

# 损害生态终身追责 绿色发展政绩加分

## 胶州探索领导干部自然资源资产离任审计

□ 本报记者 薄克国 白晓  
本报通讯员 郭家华 崔观青

### 全省率先试点

6月1日,胶州市印发《领导干部自然资源资产离任审计暂行办法(试行)》,出台《关于开展领导干部自然资源资产离任审计试点工作的实施意见》,在全省率先探索实施领导干部自然资源资产离任审计工作,并建立生态环境损害、责任终身追究制度,希望以此推动领导干部树立正确的政绩观和发展观,促进自然资源节约集约利用和生态环境安全,服务全市经济社会科学发展和绿色发展。

作为山东省唯一的领导干部自然资源资产离任审计试点,胶州市开展领导干部自然资源资产离任审计,“生态审计”的主要对象,包括胶州市各镇、街道办事处和相关党政机关、事业单位的党政正职或者主持工作一年以上的副职领导干部。

“生态审计重点围绕领导干部岗位职责要求,依法依规审查领导干部任职期间自然资源资产方面的政策落实、责任履行、开发利用保护、资金管理使用等情况。”胶州市审计局局长于江宏介绍,将逐步推行“领导干部自然资源资产审计+”模式,将其与经济责任审计、政府投资审计、政策跟踪审计、专项绩效审计等相融合。

自然资源资产离任审计,以领导干部任职前后所在地区自然资源资产实物量及生态环境质量状况变化为基础,以其任职期间履行自然资源资产管理和生态环境保护责任情况为主线,对任职前后区域内实物量发生重大变化的土地、水、森林、湿地、湖泊、海域等自然资源资产和矿山生态环境治理以及水、大气和土壤污染等重要环境保护领域进行审计,针对不同类别自然资源资产和重要生态环境保护事项,分别确定审计重点,着重审查生态破坏、资源损毁、环境污染等重点问题。

### 列为“一号”工作

目前,胶州已形成一套比较成熟、符合胶州实际的审计规范,包括自然资源审计的基础理论、审计方法、评价指标、结果运用等。领导干部任期届满,或者任期内办理调任、转任、轮岗、免职、降职、辞职、退休前,纪检监察、组织部门认为有必要的,均可提请对其实施自然资源资产审计。

针对自然资源资产的离任审计鲜有涉及且面广量大的特点,胶州市坚持和加强党对审计工作的领导,市委常委会研究部署审计工作,市委深化改革领导小组将其列入年度工作重点进行推进,市政府将其作为“一号”工作来抓。建立了由市长任总召集人,市纪委、市委

组织部、财政局、人社局、环保局等十多个部门单位为成员的自然资源资产离任审计联席会议制度,制定下发《胶州市领导干部自然资源资产离任审计工作暂行办法》,组建审计项目课题组,强化调研结合,带着问题审、针对问题研、遇到难题攻,确保领导干部自然资源资产离任审计试点工作顺利开展。

胶州市建立领导干部自然资源资产离任审计评价指标体系,包含相关政策贯彻落实、有关目标责任制完成等10项综合评价指标,以及产业结构调整、土地资源等7大类80项分项评价指标,评价等级分为优秀、合格、不合格3种,根据审计情况进行评价打分,并将其作为干部提拔重用的重要依据。

自然资源资产离任审计的依据通常来自生态平衡、污染防治、环境保护等领域,相对抽象。为解决“取证难、计量不准确”等问题,胶州市聘请行业专家组成联席会议专家库,与环境科学、环境监测、环境评价等专业知识有效结合,超越传统审计方法范畴,创新使用新

的价值评估方法和质量评价方法,将20余项现代技术应用于自然资源资产离任审计。例如,将卫星图像法应用到建设用地使用情况评价,将标准评价法应用到农用地质量评价,确保对自然资源资产现状作出全面客观的审计评价。

### 生态“查体”成新常态

“所有审计工作中发现的问题,都会要求根据审计建议及时整改,如果发现违纪违法问题,将会移交相关部门处理。”于江宏表示,审计结论在联席会议上进行通报后,会记入领导干部个人档案,作为组织部门任用的重要依据。

自然资源污染损害行为存在一定的潜伏性、滞后性、长期性,导致环境问题可能涉及几任领导,较难区分某任领导的责任。胶州市科学确定责任边界,针对不同问题的性质和根源,分三类进行定责:遗留问题看整改,对由

历史原因产生的问题,重点审计领导干部是否采取了整改措施;潜在问题看对策,对危害尚未显现,但存在苗头性、倾向性的问题,重点查看领导干部是否采取有效防范措施;常规问题看决策,对日常工作,重点审计领导干部是否采取有效决策。

