

# 山东首例大气污染民事公益诉讼审结

## 原被告达成调解协议，排污企业承担生态环境治理费300万元



□记者 赵君 通讯员 郭德民 报道

本报济南6月2日讯 离“史上最严环保法”实施以来的第二个世界环境日还有3天，省高院今天举行新闻发布会，通报了一年全省法院环境资源审判工作情况并发布了典型案例。记者从新闻发布会上获悉，截至目前，全省法院共受理8起环境公益诉讼案件，其中，北京市朝阳区自然之友环境研究所与山东金岭化工股份有限公司大气污染民事公益诉讼案是我省法院审结的首例大气污染民事公益诉讼案件。

山东金岭化工股份有限公司下属热电厂，自2014年以来持续向大气超标排放污染物，并存在环保设施未验收即投入生产、私自篡改监测数据等环境违法行为。2014年至2015年间，广饶县环保局、东营市环保局共对其进行16次行政处罚，山东省环保厅、国家环保部对其挂牌督办、通报督查。2016年1月19日，北京市朝阳区自然之友环境研究所向东营市中级人民法院提起诉讼，请求判令山东金岭化工股份有限公司停止排污，承担污染治理费用及相关诉讼费

用。中国政法大学环境资源法研究和服务中心、济南市绿行齐鲁环保公益服务中心支持起诉。

在审理过程中，经东营市中级人民法院主持调解，原被告双方达成调解协议，山东金岭化工股份有限公司承担生态环境治理费300万元，于调解协议生效后10日内支付给法院指定的环保基金账户。

“该案是我省首例由社会团体作为支持起诉人参与的环境公益诉讼案件。东营市中级人民法院受理案件后，在准确查明案件事实的基础上，促使当事人达成调解协议，并对环境治理赔偿费用进行了妥善安排，使原告诉讼请求得以实现，既依法维护了公共利益，又高效化解了纠纷。”省高院环境资源庭庭长李军说。

“环境公益诉讼是环境资源审判的重点。我们对公益诉讼受案机制进行了规范，适度从宽把握原告主体资格的审查标准，鼓励将支持起诉依法适用于环境民事公益诉讼，通过缓、减、免或由专项基金账户垫支诉讼费等措施减轻原告诉讼负担。”省高院副院长张爱云表示，同时鼓励各地法院探索适合本地区公益诉讼发展的资金运作模式，建立健全公益诉讼资金管理、使用、审计监督以及责任追究等各项制度。



近年来，全省法院加大审判力度，形成了严厉打击环境资源犯罪的高压态势。

### 相关新闻

## 全省法院加大环境资源保护刑事案件审判力度 一年来审案516件刑事追究907人

□记者 赵君 通讯员 郭德民 报道

本报济南6月2日讯 记者今天从省高院获悉，近年来，我省污染环境刑事案件数量呈明显上升态势。全省法院加大了对涉及环境资源保护刑事案件的审判力度，形成了严厉打击环境资源犯罪的高压态势。一年来，全省法院共受理涉及环境资源刑事案件516件，907人受到刑事追究。

“我们加大了对环境权益的保护力度，严格贯彻损害担责、全面赔偿原则，依法及时受理了大批环境资源保护民事案件，妥善审理了与土地、矿产、草场、林场、渔业、水以及海洋等环境资源保护相关的物权、合同和侵权案件，特别是加强了对污染土壤、污染源等环境侵权案件的审理。一年来，全省法院共受理环境资源民事案件1186件，审结1193件，其中受理环境污染损害赔偿案件48件，审结104件，有力维护了人民群众的环境权益。”省高院副院长张爱云告诉记者，全省法院还通过审理涉及环境资源行政处罚、行政许可等案件，监督环保机关依法行使环境资源管理和处罚职权，一年来受理环保行政案件3222件，审查执行环保非诉执行案件113件。

为切实发挥好环境资源审判职能作用，我省法院积极推进环境资源审判机构专门化建设，逐步健全归口审理模式，并不断探索完善案件审理机制。“我们探索实行修复式裁判方式，鼓励适用恢复原状的法律责任，无法完全修复的，可以准许采用替代性修复方式。还探索实行保全制度，针对正在发生的污染环境、破坏生态行为，及时依法采取发出司法强制令等保全、先予执行措施，把环境污染和生态破坏消灭在源头或者控制在合理范围内。”张爱云说。

### 相关链接

## 全省法院受理 8起环境公益诉讼

目前，全省法院共受理8起环境公益诉讼案件。

其中，环境行政公益诉讼案件1件，为庆云法院受理的庆云检察院诉县环保局行政不作为一案，该案为全国人大常委会授权检察机关提起公益诉讼试点工作后，全国首例行政公益诉讼案件。

