



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2016年5月20日  
星期五  
农历丙申年四月十四  
第26669期  
今日16版 济南市区20版 潍坊泰安20版  
热线电话: 0531-85193911

## 中共中央国务院印发《国家创新驱动发展战略纲要》 2020年进入创新型国家行列

■治国理政新思想新实践

### 通向伟大复兴的 必由之路

◆中国特色社会主义是马克思主义普遍真理与中国具体实际相结合的正确道路,是中国共产党领导人民实现中华民族伟大复兴中国梦的必由之路

◆坚持和发展中国特色社会主义,是一场薪火相传接力

→ 相关报道见6版

### 我国将深入推行科技特派员制度 引导科技创新创业人才 深入农村基层一线开展服务

◆农村科技特派员5年内保留原单位工资福利岗位

◆打造农业农村领域的众创空间——“星创天地”

据新华社北京5月19日电 国务院办公厅日前印发《关于深入推行科技特派员制度的若干意见》,部署推动科技特派员工作深入开展。

《意见》强调,要深入实施创新驱动发展战略,壮大科技特派员队伍,完善科技特派员制度,引导各类科技创新创业人才和单位整合科技、信息、资金、管理等现代生产要素,深入农村基层一线开展科技创业和服务,培育新型农业经营和服务主体,健全农业社会化科技服务体系,促进农村一二三产业深度融合。

《意见》对新时期推行科技特派员制度重点任务进行了部署。一是切实提升农业科技支撑水平。围绕科技特派员创业和服务过程中的关键环节和现实需要,积极推进农业科技特派员。二是完善新型农业社会化科技服务体系。打造农业农村领域的众创空间——“星创天地”,为科技特派员开展农村科技创业营造专业化、便捷化的创业环境。三是加快推动农村科技创业和精准扶贫。围绕区域经济社会发展需求,支持科技特派员投身优势特色产业创业。开展创业式扶贫,助推打赢脱贫攻坚战。

《意见》提出了推行科技特派员制度的保障措施。一是壮大科技特派员队伍。引导大学生、返乡农民工、退伍转业军人等参与农村科技创业。二是完善科技特派员选派政策。普通高校、科研院所、职业学校等事业单位开展农村科技公益服务的科技特派员,在5年时间内保留原单位工资福利、岗位、编制并优先晋升职务职称;对深入农村开展科技创业的,在5年时间内保留其人事关系。三是健全科技特派员支持机制。鼓励高校、科研院所支持科技特派员转化科技成果,发挥国家科技成果转化引导基金等财政资金杠杆作用,引导金融机构加大信贷支持。

### 龚正调研高校改革发展和 农业转型升级

本报济南5月19日讯 省委副书记龚正今天深入部分高等院校和济南市长清区、平阴县的企业、农业基地及产业园区,就推进高校改革发展和促进农业转型升级进行调研。

龚正首先来到长清大学城,听取大学城总体规划情况介绍,考察了山东工艺美术学院、山东师范大学、山东艺术学院和山东中医药大学。他指出,高校人才密集、知识密集,处于科技、文化发展的前沿,引领带动作用十分突出。要牢牢把握高等教育综合改革重大机遇,瞄准世界一流和国内一流建设高水平大学,当好教育改革排头兵。要聚焦服务创新驱动发展战略,紧紧围绕立德树人根本任务,进一步突出学科建设特色,用好人才这个第一资源,围绕吸引人才、留住人才、发挥人才作用,积极推进高校教学科研改革,营造良好的育人用人环境,引导高校师生投身大众创业、万众创新。

在泉城农业精品园、奥克斯生物技术有限公司、立添食用菌工厂化生产项目、山东福胶产业园,龚正与企业和园区负责人亲切交谈,详细了解现代农业发展和新品种、新技术应用情况。他指出,现代农业是一二三产业融合的产业体系,发展“新六产”前景广阔,要发挥区位优势,突出模式创新,推进农产品深加工、提高附加值,发展电子商务、乡村旅游,形成综合效益。他希望当地积极推进农业供给侧结构性改革,进一步强化科技支撑,提高农民专业化素质,努力为全省现代农业发展提供有益探索和经验。

