

建立适度普惠型儿童福利制度

济宁：为困境儿童撑起一片蓝天

□ 本报记者 吕光社
本报通讯员 邹瑾

5月20日，记者在济宁市儿童福利院看到，护理员正给一名脑瘫残疾儿童作康复按摩，在不间断的康复治疗下，孩子孱弱无力的肌肉开始变得能握拳、能曲肢。在这里，保育妈妈、特教妈妈、医护妈妈悉心照顾着患有智力发育迟缓、先天性心脏病等疾病的孤儿和弃婴，帮助他们一步步走出阴霾。近年来，济宁市将儿童福利工作摆在突出位置，坚持以人为本、适度普惠的原则，不断加大政策创新和财政投入力度，全面建立了“分层推进、分类立标、分标施保”的儿童福利保障制度，用日趋完善的系统建设呵护困境儿童的成长。

困境儿童呼唤系统建设

1500多名孤儿、5600多名困境儿童、220多个多胞胎生育家庭……少数困境儿童的背后，是系统化保障的大需求。而建立适度普惠型儿童福利制度，则源于2015年一次历时3个月的深入调研。

调查显示，济宁儿童福利保障体系还不够健全，尤其对重病、重残和贫困家庭等困境儿童的福利保障政策偏少，政府主导作用发挥不足，社会团体力量没有充分调动。对于这些问题，急需通过建立适度普惠型儿童福利制度加以系统化解决，在加强儿童福利保障工作的同时，使儿童切实享有生存权、发展权、受保护权和参与权，实现学有所养、病有所医、住有所居、学有所教、成有所为。

建起保障体系架构，政府引导率先到位。济宁的做法是搭建一个“一普三分”（适度普惠，分层次、分类型、分标准）福利体系。出台《关于建立适度普惠型儿童福利制度的意见》，明确了困境儿童在生活、

“六·一”儿童节是亿万儿童翘首期盼的节日，可对生活在贫困、病痛中的孩子们来说，却逃不脱对“我的基本权益谁来保障”“我需要的社会服务谁来提供”的苦苦追问。正如济宁市民政局局长李逢记所说，儿童福利状况是衡量一个国家或地区福利水平的重要指标，需要全社会共同努力为困境儿童撑起一片蓝天。

教育、医疗、住房、就业等方面的保障措施，全面构建了“分层推进、分类立标、分标施保”的儿童福利保障制度。

基于儿童服务社会化的需要，济宁还注重向社会借力。一方面组建强有力的儿童福利队伍，依托市、县儿童福利机构或综合性社会福利机构，设立儿童福利指导中心、镇街、村居设立工作站和工作点，形成纵向到底、信息共享的工作指导体系。另一方面广泛动员社会服务组织，为有需求的儿童及其家庭提供教育辅导、政策咨询、定期探访等服务，目前全市已有85人取得民政部颁发的孤残儿童护理员职业资格证书。双管齐下之下，“情暖万家”、“慈孤助孤”、“手牵手·情系情·心连心”等系列公益活动层出不穷，强化了儿童保障工作的实效。

制度落实围着“人”来走

制度的落实要以“人”为基础，而意义的凸显，则首先表现在“兜底”和“普惠”两个关键词上。

为织起一张覆盖面更广的生活保障网，济宁适度普惠型儿童福利制度扩大了儿童福利保障范围。保障对象从孤残儿童逐步扩大到困境儿童（残疾儿童、重病儿童和流浪儿童）和困境家庭儿童（事实无人抚养的儿童，包括父母重残或重病的儿童、父母长期服刑或强制戒毒的儿童、父母一方死亡，另一方因其他情况无法履行抚养义务和监督

职责的儿童、贫困家庭儿童）。在建立定额生活保障制度，按照机构集中供养孤儿每人每月1200元、散居孤儿每人每月720元、困境儿童每人每月300元发放基本生活费的同时，建立了多胞胎家庭养育补助制度，为生育多胞胎（三胞胎及以上）的家庭发放养育补贴，每个家庭每月不低于600元。

