

535平方公里的区域内有3万余家生产经营单位，煤矿、油库、输油管道、危化等重大危险源企业遍布全境。安全生产任务繁重，形势还十分严峻，俗话说“不怕一万就怕万一”，但是，良好的机制，强力的举措，零容忍的态度，浓厚的安全氛围，让——

# 兖州安监无“万一”

□王德琰 王振江

兖州辖区内共有各类生产经营单位31771家，纳入“网格化、实名制”监管名册管理企业1309家，涉及行业类别47类。其中境内有共4家煤矿，危化品生产、经营、储存和烟花爆竹批发企业146家，涉氨制冷和涉及煤气发生炉企业17家，涉及重大危险源企业10家共12处，规模以上企业188家，境内有5条输油气管道，长93公里。

在535平方公里的区域内，存在着这样多的“安全”关注点，怎能让人不担心？这不怕一万，还怕万一呢！但兖州区安全生产监督管理局负责同志自信地告诉记者：“安全生产事关党的执政宗旨，事关经济社会发展全局，事关全面建成小康社会，事关人民生命财产安全。只要我们牢牢强化红线意识和底线思维，超前谋划、超前预防、从严监管，就能把安全事故消灭在萌芽状态，就能做到安全监管无‘万一’。”

## 党政同责抓监管

从2003年开始兖州就进入全国百强县，经济快速发展就得与安全生产成“反比”吗？兖州干部群众作出了否定回答。在大家都在忙于抓招商、上项目、紧盯GDP排名的时候，兖州却率先升格了区安全监管机构，着力构建大安全的工作格局。把区政府安全生产委员会提升更名为区安全生产委员会，区委书记、区长当上了“双主任”，区委副书记、各位常委、区政府各位副区长为副主任，下设14个专业委员会。各镇(街)党(工)委书记、全区煤矿、重大危险源企业主要负责人，区委副书记、区长代表区政府与各镇(街)镇长(主任)、全区危化品企业主要负责人开展安全生产谈心对话，及时提醒，警钟长鸣。去年以来，区领导严格执行下基层、下企业检查安全生产工作制度，两个一把手13次，各位副区长每月一次到一线检查指导安全生产工作。“领导重视不只是书面语言，这是大安全工作格局的支撑，是安全生产的重要保障。”区安监局领导如是说。

“在安全生产监管上，每一名成员不是空挂户，要履职尽责做表率，靠在一线抓安全。”兖州区主要领导表示。2015年以来，区委常委会、区政府常务会先后11次研究安全生产工作，解决安全生产工作实际问题。在各项工作繁忙的情况下，今年3月，兖州区专门拿出半天时间召开全区安全生产大会，安排部署安监局工作。实行“约谈”制度，区委书记代表区委与各镇(街)党(工)委书记、全区煤矿、重大危险源企业主要负责人，区委副书记、区长代表区政府与各镇(街)镇长(主任)、全区危化品企业主要负责人开展安全生产谈心对话，及时提醒，警钟长鸣。去年以来，区领导严格执行下基层、下企业检查安全生产工作制度，两个一把手13次，各位副区长每月一次到一线检查指导安全生产工作。“领导重视不只是书面语言，这是大安全工作格局的支撑，是安全生产的重要保障。”区安监局领导如是说。

## 安全责任明晰化

安监有目标，目标有责任，责任到人头，这是兖州区做好安全生产工作的强力举措。他们强化安全生产分类监管和网格实名制管理，逐一明确各级党委、政府领导责任、部门监管责任、企业主体责任和职工岗位责任，区政府与10个镇街、26个部门每年签订《安全生产目标责任书》、《安全生产管理责任书》，逐级把责任落实到部门、镇街、企业和责任人。辖区每家企业都明确属地管理和行业监管的责任单位和责任人，构建覆盖全区、职责到位、责任到人的安全监管责任网格体系。

区政府印发了《全面落实生产经营单位安全生产主体责任实施方案》，成立了工作推进领导小组，实行专题培训，对全区企业主要负责人进行了主体责任落实考试，开展企业主要负责人安全生产主体责任落实电视访谈。督促企业开展“全员话安全”、“十个一”等活动，督促企业开展主体责任落实年初承诺、半年自评和年底述职。在去年完成济宁市确定重点培育10家企业主体责任落实示范企业的基础上，今年全区明确200家重点培育企业，以点带面全面推进，同步开展专项执法检查，做到检查一家、提升一家、规范一家。

在安监工作责任落实上不走样、不变通、不搞得过且过。他们严格管控，所有新上化工项目必须进入化工园区，对未进行“三同时”审查的建设项目，一律不予办理有关行政许可手续。去年以来，督促35家企业办理安全设施和职业危害防护设施“三同时”手续，从源头上解决企业安全设施“先天不足”的问题。在对职业卫生监管上，兖州建立职业卫生和安全生产五同步工作机制，督促397家企业进行职业病危害因素申报检测，对107家企业进行职业病危害变更申报，督促19个重点工业建设项目办理了职业卫生“三同时”。对存在职业危害因素的企业进行了专题培训和测试。

