

明年底前县以上党政机关普设法律顾问公职律师

# 重大事项应听取法律顾问意见



中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见》，意见指出，2017年底前，中央和国家机关各部委，县级以上地方各级党政机关普遍设立法律顾问、公职律师，乡镇党委和政府根据需要设立法律顾问、公职律师，国有企业深入推进法律顾问、公职律师制度，事业单位探索建立法律顾问制度，到2020年全面形成与经济社会发展和法律服务需求相适应的中国特色的法律顾问、公职律师、公司律师制度体系。

意见明确，党政机关讨论、决定重大事项之前，应当听取法律顾问、公职律师的法律意见；起草、论证有关法律法规规章草案、党内法规草案和规范性文件送审稿，应当请法律顾问、公职律师参加，或者听取其法律意见；依照有关规定应当听取法律顾问、公职律师的法律意见而未听取的事项，或者法律顾问、公职律师认为不合法不合规的事项，不得提交讨论，作出决定。对应当听取法律顾问、公职律师的法律意见而未听取，应当请法律顾问、公职律师参加而未参加的，应当采纳法律顾问、公职律师的法律意见而未采纳，造成重大损失或者严重不良影响的，依法依规追究党政机关主要负责人、负有责任的其他领导人员和相关责任人员的责任。

意见明确，国有企业讨论、决定企业经营重大管理事项之前，应当听取法律顾问、公司律师的法律意见；起草企业章程、董事会运行规则等，应当请法律顾问、公司律师参加，或者听取其法律意见；依照有关规定应当听取法律顾问、公司律师的法律意见而未听取的事项，或者法律顾问、公司律师认为不合法不合规的事项，不得提交讨论，作出决定。对应当听取法律顾问、公司律师

的法律意见而未听取，应当交由法律顾问、公司律师进行法律审核而未落实，应当采纳法律顾问、公司律师的法律意见而未采纳，造成重大损失或者严重不良影响的，依法依规追究国有企业主要负责人、负有责任的其他领导人员和相关责任人员的责任。

“这为实现建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府目标，实现规范经营决策、资产保值增值、公平参与竞争、提高效率增强活力、承担社会责任为重点的国有企业改革目标，实现功能明确、治理完善、运行高效、监管有力、结构合理的事业单位改革目标，都具有十分重要的意义。”国务院法制办政府法制研究中心主任李明征说。

“全面依法治国必须抓住领导干部这个‘关键少数’。”李明征表示，推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度，是领导干部依法决策、依法办事的重要依托。领导干部既要遵守法律用法守法用法的模范，也要善于发挥法律顾问、公职律师、公司律师的参谋助手作用，提高科学决策、民主决策、依法决策的水平以及运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，监督和制约权力，防止权力滥用，预防和杜绝各类违法违规行为的发生。

“普遍建立法律顾问制度”是党的十八届三中全会确立的改革任务。党的十八届四中全会进一步明确：“积极推行政府法律顾问制度，建立政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问队伍，保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。”

党的十八届四中全会对推行公职律师公司律师制度也提出了要求，“各级党政机关和人民团体普遍设立公职律师，企业可设立公司律师，参与决策论证，提供法律意见，促进依法办事，防范法律风险。”

(据新华社北京6月16日电)

## 党政机关法律顾问有哪些职责？

- 为重大决策、重大行政行为提供法律意见；
- 参与法律法规规章草案、党内法规草案和规范性文件送审稿的起草、论证；
- 参与合作项目的洽谈，协助起草、修改重要的法律文书或者以党政机关为一方当事人的重大合同；
- 为处置涉法涉诉案件、信访案件和重大突发事件等提供法律服务；
- 参与处理行政复议、诉讼、仲裁等法律事务；
- 所在党政机关规定的其他职责。



