文昌湖区土地流转解放农村劳动力，与优质企业合作进行产业扶贫

既保投资收益又保资金安全

□ 本报记者 杨淑栋
本报通讯员 唐 帅 王万憧

2015年下半年，文昌湖旅游度假区(以下简称“文昌湖区”)借淄博市纳入全国扶贫改革试验区的东风，创新产业扶贫模式，把创新产业发展作为扶贫攻坚的重要抓手，实施土地流转、产业扶贫、精准扶贫。土地流转解放了农村劳动力，“投资收益＋返本”的模式保障了扶贫资金安全和收益，多项扶贫惠民举措让老百姓享实惠。

土地流转让老弱病残“不劳而获”

文昌湖区位于淄博市中心城区西南，有63个行政村。其中，10个省定贫困村，全区目前有建档立卡贫困人口927户，1625人。

依托自然资源优势，加快土地流转，成为促进当地贫困户脱贫的重要举措。目前，通过政府主导、新型农业经营主体带动全区流转土地近10000亩，发展27家农民专业合作社，18家家庭农场，12家市级都市农业示范园区，2家市级以上重点龙头企业。2016年，文昌湖区计划再流转3500亩发展林业产业，目前已流转2600亩。

记者了解到，文昌湖区土地流转平均每亩每年1000元左右。土地流转解放了农村劳动力，让老弱病残农民实现“不劳而获”，在获得土地收益的同时，有劳动能力的农民通过就近务工增加收入。为提高贫困人员就业能力，对有就业创业愿望和培训需求的农民免费开展就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训。目前，该区有劳动能力的贫困人口已基本实现就业脱贫。

据统计，目前，实际未脱贫人口已降至151户，共254人。

优质企业确保扶贫资金高收益

减贫脱贫，关键要有产业。记者从文昌湖区地方事业局了解到，前几年，有两个村发展茶叶和苗木种植，但效果不理想，主要原因一是资金回收期限长，二是村集体经营能力不足。为此，文昌湖区从辖区内选择优质农业龙头企业与其合作，采取“投资收益＋返本”扶贫模式，确保扶贫资金高收益和安全。

山东七河生物科技股份有限公司工厂里，工人正在整理菌菇。（资料片）

位于文昌湖区商家镇七河村的山东七河生物科技股份有限公司就是其中之一。该公司主要从事食用菌的研发、生产、加工、销售、出口等业务。目前已建设食用菌大棚420个，生产车间40000平方米，建成食用菌产业总面积1500余亩，于5月19日在“新三板”成功上市，成为全省最大的食用菌生产基地。

文昌湖区本着企业发展有需求，扶贫资金有保障，农民收入有提高的原则，将商家镇东官村、东岔村、冯家村、小史村78.5万元专项产业扶贫资金投入到该企业。以东官村30万元产业扶贫资金为例，双方约定一期合作6年，每年由企业返还投资收益2万元，本金5万元，合计7万元，企业连续返还6年。在扶贫资金陆续返本的前提下，将投资收益全部分配到贫困村贫困户。6年以后，扶贫资金在扶持贫困户后仍能实现保本，确保贫困村产业资金长期发挥效益，真正实现了负赢不负亏的政策要求。

虽然这样的返本方式比银行贷款利率高得多，但公司总经理苏建昌说：“扶贫是件大好事，我们企业有这个能力就该尽一份力量。”公司自成立以来，一直秉承“发展生态、根系三农、服务大众”的经营理念，并采取“公司＋合作社＋基地＋农户”的模式，已带动全村300农户参与发展食用菌产业。

商家镇白家村贫困户马秀英在七河生物打工，记者看到在刺孔工序工作的大多数都是像马秀英这样60多岁的老人。“俺们公司工资挺高，一个月2000多块钱，加加班还能挣得更多。”马大娘笑着说。

扶贫选对合作企业，资金才能有保障，才能实现贫困户收益和劳动就业最大化。科学的扶贫资金投资收益方式，实现了贫困村、农业龙头企业、贫困户三方共赢。2016年5月底前，文昌湖区又投入300万元到农业龙头企业实施10个省定扶贫工作重点村产业扶贫项目，通过实施产业扶贫项目，力争全面完成脱贫攻坚工作任务。

多项惠民工程保民生

产业扶贫不仅让贫困户获得收益，集体也有了更多收入。2015年文昌湖区在山东七河生物科技股份有限公司和淄博上坡地家庭农场的投资在2016年获得第一笔收益，约30多万元，收益将着力用于贫困户脱贫和村级公益事业。

