

我省出台依法治省五年规划 重大行政决策须经合法性审查



□记者 赵君 通讯员 李文涛 报道
本报济南5月26日讯 省十二届人大常委会第二十一次会议今天通过了《山东省2016-2020年依法治省规划》(以下简称《规划》)。

《规划》提出,到2020年基本建成法治政府,司法公信力有效提升,社会治理创新依法有序进行。
《规划》中说,全省党员干部特别是领导干部要自觉加强法治修养,提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力,带头敬畏法治、信仰法治、厉行法治。完善干部教育培训规划,分级分类对党政领导干部进行法治专题培训。探索建立领导干部法治素养和法治能力测评指标体系,将测评结果作为提拔使用的重要参考,优先提拔使用法治素养好、依法办事能力强的干部。

在严格规范公正文明执法,建设法治政府方面,《规划》明确,不断健全以政府法制机构人员为主体的政府法律顾问制度,到2020年末,实现全省各级政府及其职能部门法律顾问全覆盖。重大行政决策非经公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定不得作出。建立健全并严格实施重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。另外,按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则,科学划分执法权限,合理配置执法力量。完善执法程序,建立执法全过程记录制度。

为保证司法公正,《规划》提出积极推进司法体制改革,推动建立省以下地方法院、检察院人财物统一管理制度,探索实行法院、检察院行政事务管理权和审判权、检察权相分离。严格落实《山东省领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究实施办法(试行)》,发现问题严肃处理。建立对犯罪嫌疑人、罪犯的辩解、申诉、控告认真审查、及时处理机制,完善侦查、起诉和审判环节重视律师辩护、代理意见工作机制。对不服司法机关生效判决、决定的申诉,逐步实行由律师代理制度。对聘不起律师的申诉人,纳入法律援助范围。

推进依法治省,离不开对权力的制约和监督。《规划》强调,完善领导干部重大事项报告、述职述廉述德述法、民主评议、谈话诫勉和质询、问责、经济责任审计、引咎辞职、罢免等制度。加强对司法工作人员滥用职权、徇私舞弊、枉法裁判等犯罪行为的监督。完善群众举报投诉制度,畅通群众监督渠道。加强新闻舆论监督平台建设,依法管理和规范舆论监督,维护舆论监督的正常秩序。



开发区条例(草案)获省人大常委会初审,管委会将明确身份职能 有的开发区可转化为新行政区

□本报记者 贾瑞君

5月26日闭会的省十二届人大常委会第二十一次会议,对《山东省经济开发区条例(草案)》(下称《条例(草案)》)进行了初审,这意味着我省不久将有新的地方法规对经济开发区规范。

现行条例实施22年 已不适应新环境

经济开发区是改革开放后的新生事物。经过30多年的建设发展,尤其是“十二五”以来,经济开发区已成为我省发展速度最快、投资环境最优、产业层次最高、集约程度最强的经济板块。截至目前,我省共有国家级经济技术开发区15家,省级经济开发区137家。但是长期以来,经济开发区管理者的身份一直很尴尬:是政府派出机构还是一级政府?法律上对此从没有明确过。特别是我省省级开发区,在发展过程中缺乏法律法规依据,开发区的功能定位、管理体制和政策保障等无法在法律上得以明确,发展环境不够优化。现行《山东省经济技术开发区管理条例》1994年制定实施,已经不适应我省经济开发区发展的要求。比如,该条例规范对象仅限于国家级经济开发区,其内容大多已经过时。1998年1月,省政府以规范性文件的形式出台了《山东省经济开发区暂行管理办法》,但由于文件层级低,法律约束力不强,起到的作用有限。目前国家还没有专门规范开发区的法律、行政法规。从2012年起,省商务厅就着手起草《山东省经济开发区条例(草案)》,2014年完成初稿。

- 继续推行立法项目征集和论证制度,健全法规草案征求人大代表意见制度,尊重并积极回应人大代表提出的立法议案。
- 大力推进精细化立法,完善立法程序和立法技术规范。
- 完善立法前论证、立法中评估和立法后评估机制,为立法决策提供科学依据。
- 加强立法调研,拓展公民有序参与立法途径,健全公众意见表达、采纳和反馈机制。
- 建立基层立法联系点,探索建立立法咨询专家库和立法服务基地。
- 坚持立改废释并举,对现有法规规章及时进行修改完善。

