

非法集资案缘何居高不下

无准入门槛、无行业准则、无监管机构导致频发

深观察

◆5月15日是全国第七个“打击和防范经济犯罪宣传日”，当天，泰安市公安经侦支队通报了全市非法集资案发生情况。当前，全市非法集资形势不容乐观，因行业准入门槛低、监管机制不健全等原因，致使非法集资案数量、涉案金额、参与集资人数居高不下。

□ 本报记者 姜言明 刘涛
本报通讯员 王书顶

案件频发 涉案金额巨大

近两年，泰安市非法集资案呈集中发生趋势。从2011年到2013年，共发生非法集资案67起，2014年29起，2015年达到60起，同比增长106.9%。

涉案金额巨大是此类案件的显著特点。2014年，该类案件共涉金额2.4亿元，2015年5.7亿元，增幅达137.5%。其中，在去年全市所立非法集资类案件中，P2P非法集资案8起，涉案金额2亿元；投资理财担保公司20起，涉案金额2.8亿元。

据了解，不法分子为集聚巨额资金，往往打破区域界限，将集资对象向多地乃至全国。前不久，在泰安市破获的农民专业合作社非法集资案中，宁阳县农业种植专业合作社在肥城等地发展25处合作社分支，专门从事非法集资活动；在去年侦办的8起P2P案件中，不法分子利用网络平台面向全国进行非法集资，共涉及20余省市，涉案金额近2亿元，集资群众5300余人。

“当他们非法集资达到一定数额后，便携款潜逃，由此引发上访等涉稳问题。”泰安市公安局党委委员、副局长韩立强说。

准入门槛低 监管机制不健全

非法集资案为何持续高发？监管缺失、准入门槛低是主因。

去年以来，农民专业合作社经营方式带来的风险开始突显，在政府鼓励发展新型农村合作金融组织的背景下，一些资金互助和信用合作模式的农业合作社如“雨后春笋”般发展起来。但因门槛低、监管跟不上，出现了许多“空壳合作社”，一些不法人员打着“合作社”或“信用合作”的招牌从事非法集资犯罪活动，甚至有外地不法分子来泰安辖区进行非法集资。

在前不久泰安警方破获的农民专业合作社非法集资案中，就有来自河北省廊坊市和河南省伊川县的不法分子，在泰安及其他地方，通过成立农民专业合作社进行非法集资，社会负面影响较大。

不仅如此，随着互联网金融的创新应用，P2P网络借贷案不断上升。因行业准入门槛低，致使企业资质良莠不齐，运营商只需少量投资，就可搭建网络平台，投入使用，而与此相关的行业监管机制却不健全。

虽然去年7月中国人民银行会同有关部门出台了《关于互联网金融健康发展的指导意见》，但始终不见相关细则，如何对此监管难以遵循。

“法律的滞后和监管的缺失，致使农民专业合作社、P2P等处于无准入门槛、无行业准则、无监管机构的三无状态，一定程度上导致了非法集资行为的任意泛滥。”韩立强说。

严打防控

多部门共同参与

为确保全市金融秩序和社会经济健康平稳

发展，泰安市将打击和处置非法集资工作纳入地方年度综合治理一项重要指标内容进行考核，并建立《泰安市处置非法集资部门联席会议工作制度》。市县两级分别成立打击处置非法集资工作领导小组，形成党政主导，多部门共同参与，整体联动，综合打防控的工作格局。

去年，该市还推动建立了由市公安局主导，市金融办协调，工商、人民银行、银监监管，律师协会提供咨询，投融资商会行业自律的非法集资预警防控机制平台。在防控非法集资过程中，各部门协作联动，通过开通非法集资公开免费咨询电话，整合全市投融资企业公司信息资源，实施“三级预警”等举措，前置打防服务触角，构筑起防范预警非法集资犯罪“防火墙”。

截至目前，成效初显。2016年以来，泰安市非法集资案件同比下降45%，年初还被评为2015年度全省打防非法集资工作两个优秀地市之一。

8项目获省重点行业 升级改造贷款贴息

□记者 姜斌 报道

本报泰安讯 记者从泰安市经信部门了解到，近日，经过省级项目初审、第三方评审，泰安市组织申报筛选的3个项目获得2015年第三批省重点行业升级改造贷款贴息专项资金1719万元。