### 德州第六届资本交易大会 融资近380亿元

□记者 张宇鸿 李 铁 通讯员 倪靖霖 报道  
本报德州5月19日讯 中国·德州第六届资本交易大会暨京津冀协同发展金融创新高峰论坛5月18日至19日在德州举行。大会抢抓协同发展示范区建设的战略机遇,发挥德州作为全省对接京津冀的桥头堡作用,提升资本交易大会平台辐射功能,推进资本与产业融合,为德州“一区四基地”建设和经济发展提供综合金融支撑。

本次交易大会突出新发展理念,突出京津冀协同,大力推进与京津冀地区投融资机构的战略合作,吸引了京津冀地区近千家机构和企业的参与。大会重点推介项目479个,有30个项目在开幕式上集中签约,涉及金额376.7亿元;其中民生项目7个,涉及金额106亿元。会议期间,还举办了京津冀经济与金融协调发展等5个论坛,以及金融助力德州建设协同发展示范区研讨会等6个专场活动。德州上千家企业与近600家投融资机构就项目融资、建立长期合作关系进行了深入对接洽谈,合同协议涵盖股权投资、PPP类项目、融资租赁、定向增发等融资方式,实现了融资多品种、多渠道、多元化,凸显了德州多层次资本市场建设成效。

自2011年起,德州市已连续举办了五届资本交易大会。据不完全统计,前五届资本交易大会共签约项目1028个,累计到位资金近千亿元。

□ 责任编辑 刘江波 廉卫东



#### “三步走”战略目标

**第一步**  
到2020年进入创新型国家行列

**第二步**  
到2030年跻身创新型国家前列

**第三步**  
到2050年建成世界科技创新强国

#### 部署八大战略任务

■推动产业技术创新,创造发展新优势  
■强化原始创新,增强源头供给  
■优化区域创新布局,打造区域经济增长极  
■深化军民融合,促进创新互动  
■壮大创新主体,引领创新发展  
■实施重大科技项目和工程,实现重点跨越  
■建设高水平人才队伍,筑牢创新根基  
■推动创新创业,激发全社会创造活力

#### 战略保障

■实施创新驱动发展战略,必须从体制改革、环境营造、资源投入、扩大开放等方面加大保障力度

→ 纲要全文见4/5版

## 贯彻“四个全面”努力“走在前列” “五大发展理念”山东实践·发力供给侧

# 供给侧改革,如何啃下硬骨头

山东推进供给侧结构性改革开出药方,推动经济转型发展提质增效

□ 本报记者 王学文 赵洪杰 杜文景

#### 五大基本原则

供需结合、两端发力 | 因势而谋、持续加力  
因地制宜、精准用力 | 改革创新、激发活力  
综合平衡、有序有力

#### “去降补”主要目标

**去产能** 今后3年,“5+4”产能过剩行业产能利用率力争回升到80%以上,按时完成国家化解过剩产能任务

**去库存** 2016年工业品产销率达到99%左右,全省商品房去库存周期降低22个月左右

**去杠杆** 2016年,力争上市挂牌企业累计达到2000家,新增直接融资额超过5000亿元。

**降成本** 2016年通过减税降费为企业减负500亿元左右,各市企业职工基本养老保险单位缴费费率降至18%

**补短板** 2016年,服务业增加值占比提高1.5个百分点以上,研发经费投入占生产总值比重提高到2.33%左右



5月18日,省委、省政府公布《关于深入推进供给侧结构性改革的实施意见》。综合实际工作者和专家的看法,《意见》是一份科学的药方:通过内在机理调整,祛除经济肌体虚胖,并输入新鲜血液,培育新能量和新机能,为肌体提供更有效供养。

