上涨城市个数减少、涨幅收窄，同比上涨城市个数继续增加，但一线城市涨幅有所收窄。

数据显示，5月份全国70个大中城市新建商品住宅和二手住宅价格环比上涨的城市分别有60个和49个，分别比上月减少5个和2个；涨幅比上月收窄的城市分别有36个和25个，分别比上月增加15个和5个；最高涨幅均出现在厦门，分别为5.5%和6.3%，分别比上月收窄0.3和0.5个百分点。

“房价总体涨势放缓，一二线城市环比涨幅均比上月有所收窄。”国家统计局城市司高级统计师刘建伟解读数据时说。

据测算，70个大中城市新建商品住宅和二手住宅价格环比综合平均涨幅分别比上月收窄0.3和0.4个百分点，其中一线城市环比平均涨幅分别比上月收窄0.8和0.7个百分点，二三线城市环比平均涨幅都分别比上月收窄0.2和0.1个百分点。

同比方面上涨城市个数继续增加。5月份70个大中城市新建商品住宅和二手住宅价格同比上涨的城市均为50个，分别比上月增加4个和3个。

房价同比总体继续上涨，但城市间涨势出现新变化，其中一线城市新建商品住宅和二手住宅价格同比平均涨幅首现双收窄，而二三线城市同比平均涨幅则在上月基础上继续扩大。

未按规定处分下属 被降低退休待遇

中央纪委通报七起

落实全面从严治党主体责任不力被问责典型案例

日前，中央纪委通报了部分地区和部门查处的7起落实全面从严治党主体责任不力被问责典型案例。这7起问题是：

山西省煤炭地质局党委书记潘增武因对下属单位负责人违法问题未按规定落实党纪政纪处分被问责。2011年11月，省煤炭地质局下属115院原党委书记闫全福、院长王刚、副院长谢平安3人因单位行贿罪被一审判决刑罚后，省煤炭地质局仅对上述3人进行了岗位调整，未按规定及时给予党纪政纪处分。特别是2014年1月闫全福被查处后，局党委书记李兴武未按规定给予上述3人党纪政纪处分，潘增武以3人已提起申诉为由仍不按照规定安排办理，2015年9月在省委巡视组督促下才给予闫全福等3人党纪政纪处分。此外，潘增武还存在违反中央八项规定精神等问题。2016年2月，因落实主体责任不力等问题，潘增武受到党内严重警告处分，并被降低退休待遇（2015年12月退休）。

山东省青岛日报社党委书记、青岛日报社社长、青岛报业传媒集团有限公司董事长蔡晓滨等人因单位多人违纪违法问题被问责。2015年9月以来，青岛日报社、青岛报业传媒集团多人因违纪违法问题受到查处。其中，青岛日报社党委副书记、青岛报业传媒集团原总经理王海涛被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题移送司法机关处理；5名班子成员，19名中层干部和工作人员因违反廉洁自律规定等问题受到纪律处分或组织处理。蔡晓滨任职期间履行管党治党责任不到位，对单位内部长期存在的请客送礼和公款宴请等违纪违规问题不管不问，以致不正之风滋生蔓延。特别是有人送礼现金和购物卡时，尽管自己已拒收，但没有进行相应处理。2015年11月，因落实主体责任和监督责任不力，蔡晓滨受到党内严重警告处分；青岛日报社原纪委书记官明亮受到党内警告处分。

原上海城建集团党委书记、董事长张焰等人因对巡视发现问题整改不力被问责。2015年7月，上海市委巡视组发现，上海城建集团下属城建置业发展有限公司（以下简称城建置业）存在公款旅游问题。城建集团纪委将巡视移交的问题线索转至城建置业纪委组织调查。城建置业纪委仅凭相关人员的说辞及编造的材料作出反映不实的调查结论，城建集团党委、纪委未严格审核就将该结论报告市委巡视组。8月，上海市委调查发现，公款旅游问题属实，城建置业投资部经理公司党委书记、董事长裴建群和总经理袁继康同意，于2013年4月组织16人前往外地公款旅游，相关人员分别受到处理。张焰没有认真履行党风廉政建设第一责任人的职责，对下属公司违反中央八项规定精神问题缺乏监管，对调查工作未严格把关。城建集团纪委书记朱晨红对调查工作重视不够，将调查任务下转至城建置业纪委，轻信调查结果并上报。城建置业纪委对反映问题线索敷衍塞责，调查不力。裴建群明知是公款旅游，仍同意该调查结论并上报。2015年12月，因落实主体责任和监督责任不力，张焰被诫勉谈话，朱晨红受到党内警告处分；裴建群受到撤销党内职务处分，并被免去城建置业董事长职务；袁继康被免去城建置业总经理职务；城建置业纪委书记张连凯受到党内严重警告处分。