## 隐患治理常态化

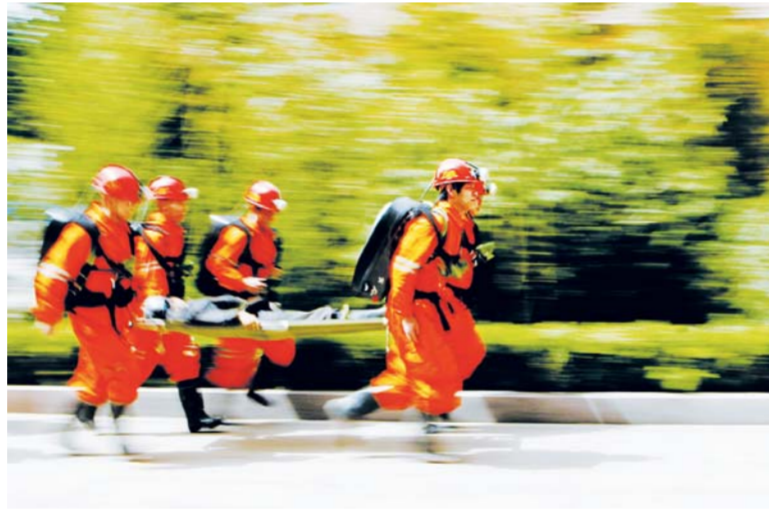
兖州区对发现的安全隐患采取“零容忍”的态度，能立即整改的督促马上整改；不能立即整改的，下达整改指令书责令限期整改，并进行严格的复查。对国家、省和济宁市挂牌督办的，以及全区重大安全隐患实行区政府挂牌督办的，全部督促企业整改到位，消除隐患，确保安全。



△兖州区委书记张玉华(左一)到生产一线检查指导安全生产工作



△安监局执法人员在企业执法大检查



△安全应急演练



△“五个一安全校园行”赠送安全书籍



△安全教育从娃娃抓起

办的，以及全区重大安全隐患实行区政府挂牌督办的，全部督促企业整改到位，消除隐患，确保安全。

重拳出击，严厉打击非法违法生产经营建设行为。2015年，兖州区下达安全生产执法文书395份，立案90起，收缴经济处罚170.26万元，入库率100%。采取区政府挂牌督办和强制停止供电措施，责令3家企业停产停业整顿，关闭取缔非法加油站(流动加油车)、小化工厂等6

处，关闭了不具备安全生产条件的原肉联厂冷库并进行了液氨清除。对65家职业危害严重的企业进行全面评估，对133家存在职业危害因素的企业进行专项执法检查，立案32起，下达并收缴涉及职业卫生罚款51.7万元。尤其在“企业主体责任落实年”活动中，重大节日期间，区安监等部门联合执法，开展危化品、烟花爆竹、道路交通、建筑施工、输油气管道、特种设备、公共聚集场所、劳动密集型等重点

领域、重点行业安全生产专项整治和安全生产大检查、大排查和大整治，彻底排查和整治消除事故隐患。共检查企业、工程项目930余家次，查出隐患2160余处，督促企业全部整改到位，并实行整改一个销号一个。

同时，区政府强力推进企业安全标准化建设，目前全区危化品、煤矿、发电、建筑施工及重点工商贸企业全部通过安全标准化评审和验收，其中29家达到二级标准化，企业本质安



△兖州区委副书记、区长王骁(左二)到矿井检查指导安全生产



△兖州安监局在行风热线接受社会监督



△社会宣传常态化，唤起群众安全自觉



△演讲比赛



△摄影家采风，安全文化以文化人

全水平得到较大提升。全面整治规范烟花爆竹经营市场，确定保留1家批发经营企业和19家长年零售经营户，并严格进行条件审查。区财政拨款142.5万元，高标准建设了综合监管平台和视频会议室一期工程，督促174家企业按要求填报综合监管信息；全面规范企业安全生产应急预案的编制、评审、备案、演练等工作，全区应急预案备案企业达到571家。十多年来，全区没有发生较大及以上生产安全事故，连续7年被省政府授予“全省安全生产基层基础先进县(市区)”，2015年在济宁市各县市区考核中再次取得第一名的成绩。

同时，区政府强力推进企业安全标准化建设，目前全区危化品、煤矿、发电、建筑施工及重点工商贸企业全部通过安全标准化评审和验收，其中29家达到二级标准化，企业本质安

全水平得到较大提升。全面整治规范烟花爆竹经营市场，确定保留1家批发经营企业和19家长年零售经营户，并严格进行条件审查。区财政拨款142.5万元，高标准建设了综合监管平台和视频会议室一期工程，督促174家企业按要求填报综合监管信息；全面规范企业安全生产应急预案的编制、评审、备案、演练等工作，全区应急预案备案企业达到571家。十多年来，全区没有发生较大及以上生产安全事故，连续7年被省政府授予“全省安全生产基层基础先进县(市区)”，2015年在济宁市各县市区考核中再次取得第一名的成绩。

