

# “新总统”能给菲律宾带来什么

□ 山东大学政治学与公共管理学院副教授 马荣久

## ■提要

在菲律宾大选中胜选的杜特尔特,将成为新任菲律宾总统。有菲律宾学者认为,此次总统选举是“通过选票进行的革命”。在国内,杜特尔特政府诉诸以改革为导向,推动经济增长的政策路线。这会给中菲关系的发展,尤其是经济领域的互利合作提供一些动力。而在南海问题上,考虑到选举政治的需要以及南海问题的长期性,很难设想杜特尔特政府南海政策的根本性转变,但前景也值得期待。

在菲律宾大选中胜选的杜特尔特,将成为新任菲律宾总统。有菲律宾学者认为,此次总统选举是“通过选票进行的革命”。这是因为民众对于现状和此前的执政当局所带来的问题极端不满。这些问题主要是:经济领域的贫困、高失业率和落后的基础设施建设;政治领域的贪污腐败、官僚机构的情性和低效;社会领域的暴力犯罪和毒品泛滥等。可以说,民众期待新总统能够对政治现状说“不”,期待新总统有所突破和创新。当然,这些问题和公众期待,也有可能成为杜特尔特执政菲律宾的风向标,从而不仅影响菲律宾的内政问题,也会给其对外关系、尤其是中菲关系带来新的动向。

鉴于国内问题、尤其是经济发展问题的迫切性,杜特尔特政府诉诸以改革为导向,推动经济增长的政策路线。这应该会给中菲关系

的发展,尤其是经济领域的互利合作提供一些动力。杜特尔特也表示对中国投资的渴望。他表示,希望中国能够支援菲律宾连接首都马尼拉和其他省份的铁路以及他自己家乡的铁路系统建设。显然,在当前双边关系遭遇了严重困难的背景下,中菲互利经济合作、不断巩固两国的利益和民意基础,不失为中菲关系转圜的一条可行之路。

在南海问题上,杜特尔特曾在竞选演讲中明确表示愿意搁置南海主权争端。杜特尔特许诺,如果他上台,他会继续延续目前的多边讨论方式解决南海争端。如果这一方法在两年内无法取得成效,他将选择与中国的双边对话。杜特尔特说:“我和中国有类似的立场,不认为

能通过国际仲裁解决(南海)争端。”他表示愿同中方一同开发南海。如果中方愿意帮菲律宾修建铁路或其他基础设施,就会“搁置南海主权争端,并反对国际仲裁”。鉴于当前南海争议问题给中菲关系和地区安全局势带来的巨大冲击,人们乐见杜特尔特政府会采取与阿基诺三世政府不同的政策趋向。然而,考虑到选举政治的需要以及南海问题的长期性,我们很难设想杜特尔特政府南海政策的根本性转变,倒是其政策的模糊性可能会凸显出来。这就像杜特尔特本人所说的:我会跟中国表示,别主张拥有(南海)什么。我也不会坚持什么是我们的,然后我会睁一只眼闭一只眼,如果你想要合营、好的,就来开采天然气及石油。

无论如何,菲律宾的阿基诺三世政府走了,杜特尔特政府来了!对于变化,尤其是不利环境下的变化,外交人士还是充满了期待。中国外交部发言人对此就指出,“我们注意到,菲方内部也有一些人士在反思,近年菲方奉行的有关政策是否符合菲律宾人民的利益。对于中方来说,我们重视发展对菲关系,期待菲新一届政府能够奉行积极和明智的对华政策,妥善处理有关争议,以实际行动改善中菲关系。”

## 未来5年我军关键作战能力要实现大幅跃升

据新华社北京5月12日电 中央军委日前颁发《军队建设发展“十三五”规划纲要》。规划纲要根据党和国家战略部署,围绕实现党在新形势下的强军目标,贯彻新形势下军事战略方针,对“十三五”时期军队建设发展作出总体规划,是军队筹划组织各项建设和工作的基本依据。