资料:赵君 制图:于海员

省商务厅厅长余春明坦言,现行条例尽管赋予了经济开发区管委会一定的行政管理权限,但未对管委会的法律地位予以明确,管委会缺乏行政主体资格,这与全面推进依法行政、建设法治政府的要求很不相适应。

明确管委会 为所在地政府派出机构

据了解,目前,我省国家级经济开发区实行的管理体制主要有两种模式:政区合一型管理体制和准政府的管委会体制,均设开发区党工委和管委会,实行党政合一。根据各开发区发展规模、所在区域特点、审批时间等因素,我省国家级经济开发区管委会有的是省政府派出机构,由所在设区市代管;有的是所在设区市政府派出机构,一般由所在设区市政府管理。省级经济开发区中,基本都是管委会体制,除少部分管委会为事业单位外,大部分省级开发区党工委、管委会作为同级党委、政府的派出机构,实行合署办公体制,按照有关规定赋予辖区内行使市级或县级经济和社会管理权限,直接对市委、市政府或县(市、区)委、县(市、区)政府负责。

根据国家和省有关文件,《条例(草案)》赋予了经济开发区管委会法律地位,明确了经济开发区管委会“作为所在地人民政府的派出机构,行使所在地人民政府相应的经济管理权限和行政管理职能”。这就意味着困扰经济开发区多年的身份问题将得到明确。在此基础上,又规定了经济开发区管委会“制定招商引资政策,健全招商引资机制,整合招商引资资源,搭建招商引资平台;组织实施区域内基础设施和公共服务设

施的建设和管理”等8项具体职责。《条例(草案)》还对经济开发区实行综合执法作了规定。

中心城区开发区 可并入相关行政区

“当前,我省经济开发区经过几十年发展,在数量上、规模上、产业布局上都需要调整优化。”余春明介绍,与城市进程相适应,有的经济开发区可转化为新的行政区,有的可并入其他行政区。整合优化,正成为眼下我省众多经济开发区面临的任务之一。

对此,《条例(草案)》作出规定,县级以上人民政府应当根据国家和省主体功能区规划、区域发展规划、产业发展规划以及当地经济和社会发展需要,对经济开发区进行空间整合、资源整合和产业调整,优化产业结构和布局。同时,应当采取提升经济开发区城市综合功能、强化产业支撑、完善土地政策等措施,支持具备条件的经济开发区向城市功能区转型。据介绍,根据经济开发区发展阶段、区位条件和城市化进程需要,位于中心城区或者与城区连片发展的经济开发区,可以并入相关的行政区;远离中心城区且条件成熟的经济开发区,探索设立新的行政区。

针对“重管理、轻服务”现象,《条例(草案)》专门从5个方面12项在服务与保障措施上作了详细规定。比如,“经济开发区管理委员会应当按照国家和省有关规定,依法制定并公开权力清单、责任清单、服务清单和收费清单,健全权力监督、制约和协调机制,加强事中事后监管。”

多地规范领导干部 配偶子女经商 释放剑指官商一体家族腐败等 反腐信号

继去年5月上海公布实施《关于进一步规范本市领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定(试行)》之后,近日北京、广东、重庆、新疆四地相继开展试点。多地规范领导干部配偶子女经商,释放出哪些反腐信号?

