

# 不仅调价格，重在转机制

## ——专业人士解读驻济省属公立医院综合改革



□ 本报记者 李振 王凯

驻济省属公立医院即将于6月1日全面启动综合改革(本报5月30日三版报道)。33所公立医院将迎来药品加成取消、医疗服务价格提高、人事编制调整等历史性变革，力度之大可谓空前。我省为何要在此时启动驻济省属公立医院改革?改革的核心内容是什么?改革将对患者以及医院、医生、医保支付体系带来哪些变化?5月30日，我省医改领域权威人士对此进行了解读。

### 重新核算编制 基本满足用人需求

公立医院药品(中药饮片除外)一律实行零差率销售，“以药养医”将成为历史。此轮改革最引人瞩目的莫过于取消药品加成为代表的医疗价格变动。“此次改革设计，希望以破除以药补医为突破口，推进公立医院在管理体制、补偿机制、价格机制、人事编制、收入分配、医疗监管等体制机制方面进行综合改革。”上述权威人士表示。

打破困扰公立医院发展多年的人事编制不足困局，提高服务能力，引导医疗资源合理流动，激发医务人员积极性，是改革的重要内容。据了解，目前，省内很多医院聘用制职工比例可达30%-40%，有些医院护理人员中的合同制职工比例甚至超过50%以上，他们工作量大，夜班多，却拿着与付出严重不相称的低收入，同工不同酬，严重挫伤了他们的积极性。在此轮改革中，我省重新核算了驻济省属公立医院的编制，确定为5000人左右，将基本满足公立医院的用人需求。

“以往一家公立医院有几个‘管家’，管人事的管人事，管财务的管财务，管业务的管业务，谁都能管，谁也管不好。”上述人士表示，此轮改革力在破除这一局面，坚持“政事分开、政医分开、管办分开”，合理界定政府作为行业监管者、部分机构出资人的职责，理顺政府和公立医院的权责关系，落实公立医院的独立法人地位和经营管理自主权。



□ 大众报业集团 董昊 报道 此次实行改革的33家公立医院，药品加成率平均为13.77%。

下一步，我省将探索现代医院管理制度，成立公立医院管理委员会，负责指导公立医院的发展规划、章程制定、重大项目实施、财政投入、运行监管、绩效考核，协调解决公立医院改革发展中的重大问题。同时，公立医院内部将推进法人治理结构改革，构建起决策、执行、监督相互分工、相互制衡的权力运行机制，和内部激励机制完善、外部监管制度健全的现代医院管理体制和运行机制。

### 打破“赚钱盖楼买设备”模式

“开前门、堵后门”，斩断医药流通环节的利益链，减少医生灰色收入，以阳光薪酬的形式，引导公立医院合理获取报酬，使医生获得职业尊严感，是改革的应有之义。“医院通过药品加成获得的收益只能算‘虚胖’，而通过提高技术、劳务价值的收费，含金量则更高。”上述权威人士表示。此次实行改革的33家公立医院，药品的总收入为82.66亿元，支出高达72.66亿元，药品加成率为13.77%，医院通过药品获取的利润为10亿元；而诊疗费、手术费、护理费提高后的收入增加，则更加实实在在。

此次综合改革的核心是价格有升有降，“腾笼换鸟”。通过取消药品加成，降低CT、磁共振等大型医用设备检验检查费用，为以提高以技术、劳务价值为主要内容的医疗服务价格腾出空间，同时通过增加政府对基本设施、设备建设的投入，消除公立医院通过多卖药、多检查获利的动机，打破原有的“赚钱盖楼买设备”的运转模式，引导医院回归公益。

同时，引导、鼓励医院“转方式、调结构”，通过不断提高技术、服务水平，获取合法收入。以山东省口腔医院为例，该院所用药品少、大型医用设备检查检验少、住院病人少，药占比不足1%，医院收益主要以手术等各项医疗服务为主。改革后，其药品加成减少总费用约90万元，而医疗服务价格提升将直接带来480多万元的收益。一些主要以大型医用设备检查检验为主要收入来源的医院，将会在短时间内面临困难。

### 打破县级公立医院 价格“天花板”

“按照县级公立医院改革要求，我们可以提高医疗服务价格的，可我们不敢调。”省内某县级医院院长无奈地表示，作为二级医院，本身患者资源就有限，再提价会引起患者流失，所以有的医院直接没做调整。“只有三级医院价格调整了、理顺了，二级医院才能在此基础上进行调整理顺。”

2015年，我省在全省范围内全面推开县级公立医院改革，然而目前，不少县级公立医院却遭遇了改革的价格“天花板”。

“按照县级公立医院改革要求，我们可以提高医疗服务价格的，可我们不敢调。”省内某县级医院院长无奈地表示，作为二级医院，本身患者资源就有限，再提价会引起患者流失，所以有的医院直接没做调整。“只有三级医院价格调整了、理顺了，二级医院才能在此基础上进行调整理顺。”

