

县域新观察

关注精准扶贫

第一书记的故事 17

# 胶州扶贫对象实行动态管理

## 一乡镇16个上报贫困户被取消资格

□本报记者 白晓  
本报通讯员 李颖慧

“不知道河北村张玉为什么没评上贫困户。”近日,胶州市里岔镇负责走访河北村贫困户的工作人员陈晖在入户时发现,张玉肢体残疾,干不了重活,家中5口人都没有工作能力。而另外一村民,不足10岁的孩子独立成了贫困户。“我们核实,虽然父母离异判给父亲,但他父亲有工作有收入有房子,不符合贫困户标准。”

符合标准的贫困户漏了,不符合的却进了。针对扶贫出现的种种漏洞,镇党委书记刘清明痛陈:“扶贫工作年年搞,为什么真正需要救助的人我们没有救助到?必须以此为戒,把扶贫工作抓实抓到位。”

2016年初,里岔镇决定在全镇101个村庄的困难群体中进行精准识别。经过20余次反复论证修订后,该镇突破了以往评议方式存在的抽象评议、主观评价、感性评价高于理性评价等问题,形成了贫困户“考卷”——入户评估表,共分为家庭总体、住房、健康、劳动力、务工情况等11大类,共计73小项。

这次精准识别侧重于农民整体状况,真困难的,分数绝对高不了,不困难的,也低不了。”该镇社会事务办负责人刘晓英说。

这一轮精准识别,为防止出现“人情分”现象,贫困救助评估委员会由本村村“两委”负责成立,挑选10到15名公道正派、品行端正且具有一定文化水平和工作能力的村民组成,同时组建起一支专业化评估队伍,每张评分表都需要经户主和工作队员签字确认。在镇级层面,



胶州市里岔镇的工作人员到上报来的贫困户家里现场评估。

□白晓 报道

由财政出资,每年拨款5万元专项资金建立奖惩机制,对贫困救助评估工作成绩突出的村庄给予奖励,对弄虚作假、不走流程的村庄给予通报批评。

“做群众工作,光说漂亮话没用,关键看做的事情、评价的标准是不是公正。”里岔镇人武部部长祝春雷说,“只要你公正地打分,他得不

得贫困户,并不十分在乎。”

采访中,有一位村民家里有辆电动三轮车,在评议是否是贫困户时他说,“我这车尽管是借钱买的,你给我否决了,我没什么可辩解的。可我们村里有几个人都比我条件好,却没有被否决,这不公平。”

除了畅通反馈渠道,为确保评估结果准

确,克服以往贫困救助对象“只进不出”、“越扶越多”而造成的扶贫资源分散、救助资金错位等问题,由镇社会事务办组织,定期对已享受救助政策人员和重新申请各类救助人员两项评估,对相关数据进行校正补充,实现贫困救助人口动态管理,对评估新增贫困救助对象,根据相关申请,对新增各类贫困救助人员进行评估打分,使各类救助审核变为看得见、摸得着的

过程。“村里一个盯着一个,谁也不敢乱来。”梁家屯村村主任梁树立告诉记者,“这次识别贫困户,群众参与度前所未有的高,乡里乡亲们太了解谁家情况怎么样,甚至大数据检索不出来的,也会向我们反映,比如谁家城里还有一套没有房产证的房子,我还去烧过炕呢。”

有了程序和分数“撑腰”,3月份杨家店的杨常升被识别为贫困户之一。37岁的杨常升负担不轻:上有80多岁老母亲,下有上高中的儿子,自己还患有严重的腰椎间盘突出,妻子早就和他离了婚,家里一贫如洗。

了解到杨常升有搞养殖的念头,该镇扶贫工作组结合他的实际,给他买了八只羊并找来本村有经验的养殖合作社能手杨振岗对他进行专门的技术指导,村委还给他安排了村庄保洁员的工作。保洁工作每月500元,八只羊一年也能有几千元的收入,生活基本没问题。