截至目前,胶州市出台《领导干部经济责任及自然资源资产离任审计事项交接审核管理暂行办法》等制度8项,督促相关单位严肃整改自然资源资产方面的典型问题17项,发挥了审计在推进生态文明建设中的积极作用,有效促进全市自然资源资产节约集约利用和生态环境安全。

“现在,很多镇办和部门的领导,都频繁邀请我们过去帮着‘查查体’,对他们任内的一些可能影响自然资源资产的重大决策进行把关。”于江宏说,自然资源资产离任审计的经验逐渐得到各级领导干部的认可,“损害生态终身追责,绿色发展政绩加分”正成为胶州干部审计的一种新常态。



“虾兵蟹将”放流入海

6月4日,青岛市举行海洋生物资源增殖放流活动,共计放流中国对虾、日本对虾、褐牙鲷、三疣梭子蟹等优质苗种220多万单位。根据监测,从经济收益方面看,增殖放流每投入1元钱,最低能赚回4元钱。

□记者 薄克国 报道

## 全国大中学生“创意”海洋文化

□记者 薄克国 报道

本报青岛讯 5月28日至29日,全国大中学生第五届海洋文化创意设计大赛作品评审会暨“创意海洋大家谈”论坛在中国海洋大学举行,来自清华大学、南京艺术学院等多所知名高校评审专家到会,对570多所高校和中学的参赛作品予以点评。

此次大赛是2016年“世界海洋日暨全国海洋宣传日”期间举办的活动之一,由国家海洋局宣传教育中心、中国海洋大学、国家海洋局北海分局共同主办,中国海洋大学管理学院承办,大赛主题是“创意海洋”,作品涵盖品牌、平面、造型、包装、景观、视频动画等类别。本届大赛共有502所高校、76余所中学参赛,共征集作品13781件。

“创意海洋大家谈”论坛上,专家和嘉宾们对大赛举办5届以来的社会影响和对学生的普及海洋文化等方面发表了感想和建议,就大赛奖项设置的高标准及大赛的主题延续性等问题达成共识。

## 13所驻青高校参加智能汽车竞赛

□记者 薄克国 报道

本报青岛讯 6月5日,由青岛市科协主办、青岛理工大学承办的智能汽车竞赛举行,来自中国海洋大学、中国石油大学、山东科技大学、青岛理工大学等13所驻青高校的126支队伍参赛。

本次竞赛除以往设置的光电组、摄像头组、电磁组三个类别外,又新增了双车组、信标组和电机组,比赛分为预赛和决赛两个阶段。

“希望通过竞赛,提高学生的科技创新意识和能力,塑造勇于探索、不畏权威的科学精神。”青岛理工大学自动化工程学院院长周玉国表示,此次大学生智能车竞赛,是对各高校智能车竞赛水平的一次全面检验,也是参加全国比赛前的一次非常重要的预演。

## 即墨获“中国童装名城”称号

□记者 张晓帆 通讯员 李云克 报道

本报即墨讯 近日,在2016年全国纺织行业产业集群工作会议上,即墨市被授予“中国童装名城”称号。

纺织服装产业一直是即墨市的传统产业和支柱产业。近年来,即墨市细研服装产业特点,选择以针织面料为主的童装产业为突破口,把扶持创业纺织服装产业为主的科技孵化器建设和培育纳入全市科学发展综合考核。为加快童装企业转型升级步伐,即墨市自2016年起每年设立6000万元企业发展专项资金,重点推动一批目前增长缓慢但有发展潜力的童装企业加快发展,拉动一批市场前景好、经济效益高、暂时困难的童装企业实现平稳发展,通过精准定位、精准施策,推动全市工业经济稳增长、促发展。

即墨市大力开展“互联网+童装”行动,即墨被淘宝网确定为全国首批重点扶持的童装产业带,且是重点扶持的十大产业带之一。目前,即墨市拥有童装电商经营企业达1.2万家,年可实现网络销售60余亿元,在淘宝网中国质造平台上陆续建立了童装产业带、内衣产业带、孕产产品产业带、家纺产业带等板块。

## 降水偏少 岛城旱情加重

□记者 张晓帆 报道

本报青岛讯 6月1日,青岛市水利部门透露,由于天气炎热,土壤水分快速蒸发,青岛大部分地区土壤含水率偏低,旱情有所加重。监测数据显示,6月1日,小麦地平均土壤相对湿度为56.1%,黄岛区、胶州西南部、莱西市中部、莱西市南部出现中度干旱,莱西市北部出现严重干旱。