济南有望率先打破县级公立医院改革的价格“天花板”。据了解，此次济南市属的26家二级公立医院将随省属公立医院一同进行综合改革，他们将以省属公立医院为“标杆”，按省级收费标准下浮5%的标准进行定价。“驻济省部属公立医院在全省医疗服务体系中具有龙头作用，对二级医院、基层医疗卫生机构具有辐射示范效应，省属公立医院综合改革的推开不仅有助于形成二三级公立医院之间合理的比价关系，打破县级公立医院改革的“天花板”，更能通过这种比价关系让患者体会到‘越到基层医疗机构就医花钱越少’，引导患者‘首诊在基层，大病到院，康复回基层’，形成分级诊疗的新格局。”上述人士表示。

### 特殊病种不增加患者负担

此次价格调整涉及2000多项医疗服务的价格，其中难度最高也是最高“含金量”的部分就是对特殊病种的定价。

“之所以难度高，是因为这部分疾病住院时间长，受医疗服务价格提高的影响，患者负担可能会出现大幅增加，而调价不能一刀切，既要体现医疗服务价格，又不能过分地增加患者负担，要体现人文关怀。”上述人士表示。

例如精神分裂症，调价前次均住院费用约为1.56万元，省医保支付1.32万元，调价后整体治疗费用将会增加563元左右。按照此次改革要求，精神分裂症等特殊病种将按照床位费每日不超过50元定额纳入医保，大大减少了患者个人支付部分。像血液透析等无需住院或住院时间较短的病种收费，则未做调整。

# 医疗服务调价项目纳入医保支付

□ 本报记者 杜文景

在完成96个县(市)的217家县级公立医院综合改革基础上，6月1日开始的省属公立医院综合改革，是我省医改的自下而上之战，可谓“势在必行”又“顺理成章”。

面对多轮医改，患者最关注的是看病支出的变化。省医改办主任魏建强坦言，医疗机构发展可持续、医保基金可承受、患者总体负担不增加是此次医改的基本原则。“但具体到某一个病患，可能会出现支出升降不一的情况。”

“参与测算的省部属三级甲等医院药品加成收入减少7.54亿元，通过调整医疗服务价格补偿6.04亿元，总体上算下来这十家医院每年减轻患者医药费用负担1.5亿元。”省物价局价格二处处长陈洪湖介绍，改革后，不同级别医院实行分级定价，不同难易程度的诊疗项目、不同专业技术职称医生的诊察价格保持适当差价。诊察费将从3元、7元、9元三个等级提升为6元、18元、25元。“通过价格杠杆引导患者合理就医。”

此外，对单纯购药及慢性病人定期检查等不需要提供新的治疗方案的，医院将设立便民门诊。据了解，目前，我国城镇居民基本医疗保险补助标准达到每人每年420元。“面对医疗需求的有效释放，医保基金承受的压力很大。医保基金是医疗改革过程中的重要保障。一方面发挥好医保基金的作用，同时还要保证基金的可持续性。”山东大学公共卫生学院教授徐凌凌接受记者电话采访时表示。

“此次改革调整医疗服务价格的项目按规定纳入医保支付范围，对病程较长、住院费用较高、个人负担可能增加的特殊病种，将提高政策范围内住院费用支付比例或项目定额标准，确保不增加患者个人负担。”省人社厅居民医保处处长丛勤波说。

本次改革将推进按病种付费为主，按人头付费、按服务单元付费等多种付费方式相结合的复合支付方式改革，扩大按病种付费病种数和住院患者按病种付费的覆盖面。省医保对西门诊诊察费按3元/次、中医门诊诊察费按6元/次定额报销；普通床位费将按40元/床日定额报销；住院诊察费、护理费将根据调价标准按比例报销；手术费将根据调价方案，手术项目基准价、六岁(含)以下儿童手术项目加收20%部分、医院按基准价格上浮10%自主定价部分按比例报销。知名专家诊察费按一般门诊诊察费定额标准报销，超出部分由个人承担。

针对精神分裂症、结核病等特殊病群体，将床位费定额支付标准提高到50元/床日。

提高城市公共交通体系的承载作用。”相关人士表示，从城市长远发展来看，要想彻底疏解中心城区交通拥堵和治理环境污染，公路客运逐步搬离主城区势在必行。目前，济南还没有真正意义上的城市综合客运枢纽。据济南市交通部门相关人员介绍，规划的四大交通枢纽均为综合交通换乘枢纽，其中济南东客站和济南西客站未来将成为济南最大的枢纽中心。铁路方面，济南西站规划为京沪高铁主要停靠站，主要承担北京、上海方向的高铁；济南火车站规划为胶济客专、济青铁路、济聊城际铁路主要停靠站；济南东站将是济青高铁、石济客专和济南至滨州、济南至泰安、济南至莱芜城际铁路主要停靠站和胶济客专辅助停靠站。相关人士表示，依托铁路运输的强大运力，东西两个站在公路客运方面也将成为济南最主要的客运枢纽。