文昌湖区的扶贫产业以农业为主，加快产业扶贫发展，就要加强农田水利基础设施建设。近年来，文昌湖区以小塘坝除险加固工程为重点，加快四小水利工程建设，全区重点实施占地5万亩、总投资1.01亿元的文昌湖土地综合治理项目，该项目总规模4459.36公顷，涉及农用地整治规模3499.8公顷，新增耕地161.77公顷。目前，已完成土地整治3499公顷，新建节水低压管道灌溉网络70.6公里，田间道路48.3公里，进地桥涵1020座，新打机井8眼，新修农渠3.6公里。夯实硬件基础对改善项目区的农业生产条件，提高农业综合生产能力，促进农业产业化经营提供了有力保障。

因残致贫是导致贫困的重要原因之一，因此文昌湖区针对全区重度残疾人、一户多残家庭实施生活补助工程，给予每户每月30元的生活补贴，帮助他们改善基本生活条件。2015年，全区发放残疾人补助26.29万元。

此外，文昌湖区实施困难学生资助工程，继续加大政府财政救助力度，主要对家庭困难大学生、中小学和幼儿园困难学生进行分类救助，帮助他们顺利完成学业，决不让一个学生因家庭贫困而上不起学，切实保障困难学生受教育权利。2015年，全区资助家庭困难学生共计600余人，发放助学金50万元。

在实施扶贫工程的同时，文昌湖区着重加强精准“再识别”，既不能遗漏，也不能错纳。在前期工作基础上再进行一次全面摸排，即使以前脱了贫的也要回访，看看到底成效如何、有没有返贫，真正把贫困情况搞精准。脱贫攻坚期内，脱贫销号的贫困户也要继续帮扶，确保稳定脱贫。

博山区检察院开展惩治和预防惠农扶贫领域职务犯罪专项行动

扶贫资金容不得动手脚玩猫腻

□ 本报记者 杨淑栋
本报通讯员 王文斌

今年，博山区检察院以查办发生在群众身边、侵害群众合法权益专项行动为契机，开展惩治和预防扶贫惠农领域职务犯罪专项工作，切实强化对扶贫惠农资金的精准监督，护送扶贫惠农资金走好“最后一公里”，真正把扶贫开发打造成民心工程和廉洁工程。

扶贫惠农资金精准监督

博山农业生产门类齐全，农、林、牧、副、渔业均有大量从业者，涉及的各类扶贫惠农资金有上百项。目前全区有贫困人口7790户，共14245人，当前精准扶贫进入了“攻坚拔寨”的关键阶段，扶贫惠农资金能否走好“最后一公里”，真正落实到群众手中，强化精准监督是关键。

据了解，博山区检察院从去年开始运行扶贫惠农政策和资金监督平台。该平台详细录入了辖区镇村符合扶贫惠农政策的实有地亩数、种养殖数、低保残保人数，以及扶贫惠农资金项目申报、审核审批、发放管理等各个环节的信息数据，只要在系统中输入身份证号，所有惠农资金发放情况便一目了然。

该院先后投入100余万元，购置触控式自助查询一体机、大型电子显示屏等信息化设备，与市检察院和3个派驻基层检察室互联互通，收集录入从中央到地方各级惠民扶贫政策信息160多项，扶贫惠农资金监管信息120余万条，建成“信息超市”。群众可方便快捷地查询相关政策信息，检察室也能通过检索信息，从中发现侵害民生的案件线索，更好地维护群众合法权益。

3月15日，八陡检察室组织池上镇60个村的两委成员到检察室接受警示教育，并为他们作了监督平台的功能演示，村干部受到了深深的震撼。

池上镇党委书记李信忠感叹：“监督平台的教育效果真不赖，这几天已有5名村干部主动来退缴之前村委虚报的小麦直补款了，他们再也不敢私自挪用扶贫惠农资金了！”

“‘信息超市’把辖区扶贫惠农信息‘一网打尽’，每家每户的惠农补贴发放情况一目了然，通过筛选和比对‘超市’内‘不正常’数据，很容易发现惠民扶贫资金在发放、监管等环节的问题，实现了对扶贫惠农资金的精确监督。”八陡检察室主任王良军说。