“十八大以来,查处的大量腐败案件暴露出‘一家两制’‘官商一体’情况突出,群众反响强烈,到了必须治理的时候。”国家行政学院教授汪玉凯说。

父子上阵、夫妻联手、兄弟串通、七大姑八大姨共同敛财、“戴白手套”“收黑钱”,被中纪委点名“全家腐”的落马官员并不少见。仅在2015年2月13日至12月31日中纪委网站发布的34份省部级及以上领导干部违纪处分通报中,有21人违纪涉及亲属、家属,11人利用职务上的便利为亲属经营活动谋取利益。

去年5月在全国率先试点规范领导干部亲属经商的上海,已对全市1802名局级以上干部进行全覆盖专项申报,182名领导干部亲属经商办企业被纳入“需要规范”的范围。其中10人被免职,10人被调岗,还有1人辞职。另有3人涉嫌严重违纪,接受组织调查。

多位受访专家表示,目前五个试点地区兼顾东中西部不同发展阶段,如果新规试点顺利,有可能在全国普遍推广。从目前多地公布的新规来看,各地均将规范配偶子女经商的约束范围界定为局级以上干部。国家行政学院教授汪玉凯认为,曾任决策层的领导干部,是对权力更有力的约束。

在已出台的试点方案中,领导干部级别越高,对配偶子女规范经商的要求越严格。北京和上海都规定,省部级干部的配偶不得经商办企业;其子女及其配偶不得在本市经商办企业。

除了官员自身级别,对配偶和子女经商行为的限制也有区别。以北京为例,正局级以上领导干部配偶经商不论是否在本市,均在被禁止之列;局级副职领导干部的配偶、子女及其配偶不得在领导干部所在地区或业务范围内经商办企业,不得与领导干部曾担任过领导职务的企业开展经营活动等。

多地新规也厘清了“经商办企业”的范围,把经商办企业与一般从业行为区别开来,明确在私营经济组织或外商投资企业中没有投资行为、不担任高级职务的,属于一般从业行为;对“管辖区域或者业务范围”“可能与公共利益发生冲突”等做了界定。

据了解,从1984年到现在,中央发布的涉及禁止官员及其亲属经商的规定有20余份。专家指出,如何确保制度落实到位,让规矩起作用,这是改革要啃的“硬骨头”。

汪玉凯表示,时隔30多年,中央再次在上海试点,又在北京、广东、重庆、新疆四地进一步试点,是因为一段时间以来,制度执行力度不够,制度的纠错能力弱。立规立法只是第一步,关键还得看执行力和监管力度。

北京、上海、重庆等地都把拟提拔干部作为监管重点,严控腐败增量。上海提出,凡是不符合规范的干部,不会被列入考察和提拔人选的范围。北京要求,在干部提拔、转任重要职务、换届、后备干部考察等工作中,要对有关情况重点核查。为防止“名退实不退”,重庆实行职位限入和提拔限制,先规范后任职,否则不予提拔。

此外,各地都明确提出杜绝运动式监管,将监管纳入常态化范围。上海和北京都提出,每年抽查比例不少于20%。
(据新华社北京5月26日电)

9所高校招生试行综合评价

高考成绩占比不低于50%, 6月上旬前考生报名



□本报记者 王原

5月25日,省教育厅、省教育招生考试院发布高校综合评价招生试点意见,确定山东大学等9所高校试点综合评价招生。何谓综合评价招生?记者采访了相关专业人士。

试点高校只拿出少量计划

省教育招生考试院院长陈国前介绍,本科高校综合评价招生是指按照高校人才培养目标和选拔标准,依据考生统一高考成绩、高中学业水平考试成绩和学校考核,按比例形成综合成绩择优录取学生的一种多元评价招生录取方式。

按教育部要求,2016年确定山东省域内的山东大学、中国海洋大学、中国石油大学(华东)、哈尔滨工业大学威海分校、青岛大学、山东师范大学、山东科技大学、青岛科技大学、山东财经大学等9所本科高校开展综合评价招生试点。

毕竟是试点,今年试点高校只拿出了少量计划。“我们今年只拿出了100个计划,占山东大学在山东省统招计划的0.5%左右。先总结经验,稳步推进。”山东大学招生办主任柳丽华告诉记者。

山东大学也只拿出了110个计划,占该校在山东省统招计划的1.8%左右。

据省教育厅方案,综合评价招生计划只能从试点高校在山东省的统招计划中安排,且不能超过在山东省统招计划的20%。“要达到这一目标,预计要到2020年前后,待全省高中生综合素质评价档案平台建设成熟。按山东省要求,综合素质评价档案从今年入学的高一年级学生全部开始建立完善。”山东大学招生办主任赵湘轶介绍。