资料：新华社 制图：巩晓蕾

## 相关新闻

提出了50项任务落实到39个部门

# 山东法治政府建设明确任务书责任状

□记者 齐静  
通讯员 国鹏 报道

本报济南讯 近日，省委、省政府印发了《山东省法治政府建设实施纲要(2016-2020年)》(以下简称《纲要》)。《纲要》共分九个部分，提出50项任务，成为我省今后五年法治政府建设的“路线图”。

根据《纲要》，我省法治政府建设的总体目标是，按照推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，到2020年基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

为了引导法治政府建设的方向，具体衡量法治政府是否基本建成，《纲要》明确了七条衡量标准，即：政府职能依法全面履行，制度建设质量明显提升，行政决策科学民主合法，宪法法律严格公正实施，行政权力规范透明运行，人民权益切实有效保障，依法行政能力普遍提高。同时，《纲要》还结合我省实际情况对每条标准进行了细化，更具针对性和实效性。

省政府法制办主任孟富强表示，法治政府建设重在落实，《纲要》的一个重要特征就是原则性的内容比较少，大部分是可量化易评估的具体措施。

《纲要》从第二部分到第九部分，根据我省法治政府建设的总体目标和衡量标准，依次提出了八个方面共50项任务。

为了有效落实这些任务，《纲要》附件列出了任务措施分工方案，具体落实到39个部门，明确了“任务书”“责任状”。其中，省政府法制办、省编办、省政府办公厅、省发改委、省人社厅等部门成为主要落实部门。

谈到法治政府建设过程中可能遇到的问题，省政府法制办相关负责人表示，法治政府建设关键在于落实。“比如公众最为关心的行政执法问题，很多时候是因为执法人员没有按照既有的制度规定去实施，没有亮证执法，没有按照行政处罚裁量基准进行执法，造成了公众对执法行为的质疑和诟病。”

《纲要》还规定，党政主要负责人是履行推进法治建设第一责任人，要把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩的重要内容，纳入政绩考核评价体系。法治政府建设还将建立工作报告制度，政府每年第一季度要向同级党委、人大常委会和上级政府报告上一年度法治政府建设情况，政府部门要向本级政府和上一级部门报告。

山东第五次荒漠化和沙化监测结果发布

# 荒漠化和沙化土地面积双减少

□记者 方全 报道

本报济南讯 省林业厅近日公布了全省第五次荒漠化和沙化监测结果。截至2014年底，全省沙化土地总面积68.17万公顷，较上一个监测期(2009年)减少8.57万公顷(128.5万亩)，减少的原因主要是造林工程和基本建设占用土地；全省荒漠化土地总面积95.58万公顷，较上期减少1.17万公顷，减少的主要原因是近年来造林绿化水平的提高及农业垦植指数的提高。

我省作为全国荒漠化和沙化监测北方片区的组成部分，紧邻京津风沙源治理二期工程区，是京津地区的生态屏障。本次监测结果：黄河以北的济南(济南、商河两县)、东营、德州、聊城、滨州五市共有荒漠化土地面积90.73万公顷，沙化土地面积53万公顷，占京津冀地区荒漠化土地面积(233万公顷)的38.9%；沙化土地面积(247万公顷)的24.5%。我省将充分利用监测成果，积极争取将黄河以北沙化、荒漠化地区纳入国家重点工程“京津风沙源治理二期工程”，这对于推进我省的防沙治沙工作、争取国家扶持资金和守护好京津地区的南大门，具有重要的战略意义。

一直以来，我省将退耕还林还草列为重要林业工程，强调要抓住农业结构调整和国家实施新一轮退耕还林还草工程的机遇，组织实施退耕还林还草，引导群众大力发展特色经济林和木本粮油作物。根据监测结果，目前，我省尚有中度以上荒漠化、沙化土地22万公顷(330万亩)，如果将其还林还草，仅此一项，可使全省森林覆盖率增加1.4个百分点；轻度荒漠化、沙化土地2.0万公顷(30万亩)实施退耕还林工程，全省可提高0.13个百分点。两项并举对改善我省荒漠化区、沙区生态条件，促进经济可持续发展具有重要意义。