如果说应保尽保为困境儿童生活兜起了底，那么，全面推进儿童福利设施建设则是推进普惠的重要举措。

从2011年，设置床位400张的高标准市儿童福利院投入使用，5年来集中供养230多名困境儿童；实施县级儿童福利设施建设计划，“十二五”期间，建成县级社会福利中心11个，全部设有儿童福利设施；到“十三五”所有县市区儿童福利院的全覆盖……济宁，不仅让困境儿童的“家”遍布全市，更为各级儿童福利机构配备了抚育、康复、特殊教育等必需的设备器材和救护车、校车等，儿童福利机构的养护、医疗康复、特殊教育、技能培训和监督评估功能均得到了深度完善。

与此同时，困境儿童回归的社会渠道也得到不断拓宽。济宁专门出台了残疾儿童家庭收养生活补贴制度，积极鼓励家庭寄养，不断提高家庭寄养孤儿比例，对孤儿及困境儿童成年后不具备劳动能力、无民事行为能力或限制行为能力的，按政策规定纳入城乡最低生活保障、城镇“三无”保障或农村“五保”保障。

构建“四位一体”福利体系

在保障基本生活的基础上完善功能，构建“病有所医、住有所居、学有所教、成有所为”四位一体福利体系，是济宁提升儿童福利水平的深度追求。

困境儿童多有着各种类型的疾病，就医也就成了最基本的服务需求。济宁首先将孤儿及困境儿童纳入城乡居民医疗保险和重大疾病公益保险范围，保费均由财政承担。对有手术适应症的孤残儿童，则陆续设立了“明天计划”、低保家庭儿童先心病手术、重生行动等专项治疗、康复服务，免费实施手术600余例。

为确保每名困境儿童都能有个温暖的归处，济宁对生活在农村无住房孤儿及困境儿童，成年后由所在村委会负责安排宅基地，建设部门组织实施为其建房，财政予以资助，不足部分由当地政府统筹解决。生活在城市无住房孤儿及困境儿童，成年后优先安排保障性住房。制度建立以来，先后帮助170多名孤儿和困境儿童解决了住房难题。

基本生活处处都有保证，成长和发展的需要就成了困境儿童能否走出属于自己人生道路的关键。在“助学”工程方面，健全完善了各类学校家庭经济困难学生资助体系，实现家庭经济困难学生从幼儿园到研究生教育全覆盖，确保每一名困境儿童都念得起书、上得起学。仅2015年一年，就为3500余名低保家庭大学生发放救助金700万元。而在“助业”方面，注重技能培养，输送困境儿童到职业技术学校进行培训。就业困难的个人被纳入就业援助范围，符合条件的优先安排到公益性岗位就业；有创业意愿和创业能力的，进行创业能力培训，减免个体经营项目税费，享受小额贷款及贴息服务，并在创业服务方面给予全程支持帮助。

医生护士“1+1”驻村结对帮扶、组团下乡义诊、培训乡医——

让优质医疗资源与群众“零距离”

□ 本报记者 吕光社 王德琬
本报通讯员 王海晏

5月18日，记者在济宁医学院附属医院兖州院区采访时得知，近期，兖州院区被评为“济宁市万名保健医生进农户活动示范单位”，兖州院院长于世鹏兴奋地告诉记者，“通过优化保健医生为基层群众提供保健服务流程，有效解决了基层群众看病就医难题，提升了保健服务质量及效果，让优质医疗资源与群众真实实现了‘零距离’。”

向下输送医疗资源

5月17日一早7点，家住兖州区新驿镇皇林村的王广荣就急着从家里出发，叫着老友们一起到两里地外的东一村村委会，“听说今天有医院的专家过来，我们过去让医生给看看”。

王广荣今年79岁了，最近她的右手时常发麻，村里的医生说不清啥原因，她想着去医院看看。新驿镇距兖州城区40分钟车程，加上孩子打工忙，王广荣要去趟医院并不容易，济医附院兖州院区组织的义诊专家团队帮了她的忙。