规划纲要提出,到2020年,军队要如期实现国防和军队现代化建设“三步走”发展战略第二步目标,基本完成国防和军队改革目标任务,基本实现机械化,信息化建设取得重大进展,构建能够打赢信息化战争,有效履行使命任务的中国特色现代军事力量体系,使中国特色社会主义军事制度更加成熟、更加定型,为实现强军目标,建设世界一流军队打下更为扎实的前进基础。未来5年,军队主要领域发展指标要取得较大突破,关键作战能力要实现大幅跃升,整体发展布局得到明显优化。

规划纲要明确,按照军队发展总体布局和体系建设要求,集中实施一批战略性、基础性、枢纽性、引领性的重大工程项目。“十三五”军队建设资源投向要更加聚焦,优先满足军事斗争准备急需。

## 全国铁路运行图将迎来“大修”

5月15日零时起将实行新列车运行图

据新华社北京5月12日电 记者12日从中国铁路总公司获悉,为大力推进铁路供给侧结构性改革,更好地适应人民群众日益增长的出行和物流需求,从5月15日零时起,全国铁路将实行新的列车运行图,这是近10年来铁路实施的最大范围的列车运行图调整,也是铁路运输能力增量最大的一次调整。

此次调图,从客运市场来看,铁路部门将大量增开旅客列车。新图共安排开行旅客列车3400对,其中动车组列车2100多对、普速列车1200多对,旅客列车较原图增加近300对。

从货运来看,铁路部门将进一步落实国家“一带一路”战略,增开中欧、中亚班列,中欧、中亚班列运行线达到62条,较原图增加17条,增长37.8%,同时加快构建货物快捷运输网络,以时速120公里为主的各类货物快速班列开行总数将达到251列,较原图增加58列,增长30.1%。

## 坚持为“藏独”势力张目 德国个别议员未获访华邀请

新华社北京5月12日电 外交部发言人陆慷12日在例行记者会上表示,德国个别议员未获访华邀请绝不是因为就中国人权发表评论,而是由于顽固坚持其为“藏独”势力张目的个人行为 and 错误立场。

有记者问,据报道,中国政府因德国联邦议院人权委员会主席布兰德批评中国人权并参加“藏独”组织活动拒绝向其发放签证。布兰德称已明确要求德外交部作出明确反应。德联邦议院人权委员会11日就此进行了讨论并发表声明谴责中方这一做法。你能否证实?中方为何拒绝向布兰德颁发签证?陆慷表示,中方重视与德国联邦议院及各专业委员会的交流与合作。中国驻德使馆和中方有关部门为德联邦议院人权委员会访华,推动双方在相互尊重基础上的对话交流做了大量前期准备工作,这一点德方是非常清楚的。

“你所指的个别议员颠倒黑白,他未获访华邀请,绝不是因为就中国人权发表评论,而是公然违背德国政府的一个中国政策,顽固坚持其为“藏独”势力张目的个人行为 and 错误立场,中方当然不欢迎这样的人访华。联邦议院人权委员会发表声明对中方进行指责,做法很不明智。”陆慷说。

## 世卫新数据显示

## 全球80%以上城市空气污染超标

据新华社日内瓦5月12日电 世界卫生组织12日更新的城市空气质量数据库显示,在全球103个国家和地区的3000多个监测空气质量的城市中,80%以上城市空气中颗粒物(PM10)和细颗粒物(PM2.5)污染水平超过世卫组织建议标准,中国城市空气污染状况堪忧。

颗粒物和细颗粒物的成分包括硫酸盐、硝酸银和臭氧等污染物,它们可深入肺部和心血管系统,增加罹患中风、心脏病、肺癌以及包括哮喘在内的急性慢性呼吸道疾病的风险。

新的数据库涵盖中国210个大中小城市的颗粒物和细颗粒物数据,其中石家庄、济南、邢台分别是国内颗粒物污染最严重的城市,邢台、保定、石家庄是国内细颗粒物污染最严重的城市。

在人口超过1400万的全球特大城市中,2011年至2015年的监测数据显示,北京与上海位列全球颗粒物污染水平最高的特大城市第6位和第7位。

## 通告

经山东省交通运输厅批准, S329薛馆线泰安至肥城段(K334+971至K358+540)进行路面中修施工, 施工时间为2016年5月13日至2016年9月30日。届时该路段将实行半幅封闭施工(全长23.6公里), 为确保道路交通安全, 请过往车辆绕行S330或S331。