据统计,该镇通过双向评估动态管理,建立了扶贫对象精准识别体系及动态退出机制,目前,111户贫困户中已筛选剔除16户不符合条件的“困难户”。

据悉,目前胶州市已经在全市推广该做法,5月底实现镇办全覆盖。

## 博山区发挥基层党组织和党员作用——

# 让“第一保障”成为脱贫攻坚源动力

□本报记者 马景阳 程克亮  
本报通讯员 白念亮 尹立成

近日,在满目翠绿的大棚里,润成有机农产品专业合作社社长、博山区博山镇上瓦泉村党支部书记王金成,正跟村民们一起察看草莓的长势。“占地一亩多的大棚,一年就能收入8万元左右,我们找到了基层党建与扶贫开发的结合点。”他说。

不只在博山,在整个淄博市博山区的脱贫攻坚工作中,基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,都逐渐发挥出来。去年10月下旬,全国扶贫改革试验区现场会在博山召开,博山扶贫模式备受关注。

### 选准领头羊 找对致富路

时值初夏,博山区博山镇朱南村绿树成荫,前来踏青的游客络绎不绝,村民们正在准备“绿色农家饭”。青翠的小山充满活力,如火如荼的施工场面打破了小山村的宁静。

朱南村人口1280人,2003年以前是个穷村。由于缺少致富项目,全村群众守着5000余亩薄地靠天吃饭,每年人均收入不足5000元。村“两委”班子年龄老化,致富带富能力差,是全区有名的“老大难”村。

为了尽快让村“两委”工作步入正轨,博山镇通过党员推、群众选,相中了有文化、懂经营、会管理、早年干过供销社经理的郑玉池,让他挑起了村党支部书记的担子,并在随后的村委换届选举中,成功当选村委员会主任。

在郑玉池的带领下,村“两委”到临沂、泰安等地学习先进脱贫经验,确定了走“经营土地”的发展路子。探索“公司+基地+农户”运作模式,成立了淄博博山纳鑫元宝枫种植专业合作社,将全村所有荒山承包给该合作社,由专业合作社集中种植和管理。截至目前,该村已引种元宝枫树近20万株,栽植、繁育成树达到3000余亩。

此外,从去年开始,村“两委”、村民代表反复讨论,决定通过乡村旅游带领村民脱贫。依托中央财政专项扶贫资金项目,注册成立“杏山新庐旅游有限公司”,整合旅游资源,在统一规划下进行改造,新建、改建农家乐18户,打造出集休闲、居住、餐饮于一体的农业旅游景区,让乡村旅游走上产业化道路。

去年年底,村集体年收入达13.4万元,村民人均年收入突破12000元,较2009年提高了5000元,年增加57%,成了远近闻名的示范村。

### 把党组织建在产业链上

在博山镇的现代产业园区,王金成正带领村里的党员,组织村民们往卡车上装草莓。据村民们介绍,这几年,合作社发展与以前不同——成立起了党支部。自从合作社成立党支部以来,身为支部书记的王金成,作为有机农产品经纪人,为村民们的产品跑销路更顺畅了,有机草莓、韭菜已经远销到北京、上海、广东等地。

除此之外,猕猴桃、草莓、韭菜种植、乡村旅游等各类农民专业合作社,都陆续建起了党支部,打破原有行政区划限制,形成“党员+合作社+农户”的工作机制,使支部围绕产业谋、党员围绕项目转,群众跟着党员干。产业链上建支部,这是博山区委党建工作服务经济发展的创新举措。近年来,按照产业链延伸到哪里,党组织就覆盖到哪里的思路,该



淄博市博山区博山镇上瓦泉村党支部书记、村委会主任王金成(左三)与合作社社员共同研究草莓项目。

□马景阳 程克亮 报道

区依托行业协会或合作社等新经济组织,通过党组织+专业合作社、行业协会、龙头企业、基地“1+X”模式,推动党组织设置向产业链、生产服务等延伸,逐步形成“支部领跑产业,党建融合发展”的产业党建新模式。“如此一来,产业基地、龙头企业、合作组织,致富带头人汇聚到村党组织周围,实现了农村党建和产业发展的深度融合。”区委常委、组织部长周庆德说。

