

决策更透明 程序更规范 群众更信赖

# 文登：“阳光村务”新探索

## 县域新观察

关键词：村务公开

□本报记者 任松高 彭辉

健全村务监督机制，是推进基层民主管理、促进乡村治理法治化的重要内容。威海市文登区着眼完善乡村治理措施，通过整合一系列行之有效的制度做法，进一步规范村务监督的内容、权限和程序，确保监督有章可循，务实管用，推动实现村级事务管理的权力清单化、决策科学化、村务纪实化、审计常态化、督查信息化，不断提升乡村治理水平和村民幸福指数。

记者在文登走访几个镇街，发现了一些富有创新色彩的做法。

### “玻璃屋”办公——

#### 服务更规范

在米山镇组织办公室，记者看到，覆盖大半个墙面的液晶屏幕上实时显示着各个村村委办公室人员工作实况，工作人员在电脑前不时操作调取各村实时影像，镇村之间实现了视频同步互联互通。全镇40个村的“两委”办公室、活动室及活动场院都安装了监控装置，与远程设备结合，配备了显示器、录像机、存储硬盘等设备，镇党委工作人员通过登录操作远程视频监控系统，即可直接查看村级相关工作开展情况，对党员、村民代表研究村级重要事务进行全程录像纪实。

“不仅是电脑登录，我们的手机上都安装了相关软件，哪怕在外地开会也能远程掌控镇村情况。”米山镇党委副书记张先庆介绍说，通过摄像头，只需动动手指就可以随时查看各村工作情况，真正实现了村务督查“实时通”，既方便又节约了时间、成本，效果也很明显。

韩南庄村党支部书记、村委主任鞠传岗表示：“村务运行在线管理平台就像是一双眼睛，



文登区米山镇的工作人员通过“实时通”进行村务督查。

时刻盯着干部，让我们自觉约束自己的行为，群众满意率提高了，干群关系变得更加和谐。”

### 全程“可追溯”——

#### 处事更明白

咱村人少地多，很多地长年荒着，撂了太可惜了。今天咱们研究一下，能不能通过土地流转的方式将空闲土地租出去，给集体和村民增加些收入。”不久前，宋村镇山西村党支部书记林荣刚组织召开全体党员会议，研究土地流转的问题。

在会议室里，该村全体党员对流转土地一事各抒己见，两名镇机关干部全程参与并记录，一位拿着摄像机全程拍摄会议实况，另一位则认真地做着会议记录。经表决，与会党员高票通过土地流转的决议。“这次会后，组织村民代表把党员会上确定的事再表决一

下，通过党员和村民代表向大家伙宣传宣传，心里有个数。”林荣刚说。

以往，有的村干部工作随意性大，村级事务决策过程不透明，程序不规范，引发了群众不满；有的村干部不注意保存会议记录和原始资料凭证，事后一旦群众反映问题，就说不清道不明，调查处理难度很大，处理结果很难让当事人信服。针对这些问题，宋村镇探索实施了“重要村务全程纪实”制度。

在镇政府的档案室里，全镇52个村的全程纪实材料装满了两大柜子，由一位组织干事专门负责管理，整个工作流程紧凑而有序。“重大村务的事前谋划、事中和事后公示都要留下视频、文字和实物资料——这种村务‘全程纪实，一事一档’的工作方式，实际上是‘还百姓一个明白，还干部一个清白’。”宋村镇党委副书记周文华说。

### 审计“治未病”——

#### 干部更干净

记者来到天福街道城南社区，正在公开栏前聊天的居民说：“每个月村里都会张贴财务公开榜，到年底办事处还会公开审计报告，村里进账多少，支出多少，干了么，一目了然。”

“自2014年换届以来，街道非常重视村(居)财务审计工作，每年都要对当年的收支情况进行审计，平时发现问题要进行专项审计，并及时公开审计结果，让老百姓清清楚楚了解财务收支情况，这样咱自己安心，群众放心，两全其美，何乐而不为。”城南社区党支部书记毕可波，对经济责任审计深为赞同。

“把干部经济责任审计延伸到基层，建立完善的审计制度，构建针对农村的独立审计平台，就相当于给村干部带上了‘紧箍咒’，这样才能审出老百姓信服的村居账。”天福街道党工委副书记董辉介绍，他们建立了任中审计、离任审计和重点审计等一套健全的村(居)干部经济责任审计制度，同时坚持统筹兼顾，先急后缓、全面推进的原则，先审计信访突出、资金收支量大、有建设投资项目等重点村(居)。在目标内容上，加强对村(居)干部履行经济责任过程中的重大决策、民主制度执行和落实、工程建设项目、集体资产处置、专项资金管理、财务公开等情况的监督，促进村(居)干部依法履行经济责任。