江西省上饶市婺源县原县委副书记、县长费长辉因班子违纪严重违纪且未如实报告有关情况被问责。2015年2月至9月，费长辉牵头负责县委工作期间，多次收到有关婺源县副县长官海违反生活纪律问题的反映。上饶市委酝酿万年县委常委补缺人选，征求费长辉意见及对官海进行选拔任用考察个别谈话时，费长辉均未如实向组织报告反映官海违反生活纪律的情况。官海被重用后不久，因严重违纪被开除党籍，取消副县级待遇、降为科员，在社会上造成严重不良影响。2016年2月，因落实主体责任不力，费长辉受到党内警告处分。

云南省红河州河口县副县长刘旭勇因分管单位公款送礼问题被问责。2015年中秋前，河口县财政局拟对州财政局有关人员进行“慰问”，并向分管财政工作的刘旭勇汇报。刘旭勇明知公款进行节日“慰问”是违纪行为，但未予制止。后因州财政局部分人员拒绝接受，县财政局实际送出7份礼金共计1.1万元。相关人员分别受到处理，礼金上交财政专户。2016年1月，因落实主体责任不力，刘旭勇受到党内警告处分。

贵州省贵阳市工信委党委书记唐慧荣因单位多人违纪违法问题被问责。2014年11月至2015年2月，贵阳市工信委党委委员、总工程师周冰，投资与技术改造协调处长屈艺等5人因违纪违法受到查处，涉案金额1000余万元。唐慧荣任职期间，对市工信委有关处室人员长期存在的收受企业贿赂和礼金问题，以及周冰在廉洁从政方面的不良反映和苗头性问题，没有足够重视并采取有效监管措施。2016年2月，因落实主体责任不力，唐慧荣受到党内警告处分。

安徽省滁州市天长市农委党组书记、主任朱宏文等人因单位多人侵害群众利益等违纪违法问题被问责。2015年6月，天长市纪委监察局先后查处了市农委原主任任何开银，副主任周永寿、王立山、王庆，主任科员孙和滨等人在涉农项目资金申领、良种补贴发放、配方肥料发放等工作中挪用专项资金和受贿问题；市农委渔业局长谢文东、“菜篮子”工程办公室主任徐光明、水产站长王开扬等人受贿、挪用公款等问题；市农委畜牧兽医局张金玉、吴祥建、袁晓峰等人贪污、受贿问题；市良种场、市棉种场非法买卖土地问题。共立案审查19人，涉案金额427万元，其中开除党籍5人，留党察看6人，1人被移送司法机关，在社会上造成严重不良影响。朱宏文任职期间，所在单位因违纪违法受处理人员共13人。2015年12月，因落实主体责任和监督责任不力，朱宏文和党组成员、纪检组长董献民分别受到党内警告处分。

（据新华社电）

强化明察暗访，畅通群众监督渠道，与有关部门合作……

循蛛丝马迹查找隐形“四风”

从严治党 在路上

当前高压之下“四风”问题在面上有所好转。相对过去搞不正之风，还碍到群众的眼皮下，“不敢”就是根本性的改变。但仍有不少“四风”问题披上了“隐身衣”，要密切注意不正之风的动向、新表现，查找隐形变异的“四风”。

吃喝躲进“家庭餐厅”

“周口市颍河路某小区，临街三层小楼南边第一栋中单元东户开了个‘家庭餐厅’，每天招待领导，楼下停了很多车，小区车辆都出困难。”

看似平静的普通家属楼里竟有人搞隐秘聚餐？这条违纪线索立刻引起河南省周口市委的重视。

由市委牵头，公安、工商、卫生等部门组成的联合调查组，经20余天蹲点取证、调取监控、截图辨认……

最终，联合调查组锁定周口市城市管理局副局长喻龙海、市政科科长郭春生、市政管理处主任张国喜等8人在这间“家庭餐厅”接受建筑商齐某的违规宴请。

这间隐藏在小区中的“家庭餐厅”，由普通居民房装修而成，两室一厅的空间内，除了容纳8人、14人的两间小厅外，还设立了品茶室、麻将室。后经查实，共有31名党员干部在此参加过违规聚餐。至调查时，所有餐费尚未结