环境民事公益诉讼案件7件，分别是：

德州中院受理的中华环保联合会诉德州晶华集团振华有限公司大气污染侵权案，该案是环保法实施以来全国首例针对大气污染行为提起的环境公益诉讼案件。

东营中院受理的中华环保联合会起诉4家企业非法处置危险、有毒废物案。

东营市经济技术开发区法院受理的中华环保联合会诉山东海科化工集团有

限公司、王江伟等环境污染责任纠纷案。

济南中院受理的中国生物多样性保护与绿色发展基金会诉山东金诚重油化工有限公司等6家企业倾倒危险废物案，该案是章丘“5.7”爆炸事故发生后，由绿发会提起的公益诉讼。

东营中院受理的北京市朝阳区自然之友研究所诉山东金岭化工股份有限公司大气污染责任纠纷案。

青岛海事法院受理的中国生物多样性保护与绿色发展基金会诉康非石油中国有限公司、中海石油（中国）有限公司海洋环境污染损害责任纠纷案。

烟台中院受理的中华环保联合会诉长岛联凯风电发展有限公司生态损害责任案。

(□赵君 郭德民 整理)

### 提问题听到“神回复”，看现场看到惊心处

# 安全生产执法查出隐患一串



□本报记者 陈晓妮

5月，我省启动安全生产省级综合执法，记者随综合执法组赴济南、青岛、潍坊、烟台等地，发现在一部分企业，安全意识还只是停留在纸面上，“不关人命就是安全”的想法依然存在。

### 文件齐全 但对文件内容一头雾水

5月25日，执法队伍来到烟台莱山区万光福园三期施工现场。简易的休息室里，满满地张贴着施工人员岗位职责、安全员岗位职责等布告。不过，就在这个安全生产宣传看似到位的企业里，记者提出的“您知道‘大快严’行动吗，‘大快严’行动有什么要求”这一问题，现场问懵了一群人。

面对提问，建设方负责人、施工方负责人均一时语塞，现场施工工人则表示没有听说过“大快严”这个说法。再度追问下，得到的答复是“该有的文件我们都有，现在就去找”。

事实上，我省从2015年11月起就在全省范围内开展为期半年的安全生产隐患排查、快整治、严执法的“大快严”集中行动。今年4月8日，省政府安委会又决定将这一行动展期一年。按照要求，到今年2月底，全省企业自查自改阶段全面结束，“大快严”行动的精神应该深入人心。

与工人生命财产安全密切相关的高两司法解释，遭遇了同样的待遇。2015年12月，最高检与最高法联合发布《关于办理

危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释》，明确原则上以死亡一人、重伤三人，或者造成直接经济损失一百万元作为入罪标准。对此，建设方、施工方再一次茫然不知。

是不是政策传达不到位？莱山区安监局局长刘保奎说：“安全问题我们从不敢疏忽。两高司法解释很早就下发，单行本8000册，宣传画2000张。‘大快严’行动的通知是以安委会名义发的，还明确了这是今年的重点项目，提示企业认真学习。”记者查阅收发记录，发现相关文件确实已经下发。施工方负责人很委屈，但回去却让执法人员哭笑不得：“活儿该怎么干我们就怎么干，只是文件我们不是很熟悉。”

与万光福园项目类似，不少企业也是文件齐全，但对文件内容和精神一头雾水。省安监局监察总队队长李保民告诉记者：“问题不只是文件这张纸传不下去，更重要的是上面承载的精神传递不下去，省里下去查，企业还不知道查的是什么。企业还以为不出事就是万事大吉，以为安全生产工作都是替政府做的，这才是大隐患。”

### “工人没有重复接受教训的机会”

“下到企业里，我问企业负责人的第一个问题一般是‘你们企业的潜在风险点在哪儿’。”省安监局安全生产应急中心崔建军告诉记者，“而企业负责人更喜欢回答他们多久没有出过事儿。”在随访中，记者发现重事故低风险的现象普遍存在。

5月10日，综合执法组来到青岛丽星仓储化工有限公司。一进门，企业安全生产负责人肖岳非常自豪地介绍：“公司成立近7年来，从没发生过死人、伤人的事故。”然而，在接下来的检查中，隐患却

逐步暴露出来。“进行汽油装卸的操作岗位人员，没有佩戴防毒口罩，可能会吸入有害气体。”执法组专家耿锋介绍。最终，执法组在该企业检查出12项安全隐患和非法违法行为，并针对其中部分问题，下达了《责令限期整改指令书》。