“我们使用的财务软件设有3个模块，10套报表，可以直接对各个村(居)会计科目进行统一控制，集中查账，并且可通过‘汇总表一各单位报表一对应凭证’进行穿透式查询，功能完善、灵活。特别是年末，我们利用软件优势对村(居)及下属企业账目进行年度审计，可提高5倍以上的工作效率。”天福街道经管站负责人黄海霞说。

随着村(居)干部经济责任审计工作的深入开展，村级账目由“浑”变“清”，财务收支由“暗”变“明”，违纪违规现象由“多”变“少”，村级财务管理工作日趋规范，较好地解决了一些群众关注的热点和难点问题，还了干部的清白，解了群众的疑虑。

## 一个小微企业带动三个省定贫困村

# 东昌府企业扶贫获双赢

□记者 李梦 孙亚飞  
通讯员 胡晨阳 张彬 报道

本报聊城讯 聊城市东昌府区张炉集镇周庄村90后女孩孙云，休学创业创办了聊城市云朵电子商务有限公司，销售葡萄及葡萄深加工产品。虽然只是小微企业，孙云干得有声有色，并找到当地的扶贫部门希望可以带动一些贫困户。

双方经过协商，将附近有劳动能力的贫困户就近安排在葡萄园就业，保证人均年收入可达一万元以上，并优先销售贫困户所产葡萄，全部收益归贫困户所有。

张炉集镇扶贫部门将部分产业扶贫资金捆绑整合，以40元单价购买了1875株葡萄树，以择股量化的方式将葡萄树所有权归贫困户

所有。同时，为了将这部分资金收益最大，葡萄园的工作人员发起了认领爱心葡萄树活动，通过微信、网站等爱心平台由爱心人士以每年120元每株的价格认领这些葡萄树，其中的差价也平均分到每一位贫困户手中，仅这一项创意便可带动附近三个省定贫困村36位贫困户每年创收4000多元，完成脱贫。

孙云朵通过土地流转和合作社入股形式拥有葡萄种植面积近50亩，希望将自己的“云朵庄园”打造成休闲观光、亲情采摘的体验游基地，但餐厅、酒窖、娱乐设施，甚至园区里的水泥路修建都需要大量资金，这让孙云朵头疼不已。“像我们大学生创业，涉世未深又没有抵押品，很难在银行贷出钱进行周转和发展。遇见大批发商的压价也让我们不知

所措。”孙云朵告诉记者。

正在这时，扶贫办的相关工作人员给孙云朵带来了政策上的支持。

原来，聊城市级财政每年安排5000万元财政专项资金，开展扶贫贷款融资增信。对在贫困村建厂、加工车间或生产基地的各类企业、经营主体和个人等有信贷需求的贷款主体，经审核合格后，帮扶向合作的金融机构进行推荐，金融机构评级授信后发放贷款。

企业每帮扶一户贫困户，协调10万元贷款。聊城市扶贫办于一个贷款周期后组织对金融扶贫企业帮扶贫困户受益情况进行考核，对达到预期效果，带动贫困户脱贫的企业进行贴息。就这样，孙云朵拿到了政府担保的100万元贴息贷款“富民贷”，一解燃眉之急。

## 产业扶贫就在身边

# 青城镇靠汽车刷让农民脱贫

刷之乡，全镇有300多个从事汽车刷生产的企业，规模以上就有23家，年产汽车刷5000多万件，年产值3亿元，占全国1/3的市场份额。

汽车刷组装简单，既不需要技术，也不需要力气，给有劳动能力的贫困户加工，既可以让贫困户足不出户就能按月领到数千元的加工费，也能让企业降低生产成本，增强竞争力。

淄博玉蝴蝶汽车用品有限公司的总经理陈正也有此意。在镇政府协调下，陈正在周边的张太浮村、码头村等5个村设立了5个扶贫点，每个扶贫点安排一个能力稍强的贫困户任“点长”，负责给村里其他贫困户发放零部件，监督生产，负责产品回收。公司和扶贫点

签订扶贫协议，对贫困户和残疾人实行帮扶。

现在，仅青城镇的扶贫点就有40多个贫困户为他们加工汽车刷，成为他们的“编外工人”，每个“编外工人”既不耽误农活和接送孩子，每年平均还能挣到15000多元的加工费。