截至目前，泰安市共有8个项目获得2015年度省贷款贴息资金3343万元。其中，第一批2个项目获得贴息资金417万元，第二批4个项目获得贴息资金1207万元。这些项目的实施，将拉动投资27.3亿元，投产后可新增销售收入60.1亿元、利税9.4亿元、利润5.67亿元。

泰安一季度接待游客 突破千万人次

□记者 邢莉 通讯员 杨波 报道

本报泰安讯 近日，记者从泰安市旅游局获悉，2016年一季度，全市共接待游客1063.7万人次，同比增长8.15%，实现旅游消费总额100.45亿元，同比增长12.99%。全市旅游业以全域旅游发展为主线，以“平安文化”为主题，以休闲度假旅游为发展方向，创新实施旅游+战略，实现“开门红”。

一季度，泰安市通过发挥“旅游+”模式的拉动力、融合力及催化集成作用，加快乡村旅游、农牧旅游、水利旅游、工业旅游、健康旅游、休闲度假、文化旅游等多业态发展，拓展旅游发展新空间，培育旅游新产品，推动旅游转型升级。同时，加强储备项目管理，增强旅游业发展后劲，策划招商项目32个，争取对上资金和政策支持，吸引了更多客商前来投资洽谈。

记者了解到，乡村旅游成为泰安旅游经济增长新引擎。通过进一步整合全市乡村旅游资源，推进旅游+美丽乡村建设，泰安市乡村旅游发展迅速。旅游消费形式更加多元，自驾自助游成为主流。游客逗留时间大幅增加，有65%左右的游客选择了过夜游，有效带动了“吃住行游购娱”各个环节的消费。

“首单”政府购买 体育服务联赛开打

□记者 曹儒峰 通讯员 张梦瑾 报道

本报泰安讯 5月12日下午，2016年泰安市中小学生体育“祝博士杯”排球联赛在岱岳区职业教育中心体育馆开赛，来自泰安市的20支代表队240余名运动员展开了激烈角逐。据介绍，这是泰安体育史上第一个由政府主管部门主办、通过政府购买体育服务方式，交由社会力量承办的体育赛事服务项目。

去年，泰安市政府出台《关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》，明确指出“推进公共体育服务社会化改革，全面落实政府购买公共体育服务”。根据这一要求，泰安市体育局在今年赛事活动计划中，安排了竞技类、群体类、培训类等政府购买体育服务项目47个。2016年4月，第一批中小学生体育联赛的足球、篮球、排球、乒乓球、羽毛球、游泳6项比赛，面向社会公开发布，公开招标购买服务供应商。在排球联赛项目中，有4家企业参与竞标，经过专家评审打分，向社会公示等严格程序，泰安市竞辉体育发展有限公司脱颖而出，顺利与泰安市体育局签约。

泰安市食药稽查支队

抓协查促稽查 提升办案效能

□记者 姜斌 通讯员 王丁 赵杰 报道

本报泰安讯 今年以来，泰安市食药稽查支队高度重视外省、市食品药品监管部门协查函件办理工作，对每一份协查函件都指派专人查办落实并及时予以函复。同时以办理协查函件为契机，强化对辖区食品生产经营企业的稽查监管，把案件协查信息作为新的案件线索，对协查案件深入分析，延伸检查，深挖案源线索，不断提高食品生产案件的查办水平和能力。在核查工作中密切加强与来函部门的沟通，切实维护食品生产企业的合法权益，保证消费者的食品安全。

肥城激活

乡村旅游生态链

□记者 刘涛

通讯员 宋杰 周倩倩 报道 本报肥城讯 肥城市通过激活优势资源，发展乡村旅游，为农村经济发展注入了新动力。

今年以来，温泉旅游、国家地质公园陶山旅游、西区生态文化等旅游项目快速推进。肥城通过项目带动，丰富，提升了乡村旅游产品和业态。与此同时，发挥地域特色优势，擦亮桃花节和品桃节旅游品牌，带动乡村旅游发展。今年桃花节期间，来肥客流量达到105万人次，同比增长2.94%。