量血压、测血糖、做心电图，王广荣将现场检查的结果交给心内科的专家，专家给她解释着手麻的原因和处理的办法，“大夫还给我写了个单子，让我换个这个药试试。”

“医生，我以前得过支气管炎，你再给听听”，“我最近吃不下饭，胃反酸是咋回事”，“大夫你看看我的耳朵”……听说城里医生下村来，附近七八个村的村民都涌来了，村委办公楼的大厅挤满了人，心内科、呼吸内科、耳鼻喉科的医生坐成一排，认真解答着村民不断提出的问题。

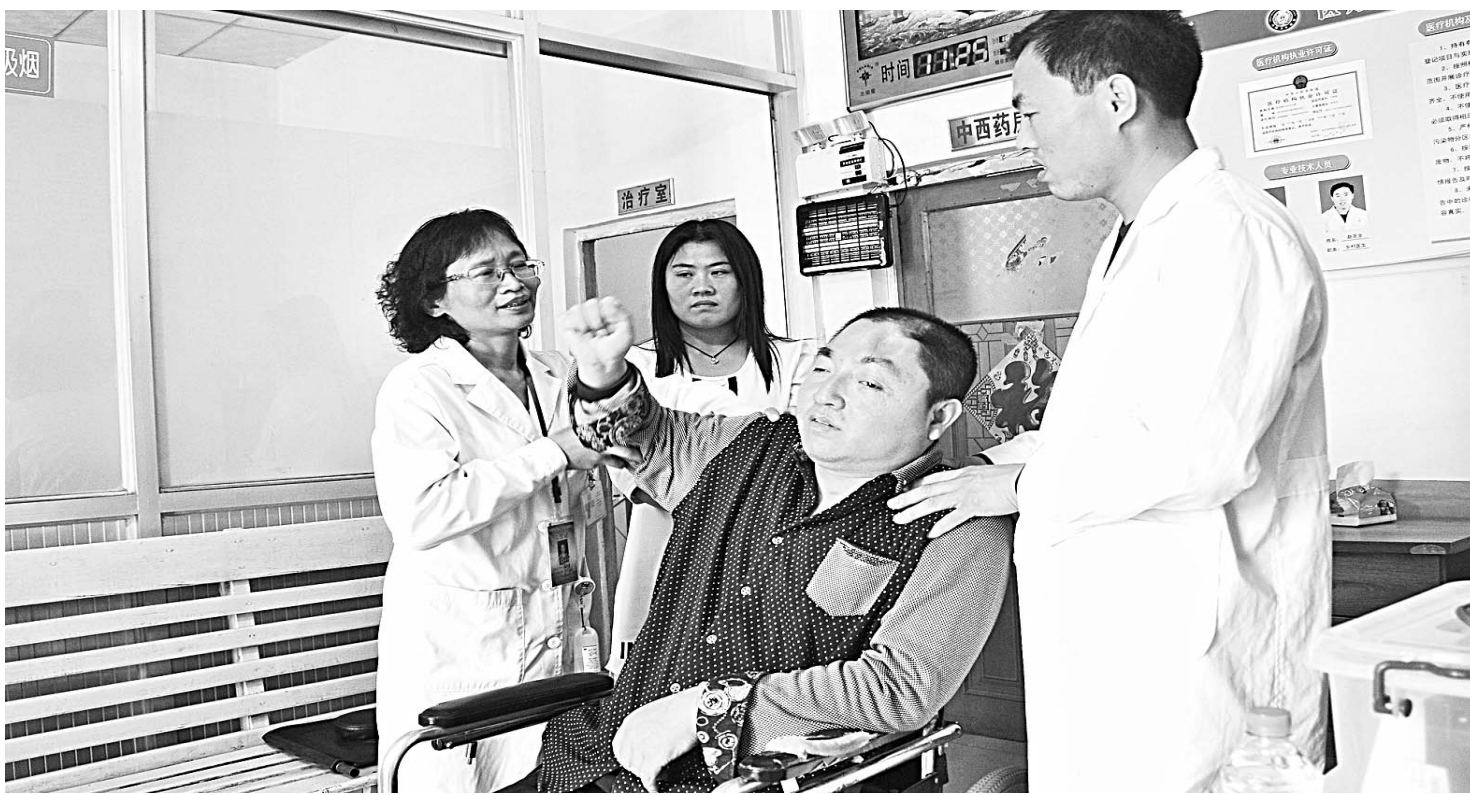
兖州院区社区卫生服务管理中心主任陶然告诉记者，组团下乡义诊是医院近期创新服务基层的新模式。保健医生团队是由不同科室和专业的200名医务工作者组成。之前实行“1+1”组合形式，一名护士配合一名医生服务一个对口联系帮扶村，并与至少10户家庭建立“一对一”长期帮扶关系。