范云岭就是其中一个“点长”。在范云岭家，记者看到东西厢房有8个人正在组装汽车刷，其中还有两个残疾人。陈正说，他们对贫困户和残疾人的加工费比其他加工户每个要贵三四分。刁忠卫告诉记者，很多汽车刷加工企业都是家庭作坊，不光有小富即安不思进取的小农意识，还存在不少安全隐患。今年开始的“两学一做”让镇政府转变了作风和思

路，他们决定建设一个汽车刷工业园。

镇政府利用570万元扶贫资金，又从财政拿出200多万元，建设8个1000平方米设施齐全的汽车刷厂房，和一家光伏发电企业合作，利用3000多平方米的屋顶发展光伏发电，设备由光伏企业投资，镇政府用屋顶入股，收益归全镇贫困户。

刁忠卫说，青城镇采取多种措施，着眼根治贫困。目前，他们通过安排公益岗位、项目扶贫、合作社扶贫等措施，已经使383户656人实现脱贫奔康。

范云岭老两口去年挣了4万多元，还带领8个贫困户脱贫，今年就“摘帽”了。

## 昌乐县都昌村菩提电商近60家，实现年销售额近1亿元

# 菩提文玩做成大产业

都昌村的一大亮点产业。随着业务的不断发展，目前都昌村的电商商户已形成了淘宝、阿里巴巴、微信多平台发展的格局，经销金刚、星月等各类菩提三十余种，配饰上百种，规模越做越大。其中，都昌村仅金刚菩提销售已占据淘宝、阿里巴巴同类产品一半以上的市场。在潍坊市商务局提供的数据显示，都昌村去年菩提文玩网络交易额7000万元，成为去年潍坊电子商务交易额千万元以上的20个农村和农产品企业之一。

村民李增光前年退伍，看到村里搞起了菩提文玩生意，经过考察选择了经营星月菩

提文玩生意，并在海南省文昌市建立了毛料加工厂。星月菩提主要选用海南产的原材料。“海南那边的厂子有20多名工人，主要进行原材料的初加工。都昌村这边则是制作成品环节。”李增光说。

记者注意到，都昌村电商产业的快速发展在一定程度上得益于起步早以及初始竞争小的环境。不过，都昌村并非菩提原产地，各地发展可复制性强。如今，各电商网站同类网店数量多、竞争大，都昌村的菩提文玩生意也日益面临竞争态势。与此同时，该村菩提经营业户中成规模的有20余家，大多是

小散户，最多的年销售额在1000万元左右，部分业户销售额不稳定，竞争力不足，抗冲击力不强。

“为保持都昌村的优势，我们规划建设文玩物产业聚集区，打造产业基地，引导建立产业联盟，让业户集中经营、抱团发展，吸引物流企业以及其他配套企业进驻设点，逐步打造采购、清洗、加工、销售、展览一条龙的文玩物品产业链条，拉动周边更多劳动力家门口就业，形成线上著名、线下闻名的文玩物品销售加工集散地。”昌乐县朱刘街道党工委书记王永信说。

专项整治行动共组织巡查80余次

## 峰城铁拳打击非法矿产开采

□记者 张环泽 通讯员 张大东 报道

本报枣庄讯 “8点整合，地点峨山镇。”清晨7时许，枣庄市峰城区国土执法监察大队接到通知，参与峨山镇非法开采矿产联合执法行动。9点整，百余人组成的执法队伍抵达矿山现场。执法人员迅速分成引导、外围警戒、拆除、维护秩序、外围保障等5个工作组，现场对不法开采者进行说服教育，让他们深刻认识到事态的严峻性，多数人都能够认识到错误，并积极配合拆除行动。但也有少数拒不配合，阻挠拆除。执法人员又正辞严，毫不退让。经过1个多小时的教育批评，顺利断电并推倒电线杆。这是前不久记者跟随峰城区国土资源局现场执法目睹到的片断。

峰城区有着丰富的矿产资源，矿产在这个区经济产业中占有非常重要的位置。今年以来，少数不法分子罔顾国家法律对矿产资源非法开采，乱采滥挖、非法加工等违法现象有明显的反弹迹象，严重破坏了生态环境。从今年4月开始，峰城开展了整治非法矿产开采专项行动。

区各相关部门建立矿产违法信息交流制度和便捷的违法案件通报渠道，对于违法行为较严重的，由国土部门牵头，协调检察、公安、林业、电力等相关职能部门开展联合执法。国土、林业部门对破坏的矿产、林业资源价值进行鉴定，对达到刑事处罚标准的转公安机关立案侦查；区供电部门严格供电管理，接到有关部门书面通知后，及时拆除非法用电设施并转集中存放，杜绝非法用电行为发生；公安部门对影响极坏、数额较大的非法采矿案件从快查处，追究有关人员刑事责任，确保对所有新开和“死灰复燃”的非法矿点全部予以关闭、取缔。