算，均为挂账消费。当天正在接受宴请的喻龙海等8人最终受到了党内严重警告或党内警告处分。不仅如此，在这间“家庭餐厅”参加过违规聚餐的其他23名干部，也全都被给予了相应的党纪政纪处分。

当前，违规公款吃喝在重压下出现新变种。“家庭餐厅”、机关食堂、企业食堂、农家乐、住宅小区、“土”会所等隐蔽场所成为“避嫌地”；吃喝款被开成办公用品、会议费、资料费、车辆修理费等形式变相报销；只要请个别领导和重要嘉宾，叫上企业老板作陪让其“自觉”买单……针对这些问题，要强化明察暗访，畅通群众监督渠道；从账目上的不合理数字入手，防堵财务漏洞；完善“三公”经费相关制度，管好“钱袋子”，让隐形吃喝无处遁形。

办公室隔“暗门”开“暗室”

“306室是做什么用的？这书柜和衣柜为什么放在这里？”近日，天津市西青区纪委对超标使用办公用品进行监督检查时，发现西营门街道办的一间办公室十分可疑。

原来306室并非普通的单间。室内有一侧墙壁摆满书柜和衣柜，看似与一般办公室无异，实际上是一组没有后挡板的衣柜。检查人员推开衣柜，发现里面别有洞天，床铺、电视、冰箱、洗浴等设施一应俱全，办公室犹如高级宾馆。

得知该办公室的钥匙目前归西营门街管委书记高祝杰所有后，纪委立即对其进行约谈。

“此前，我们集中清理办公用房时，

303是你的办公室，怎么现在又多出一间？”

高祝杰支支吾吾了半天，终于交代了实情：“306也一直是我在用，里外两间，外面办公，里面做休息室，之前为了应付检查，我才欺瞒说303是我的办公室。后来看‘风头’过去了，就让人将306里面设了‘暗门’和‘暗室’。”

高祝杰处心积虑占用两套办公室，303室使用面积28.63平方米，306室使用面积48.47平方米，共超标53.1平方米。2016年4月20日，西青区纪委已对高祝杰违纪问题进行立案审查，将对其从严处理。

为了应付监督检查，有的弄虚作假，把超标办公室“改”为会议室、接待室，堂而皇之地打着公共会议室的名号，享受着私人办公室的福利；有的打“迂回战”和“地道战”，在办公室外私设“暗门”，企图逃避监督，享受“特权”……超标配备使用办公用房，不是小事小节，反映出的是大问题，一旦放任自流，不但浪费公款，而且会助长贪图安逸、追求享受的歪风邪气，必须坚决查处制止。

礼金披上高科技“隐身衣”

“这几千元钱去向不明，要仔细查一查。”福建省永安市纪委监察局在立案审查永安市燕西街道区服务中心常务副主任周荣发案的过程中，发现相关问题线索。

经核查发现，这些钱的去向与永安市城市建设管理办公室副主任朱旭有很大关系。调查组随即对朱旭进行约谈。

“你在任职期间有收受他人的礼金

吗？”调查组人员直奔主题。

“工作中我得罪人的地方不少，但从没收过人家东西，肯定是有大打击报复、恶意栽赃。”朱旭一口咬定。

“你和燕西街道的周荣发有往来吗？”

见调查组问有所指，朱旭开始支支吾吾，最终交代了违纪事实，“城管办每月、每季度会不定期检查各个街道城管工作。周荣发送给我电子购物卡和现金，我半推半就地收下了，后来在城管工作中给他提供了帮助。”

经调查组核实，朱旭先后三次收受电子购物卡、现金共计2300元。2015年6月17日，经永安市纪委监察局研究决定，给予朱旭行政记过处分，收缴违纪资金2300元上缴国库。

“电子购物卡消费没啥凭证，觉得应该不会有问题。没想到最终还是逃不过党纪的严惩。”朱旭懊悔地说。

随着互联网等技术的不断进步，“四风”问题利用高科技穿上“隐身衣”。有的以电子红包、支付宝转账、扫描二维码等方式收送礼金；有的收送高档会所、健身机构、大型商店电子购物卡；有的避开重要节点送礼、异地取礼、“隔空”送礼等，这些违纪行为在收送方式、交易时间和地点上更加隐蔽。对这些问题的查处，要加强与电信、金融等部门的合作，筛查可疑线索，找出蛛丝马迹，通过多部门联动、科技化取证等措施，完善监管制度和相关规定，让披着科技“隐身衣”收送礼的行为无处藏身之所。

（据中央纪委监察部网站）