数据显示,1—5月,青岛市平均降水量113.6毫米,比历年同期降水量偏少4.4%。各区市降水量与历年同期比较,除即墨市、莱西市、平度市偏多5.3%—11.5%,其他区市偏少8.2%—29.1%。

水库蓄水方面,1月1日青岛市23座大、中型水库共蓄水4841万立方米(不含棘洪滩水库),6月1日共蓄水3335万立方米,较年初减少1506万立方米。与历年同期蓄水量相比,目前蓄水量在1971—2016年历史同期蓄水量系列中由大到小排第四位,蓄水极度偏少。6月1日,青岛全市各主要河道处于干涸或断流状态。



□记者 薄克国 报道

### 市民环保学校挂牌

6月3日,岛城首家市民环保学校在市南区江苏路街道齐东路社区正式挂牌启用。

市民环保学校依托社区环保教育馆而建,属公益义务性质,不收取任何费用。师资主要由大学生环保志愿者、热衷于环保工作的学校老师及环保专业人士等组成。

环保学校将统一安排和统筹课程安排和师资力量,定期组织环保志愿者参与授课及参与相关活动,动员市民倡导文明健康、简约环保的生活方式,促进环保真正走进学校、进社区、进生活。

## 端午节粽子抽检合格率100%

□记者 张晓帆 报道

本报青岛讯 端午节到来之际,青岛市食品药品监督管理局近日组织对粽子生产企业、农贸批发市场、商超、个体经营者的粽子产品进行了抽样检验,抽检结果显示,27份粽子样品全部合格。

“粽子也属于节令食品,保质期一般不会太长,市民购买后应该尽快食用,特别是非速冻的散装粽子,尽量当日食用。”青岛市食品药品监督管理局工作人员说,市民购买粽子也应尽量到正规超市、市场购买,索取购物凭证,以防出现问题便于维权。

## 即墨154辆校车设“爱心漂流站”

□记者 张晓帆 通讯员 周洋 报道

本报即墨讯 5月31日,即墨市田横镇玉皇山小学的学生们收到了一份特殊的儿童节礼物——来自乘坐温馨校车的学生和社会各界人士捐赠的近2000余册书籍和学习用品。当天,交运青岛温馨校车“爱心漂流站”在玉皇山小学启动,即墨154个温馨校车“爱心漂流站”正式开张,今后,乘车学生看完的书籍、学习用品和闲置衣物等,都可通过校车进行爱心接力,实现价值再利用。

交运温馨校车公司以玉皇山小学为随车“爱心漂流站”的起点,在校车上设立一处可以捐赠闲置物品的场所。乘车学生可以将图书、文具等学习用品捐赠给漂流站,分享

给其他有需要的人。即墨全市154辆校车遍布市区、乡镇和农村等地区,乘车孩子们生活及学习用品的供需上有所不同,实现乘车学生资源尤其是青少年读物的内部合理调配,发挥闲置物品的剩余价值。这样,人人都可以成为当代“雷锋”,献出自己的爱心。

“能够收到这份有意义的儿童节礼物,我很开心。为了表示感谢,我把自己做的手工艺品送给了爱心漂流站,为爱心漂流活动贡献我的一份力量。”玉皇山小学的学生王紫琦表示,她希望自己制作的手工艺品能够在爱心漂流的下一站得到认可。

“学校会制作漂流卡,将阅读这些书籍的同学们的姓名和阅读心得记录在漂流卡

上,并把图书继续投放到漂流站,让它继续漂流下去,也将智慧和温暖传递下去,让尽可能多的学生感受到这份爱心。”玉皇山小学校长丁会清说,他希望学生们在这次爱心漂流活动中学会分享,在“得到”之后要学会“给予”。

“爱心漂流站”就相当于一个中转站,我们温馨校车的员工把这些收集的物品送至‘爱心墙’或移交社会爱心机构,再‘漂流’到需要的人手中,实现其价值的再利用。”青岛交运集团即墨分公司总经理李德涛说,即墨市的154辆校车将同步启动“爱心漂流站”,鼓励乘车学生分享图书,把自己闲置的物品分享给其他人使用。