据统计，目前专项整治行动共组织巡查80余次，查处各类违法行为50起，封堵非法盗采点道路14处，拆除加工点设备24处，查扣非法开采机械17台，拆除电线杆30余根，没收开采器械和工具一大宗。

## 青岛市南区精准帮扶贵州安顺平坝区

### 文化旅游合作求共赢

□记者 薄克国 通讯员 刘春梅 报道

本报青岛讯 近日，青岛市南区开展了“山海之约、秀美平坝——2016安顺平坝旅游宣传推广年”活动，双方将深化两地文化旅游交流，实现合作共赢，将精准扶贫扶到点上、根上。

市南区以“红瓦绿树”“欧陆风情”的海滨特色闻名遐迩，是著名的滨海旅游胜地。山海相约，作为市南区对口帮扶单位——贵州省安顺市平坝区与市南区的文化旅游资源具有很强的互补性。

通过实地考察走访和座谈，双方旅行社签订战略合作框架协议，联合策划主题线路和产品，构建起旅游客源双向合作平台。至此，市南区除了在教育、医疗等方面帮扶平坝区之外，又探索出了推介当地文化旅游资源的帮扶新举措。

市南区副区长周国栋介绍，市南区将发动青岛铁路国际旅行社、青岛航空假日国际旅行社、中国旅行社总社青岛分公司等企业，定期开通至贵州省安顺市的旅游专列或包机，搭建市南区与平坝区旅游交流和旅行社互送客源的双向通道。与此同时，积极开展双向文化交流，通过文化洽谈、文艺演出等不同形式，传播两地特有的文化风情，搭建双向文化交流机制，在深化旅游领域合作的同时，促进双方文化繁荣发展。

## “书香牟平”为城乡带来文明风

□记者 隋翔宇 通讯员 张海庭 报道

本报烟台讯 拥有50多个村的高陵镇，是烟台市牟平区的一个普通乡镇，村民多以务农为主，获取知识信息的渠道相对有限。为解决这一问题，该镇主动把“文化”请进来，送书下乡，在传统乡村形成了浓厚的读书氛围。正因为此，在6月7日开幕的第八届养马岛读书节上，高陵镇获得了“书香牟平”颁发的奖项。

目前，牟平区基本形成“人人爱读书，家家飘书香”的良好社会风尚。包括高陵镇在内，当天牟平区共授予宁海街道等10个单位“十佳书香机关”称号，授予东华苑社区等10个村居“十佳书香社区(村居)”称号，授予山东恒邦冶炼股份有限公司等10家企业“十佳书香企业”称号，授予牟平第一小学等10所学校“十佳书香校园”称号，授予高承模等10个家庭“十佳书香家庭”称号。

近年来，牟平坚持“大宣传”理念，将宣传工作提升到全区工作主线的高度来看待，着力浓厚书香氛围，聚力打造“书香牟平”，连续7年成功举办“养马岛读书节”。

## 五莲用“慢城”理念发展全域旅游

□记者 杜辉升 张健 通讯员 张玮 冯立娟 报道

本报五莲讯 “2018年五莲县要确保成功创建国家全域旅游示范区，通过发展全域旅游，使我们的‘绿水青山’成为‘金山银山’。”6月3日，在五莲县国家全域旅游示范区创建动员会上，五莲县县长马维强说。

“五莲县山连山，大小山头三千三”。五莲境内旅游资源丰富，尤以山岳资源丰富而闻名，拥有五莲山、九仙山、马耳山等多座山峰。如今五莲县提出以“慢城”理念发展全域旅游，激活境内旅游资源。

该县将按照国家登山健身步道标准建设山野步道，探险步道、亲子步道、自然科普教育步道等，中途增设综合营地、简易营地、休息站、农家乐等驿站，串点成线、线面结合，打造华夏最美的国家登山健身步道，并以此为依托承接国家相关赛事，开展登山、健身、露营、户外生存等户外活动，成为“南有宁海，北有五莲”的“中国休闲健身旅游先行区”。

作为一种城市生活模式，“慢城”起源于1999年的意大利。它倡导一种让生活节奏慢下来的理念，让人们对自己的生活质量进行反思。作为入围国家全域旅游示范区首批创建名单的地区，五莲县提出引入“慢城”理念，以登山健身步道建设为主线，串联起“五山、五湖、三镇、三村、两园”重要节点，丰富“生态五莲”“运动五莲”“健康五莲”“乡村五莲”全域旅游产品体系。