## 安全宣教全民化

兖州区安监局负责同志深刻认识到，安全的基础在基层，工作的着力点也应该放在基层，创建国家级安全社区成为夯实安全生产基础有力抓手。2013年兖州区整体建成省级安全社区，去年又启动了国家安全社区建设，力争三年全区整体建成国家级安全社区。2015年先行试点了4个镇，今年剩余6个镇街全部铺开，力争2017年通过国家安全社区验收，实现既定目标。

据了解，兖州区安监局通过集中宣传、走访入户等形式向城区、镇村居民发放宣传资料，在全社会形成“人人关注、人人参与”安全社区建设的浓厚氛围。该区把安全社区建设纳入年度安全生产目标考核内容，加大分值，严格考核，确保安全社区建设取得实实在在的成效。目前，区政府已向国家安全社区促进中心提交了4个镇的现场评审验收报告，创建国家安全社区指日可待。

丰富载体，深化活动，动员全社会的力量参与安监工作、关注安监工作、支持安监工作是兖州区的突出特色。他们加大安全生产宣传力度，在电台、电视台开设了《安全零距离》、《聚焦安全》专题栏目，定期编发《安全兖州》，大力宣传安全生产方针政策、法律法规，普及安全知识；在电台“政风行风热线”节目中，认真听取和解答群众对安全生产的意见、建议和咨询。在《今日兖州》、《大众日报》大力度宣传全区安全生产工作。如今在兖州大地关注安全生产、参与安全生产、支持安全生产已经成为广大市民的自觉行动。

今年“安全生产月”活动启动前夕，兖州区就按照“强化安全发展观念，提升全民安全素质”主题要求，制定了方案，突出做好“七个一”活动，即开展一次“守护生命”安全生产法律法规知识竞赛，围绕《安全生产法》、《职业病防治法》等法律法规，普及安全知识，提升全民安全素质。组织一场“隐患排查我在行”竞赛活动，并通过竞赛增强参赛人员和广大群众的安全素质和隐患排查能力。开展一次“安全技能我能行”进社区活动。采取形式多样、群众喜闻乐见的方式，以知识讲座、安全文化一面墙、文艺演出、有奖竞赛、模拟演示等方式宣传安全知识。发挥镇(街)区、部门、企业和群众的主观能动性，广泛参与，形成群策群力的安全宣传模式。组织开展好新一轮“五个一安全校园行”活动。联合区教体局、消防大队，开展“演一个安全节目，看一本安全书籍，答一道安全问题，举行一次安全签名，组织一场疏散逃生演练”活动。组织学生和家長在“小手拉大手，我是安全小卫士”横幅上进行签名。提前印制了图文并茂的《居家安全手册》发放给学生，并组织有奖竞赛，推荐优秀安全生产工作者登台进行争做“安全发展，忠诚卫士”等主题演讲，并在主流媒体进行宣传，发挥榜样模范引领作用。开展一次政企联动的示范性演练。制作一期视频，在微信、微博和当地电视台、广场大屏幕、公交车、商场电子屏播放公益广告，在全社会营造安全生产大宣传的浓厚氛围。

同时，严格按照“六个必须”的要求，开展安全生产执法检查和专项治理等活动，强力推进企业主体责任落实。全面开展危险化学品等高危行业领域专项治理。组织危化品生产企业互查活动，促进同类型企业间的安全技术、管理经验交流；加快全区化工产业转型升级，实施化工企业“三评级一评价”，开展安全生产评级，推动化工企业“进区入园”；推进安全生产风险分级管控与隐患排查治理两个体系建设工作；进一步加强城乡公共领域安全生产，做好城乡公共领域安全生产风险源排查；持续推进安全生产隐患排查整治专项行动；深入开展涉氨制冷企业安全专项整治；深入开展粉尘作业和使用场所防粉尘爆炸大检查；加强对有限空间作业条件确认工作的监督检查力度。深入开展职业病危害防治评估工作，改善工作场所劳动条件，保护劳动者身体健康；在深入开展隐患整治的基础上，做好用人单位职业病危害风险管控工作；深入推进木质家具制造业职业病危害专项治理。

“面对繁重的监管任务、严峻的安全形势，我们头脑清醒，干劲不松，标准不降，力度不减，措施不弱；再踏征程，我们奋发有为，久久为功，眼里有活，心中有责，克难有方，落实有力。在安全生产监管上只有一万、千万、万万，没有万一，那就是一万个落实，千万个担当，万万个确保，因为责任告诉我们，不留任何‘万一’是必然选择。”兖州区安监局主要负责同志坚定地说。