泰安市公安局  
泰安市公路局  
2016年5月13日

## 参议院通过弹劾案

# 巴西总统或将停职180天



这张2011年1月1日的资料照片显示,在巴西首都巴西利亚,巴西前总统卢拉为总统罗塞夫(左)佩戴总统绶带。 □新华社发

## 相关链接

### 罗塞夫弹劾案大事记

罗塞夫在2014年底的大选中获得连任,2015年1月1日就职。但经济下滑和巴西石油公司腐败案不断发酵,巴西民众对政府的支持率锐减,反对派利用这一机会,指控罗塞夫政府涉嫌在平衡财政收支方面存在违法行为,在国会发动对罗塞夫的弹劾。

2015年12月2日,巴西国会众议院议长库尼亚接受了反对派的弹劾总统申请,并将其交由一个特别委员会审议。这意味着可能导致罗塞夫总统罗塞夫的程序正式启动。

12月17日,巴西联邦最高法院作出裁决,驳回罗塞夫要求废止弹劾案的上诉,要求重新组建众议院特别委员会。

2016年4月17日,众议院全体会议以367票赞成、137票反对、7票弃权的表决结果通过对总统罗塞夫的弹劾案。5月6日,参议院特委会通过弹劾罗塞夫总统的提案,并将提案移交参议院全会。

(综合新华社电)

(据新华社电)

## 弹劾程序还有几步

此次投票通过意味着针对罗塞夫的弹劾程序在参议院正式启动。接下来该案将进入预审阶段,参议院特委会将着手收集相关证据,同时弹劾报告经总统自辩后进行相应修改,并递交参议院进行第二次全体投票。

如果第二次全体投票仍以简单多数通过,则参议院全体会议将在联邦最高法院主持下举行最后一次表决,判定总统“是否有罪”。在此次表决中,如三分之二以上参议员认为“有罪”,罗塞夫将被罢黜,8年内不得担任公职,特梅尔则将正式出任总统至本届任期结束。

如这两次投票有任何一次未能通过弹劾案,该案便即刻终止,罗塞夫将继续担任总统。

## 被罢黜的可能性很大

分析人士认为,无论罗塞夫是否被弹劾,未来巴西政局前景都不容乐观。如果罗塞夫躲过弹劾,她执掌的政府必将在国会遇到强大阻力,许多法案难以得到支持,国家机器可能持续处于空转状态。

另外,巴西石油公司腐败案持续发酵,罗塞夫和前总统卢拉作为劳工党的两位核心人物均已卷入,反对政府的势力不会轻易罢休,他们将找出更多理由再次对罗塞夫提出弹劾。

目前特梅尔已与反对派达成协议,以不参加2018年总统选举为代价获得了反对派全力支持,因此罗塞夫被罢黜的可能性很大。

假如罗塞夫遭到罢黜,副总统特梅尔继任上台,劳工党也会竭尽全力在政坛内外抗争,政局将继续动荡。另外,特梅尔本人也卷入巴西石油公司腐败案,同样面临被弹劾危险。

专家认为,即使能够稳定政局,特梅尔政府仍将面临一系列待解决的难题,如巨大的财政缺口和经济衰退等。解决这些问题需要时间和耐心。因此在特梅尔任期内,巴西仍将面临多重挑战。

(综合新华社电)

## 澳马政府分别证实

### 两片残骸

### 来自马航370航班

据新华社北京5月12日电 澳大利亚和马来西亚政府12日分别发表声明,证实了在南非和毛里求斯发现的两片飞机残骸均与马航370航班有关。

这两片残骸分别在南非和毛里求斯的海滩被发现,运抵澳大利亚后先由澳地质局对其所处海洋生态以及残骸上的残存生物进行检查,然后送往运输安全局进行检查。

澳大利亚基础设施和交通部长达伦·切斯特12日发表声明说,标号为3号,在南非发现的残骸被证实来自飞机引擎整流罩,符合发动机生产商罗尔斯·罗伊斯公司为马航开发并使用的模板。标号为4号,在毛里求斯发现的残骸被证实是一块来自自主机舱的内饰板,残骸与马航波音777飞机前部右侧机舱门一个工作舱所使用的装饰层压板一致。