“逐步改变长途客运格局，实施长途客运线路迁移，实现长途客流相对聚集，将有利于更好地整合高铁、城区公共汽车、出租车和正在建设的轨道交通等资源，进一步

# 省管企业境外投资 填上审计空白

## 8家企业首次接受审计

□ 记者 赵小菊 通讯员 刘振辉 郑茂霞 报道

本报济南5月30日讯 今天，记者从省审计厅获悉，我省省管企业境外投资绩效专项审计调查已正式启动。此次纳入审计调查范围的包括山东黄金集团有限公司、山东钢铁集团有限公司在内的8家境外投资较多的省管企业，以及负有境外投资监管职责的国资、发展改革、商务、外汇管理等部门单位。这是我省首次开展省管企业境外投资审计。

近年来，我省主动融入国家“一带一路”建设战略，省管企业走出去步伐加快，境外资产的规模与日俱增。巨量境外国有资产处于审计真空之中，难保不发生重大违法违规问题和风险隐患。因此，此次我省将通过审查境外投资项目审批登记、非货币资产投资的资产评估、产权登记、境外重大事项报告、经营管理和绩效评价、资金调度管控等关键环节，了解境外投资管理计划和监管情况，揭示因“多头政策、多头监管”导致投资底数不清、监管盲点等体制机制障碍。

“摸清情况、查出问题的同时，更重要的在于推动完善相关体制机制，促进资产保值增值，更好地助力企业走出去。”省审计厅相关负责人表示。

此次审计将重点关注境外投资规模、决策及实施情况，摸清企业境外投资规模、布局，境外投资项目背景及立项情况，审查投资决策、项目审批、投资资金来源、可行性研究、尽职调查、风险评估、投资协议和合同特殊条款等内容。

重点审查有无逃避资金来源审查等审批环节，采取实物投资、人民币资金绕道投资、截留出口货款、境外收益再投资成立境外办事处、增加境外投资等问题；境外国有资产是否产权不清、未按规定进行产权登记，有无游离于监管之外国有资产，有无以个人名义持有国有股权未进行相关授权、登记，有无违反规定设立无限责任经济实体；境外投资建有了解境外投资管理计划和监管情况，揭示因“多头政策、多头监管”导致投资底数不清、监管盲点等体制机制障碍。项目严重超预算或建设进度缓慢等问题，有无盲目决策造成重大国有资产流失、为方便出国消费设立办事处和分公司等问题。

# 一批关系民生新规6月起施行 高考严重作弊 最长三年不得再考

新教育法严惩作弊行为，寄件人不配合信息核对包裹将被拒收……今年6月，一批新的法律法规开始施行，哪一条你最关心?

继去年“作弊入刑”之后，将于6月1日起施行的新教育法、高等教育法对考试作弊的惩处作出了进一步强化。

修订后的教育法明确，考生在国家教育考试中有非法获取考试试题或者答案的，携带或者使用考试作弊器材、资料的，抄袭他人答案的，让他人代替自己参加考试的等作弊行为，将被终止继续参加考试；组织考试的教育机构可以取消其相关考试资格或者考试成绩；情节严重的，由教育行政部门责令停止参加相关国家教育考试一年以上三年以下；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

对于违规招生的学校，教育行政部门或者其他有关行政部门将责令其退回招收的学生，退还所收费用并予以警告，同时可以处违法所得五倍以下罚款；情节严重的，责令停止相关招生资格一年以上三年以下，直至撤销招生资格、吊销办学许可证；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的将追究刑事责任。

此外，6月1日起，《快递安全生产操作规范》开始施行，对快递服务组织从收寄到投递各个环节的安全生产操作作出明确规定。

根据规范要求，收寄快件时，快递员应按照国家法律法规和邮政管理部门的规定，提示寄件人如实申报所寄递的物品，并根据申报内容对交寄的物品、包装物、填充物等进行实物验视，确保所寄快件符合要求。同时明确，快递企业应按照国家法律法规和国家相关部门要求对快递运单信息进行核对。接单时，应提前告知寄件人相关要求，寄件人拒不配合的，快递员应拒绝收寄。

(据新华社北京5月30日电)