通过村党组织发挥在产业发展中的领导核心作用,党员充分发挥在产业发展中的示范带动作用,农民人均可支配收入去年达到13548元,圆满完成了55个重点贫困村的整村退出和10788名贫困人口脱贫任务,其中包括30个省级重点贫困村,4744名贫困人口。

### 共融共建 扶贫帮困

淄博山珍园食品有限公司坐落在博山区,是一家集核桃精深加工、生产销售于一体

的省级农业产业化龙头企业。董事长王建军是全省有名的“核桃大王”,他深知党组织对于企业发展的重要性。早在2006年,该公司就申请成立了党支部。

在公司的新厂区,记者看到,一条条桔梗加

### 书记点评

## 打赢脱贫攻坚战

淄博市博山区委书记 许冰

发展是第一要务,党建是第一保障。围绕中心是党建工作的永恒主题,服务大局是党建工作生命力所在。脱贫攻坚是当前一项重大而紧迫的任务,必须充分发挥党建工作的第一保障作用,使党建工作成为脱贫攻坚工作的源动力。

下一步,博山区将深入贯彻落实中央、省、

工流水线正在飞速运转,工人们干劲十足。在挂有公司党支部工作组机构示意图、发展党员工作流程图的会议室里,王建军谈起了建立公司党支部的初衷:“公司刚成立的时候,我就发现在生产经营中,党员工人比一般工人纪律性和责任心强。我们在考察了一些优秀非公企业党组织的发展经验后,决定走党企共融共建的路子。”

公司发展过程中,党支部坚持把党组织的政治优势、组织优势转化为企业的竞争优势、发展优势,将战斗堡垒作用发挥到生产一线、销售一线和管理一线的各个环节。同时,公司还专门拿出专项经费用于党建阵地建设,充分调动和激发了公司党员在各项工作中发挥先锋模范作用。

在博山,这样的非公农业企业还有很多。“企村结对”活动,引导非公企业党组织与部分村(社区)党组织结成“一对一”帮扶对子。这些企业以项目帮扶、科技帮扶、资金帮扶和安置就业等方式,通过吸纳附近农户就业、与农民签订购销协议、贫困户保底分红等举措,积极投入到地区产业发展当中。

目前,全区共有非公有制农业产业化企业110余家,其中省级农业龙头企业2家,国家级农民专业合作社3家,省级农民专业合作社4家,注册家庭农场数112家。“十二五”期间,这些企业累计带动1.5万务工农户实现人均增收2500元以上,带动8000多贫困人口成功脱贫。

市扶贫开发工作会议精神,以持续增加收入为核心,按照“六个精准”要求,全面实施精准扶贫、精准脱贫,举全区之力,采取务实举措,拿出过硬办法,集中攻坚,力争今年年底在全市率先完成脱贫任务,到2017年,稳定实现贫困人口不愁吃、不愁穿,基本教育、医疗和住房安全有保障,坚决打赢脱贫攻坚战。

## 精准扶贫基地也是党员“两学一做”学习教育实践基地

# 齐河党员给困难群众当“义工”

□记者 张宇鸿  
通讯员 崔志华 王建峰 报道

本报齐河讯 连日来,70面鲜艳的党旗飘扬在齐河县胡官屯镇精准扶贫示范基地,该镇70个村的1000余名党员在这里整理土地、铺设输水管道、搭建拱棚、播种育苗。

精准扶贫中怎样拔穷根?齐河在胡官屯镇变分散扶贫为统一行动,整合上级扶贫资金、镇政府筹集资金、镇内企业捐助资金共计500万元,建立500亩的精准扶贫示范基地。

基地内划分出400亩的无公害韭菜种植区和100亩的浅水藕种植区,建设占地半亩的中型钢结构蔬菜拱棚802个,全镇401户贫困户不用任何投入就可以获得两个韭菜拱棚的种植经营权。同时,建设26个浅水藕藕池,全镇13个省级贫困村,每村分得两个,贫困村、贫困户都有了脱贫增收的“源头活水”。