另外，医院在继续推行“1+1”模式的基础上，融入了组团下乡义诊的模式，每次选五六组医生，不同专业的医生汇集到一起，满足群众不同的看病需求。兖州院区心内科医师冯洪亮已有10年临床经验，担任保健医生也已4年，但也常遇到把握不准的情况。他认为，不同学科的医生组团下乡是对“1+1”模式的有利补充，这样就能互相配合为群众看病，解答不同的问题。

不仅如此，与组团义诊配合的还有对新驿镇70多名乡医的培训，将医院临床经验实地传授给乡村医护人员，使其更好地掌握诊疗知识，更好地为村民进行治疗，这也是让优质医疗资源永续下沉的最好办法。姜村卫生院姜存宽知道兖州院区的专家要来新驿镇卫生院讲课，他早早地就坐在了第一排位置。“专家讲到冠心病患者的甄别和处理，都是前沿知识，平时很难学到，对我们来说非常实用。”

陶然认为，“组团义诊是大范围的医疗服务；大夫、护士‘1+1’组合驻村具有针

如何让保健医生进农户活动不流于形式、不走过场，把优质医疗服务切实送到村民家，为村民提供免费的家庭式服务，济宁医学院附属医院兖州院区通过医生护士“1+1”驻村结对帮扶、组团下乡义诊和培训乡医三种渠道，向农村输送优质医疗资源，并建立健全补贴、监督、考核机制，让保健医生进农户活动变为“行动”，实现了村民收获健康、村医提高技能、医生赢得口碑等多赢局面。



5月18日，济医附院兖州院区康复科副主任医师贺瑞霞(左一)在牛屯村卫生室指导乡村医生赵芝全(右一)为患者作康复治疗。

对性；培训乡医可以将先进的医疗技术带到基层，三种渠道互为补充，有力地让优质医疗资源下沉。”

三方受益让资源效用最大化

5月18日早上8点，康复医学科副主任医师贺瑞霞准时来到大店镇牛屯村。接到村医赵芝全的通知后，需要作康复治疗的村民在医生的指导下接踵而至，这个静谧的村庄因为贺瑞霞的到来变得热闹起来。

贺瑞霞从2012年9月开始担任牛屯村的保健医生，她告诉记者：“这个村有17名残疾人，其中10名情况严重，但有康复希望。”陈月锋就是其中之一，他今年43岁，2009年2月13日，他骑摩托车上班途中摔成重度开放性颅脑外伤，在医院昏迷85天后才苏醒，醒来后发现右半身已经瘫痪。据陈月锋的妻子蔡福红介绍，一家三口仅靠低保和单位给的伤残金生活，“康复治疗费用不低，我们无力承担，只能靠他自己锻炼和恢复。”但贺瑞霞的到来让蔡福红又重新燃起了希望。

“贺医生每月来村里三次，我们回村来，她给作免费的康复治疗。”在村卫生室，陈月锋坐在轮椅上，贺瑞霞站着他推拿按摩、配合穴位按揉，并不停地指导赵芝全治疗重点和方法，还叮嘱蔡福红辅助病人