### 旧的不去,新的不来

当了20多年矿工的柳举先,今年3月正式告别山东能源龙矿集团洼里煤矿。像柳举先一样,这里有1000多名工人经过培训转岗。洼里煤矿副总经济师殷国平说:“当前煤炭业亏损严重,龙矿集团决定暂停采煤,利用空闲房产和人员,向医养结合、健康养老产业进军。”

如果洼里煤矿这样的落后产能继续存在,就无法为中高端的新产能腾出资金、生产空间和环境容量。无效和低端供给过多,有效和中高端供给太少。这是当前供给侧结构性改革重点解决的矛盾之一。

“在沿海省份中,山东去产能压力更大,只能自我加压。”看到《意见》中山东提出去产能的一些“硬杠杠”,省宏观经济研究院区域经济研究所所长高福一如此感叹。记者注意到,在国家把钢铁、水泥、煤炭等五大行业确定为产能过剩行业的基础上,我省又主动加上炼油和轮胎两个行业。

这其中,钢铁、煤炭产业投资拉动作用大,吸纳就业能力强,但产能严重过剩。《意见》指出,山东将利用5年时间总体压减产能生铁970万吨、粗钢1500万吨。仅这一个产业去产能,就需要消化安置5万多名员工。更何况,山东产能过剩行业企业数量多、体量大、整体层次偏低,能否顺利去产能,难免让人捏一把汗。

有损失,有阵痛,可这是必须闯的难关。早闯比晚闯好,快闯比慢闯好。记者从省国资委了解到,至2015年底,仅省属煤炭企业已暂停开采21对矿井,累计压减煤炭产能685万吨;钢铁企业累计淘汰炼铁产能643万吨、炼钢产能235万吨。国资委对亏损大户实施挂牌督办,去年88户企业实现扭亏为盈,9户企业关停退出。

来自省经信委的几个数据,令人惊喜:截至到2015年底,7个行业产能利用率均较2013年底实现提升,其中,电解铝、平板玻璃、子午胎产能利用率达到80%以上,逐步回归合理水平。钢铁、水泥、地炼、船舶产能利用率提升5%—10%,产能过剩情况明显改善。

运用市场和法治方式,引导主动退出一批;强化环保、能耗等标准,倒逼出清一批;盘活存量资源,优化整合一批;加快企业“走出去”和国际产能合作,转移消化一批;发展智能制造,改造提升一批。这是我省去产能的大思路。

我们注意到,去产能成为山东新动能孕育的契机。近年来,位于肥城的石横特钢对亏损产品一律停产,先后淘汰落后电炉钢产能100多万吨,落后炼铁产能

50万吨,关停轧钢和铸造生产线各1条、小矿4处。腾出的生产空间往哪布局?去年石横特钢新上一条年产50万吨的型材生产线,成功开发了Q345B等各强度级别的产品。全国制造输电铁塔一直缺乏这些高质量型材,新生产线符合加工市场对中高端产品的强烈需求,使钢铁、焦炭的产能利用率达到99%—100%。

“旧的不去,新的不来。通过去产能培育新动能,在山东各产业中非常普遍。”5月18日,省发改委主任王忠林对记者说。

### 缴出的钱降下来,输入的血多起来

今年省“两会”上,兖矿集团董事长李希勇作为省人大代表,与同行业代表提交提案,建议将煤炭企业增值税率由17%降到13%,将山东省煤炭资源税率由4%降到2%——安徽、河南、河北、江苏等省都是2%的最低税率。

5月18日,李希勇在电话中对记者说,今年以来煤炭企业比往年更加困难,兖矿的上市公司兖州煤业,在去年净利润同比下降45.19%的基础上,赢利空间进一步收窄,企业迫切需要减税。

对我省企业“过高”的运行成本,省发改委副巡视员赵峰有更广泛的了解:企业的土地使用税,广东佛山一亩

地是3元,我省聊城是14元;广东工业用电的上网价是每千瓦时两毛七,山东则是五毛;广东企业缴纳养老保险金占比14%,山东则是20%。

记者在基层采访的感受,印证了这些偏高的数字:由于大环境的原因,企业本就走得吃力,现在尤其需要减少这税费的支出,让企业把有限的钱用在最核心的创新上,提供更多有效供给。