切斯特在声明中同时通报了南印度洋水下搜索的进展。搜寻人员已完成12万平方公里优先搜索区域中约10.5万平方公里海域的海底搜索,剩余区域预计将在今年6月底前全部完成。

马来西亚交通部长廖中莱12日发表声明说,马航专家组经过全面检验后认定,在南非和毛里求斯发现的两片飞机残骸与马航370航班客机所属型号的面板相符,由此确认这两片残骸“几乎肯定”来自马航370航班。

廖中莱表示,马来西亚和澳大利亚以及中国政府依然完全致力于寻找马航370航班客机。

## 美国启动

### 在罗马尼亚反导系统

据新华社电 美国设在罗马尼亚南部的反导系统12日正式投入运行。美方称该系统是为应对来自伊朗的威胁,预计于今年夏天整合进北约反导系统。

罗马尼亚于2010年宣布加入美国的欧洲反导系统。根据双边协议,罗马尼亚南部的德韦塞卢空军基地将部署陆基SM-3拦截弹和雷达设施,以保护欧洲和美国免遭来自中东地区的弹道导弹袭击。

德韦塞卢基地的反导系统于2013年开工建设,2015年底宣布建成。正式运行前,美方一直在对该系统进行技术测试。

美国国防部长派往北约的特使贝尔12日说:“我们如今已具备在欧洲保护北约的能力。”他对记者说:“伊朗的(导)弹能力在增强,我们不得不提前应对。这一系统不针对俄罗斯。”

针对德韦塞卢反导系统,俄方认为其真实意图是压制莫斯科的核武库。

# 德国统一以来首次扩军

专家称,此举折射北约与俄罗斯紧张关系加剧,显示德国军事战略转变

## 专家观点

## 德国扩军意图是什么

中国社科院俄欧亚所俄罗斯外交室副主任、研究员李勇慧:此举折射北约与俄罗斯紧张关系的加剧。

德国扩军首先直接反映出难民问题进一步加深,德国军队在维护边界安全方面深感力不从心;其次间接反映出默克尔政府承受着巨大的压力,通过扩军借以平衡国内对政府移民政策过于宽松的声讨;此时宣布扩军也表明叙利亚危机对欧洲安全深刻的影响。乌克兰危机引发的地区局势紧张也是德国扩军重要原因。

德国扩军进一步表明北约与俄罗斯紧张关系的加剧。北约在东欧加强军事部署也是乌克兰危机的进一步发酵。俄罗斯将克里米亚并入版图彻底公开俄罗斯与北约结构性矛盾,遏制挤压俄罗斯在西部的扩张,以及俄罗斯死守独

联体势力范围这条红线是俄美、俄与北约结构性矛盾的核心内容。

中国社科院欧洲研究所欧洲国际关系室主任赵晨:扩军显示德国军事战略的转变。扩军是客观需求。德国军费开支很低,装备开支很小。乌克兰危机后,军事危险重新回到欧洲东部,军备老化的德国需要重整军力。

北约成员国要承担义务,军费装备不低于国内生产总值的2%,装备不低于整个军费开支20%。美国作为北约领导者,反复要求欧洲承担防务义务。最近北约成员国都承诺,要在10年之内达到相关义务要求。

德国国内生产总值的1.3%用于国防,远低于2014年9月北约峰会确定的2%的目标。默克尔表态支持扩军政策,一方面缘于美国压力,一

方面也缘于东欧一些盟友的压力,都要求德国增加军费开支和军事存在。扩军也是默克尔对东欧盟友的承诺。

俄罗斯不希望德国扩大军备开支,增强军事存在有感。乌克兰危机,克里米亚并入俄罗斯,令西方感到压力。一段时间以来,德国和欧洲盟友把精力放在小规模军事干预上,力保零伤亡军事斗争胜利。乌克兰危机后,欧洲国家开始调整政策。这次扩军显示德国军事战略的转变。

德俄关系会有影响,不过德国外交上一直对俄政策谨慎。尽管有影响,不会改变德国对俄罗斯外交思路,两国关系会相对保持平稳。

欧洲东部,整体上地面部队俄强德弱,德国扩军会有一定改变,但不可能改变整体俄欧军事对比状况。(据新华社电)