如今，肥城“美丽乡村建设”深入人心，好环境聚拢人气，新城街道西尚里村的肥桃采摘园、孙伯镇西坞村的大樱桃采摘园、边院镇葛庄村的蓝莓基地、安庄镇东赵村的玫瑰园、王瓜店街道条水涧村的芳草地等景点，以特色生态农家乐吸引游客，一村一品的乡村旅游日益兴盛。去年，该市新增省旅游示范点2个、省旅游特色村4个、省农业旅游示范点5个，中国乡村旅游模范村1个。截至目前，乡村旅游品牌创建总数达到了37个。



观文艺盛宴 享异国情调

□邢莉 邢辉 张秀明 报道

5月10日，伴随着开场舞《爱的祝福》，泰山宝泰隆地下大裂谷景区的游客们欣赏了一场充满异国情调的文艺盛宴。

进行表演的正是被称为“白俄罗斯歌舞艺术摇篮”的白俄罗斯国家歌舞团。他们的演出风格采用前苏联民间歌舞的传统形式，并与古典舞蹈艺术结合，还吸收了美国牛仔、西班牙舞蹈及吉普赛舞蹈等世界各国多元化的艺术表演形式，让到场观看演出的上千名游客感受到了不同民族的热情奔放。

使用范围扩大 利好政策支持

泰安市民累计提取公积金69亿元

□记者 曹儒峰

通讯员 杜继祥 报道

本报泰安讯 随着住房公积金提取、使用范围的扩大，公积金为市民提供的帮助逐渐增大。记者从泰安市住房公积金管理中心了解到，截至今年4月底，泰安市民已累计提取公积金69亿元，全市累计为61007户职工发放个人公积金贷款98.6亿元。

近日，1—4月份泰安市住房公积金任务指标完成情况出炉，根据指标，今年1—4月份全市住房公积金归集9.7亿元，占全年计划的36%，比上年同期增长4%。截至上

月底，全市累计归集住房公积金179亿元，归集余额111亿元。全市缴存单位3253个，缴存职工39万人。

而在住房公积金提取方面，1—4月全市共为38851名职工提取住房公积金10.7亿元，其中，购房、租房提取6.08亿元，偿还贷款提取1.88亿元，职工退休提取1.41亿元，其他提取1.38亿元。截至4月底，全市累计提取住房公积金69亿元。

此外，1—4月份全市共发放个人住房公积金贷款8.4亿元，完成计划的120%，贷款户数2412户。截至4月底，全市累计为61007

户职工发放个人公积金贷款98.6亿元。

在住房公积金使用条件日益放宽的当下，不少市民把使用住房公积金贷款购买第二套房产提上了日程。市民购买二套房、三套房还能否使用住房公积金贷款？贷款利率是否会增加？

对于部分有公积金贷款购房需求的置业者提出的这些问题，泰安市住房公积金管理中心工作人员进行了解答：“目前泰安市公积金贷款政策，对拥有1套住房并已结清相应购房贷款的家庭再次申请贷款购买普通商品住房的，将执行首套房贷款政策。”

也就是说，即使市民使用公积金贷款购置一套房产，在该套房屋放款结清的前提下再购买住房的，也能使用公积金贷款。但是若购房者名下已经有两套或两套以上的住房，则无法再使用住房公积金贷款购买房屋。

“如果市民名下已经有两套或多套房产，要使用公积金贷款置业，就必须要把之前的房产卖掉，最多保留一套。”工作人员告诉记者，目前政策明显对泰城市民尤其是改善性住房起到利好影响，特别是一些子女面临上学、结婚的家庭，选择用住房公积金购买第二套改善性住房的情况激增。

今年气温同期偏低，社会整体预防意识增强

手足口病目前零星散发

医生提醒：出现症状要及时到正规医院就诊，以免延误病情

◆每年5—7月是儿童手足口病的高发流行期，5月17日，记者从泰安市妇幼保健院（市儿童医院）了解到，由于今年泰安较去年同期气温偏低，目前手足口病还未进入高发期，市妇幼保健院每天接诊量为两三名儿童，处于散发状态。医生提醒，家长应做好预防措施，以有效规避疾病的发生。

□ 本报记者 姜斌
本报通讯员 李欣 侯佳

今年高发期延后

“手足口病是由肠道病毒引起的传染病，多发生于5岁以下儿童，根据我们的临床经验和观察，3岁以下儿童发病占到80%，1—2岁的最多，重症的患者也多数在这个年龄段。”据泰安市妇幼保健院（市儿童医院）感染疾病科主任刘峰介绍，手足口病的病症表现主要是口痛、厌食、发热，手、足、口腔等部位出现疱疹