省教育厅要求,试点高校确定综合评价招生专业要综合考虑专业优势、师资力量、发展目标等各项因素,原则上安排在特色明显、优势突出的专业。赵湘轶介绍,山东大学今年安排了教育学、英语、汉语言文学、历史学、地理科学、数学与应用数学、物理学、化学、心理学、计算机科学与技术等12个学院的12个专业,且全部是师范类。

报考者要提供手写个人陈述

此次按省教育厅要求,学校考核方式包括对考生的综合素质评价、测试或面试。而考生报考,高校要“对考生高中学业水平考试成绩和综合素质评价设置前置条件”。

5月26日下午,山东大学公布了该校《2016年综合评价试点招生章程》。记者看到,报考必须是“高中三年参加不少于10个工作日的社区服务和1周社会实践,并完成15学分的研究性学习任务者”,同时,如各科目高中学业水平测试成绩为10门A等,即可报考。如6门A等,其余科目须为B等及以上,其中语文、数学、外语必须为A等,且符合另外几个专项条件:比如学科竞赛类,高中阶段在国际科学与工程大奖赛或国际环境科研项目奥林匹克竞赛中获奖,或在全国中学生学科奥林匹克竞赛中获得省级赛区竞赛三等奖(含)以上;比如中学校长推荐信类,每所中学推荐总人数最多不超过2人。同时,报考者还要提供一份个人陈述,且要求考生本人手写并签署姓名和日期(不接受电脑打印件),字数控制在1000字左右。

“在此基础上,学校组织专家组审核学生报名材料,按照不超过招生计划1:5的比例确定进入综合素质测试的学生名单,并公示7日。”赵湘轶说。而之后的综合素质测试通过面试方式进行,主要考核考生专业素养、专业潜质和综合素质。测试内容包括:仪表仪态、口头表达、书写展示、思维品质、专业素养与潜质、特长展示等,满分为100分。学校据此按照不超过招生计划数1:

3的比例确定入围学生名单。高校进行的上述这些考核全部在高考结束后、高考成绩公布前进行。

录取改革的重要内容

高考改革,一是考试模式的改革,一是录取模式的改革。而综合评价招生,是录取改革的重要内容,强调的是综合素质。

“是综合素质,而不是唯分数,才应当是决定考生上或者下的最终依据。综合评价招生,就是要打破唯分数论,解决死读书、读死书的问题,让学生综合素质全面提升。”陈国前说。所以此次我省规定,录取时的综合成绩中,高考成绩占比原则上不低于50%即可,其余两项在其中的占比由试点高校自行确定。

柳丽华说,山东大学综合评价招生方案中,高考成绩占70%的比重,综合素质测试

相关新闻

省属高校招收免费师范生 招生计划3000人,毕业后在省内农村学校工作不少于6年

□记者 王原 报道
本报济南5月26日讯 自2016年起,我省省属高校将招收免费师范生。今天下午,省教育厅召开新闻发布会,就《山东省师范生免费教育实施办法》进行解读。

据介绍,免费师范生在校期间免除学费、住宿费,并给予一定的生活补助。所需经费由省财政按每生每年10000元的标准拨付高校。其中生活补助经费标准为每生每年4000元,学校按每人每月(共10个月,寒暑假除外)400元标准足额发放给免费师范生。

2016年,我省免费师范生招生规模为3000人。由山东大学、曲阜师范大学、

成绩和高中学业水平考试成绩两项占30%。而山东师范大学高考成绩只占60%的比重。综合成绩=高考成绩÷7.5×60%+综合素质测试成绩×30%+高中学业水平考试成绩×10%。

按我省规定,综合评价录取最低控制分数线按高考成绩由试点高校自行确定,但不得低于我省首次确定的本科二批录取控制分数线。综合评价招生已录取的学生,其他院校不再录取。2016年综合评价招生报名在6月上旬前完成。