### 青岛女医生入选山东好乡医

## 海岛守护14年如一日

□ 本报记者 李媛 张晓帆  
本报通讯员 郭磊

“山东好乡医”日前揭晓,即墨田横岛省级旅游度假区田横岛村女医生王丽娜上榜。该评选面向全省16万名乡村医生,旨在展现乡村医生扎根基层、执着坚守、无私奉献的精神。

### 14年的坚守

位于即墨市东部海面3.5公里处的田横岛,是一个名副其实的孤岛,进出小岛只能乘船,岛上时常停电,蜡烛是必需品,所有的蔬菜和粮食都要靠船运进来。

2002年的一天,田横镇卫生院召开会议,决定选拔一名医生到田横岛村人职做乡村医生。岛上艰苦的条件是众所周知的事情,在场的医生纷纷皱起眉头,就在场面僵持的时候,刚刚结婚还没出蜜月期的王丽娜毅然决然地站了起来,她说:“我家就在岛外面,离得近一些,回家方便,就让我去吧。”

殊不知,这一句方便,却给她14年的人生带来了诸多的“不方便”。就是在这样一个岛上,一个80后的女乡医14年如一日守护着岛上

1100多名居民的健康。

### 心中有两个家

当时的田横岛交通不便,特别是夜间急诊需赶回海岛的时候,只能乘坐渔民的小船。海上风大浪大,冬天,人坐在船上,通常是打在身上一层浪便冻一层浪,等上了岸,浑身都是冰。后来,村民们想了一个办法,就是找一个大的塑料袋把她给罩起来,这样就不会打湿了。

2003年,“非典”爆发,当时王丽娜已怀孕,却连续两个月没回家。丈夫打来电话,有些生气地说:“你是不是为了工作连家都扔了?”她说:“今天又有个发热的患者,我走不了,还得为上岛的人测体温,我不能在关键时刻掉链子……”面对丈夫的质问,她着急地哭了,电话那头的丈夫默默挂掉电话,然后又打过来叮嘱她,注意休息。

那次回来以后,丈夫心疼地说:“要不咱别干了,跟镇卫生院申请调回来吧。”可一想到自己走了,岛上1100多名居民的健康就没了着落,王丽娜咬着牙坚持了下来。在王丽娜的心中有两个家:家中的小家 and 岛上的大家,一端,是她对家人深深的眷恋,另一端,则是对

岛上居民无限的牵挂。14年来,王丽娜始终坚持24小时应诊,无论春夏秋冬,风霜雨雪,白天黑夜,只要接到电话,王丽娜都会第一时间乘坐渔船赶回岛上。

因为岛上的居民离不开医生,大女儿出生后40多天,便被王丽娜抱到岛上,不到4个月便给孩子断了奶。在家的时间太少,女儿4岁之前虽然知道叫她妈妈,但那种感觉,就和叫陌生的叔叔阿姨没有区别。孩子5岁的那年春节,大年初五,王丽娜又要进岛了,孩子抱着她的大腿不让走,哭着说:“妈妈要是去工作,心就不疼了,心就不疼了。”王丽娜哽咽了,刚出门就大哭了一场。

后来,每次进岛的时候,她都在女儿没起床的时候偷偷走,直到有一次,当地清晨5点起床离开家赶到码头的时候,意外地发现女儿和丈夫早已到码头等候。女儿说:“妈妈,心懂事了,以后都跟爸爸来送妈妈,妈妈要好好工作,不用担心心心,心心能照顾自己。”王丽娜说,家人的理解和支持给了她坚持下去的勇气和信心。

### 海岛“120”

如今在田横岛上,或许还有很多居民不知道王丽娜是何人,但只要说起小王医生,却是无人不知,无人不晓。有不少年纪大的居民甚至记不得自己的电话号码,但小王医生的手机号码却是家家户户都知道的。她的手机号码被岛上居民亲切地称为海岛“120”。

王丽娜说,14年来,至少有6名遇险渔民,因为及时赶到处理得才化险为夷。

在今年山东省评选“山东好乡医”的活动中,王丽娜是青岛市唯一一名获此殊荣的乡医。“岸上的家是家,岛上也是我的家,只要我能干得动,我会继续坚持下去,也希望更多的年轻人加入到我们乡医队伍中来。”获奖的王丽娜说,14年风风雨雨她并不后悔,而她现在更多地是如何利用好当今的政策更好地为岛上居民服务。

曾经缺血少药的田横岛如今基本药品都已配备齐全,岛上老百姓看病也无需再坐船出海报销,因为岛上卫生室已经配上了电脑,连接了网络,王丽娜只需要点点鼠标就可以帮助百姓办理医药费报销。但是,随着慢性病以及心脑血管疾病突发增多,王丽娜越来越觉得自己的水平有限,还需要进一步培训学习,同时她还希望上级部门能定期派一些专家过来坐诊,帮助海岛居民解决看病难问题。