5月24日，在潍坊青州中联水泥有限公司，记者更是看到了惊心一幕：该企业中控室的火灾报警系统竟然没有通电运行。“报警系统成摆设隐患非常大，一旦出现火情，信号根本无法传到总控制台，也无法判断火情位置，更无法及时调度救援。”执法组专家告诉记者。

“在矿山、危化品、烟花爆竹等我们监管的重点行业领域，工人没有重复接受教训的机会，一旦发生事故，就再也无法重来。所以，我们必须把关口前移。”李保民说，“事故源于隐患。过去我们的安全生产工作都是事故导向，强调问责，现在关口前移，变事故导向为问题导向，把风险管控置于隐患之前，隐患置于事故之前。”

### 严惩勤查

#### “逼也要逼出重视”

本次综合执法处罚力度最大的是青岛，执法组共检查企业61家，发现问题954项，当场整改问题84项，限期整改问题870项，暂时停业整顿1家，立案调查35项，简易处罚62项。

“有些企业喊冤，认为查得太严，罚得太重。”李保民说，“大大小小的企业安全意识参差不齐，所以我们更要从严检查，从严处罚，逼也要逼出重视。”

本轮综合执法开始就明确了要求：对检查发现的所有问题逐一提出整改和处理要求，严格做到“五个一律”，其中明确凡是发现企业存在安全生产非法违法行为的，一律顶格处罚；凡是发现企业自查自

改后仍存在重大隐患和非法违法行为的，一律停产整顿。

严惩之外，督促企业长年绷紧安全这根弦的另一方式就是勤查。

烟花爆竹行业是此次综合执法的重点检查领域。5月18日，记者随综合执法组检查了位于济南市历城区港沟镇的济南健智商贸有限公司。虽然这家企业只有8人，但相关安全设施较为齐全，厂区内设置了消防水池，每个仓库门口设置了除静电把手，沙堆、灭火器的配备也较为到位，厂区内的摄像头可以实现各个角落全覆盖。企业负责人马福元告诉记者：“我们企业虽然小，但是局里常查，区里至少一个月来一次，办事处隔三差五来查，我们就跟着慢慢提高了安全意识。”

据了解，为了防止疏忽大意等苗头抬头，省安监局计划在6月底前，组织各市、县（市、区）对专项执法检查情况开展一轮“回头看”，采取“A查B、B查C、C查D”的交叉互查方式，对各地重点企业安全生产主体责任落实情况专项执法检查。

### 【声音】

网友“快客行”：文件有，但对文件内容一头雾水，说明没有真重视真执行，执法检查还得动真格，这样才能摆脱“纸上谈兵”。

省安监局监察总队队长李保民：“事故源于隐患。过去我们的安全生产工作都是事故导向，强调问责，现在关口前移，变事故导向为问题导向，把风险管控置于隐患之前，隐患置于事故之前。”

济南健智商贸有限公司负责人马福元：“我们企业虽然小，但是局里常查，区里至少一个月来一次，办事处隔三差五来查，我们就跟着慢慢提高了安全意识。”

# 从严治党

## 在路上

## 真正体现党对这个地方和领域的领导

### 第九轮巡视反馈凸显政治巡视新要求

6月2日，十八届中央第九轮巡视反馈情况开始在中央纪委监察部网站向社会公布。当天公布了首批15家单位的反馈情况。记者梳理发现，本轮巡视反馈呈现新特点。经中央批准，今年2月底开始，十八届中央第九轮巡视对32家单位党组织开展专项巡视，同时对辽宁、安徽、山东、湖南等4个省进行“回头看”。

2日，公布反馈情况的15家单位包括：工业和信息化部、司法部、农业部、国家卫生计生委、国务院国资委、海关总署、食品药品监管总局、国家旅游局、国家邮政局、国家文物局、中国农业科学院，以及辽宁、安徽、山东、湖南4个省。

在本轮巡视反馈的过程中，中央巡视工作领导小组成员黄树贤、陈希、杨晓超、姜信治、黎晓宏现场参加了部分被巡视单位的巡视反馈会议，并向这些单位传达了习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神。这在中央巡视工作中还是第一次，充分体现了中央巡视的权威性和严肃性。

本轮巡视是党的十八大后，中央巡视首次开展“回头看”。“回头看”就是再巡视，对没有发现的问题进行“再发现”，对尚未深入了解的问题进行“再了解”，体现党内监督严肃性。

根据公布的反馈情况，负责对4个省份进行“回头看”的中央第三巡视组和中央第五巡视组，通过广泛开展个别谈话，认真受理群众来信来访，调阅有关文件资料，深入了解情况，发现问题，形成震慑，顺利完成了巡视任务。