11部委联合发文——

# 实体书店建设纳入文明城市考评



本报北京6月16日电 为进一步促进实体书店发展，日前，中宣部、国家新闻出版广电总局、财政部等11部委联合印发了《关于支持实体书店发展的指导意见》，为助力实体书店发展带来重大利好。

意见提出，到2020年，要基本建立以大城市为中心、中小城市相配套、乡镇网点为延伸、贯通城乡的实体书店建设体系，形成大型书城、连锁书店、中小特色书店及社区便民书店、农村书店、校园书店等合理布局、协调发展的良好格局。

创新实体书店经营发展模式，支持实体书店建设成为集阅读学习、展示交流、聚会休闲、创意生活等功能于一体的复合式文化场所。推动实体书店与网络融合发展，实现由传统模式向新兴业态的转变。提升实体书店信息化标准化水平，推动建立全国统一的实体书店可图图书信息标准，建立面向社会的信息共享平台。加大实体书店的优秀出版物供给，充分发挥实体书店传播先进文化的阵地作用。更好发挥实体书店的社会服务功能，鼓励实体书店参与政府购买公共文化服务项目，拓展业务渠道。

意见还提出，要完善规划和土地政策，将实体书店建设纳入国民经济和社会发展规划，纳入文明城市、文明村镇、文明校园考核评价体系。加强财税和金融扶持，对实体书店创新经营项目和特色中小书店转型发展通过奖励、贴息、项目补助等方式给予支持。提供创业和培训服务，落实好国务院关于做好新形势下就业创业工作的意见和大力推进大众创业万众创新的政策措施，对开办实体书店的创业重点群体给予支持。简化行政审批管理，进一步实施简政放权，减少审批项目，简化审批程序，通过降低市场准入门槛，吸引更多社会资本开办书店。规范出版物市场秩序，加强事中事后监管，完善实体书店诚信体系，规范图书市场价格管理，为实体书店发展营造公平有序的市场环境。

曾任青海省委书记、云南省委书记、

全国人大环资委副主任委员

# 白恩培被控受贿近2.5亿

新华社郑州6月16日电 河南省安阳市中级人民法院16日一审公开开庭审理了全国人大环境与资源保护委员会原副主任委员白恩培受贿、巨额财产来源不明一案。

本案由安阳市中级人民法院院长程慎生担任审判长，安阳市人民检察院检察长常凤琳出庭支持公诉，被告人白恩培及其辩护人到庭参加诉讼。

安阳市人民检察院指控：2000年至2013年，被告人白恩培利用其担任中共青海省委书记、中共云南省委书记、全国人大环境与资源保护委员会副主任委员等职务上的便利以及职权和地位形成的便利条件，为世纪金源投资集团有限公司、腾冲汇恒基房地产开发有限公司等十七个单位和个人，在工程建设、房地产开发、获取矿权及职务晋升等事项上提供帮助，直接或通过其妻非法收受上述单位和个人给予的财物共计折合人民币24676.4511万元。另，白恩培家庭财产和支出明显超过合法收入，差额特别巨大，且不能说明来源。依法应以受贿罪、巨额财产来源不明罪追究白恩培的刑事责任。

庭审中，检察机关出示了相关证据，白恩培及其辩护人进行了质证，控辩双方充分发表了意见，白恩培进行了最后陈述，当庭表示认罪悔罪。

白恩培的近亲属，全国、省、市人大代表，政协委员，新闻记者及各界群众60余人旁听了庭审。该案将择期宣判。

# 破产重整盘活搁浅“大船”

我省破产案件收案逐年上升，部分市中院将设清算和破产案件审判庭



□本报记者 赵君  
本报通讯员 闫继勇

“通过依法审理企业破产等相关案件，促进‘僵尸企业’依法有序退场，是法院近年来的一项重要工作。”说起纷繁复杂的破产案件，省高院副院长张云告诉记者，自2007年新企业破产法实施以来，全省法院共审结破产案件2239件，依法化解债务870亿元，妥善安置职工57万余人。