扶贫领域犯罪精准打击

“要不是检察院查了村委几个当官的，他们贪污征地补偿款的事，全村老百姓都还蒙在鼓里呢。检察院不光查贪污犯，还监督着村委把咱征地补偿的钱要回来了，占地亩数、征收标准和每户应分多少都算得明明白白。”4月21日，在东瓦峪村村委门口刚领到征地补偿款的村民高兴地说。

据了解，今年4月，博山区检察院从已办结案件的线索中，一举查办了该村村委会主任谢某等3人贪污征地补偿款、扶贫款窝案，这正是该院惩治和预防扶贫惠农领域职务犯罪专项工作的一个缩影。该院紧紧围绕本地区脱贫攻坚目标任务，先后在全市组织开展了林业补贴、危房改造补贴、养老保险、最低生活保障、农机补贴、残疾智障儿童康复费、伤残抚恤金、淘汰落后产能补贴等多个扶贫惠农领域职务犯罪专项活动，对挤占挪用、层层截留、虚报冒领、挥霍浪费扶贫惠农资金的职务犯罪从严惩处，真正让国家惠民利民政策和扶贫开发战略落到了实处。

近日，博山区检察院开展“赶法制大集”活动，工作人员进村宣传惠农政策和法律知识。

查办惠农领域职务犯罪专项行动开展以来，博山区检察院先后查办贪污惠农扶贫款案7人、扶贫资金监管玩忽职守案3人，有力地震慑了犯罪。

“我们紧紧盯住转移就业脱贫、发展特色优势产业脱贫等重点领域，扶贫对象识别和扶持、扶贫项目审批和实施等重点环节，深入研究工作过程中是否存在贪污、腐败风险点，对扶贫惠农项目中的职务犯罪做到精准打击，确保扶贫惠农资金安全，防止老百姓的合法权益受到侵害。”淄博市检察院检察长魏玉民说。

今年以来，淄博市检察机关已查办小麦直补、低保五保、林业补贴等领域职务犯罪42人，为老百姓挽回损失335万余元。

政策宣传提高群众维权意识

曾几何时，悬挂在村委会门口和场院大槐树上的广播“大喇叭”一直发挥着播报中央政策、上级通知、天气预报的重要作用。就在前不久，石马镇芦家台村的大喇叭里却传出了新的声音：“小麦直补款通过齐鲁惠民‘一本通’直接补贴到户，种植粮食面积50亩以上、200亩以下的，每亩按照60元标准进行补贴……”这次坐在广播器前的不再是村委播音员，而是博山区检察院预防局干警，他们用平实的语言向村民详细讲解了惠农资金方面的知识，提高村民的法律意识和维权意识。

去年，博山区检察院在查办村两委成员骗取小麦直补款等案件中发现，大部分偏远山区的村民对国家惠农政策一知半解，这就为作案人提供了可乘之机。对此博山区检察院预防局干警通过大喇叭发声，向信息通讯闭塞、法律赶大集活动开展较少的南部山区内的村民讲解国家惠农政策，向村两委宣传预防惠农资金领域职务犯罪的法律知识。

芦家台村刚放完广播，74岁的张大爷说：“以前俺们不知道惠农政策都有哪些内容，更别提自己应该享受到啥样的待遇。现在好啦，听了大喇叭，俺这老头子也懂了啥叫惠农，脑子里有了个明白账。”

芦家台村党总支书记、村委会主任毛玉斋告诉记者，以前修路的钱用来打井，不觉得是个错，现在听了检察院的宣讲明白了，国家的钱得专款专用，村务更加规范，也是对村干部的一种保护。

博山区检察院副检察长唐健表示：“扶贫资金是贫困群众的‘救命钱’，容不得任何人动手脚、玩猫腻！加强对扶贫政策资金‘最后一公里’的法律监督，让老百姓放心，是检察机关义不容辞的责任！”

淄博市纪委监察局

举办第五次开放日活动

严查“四类事” 紧盯“两类人”

□记者 刘磊 报道

本报淄博讯 6月7日，淄博市纪委监察局举办新闻发布会暨“第五次淄博市纪委监察局开放日”活动。发布会通报了全市整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题工作思路和措施。据悉，淄博市纪委监察局重点严查“四类事”、紧盯“两类人”。