康复事宜……近40分钟的康复治疗让贺瑞霞额头上露出涔涔汗水。蔡福红说，经过三年多的治疗，陈月锋不仅意识越来越清楚，右手逐渐能动弹，还能借助助走器挪步了。看着丈夫一天天好起来，蔡福红喜悦之情溢于言表：“城里的专家让我们得到实实在在的好处，很感激贺医生。”

赵芝全也受益匪浅：“我以前学的是针灸推拿专业，对康复知之甚少，对村里有康复希望的残疾人基本帮不上什么忙。”而现在，他俨然是一个行家，能独立地为患者进行康复性治疗，而针对不同患者的康复治疗方法他也都熟谙于心。

“保健医生进农户”活动不仅让村民和村医都受益，医生也是受益人。自包村入户以来，呼吸内科主任郭景东收获了不少“粉丝”，近期很多患者慕名到医院找他看病。他说：“进村入户让我们更清楚地了解了农村医疗的情况，想办法解决农村患者看病遇到的问题。”

有补贴、有监督、有考核

“保健医生进农户”活动是一项需要长期坚持的惠民工程，但医院医生少而且忙，医生都是牺牲休息的时间，自己开车下村巡诊，在医院出台相关规定前会不可避免地出

现走过场、蜻蜓点水等浮躁现象。如何确保“活动”变“行动”，是需要重视的问题。

“决不能让干活的人吃亏，对待优秀的保健医生要制定和落实奖补政策。”于世鹏表示，医院加大了扶持力度，给予保健医生入村补助、入村时间保障，其活动开展情况也作为年度工作考核的重要内容和医务人员申报专业技术任职资格的必要条件。医院对保健医生实行淘汰制，今年以来，因退休、休等缘由，已更换了18名保健医生。

为严厉杜绝应付、走过场、造假等行为，医院每季度都会对保健医生工作进行一次考核，并作为对保健医生的经济补助和兑现奖惩的依据。考核办法还规定，保健医生入村应携带工作日志，记载入村日期、工作内容、心得体会等。开展巡诊工作的，应由户主签字确认，留取影像资料备查。

负责保健医生考核工作的陶然是出了名的严格，她带领工作人员经常到各个村卫生室核查，还电话随机抽查农户，在今年一季度考核中，有60%左右工作日志不符合规定被退回重做。陶然说，“最初给包保农户打电话，他们大都不知道保健医生是谁，而现在他们和保健医生成了熟人。可见‘保健医生进农户’活动成了医生们的自觉行动。”

25个大类食品

生产许可审批权下放

□记者 王德琬 报道

本报济宁讯 按照济宁市人民政府《关于2016年第一批削减市级行政权力事项的通知》，济宁将下放25个大类食品生产许可审批权。市食品药品监督管理局不再受理食品生产许可事项的申报。

目前，实施生产许可管理的食品共28大类96个单元525种。此次下放的涉及25个大类，包括粮食加工、调味品、饮料(桶装饮用水)、方便食品、饼干等。除省局负责审批发证的婴幼儿配方乳粉、特殊膳食食品、白酒、食用酒精等产品，其它食品生产许可审批发证权限全部下放至县市区局。涉及590余家，约占企业总数的92.2%。从去年办理食品生产许可证的情况看，共办理食品生产许可证355个，不予许可103个。权力下放后，食品生产企业办理许可证不用再往市里跑了。

城区两条公交线路

实现纯电动化

□记者 王浩奇 报道

本报济宁讯 5月22日，济宁高新正义公交公司68辆纯电动公交车正式投入使用，城区201路、203路公交线路实现纯电动公交线路运行。

济宁高新正义公共汽车有限公司总经理付正义介绍，他们积极响应国家发展绿色公交、减少车辆尾气排放的号召，自筹资金一次性购置68辆纯电动公交车，加上前期购置的12辆，公司80辆纯电动公交车全部投入使用，城区201、203路两条公交线路也整体实现了纯电动化运营时代。济宁高新正义公共汽车有限公司是2001年3月经省建设厅批准成立的全省第一家民营公交企业。目前公司拥有城区公交线路2条，日运送乘客约1.5万人次。