为了让“活水”长流,该镇将基地作为“党员干部‘两学一做’精准扶贫教育实践基地”,号召各村党支部、全体党员进基地当“义工”。70面党旗插在精准扶贫基地,年近60岁的党员孔宪荣来了,患有腿疾的党员吕为泉来了,在济南打工的党员孔繁宝请假回来了……镇党委书记蔡文利介绍,今后,各村贫困户的韭菜拱棚由各村党员全部、全程“托管”,日常管理、采摘收获由党员按统一标准负责,蔬菜销售由镇上面向济南统一联系各大超市及市场,获得收益全部由贫困户享受。

看着逐渐长大的韭菜幼苗,纸坊村贫困户李俊兰特别高兴:“村里算过账,一个棚每年收割4茬韭菜,可收1万斤左右,按每斤1元算,每个棚毛收入1万元,除去成本,纯收入至少6000元。”

该镇正计划将这一基地模式复制,再建8个蔬菜产业扶贫基地。

结合“两学一做”学习教育,齐河把精准扶贫作为抓好“做”这个关键的重要实践载体。“精准扶贫是一道必须攻克的难题,成果的好坏很大程度上取决于广大党员干部的作风和实干,党员干部必须敢于担当,干在实处,有所作为,以扶贫的成果检验‘两学一做’的成色,形成抓党建带扶贫、抓扶贫促党建的良性循环。”齐河县委书记孟令兴说。

他们按照定人员、定时间、定措施和提高标准、提高精准度、提高质效的“三定三提高”原则,在党员干部中落实“一对一”帮扶机制,普通党员实行包片联户制度,同时将扶贫开发工作成效纳入支部书记绩效考核,与工资待遇挂钩。

目前,齐河15个乡镇(街道)均与合作社、企业、贫困户对接,为全县3732户贫困人口量身制定脱贫方案并全部着手落实,县财政划拨的专项扶贫资金已到位950余万元。

张向来——

## 驻村,要驻在群众心里

□本报记者 马景阳 程克亮

2012年4月,淄博市中小企业局派张向来担任高青县芦湖街道耄士孙村第一书记,任期三年。2015年6月,他又主动请缨,担任了高青县木李镇小田村第一书记。

5月24日,记者在小田村见到了这个朴实的包村干部。他的住处是一个安静的小院,陈设简朴,茶几、沙发、热水壶,角落里一张办公桌,一台旧空调,几包散落的方便面。

从2012年到耄士孙村开始,张向来就住在农家小院里,周五回村,周一再回村。和乡亲们聊家常,就知道了乡亲们所思所想。帮他们干干农活,无形中又拉近了距离。

“党建工作是贫困村发展的灵魂,第一书记应该是‘鲇鱼效应’里那只鲇鱼,激活全村的干劲。”那时的耄士孙村老书记已经75岁,副书记63岁,班子严重老化。张向来告诉记者,村子所以穷,关键是班子弱,缺乏带领群众致富奔康的能力。

通过多次接触,张向来发现在外从事个体经营的年轻人孙明营,是个热心肠的人,谁家有困难,愿意帮上一把,遇到好的致富项目,也希望带着村民大胆尝试。于是张向来对他有意识地传帮带,2015年,孙明营在换届选举中顺利当选为村书记,使班子结构实现优化。

耄士孙村是省级贫困村,村里一没企业二没副业,集体经济是个空壳。刚到村时,张向来发现,村子紧邻滨博高速公路,人多地多,有发展产业经济的优越条件。走访中,他得知一个在滨州从事粗布加工的本地人有回乡办厂的想法(这个人就是后来当选为村书记的孙明营),立刻与对方通电话,约他面谈。第一次见面,孙明营就抛出一个问题:“张书记,投资必须考虑长远,你打算在村里待多久?半年还是一年?怎么能保证项目在村里的延续性?”张向来开门见山表诚意:“只要你能把项目落在我们村,我干满三年的任期!”