《意见》对此作出积极回应,从多方面实施减税,今年将为企业减负500亿元。2018年底省定涉企事业性收费“零收费”。对于企业用电成本过高,《意见》提出三年内将为企业降低用电成本300亿元。这些政策,既有国家出台的“规定动作”,也有我省加大政策对接力度、创新力度,深挖潜力、主动加压,推出的具有我省特色的“自选动作”。省经信委副主任王万良表示,8条降成本政策,条条都有极高的含金量。

降成本,既要为企业降低税费方面看得见的成本,还要降低看不见的制度交易成本。5月8日,省国资委副主任樊军告诉记者,省国资委已将投资决策、工资总额管理等七项权力下放给企业,各国企业也纷纷向二级公司放权。兖矿在澳大利亚建立9.5亿美元的融资平台,就是在这样的快速决策机制下建立的。

为进一步降低制度性交易成本,《意见》提出,加快省市县三级政务服

务平台互联互通,大力推行“一号通”“一表通”等审批服务模式。王忠林说,这些措施就是让企业少跑腿、快办事。从一些地方的实践来看,通过简政放权可以减少一半以上的审批时间。

让企业充满活力和动力,既需要降低企业运行成本,又要合理管控杠杆水平,为企业尤其是中小企业提供金融支持。西部一个县为了帮助中小企业贷款,政府多次与一家商业银行协商。但这家银行出于风险考虑,不但不给中小企业放贷,还将已贷出去的款借机抽回。这个县从政府到企业都伤透了心。

为了避免出现这种情况,《意见》在“去杠杆”重点任务中,将“强化企业金融服务”列为第二项,明确要求金融机构在2016年年底前至少推出一种信贷产品,确保小微企业续贷业务增速不低于贷款平均增速;并从降低银行风险的角度考虑,部署发展融资担保行业。

省金融办副主任初明峰进一步分析,当前企业出现贷款难、债务高,很重要的一个原因是银行业一业独大。为此《意见》出台措施,推动直接融资。经过几年努力,我省上市企业已达254家,在“新三板”和区域市场挂牌企业分别达到405家和1008家,但直接融资占社会融资规模增量的比重仍仅有26%,且70%是债券而非股权融资。

初明峰认为,去杠杆的另一个任务是确保金融体系健康发展,从而更好地服务于企业和居民。《意见》多措并举,对此也作出部署。

### 增加有效供给,创新和基础设施都要跟上

推进供给侧结构性改革,既需要通过科技创新等措施,拿出有效供给的产品,又要通过基础设施建设,为创新铺好道路。

潍坊歌尔2015年收购智能穿戴公司Mobvoi Inc 2.5%的股权,让传感器生产上了一个大台阶,能够为客户提供个性化定制腕带类、头戴类设备。总投资25亿元的智能设备项目,目前正在建设中,2017年底达产后可实现年销售收入70亿元。

高福一对此分析说:“现在我省的海尔、红领等企业,凭借自己的实力走上个性化生产,歌尔等企业通过海外并购也走上这条路,但大部分企业因为没有科技、资金实力,还在按原来的模式生产。”

《意见》清晰地认识到这一点,提出补齐创新短板。对新升级为国家级的科技企业孵化器、工程实验室等创新主体,择优一次性给予不超过500万元的资金奖励。类似含金量极高的政策,有十几项。

“互联网+”时代,要适应新的创新模式。省经信委科技处处长孙京军,前些天接待北京科技大学教授孙冬柏。让孙京军意外的是,孙教授临走前提出到山大二附院走走,他们有个互联网方面的合作项目。这是一个跨界融合创新,医院、厂家、理工院校一起碰撞,研制新产品。

孙京军说,当下我省这种跨界融合创新还很少。记者在《意见》找到了这样的表述: (下转第二版)