同时，巡视组也“看”出了一些新的问题。其中，“党的领导弱化”问题在4个省份普遍存在。

此外，根据公布的反馈情况，中央巡视组在“回头看”的过程中，还发现了存在的“拉帮结派”“小圈子”“搞‘帮派’”“违反中央八项规定精神问题屡禁不止”“公款旅游、违规购买公车等问题时有发生且花样翻新”“买官卖官、带病提拔”“执行个人有关事项报告制度不严”“工程项目、土地出让、房地产开发等重点领域腐败问题仍然突出”“基层‘雁过拔毛’腐败多发”等问题，并有针对性地提出了整改意见。

今年2月召开的中央巡视工作动员部署会议提出，要把政治巡视的要求高举起，尊崇党章，检查被巡视党组织是否结合本地区本部门实际，贯彻落实中央决策部署，真正体现党对这个地方和领域的领导。

在公布的反馈情况中，中央巡视组分别指出了农业部和国家旅游局存在“落实中央决策部署和‘三农’方针政策不够全面、不够到位”和“贯彻落实中央决策部署不够到位”的问题。

在对其他一些被巡视单位的反馈中，中央巡视组还对落实中央决策部署不到位的情况进行了更加具体的描述。

如，中央巡视组指出工信部“贯彻执行中央重大决策部署不到位，在推进大部制改革中各业务领域融合不够、干部使用存在‘板块思维’”；指出司法部“对中央有关决策部署学习领会不够深入、贯彻执行不够到位，推进重点领域改革举措不够及时、有效，存在‘中梗阻’现象”；指出国家文物局“学习领会和贯彻落实中央文物工作决策部署存在差距，有关改革举措和文物保护法规落实不够到位，文物保护被动局面没有扭转，革命文物保护状况堪忧，文物市场监管和执法督察力度亟待加大”；以及指出农科院“落实中央决策部署和‘三农’方针政策不够全面、不够到位，具有全国性、革命性服务‘三农’的科研项目研发不足”等。

(据新华社北京6月2日电)

## 河南省委原常委

# 陈雪枫严重违纪被双开

新华社北京6月2日电 日前，经中共中央批准，中共中央纪委对河南省委原常委、洛阳市原委书记陈雪枫严重违纪问题进行了立案审查。

经查，陈雪枫严重违反政治纪律和政治规矩，搞团团伙伙、培植私人势力，对抗组织审查；严重违反中央八项规定精神，违规出入私人会所；严重违反组织纪律，为谋求职务升迁在民主推荐中拉票，篡改年龄，违规插手原任职单位人事安排；严重违反廉洁纪律，违规从事营利活动，搞权色、钱色交易；严重违反群众纪律；严重违反工作纪律，违规帮助亲属解决私人事务；利用职务上的便利在企业经营等方面为他人谋取利益并收受财物，涉嫌受贿犯罪；在国有企业改制中不正确履行职责，造成国有资产重大损失，涉嫌失职渎职犯罪。

陈雪枫身为党的高级领导干部，理想信念丧失，严重违反党的纪律，且党的十八大后仍不收敛、不收手，性质恶劣、情节严重。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委常委会议审议并报中共中央批准，决定给予陈雪枫开除党籍、开除公职处分；收缴其违纪所得；将其涉嫌犯罪问题、线索及所涉款物移送司法机关依法处理。

## 辽宁省人大常委会原副主任

# 王阳严重违纪被双开

新华社北京6月2日电 日前，经中共中央批准，中共中央纪委对辽宁省人大常委会原党组成员、副主任王阳严重违纪问题进行了立案审查。

经查，王阳严重违反政治纪律和政治规矩，违背组织原则，搞拉票贿选等非组织活动，对抗组织审查；严重违反中央八项规定精神，接受可能影响公正执行公务的宴请；严重违反组织纪律，不按规定报告个人有关事项，利用职务上的便利在干部选拔任用中为他人谋取利益并收受财物，利用职权或职务上的影响违规在工作安排、职务升迁方面为其女儿谋取利益；严重违反廉洁纪律，收受礼金；严重违反工作纪律，干预和插手市场经济活动；利用职务上的便利在企业经营等方面为他人谋取利益并收受财物，涉嫌受贿犯罪；拉票贿选问题涉嫌破坏选举罪。

王阳身为党的高级领导干部，理想信念丧失，严重违反党的纪律，且党的十八大后仍不收敛、不收手，性质恶劣、情节严重。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委常委会议审议并报中共中央批准，决定给予王阳开除党籍、开除公职处分；收缴其违纪所得；将其涉嫌犯罪问题、线索及所涉款物移送司法机关依法处理。