2013年4月6日,耄士孙村引进的布艺加工项目正式开工,项目总投资1000万元,实现营业收入5000多万元。安置村里妇女劳动力300多人。张向来又带领村两委班子在周边村建了一个分厂,12个加工点,带动周边经济发展,以该项目为开端,村里先后建起34亩的养殖小区、600余亩的特色苗木连片种植区,一幅社会主义新农村的画面徐徐展开。

2015年6月,张向来向组织申请,再次担任第一书记。这次,他来到木李镇的小田村,也是省级贫困村,全村只有78户300多人。但小田村却有几个家庭作坊,产业做得有模有样。在张向来的鼓励和支持下,小田村旅游用品加工产业工人达到20余人,村周边建设15个加工点,实现营业收入240多万元。中药柜产业不断拓宽市场,年营业收入1000多万元,解决了40多人的就业问题,为村民带来工资性收入150余万元。

为了让村民生产的旅游用品打开销路,张向来看上了电商这条路。今年5月,他引进“芝麻开花”扶贫驿站,开始整合村里的几大产业——旅游帽、中药柜、蜂蜜,将扶贫与产业结合起来。目前,村里已经竖起牌子,空出几间房作为场地,作出两万元的投资预算,正待装修。

任汝合——

## 城里来的检察官变成了“俺村人”

□蒋惠庆 邵洪燕

“无棣县人民检察院驻梁郑王村第一书记——姓名:任汝合,原籍:小泊头镇任家庄村,联系电话……”5月6日上午,笔者走进无棣县小泊头镇梁郑王村,首先映入眼帘的是贴满村里大街小巷的一张张第一书记联系卡。

去年6月,任汝合作为第三批选派第一书记中的一员,来到了梁郑王村任职。他到村以后办的第一件事,是设计这张联系卡。接着,任汝合又开始挨家挨户“串门儿”,和群众拉家常。不出一个月,村民们就都知道有位检察官来村里当“书记”了。通过实地调研,任汝合找准了影响村民生活和经济发展的三大症结。不到一年时间,任汝合的“三把火”让梁郑王村来了一个大变化。而在群众心里,任汝合也不再是城里来的检察官,而成了地地道道的梁郑王村的“村里人”。

在去年的入户走访过程中,群众反映最强烈的是村里的老式厕所。“改、咱村得抓紧改!”任汝合当即立断对改厕进行了拍板。从定方案,到施工队,紧锣密鼓忙活了一个月,村民家里都装上了新式旱厕。“任书记为俺们协调了5万元资金,加上政府给的补贴,愣是没让大伙掏一分钱。”村支部书记梁光胜说。

苗木种植一直是梁郑王村的主要创收产业,2012年村里成立了瑞欣苗木种植专业合作社,栽植了1000余亩的速生杨和白蜡。合作社刚成立那会儿,苗木市场火爆,5公分的白蜡就能卖到十块钱一株,而如今价格跌了好几倍,好多社员建议把树苗刨掉。

任汝合意识到,导致这一现象的原因是合作社的种植结构单一,抗风险能力弱。经过多方论证和调研,任汝合发现法桐和国槐这两个品种有城市绿化、美化等多种用途,市场潜力大。今年3月份,任汝合为合作社引进了80亩的法桐和国槐进行繁育。

梁郑王村使用的一直是上世纪90年代末期的老管道,为了防止浪费,村里只能在每周四、五、六上午定点开闸放水,每天勉强能放几个小时,即使这样,水费分摊到每家还是合到了5元一方,远远高出供水价格不说,群众吃水极不方便。

“换。用水不方便是小事,钱的问题我来想办法!”任汝合毫不犹豫地表态。通过多方筹集资金,25万的民生工程硬是落下了。“换上了新管道,不光24小时都有自来水用了,每方水还能省两块多钱呢,俺们多少年不敢想的事儿,任书记帮大伙实现了。”年逾八旬的老党员梁成宽激动地说。

“下一步,我们打算把村东头一百多亩的荒地开发出来,建设几个高标准温室大棚,打好‘特色’牌,发展壮大村集体经济,彻底摘掉贫困村的帽子。”谈起今后的打算,任汝合信心满满。