综合评价招生,与近年部分“985”高校试点的自主招生也有所不同,“自主招生强调的是学科特长,重在选‘特’,高考成绩达一定标准即可;综合评价则强调综合素质,注重学科素养、人文及道德水准等。二者在招生模式、评价模式、录取规则等方面都有差异,但同样尝试推动着高考改革,也与基础教育改革一体化相配套。”柳丽华认为。

聊城大学、鲁东大学、临沂大学、青岛大学、齐鲁师范学院、潍坊学院、泰山学院等9所高校承担培养任务。

符合以下条件的山东学籍高中阶段毕业生,均可报名参加免费教育师范生定向就业招生:通过山东省2016年普通高等学校招生报名,且夏季高考成绩不低于我省首次划定的本科二批录取控制线;自愿承诺签订并履行免费教育师范生协议,保证毕业后在省内农村学校从事教育教学工作不少于6年。

符合招录条件的高中阶段毕业生,可在本科提前批次志愿中填报“免费教育师范生”志愿。凡被录取的考生,不再参加其他任何形式、任何批次的投档录取。

(上接第一版)进驻曹县孙老家镇3个贫困村开展帮扶工作,到达帮扶村后第一件事,就是成立工作组。

这个小故事折射的是鲁信集团党建之“实”。在鲁信集团,所有的经营机构都同步设置了党的基层组织。2015年3月,鲁信集团发起设立山东省金融资产管理公司,同步批复成立了金融资产管理公司党委,集团党委书记汲斌昌兼任该公司党委书记。今年3月,又为各二级公司配齐专职党委委员、纪委书记。

“关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设,中央和省委已陆续出台相关文件。作为企业党委,关键在于结合实际抓好落实。”鲁信集团党委书记、董事长汲斌昌认为,扎实落实,也是一种创新。

鲁信集团党委提出,党组织建设要做“实”。首先是做到“四同步”,即党的建设、党的组织与工作机构、党务人员、党的工作同步推进。

思想政治工作要做“实”。通过上党课、专家授课、集中研讨学习以及考试竞赛等方式,教育引导公司全体党员学党章党规,学系列讲话,做合格党员,进一步坚定理想信念,坚守共产党人精神追求。

在教育实践活动中,注重“接地气”和“走高端”。鲁信集团推出“2+1”帮扶活动模式,即一名中层以上党员干部带领一名青年员工,帮包一个农村困难家庭,党员干部出钱出力,青年员工一同走访受教育。两年来,先后慰问困难家庭220多人次。

党风廉政建设要做“实”。为确保权力规范运行,对关键岗位,以及对重大决策制定、重要人事任免、重大项目安排以及大额资金的使用等方面的监督,样样落实到位,并研究制定《反舞弊与投诉举报管理制度》。同时,鲁信集团党委还逐级签订党风廉政建设责任书184份,形成了一级抓一级、层层抓落实的工作局面,真正做到将责任落实到人。

让务实作风永续传承

一个经理带着三个“80后”,能创有多少业绩?

2015年,山东信托投资银行部总经理林冠蔚带领3位“80后”小伙,管理资产达到424亿元,实现利润近2.1亿元。面对如此成绩,林冠蔚谦虚地说,团队多年传承下来的文化就是踏踏实实,以最好的服务赢得市场,这也是每位合格党员的基本要求。

制度构建要求落实到人,干事创业更关键在人,调动了人的积极性,团队就有了精气神,“虚”的精神文化因素才能最终转化为工作业绩的“实”效果。

“全年接待人次210万。”鲁信青岛海底世界总经理邱强感慨,为确保效益、安全不失衡,170位员工自觉加班,“每年都要扒一层皮”。

鲁信员工的精神还传递到了第一书记帮扶村。工作组以廉洁务实的工作态度,先后为帮扶村解决了吃水难、村广播不通等问题,同时也成了村民致富路上的“智囊团”。

采访中,“务实”两个字是记者从鲁信员工口中听到最多的词汇。“一分部署,九分落实”的求真务实精神,已经内化为鲁信集团企业文化的内核之一,也成为每一位员工干事创业的座右铭。2015年,鲁信集团被中央文明委授予“全国文明单位”称号。