60至64周岁老人

9月起半价乘坐城区公交车

□记者 王浩奇 报道

本报济宁讯 近日，济宁市老龄办、市财政局、市交通局等三部门联合下发通知，自2016年9月1日起，具有济宁市常住户口且年龄在60至64周岁的老年人乘坐城区公交车将可享受半价优惠。

据了解，外省市及国外境外的60至64周岁的老年人来济宁市，持身份证、出入境证件等有效证件，享受同等优待。符合半价乘车条件的老年人乘坐城区公交车须办理“老年优惠乘车卡”，按济宁市公共汽车公司有关规定，到指定地点办理。济宁市公共汽车公司将依据有关规定，制定乘车实施细则，并向社会公布。各县(市)60至64周岁老年人半价乘坐当地公交车的实施时间，由各县(市)确定并组织实施。

去年新注册商标4666件,同比增长65.1%

地理标志证明商标增至86件

□记者 张誉耀 通讯员 赵天亮 报道

本报济宁讯 5月19日，记者从济宁市工商局商标注册工作通报会上了解到，2015年，济宁市新注册商标4666件，同比增长65.1%；有效注册商标总量达21062件，同比增长24.8%；新增马德里国际注册商标2件，同比增长6.06%；拥有马德里国际注册商标35件；新增驰名商标5件，山东省著名商标18件，全市拥有驰名商标42件，山东省著名商标151件；新增地理标志证明商标20件，同比增长29.85%，截至2015年年底，济宁拥有地理标志证明商标86件，居全省第一位。

在商标注册、使用中，仍存的主要问题有：部分企业对商标作用认识不足，商标注册的积极性不高，尤其是商标国际注册力度不够；商标运用能力不强，对商标使用许可、作价出资、转让质押等经营手段缺乏了解，驰名商标基本处于沉睡状态，未能将地理标志资源优势转为产业优势和市场优势。

“质检科技周”开放日

活动开展

□记者 张誉耀 通讯员 范文杰 报道

本报济宁讯 “这台仪器叫‘全自动血液分析仪’，它主要是用来检测血常规用的。将采集到的血液样本放进这台仪器里，只需短短几分钟，屏幕上就能显示出各项数据。”济宁检验检疫局保健中心主任王勇讲解说。5月19日，济宁检验检疫局开展“质检科技周”开放日活动，邀请30余位普通市民走进该局保健中心，参观医学检验实验室，了解检测流程和检测项目。

5月14日—21日是第三个全国“质检科技周”，济宁检验检疫局保健中心开展以“关注出国务工人员身心健康”为主题的多项活动。据工作人员介绍，每年3月、5月和6月为出国高峰期，出国人员最需要了解的知识是如何防治传染病、消除恐慌，因此在活动周期间，保健中心还举办了防治传染病科普讲座。

济宁移动提速降费效果好

□记者 尹彤 报道

本报济宁讯 5月17日“电信日”当天，中国移动4G+高清语音业务在山东正式商用。对用户而言，这意味着通话更清晰、接通时间大幅缩短、视频更加高清。这也是公司提速降费的新举措。

在实施“提速降费”政策的一年中，济宁移动公司采取了提高宽带上网速度、加快宽带覆盖范围、降低手机上网流量费等措施。“从去年开始，有10万用户的宽带速度从10兆免费升级到20兆，实现了提速不提价。”家庭业务发展部项目经理徐效峰告诉记者，公司还推出不少融合业务，在今年新增用户中，办理融合业务的市民占到70%，同样的价格可以享受更多的增值服务，也是变相的降价。

在手机流量方面，济宁移动公司将原来的每兆1元降到每兆0.29元。济宁移动公司市场营销部项目经理张志明介绍，公司还推出了“和家庭”，家庭成员间可以共享流量；推出短时流量包满足不同用户的需求。