疹等，多数患儿表现为轻症，少数可发展成重症，引起心肌炎、无菌性脑脊膜炎、脑炎等并发症，个别患儿甚至发展为危重症，出现心肺功能衰竭、循环衰竭，出现肺水肿出血，危及生命。

泰安市从2003年开始已经高度重视儿童手足口病发病情况。“从2008年到去年，每年到了5—7月份，泰安都会出现手足口病的暴发流行。但是随着社会、医疗机构、家长等对这个疾病的重视与了解，每年疾病的发生都能得到有效的控制，孩子们也能得到及时妥善的治疗。”刘峰说，“马上进入5月下旬，按照往年的经验，手足口病已经进入高发期，但今年有所推迟。根据我们医院目前的接诊量来看，依然是散发状态，每天接诊两三名患儿，往年高发的時候，每天的新发病人都在几十人左右。”

据刘峰介绍，这一方面可能是因为较往年同期相比，今年气温偏低，手足口病高发期延后；另一方面，也和社会、学校、家庭对手足口病预防意识增强，采取了有效的预防措施，疾控中心做了大量的工作分不开。

“就拿幼儿园来说，据我了解，每年到了这个时候，幼儿园都会加强对孩子们健康情况的监管，每天早上入园的时候，幼儿园老师都会检查孩子的手部和口腔，及时发现异常情况。”刘峰说。

轻症患者也应重视

刘峰提醒，虽然目前手足口病并未进入高发期，但家长们同样不能掉以轻心，应多了解一些有关常识，做到有备无患。

刘峰介绍，根据病情的严重程度，手足口病症状的表现有所不同。普通病例表现为急性起病，发热，口腔黏膜出现散在疱疹，手、足和臀部出现斑丘疹、疱疹，可伴有咳嗽、流涕、食欲不振等症；部分病例仅表现为皮疹或疱疹性咽峡炎。少数病例，尤其是小于3岁者，病情进展迅速。

“得了手足口病，一定要及时救治，多数重症患者都是由轻症发展而来，只有极少数患儿是一发病即为重症表现，发病5天内非常重要。”刘峰介绍，轻症患者的发烧症状比较容易控制，但如果发烧持续3天以上，就高度怀疑是重症表现。再就是如果孩子出现嗜睡、无力、抽风、头疼、呕吐，也应及时重视。“轻症患儿头疼、呕吐的很少，一旦出现头疼、呕吐，发展成重症的几率很大，孩子如果出现抽风的状况也同样如此。”

及时到正规医疗机构就诊

刘峰介绍，手足口病是一种肠道病毒，

它的传播途径主要以消化道传播（如污染了的食物）、呼吸道传播（如飞沫）、接触传染（如接触带有病毒的玩具）等为主。

预防手足口病，应该在日常生活中，从以下几个方面入手。饭前便后、外出后要用肥皂或洗手液等给儿童洗手，不要让儿童喝生水、吃生冷食物，避免接触患病儿童；看护人接触儿童前、替儿童更换尿布、处理粪便后均要洗手，并妥善处理污物；婴幼儿使用的奶瓶、奶嘴使用前后应充分清洗；疾病流行期间不宜带儿童到人群聚集、空气流通差的公共场所，注意保持家庭环境卫生，居室要经常通风，勤晒衣被；儿童出现相关症状要及时到正规医疗机构就诊。患儿不要接触其他儿童，父母要及时对患儿的衣物进行晾晒或消毒，对患儿粪便及时进行消毒处理；每日对玩具、个人卫生用具、餐具等物品进行清洗消毒。

“另外还要提醒家长的一点是，一旦发现孩子出现了手足口病症状，一定要及时带孩子到正规医疗机构就医。有些小诊所由于医疗条件有限，无法作出正确诊断，手足口病从重症到危重症有时只有1—2小时，病情进展速度远远出乎我们的意料，有些小门诊，对手足口病患儿病情判断太乐观，导致个别患儿到医院就诊时已经病情危重，增加了治疗的难度和风险。”刘峰说。