严查“四类事”即：严查“四风”问题不收手的，重点查处违规公款吃喝、收送礼品礼金、变相公款旅游、违规发放福利、奢侈浪费以及公车私用、大操大办婚丧喜庆事宜等违反中央八项规定精神和不正之风问题；严查涉农惠民资金乱伸手的，重点查处惠农补贴、扶贫救济、低保医保、专项资金使用、“三资管理”等民生资金拨付、使用、分配环节中的以权谋私、优亲厚友、贪污侵占等问题；严查审批执法乱插手的，坚决整治和查处土地征收流转、拆迁安置中弄虚作假、损公肥私，以及农林水利、道路交通、农村基建项目等建设工程招标投标、建设施工中官商勾结、失职渎职、贪污贿赂等问题，坚决整治和查处基层执法、监管、公共服务等领域存在的滥用职权、执法不公等问题；严查便民利民不出手的，对贯彻执行上级决策部署打折扣、做选择、搞变通等执行力不强的；工作纪律涣散、办事拖拉、敷衍塞责等工作效能不高的；重点部门、关键岗位人员滥用职权、选择执法、“中梗阻”的，依据《淄博市国家工作人员“为官不为”行为问责暂行办法》进行问责处理。

紧盯“两类人”即:紧盯村“官”腐败，把村居作为着力点，把村居干部作为重中之重；紧盯“小”官大贪，把市县镇机关及基层站所中的科级及以下干部，特别是基层管钱管物管项目以及执法、监管部门具体负责分配、审批、监督等重要科室中的重点人员作为监督重点，加大纪律审查力度，集中查处违规违纪问题。

深水井防渗技术通过专家鉴定

□记者 刘磊 通讯员 张振华 报道

本报淄博讯 6月6日，淄博市《深水井防渗止水处理技术研究与应用》技术成果通过专家鉴定。中国工程院院士，中国矿业大学教授、博士生导师武强等专家认真听取了项目单位的总结汇报，审查了有关资料，进行了质询和讨论。专家委员会一致认为，该技术成果整体达到国际先进水平。

据了解，专家委员会认为，该技术成果极具创新性，对于有效保护和利用地下水资源意义重大。该技术成果解决了对深水井进行止水防渗处理的技术难题，对防止越流污染具有积极作用；在深水井止水防渗处理施工上，破解了井内反射注浆后钻具及隔水托盘从井内提出的技术难题，还可以在施工过程中和竣工后分别对实施效果进行质量检验；该技术成果在淄博市大武水源地116眼深水井止水防渗处理中应用效果良好，经济、环境和社会效益显著，并为同类地下水保护提供了成功范例，适用于深水井止水防渗处理及水源勘探、水井堵漏、老井改造等工程，具有广泛的应用范围和重大推广价值。

给城市露天烧烤划出硬杠杠

□记者 刘磊 通讯员 黄凯 报道

本报淄博讯 记者从淄博市城市管理和行政执法局获悉，近日，该局出台《关于加强城市建成区露天烧烤规范管理的意见》(以下简称《意见》)已经淄博市人民政府同意，转发给市政府各部门和有关单位。该《意见》明确规定，全市城市建成区内烧烤经营业户应遵守“十条规范”。

据了解，该《意见》要求，要对辖区内的烧烤经营情况做到底数清、情况明，准确掌握各烧烤经营业户的基本信息，统一进行登记编号，建立电子档案，绘制烧烤地图，为烧烤经营的管理和监督工作提供基础资料。要注意做好烧烤地图与数字化城管平台的衔接工作，通过采取信息化、数字化等手段远程监督烧烤经营情况。

在烧烤经营旺季，实行“集中行动、错时管理、部门协作”的重点管控模式，实现烧烤经营行为的规范管理。建立健全市考核区县、区县考核镇办的“两级考核”机制，将烧烤经营规范管理工作纳入各级城市管理长效机制考评体系，定期检查、督导、考核、通报工作情况，促进全市烧烤经营良性健康发展。

淄博职业学院学生国赛测绘赛单项成绩获第一

□记者 刘磊 通讯员 陈江宁 报道

本报淄博讯 近日，2016年全国职业院校技能大赛测绘赛项比赛在河南开封举行，淄博职业学院建筑工程学院代表队在3个单项比赛中分别获得一、二、三等奖，其中一级导线测量单项成绩作为3个单项中的唯一满分夺得第一。

据了解，来自全国30个省、自治区、直辖市的79支参赛队和1支留学生队，共320名参赛选手参加了本次比赛，比赛包括“二等水准测量”、“一级导线测量”和“1:500数字测图”等3个单项，参赛选手在技能竞赛规定时间内提交合格成果的基础上，参加国家“工程测量员”职业标准理论考试合格，将获得国家测绘地理信息局职业技能鉴定中心颁发的职业资格证书。