在我省法院审结的破产案件中，荣成市神飞船舶有限公司破产重整案引人注目。受航运业需求放缓、产能过剩、同质化严重等多重因素影响，一批大型造船厂破产。债务总额超过27亿元的神飞船舶于2014年6月向荣成法院申请破产重整。当年6月24日，法院裁定神飞船舶进入破产重整程序。

“破产重整，首要面对的是破产管理人这一重要角色的选择。破产管理人不仅要负责破产企业债权清收、资产变

■2013年以来，我省破产案件收案数量逐年上升，2015年达到235件，同比增长150%

■对破产案件的审判力量相对薄弱，存在人才断层、审判人员不固定、专业化程度不足等现象

现及管理等工作，还要参与职工安置、制定重整方案等。”荣成法院负责该案件的法官杨君告诉记者，“政府部门工作人员担任管理人，专业知识和法律思维欠缺，对工作合法推进的预见能力弱；而若选中介机构担任管理人，因破产工作政策性强，涉及面广，离开地方党委政府的支持，战略投资人引进、破产企业职工稳控、土地和金融政策的落实等工作很难推进。”

基于这些考虑，荣成法院最终指定政府部门参与的协调小组与3家律师事务所共同组成“复合型”破产管理人，负责破产重整工作。经过近一年的努力，破产管理人摸清了企业资产负债情况，并向295家已知债权人进行了审查确认。

因自身资金链断裂，神飞船舶重整前接收的订单无法及时交船，多家船东弃船索赔。为保证资产不减值，荣成市

石岛管委会等四处筹措第三方垫款，终于找到一家公司愿意向神飞船舶提供约5000万元借款。正是靠着这笔资金，神飞船舶启动船舶续建工作，顺利交付三艘船舶，不仅相应减少了约4亿元的债务，还避免了违约可能造成的巨额损失，实现了破产资产价值只增不减。

破产重整的基础工作顺利完成，寻找战略投资人成为重中之重。为此，石岛管委会、荣成法院、破产管理人面向全国发布招商公告，并给全国60多家重点造船企业送去招商意向书。最终黑龙江鑫铂节能材料制造有限公司接下“橄榄枝”，决定对其投资再造。在各债权人表决同意重整计划草案后，今年3月28日，荣成法院裁定批准了重整计划。这是威海市盘活挽救资产最多的一次重整。

统计数据显示，2013年以来，我省破产案件收案数量逐年上升，2015年达到

235件，同比增长150%。由于破产案件涉及债权清收、资产变现和职工补偿安置等，需要协调的利益关系复杂，容易引发群体性矛盾纠纷，并且常常会产生衍生诉讼，导致破产案件的审理难度和工作量大、审理周期长。据统计，2007-2015年全省审结的破产案件，审理时间一年以内的936件，超过一年的1303件，部分案件的审理期限为二至三年。

“审判力量不足是一大制约。”省高院民二庭庭长肖彬说，“破产案件审理兼具‘办案’与‘办事’、‘裁判’与‘谈判’、‘开庭’与‘开会’相结合的特点，审判法官不仅要具备较为扎实的法学理论功底，而且还要有化解社会矛盾、处置突发事件、协调各方诉求等工作能力。目前，全省法院的审判力量相对薄弱，存在人才断层、审判人员不固定、专业化程度不足等现象。”

据了解，下一步，我省济南、青岛以及经济较发达城市的中级人民法院将根据需要设立清算和破产案件审判庭，暂时不具备设立独立审判庭条件的中级人民法院将设立专门合议庭，并将加强破产案件审判法官的培训、培养和使用，单独建立绩效考核标准，充分调动法官积极性。