# 从严治党 在路上

## 涉嫌严重违纪

# 江苏省委常委、副省长 李云峰接受组织调查

本报讯 5月30日，中央纪委监察部网站发布消息，江苏省委常委、副省长李云峰涉嫌严重违纪，目前正接受组织调查。

# 村干部用集体资金 报销个人红白礼金受处分

## 济宁通报7起侵害群众利益的不正之风和腐败典型问题

□ 记者 魏然 报道

本报济南5月30日讯 今天，记者从省纪委监察厅网站获悉，济宁市纪委通报7起侵害群众利益的不正之风和腐败典型问题。兖州区颜店镇一村党支部书记周忠芳套取国家粮食补贴款问题。兖州区纪委给予周忠芳开除党籍处分，追缴违纪所得。

曲阜市时庄街道大柳村原党支部书记、村主任朱明珠非法占有村集体土地承包费问题。曲阜市纪委给予朱明珠开除党籍处分，收缴违纪所得。泗水县杨柳镇郭家庄村党支部书记邵代平骗取国家救济救灾款、小麦直补款等问题。泗水县纪委给予邵代平留党察看二年处分，收缴违纪所得，退赔村集体资金。

鱼台县鱼城镇林庄村党支部书记林久军挪用村民新农保款问题。林久军向鱼城镇人社所村交村民新农保款，剩余资金退还给村民。鱼台县纪委给予林久军留党察看二年处分。汶上县杨店镇河村党支部书记崔汶喜冒领种粮补贴问题。汶上县纪委给予崔汶喜开除党籍处分，司法机关已追究其刑事责任并追缴违纪所得。

梁山县赵固堆李楼村原主任李子东、党支部书记李福运、李子强等三人违规向村民索取低保金、冒领小麦直补款用于村集体支出，用村集体资金报销个人红白喜事礼金问题。梁山县纪委给予李子东留党察看一年处分，给予李福运、李子强撤职党内职务处分，并责令3人退赔相关费用。

任城区喻屯镇蔡村党支部书记蔡仁违反工程招投标程序等问题。喻屯镇党委给予蔡仁留党察看一年处分。

## 规划四大综合客运枢纽

# 省城公路长途客运站或将搬离主城区

□ 本报记者 戚加勋 吴荣欣 本报通讯员 崔勇

济南中心城区公路客运站周边车辆密度大，时常发生交通拥堵，不仅严重影响了客运车辆进出城，也增加了市民出行时间成本。交通拥堵造成的尾气、噪声、扬尘污染环境，降低了汽车站周边市民的生活质量。

记者从济南市交通运输局获悉，针对这一状况，未来五年内，济南将重点建设济南东客站、济南西客站、济南国际机场、济南十六里河“东西南北”四大综合客运枢纽。这意味着，济南原有的八个道路运输客运站格局将发生改变，公路长途换乘或将就此逐步剥离济南主城区。

据了解，除了去年底投入使用的济南长途西站，济南主城区内还有八个公路客运站，分别是长途汽车总站(济洛路客运

站)、长途汽车东站(甸柳庄客运站)、广场汽车站(火车站联运客运站)、客运中心站、洛口汽车站、旅游汽车站(英雄山汽车站)、段店客运站和青龙山客运站。从运力来看，长途汽车总站和广场汽车站认知度较高，客源和线路也比较集中。在日常出行中，济南长途汽车总站、济南长途汽车总站南区、济南广场汽车站占据了客流量的八成以上，个别客运站因线路、位置等限制，早已陷入了名存实亡的尴尬境地。

再者，高铁、民航运输的快速发展，冲击了公路运输市场。以春运为例，尽管公路运输具有方便、快捷、班次密集、灵活、不需要提前抢票等特点，且服务形式越来越多样化，但近两年的道路客运数据显示，公路运输旅客量呈现下滑趋势。2016年春节期间，济南共投入大、中型客车3200余部，发送3.35万班次，累计发送旅客46.83万人

次，较2015年减少9.87%。

在对市区道路拥堵的“贡献”方面，济南长途汽车总站、济南长途汽车总站南区、济南广场汽车站加上位于堤口路的客运中心站，四个站布局紧凑，周边不仅商场、批发市场众多，还有医院、大型居民社区和公园等，居住人群密集、交通流量大。最关键的是，无法实现便捷换乘，车站周边交通拥堵极为严重。采访中，不少济南市民表示，就在刚过去的“五一”小长假期间，北园高架桥上的车辆每天都能拥堵数公里。有些市民笑称，北园高架桥就是个“停车场”，时常可以看到着急到客运站赶车的乘客步行下桥，存在不少交通安全隐患。

“逐步改变长途客运格局，实施长途客运线路迁移，实现长途客流相对聚集，将有利于更好地整合高铁、城区公共汽车、出租车和正在建设的轨道交通等资源，进一步