

■治国理政新思想新实践

实施供给侧结构性改革是治国理政的重大战略部署

□ 李 文

推进供给侧结构性改革，是以习近平总书记为核心的党中央在深刻分析国际国内经济新形势、科学判断我国经济发展新走向基础上作出的重大战略部署，既是适应引领经济发展新常态的重大创新和必然要求，也是对中国特色社会主义政治经济学的重大创新和丰富发展。在思想理论上强化对供给侧结构性改革重大意义、目标任务的认识，对于深化供给侧结构性改革、进一步增强改革的自觉性坚定性具有重要意义。

1.如何认识供给侧与需求侧的辩证关系

马克思主义政治经济学认为，生产与消费是辩证统一的生产决定消费的对象、方式、质量和水平，消费反作用于生产，推动生产的发展。供给与需求的关系也是辩证统一的，实际上是生产与消费关系的另一种表述。一方面，供给与需求紧密联系、相互促进；另一方面，供给和需求又相对独立，具有各自运动规律，在推动经济发展中发挥作用的方式、条件有所不同。因此，供给和需求的相互平衡、相互促进，是经济良性运行的重要条件。

正确处理供给与需求的关系，是侧重供给还是侧重需求，要结合经济发展的具体情况来研判把握。当前我国经济发展面临的种种挑战，既有供给问题，又有需求问题。从供给方面看，资源、能源、环境约束加大，资金、土地、劳动力等要素成本上升，企业创新能力不强，高投入、高消耗、高污染的发展方式难以继；供给结构不适应市场需求，既存在低端产业的严重产能过剩，也存在中高端产品和现代服务业的有效供给不足。从需求方面看，国际市场需求疲软，外需拉动作用大幅下滑；人们收入水平不断提高，但消费需求的要求也越来越高，需求日益呈现多样化，而当前的生产力水平难以满足人们对物质产品和精神文化产品的需求，内需有效提振经济增长的力度减弱。综合分析这些实际情况可以看出，供给端是矛盾的主要方面，从供给端发力推动经济发

展，既有迫切性，也有针对性。

推动供给侧结构性改革，能够更好地适应经济发展新常态下速度调整、结构优化和动力转换等方面迫切要求，提升供给体系的质量和效益，满足人民多样化的高层次的需求，并通过发展生产创造出新的更多的需求，增强经济持续增长动力。因此，在适度扩大总需求的同时，要着力加强供给侧结构性改革，通过优化经济结构使要素实现最优配置，通过激发创新创业活力创造新供给，推动我国社会生产力水平实现整体跃升。

2.如何认识供给侧结构性改革与西方供给学派的本质区别

我国供给侧结构性改革与西方供给学派是完全不同的两码事，绝不能混为一谈。供给学派是20世纪70年代中后期诞生、80年代初期流行于美国的一个新自由主义经济学流派。供给学派从资本主义古典经济学渊源出发解决经济问题，其核心思想是：认为自由市场会自发实现资源最优配置，自动达到最优的经济增长；认为政府活动是无效的甚至有害的，因而反对政府干预，主张放松政府管制；主张通过减税特别是减少对富人的征税、削弱社会福利、严控货币发行等政策刺激投资，恢复市场活力。供给学派片面强调“供给方”管理，认为供给会自发地创造需求，是对西方自由市场理论的简单重申，其政策主张缺乏系统的理论基础，在西方经济学界也受到了广泛的质疑和批评。

我国供给侧结构性改革，既强调供给又关注需求，既注重发挥市场在资源配置中的决定性作用又注重更好发挥政府作用，是对中国特色社会主义政治经济学的运用和发展，与西方供给学派存在着本质上的区别。

我国供给侧结构性改革强调和坚持政府的宏观调控，而供给学派则认为自由市场会自发实现资源优化配置、反对政府干预和调节；我国供给侧结构性改革坚持以人民为中心的改革导向、强调守住民生底线，而供给学派则主张削减社会福利、实行公共部门私有化；我国供给侧结构性改革减税主要是为了减轻企业负担，并通过阶段性提高财政赤字增加财政支出

和政府投资，实施灵活的财政与货币政策，而供给学派则主张减少对富人征税、实施紧缩性的财政与货币政策。总之，我国供给侧结构性改革的目的在于解放和发展生产力，更好地坚持和完善社会主义市场经济，而供给学派的主张则旨在恢复自由资本主义的秩序，服从服务于私有制经济的发展。因此，两者具有本质区别。

3.如何认识宏观调控在供给侧结构性改革中的作用

供给管理与需求管理，都属于宏观调控的范畴，但两者的运行机理和效果存在较大差异。需求管理是一种间接宏观调控措施，主要通过财政和货币政策等经济手段对需求进行调控，靠需求的变动引导供给，其逻辑是政府调控需求、需求引领供给。而供给管理是一种直接宏观调控措施，主要基于国民经济发展规划和相应的产业政策，通过经济、行政和法律的手段对供给进行直接调控，其逻辑是政府调控供给、供给创造需求。两者最大的不同点，是供给管理具有较强的行政强制性，调控目标明确，精准发力，速战速决，这也是供给管理的最大优势。在社会主义市场经济条件下提高宏观调控水平，就要从供给管理与需求管理的各自特点出发，结合经济运行实际，将两者有效结合起来，综合施策，实现经济健康协调发展。

推进供给侧结构性改革不是要削弱政府宏观调控职能，完全由市场调节经济结构。如果单靠市场调节来完成“去库存、去产能、去杠杆、降成本、补短板”五大任务，必然会加剧经济失衡，出现极其严重的企业大面积倒闭潮，导致经济发生断崖式衰退，出现大量失业人口，甚至引发严重的社会危机。这正是马克思批判过的，资本主义生产方式下通过经济危机解决比例关系失衡的做法。因此，推进供给侧结构性改革，要把供给管理和需求管理更好地结合起来，加强以政府直接调控为特征的供给管理，这样才能有力、有效地完成供给侧结构性改革的五大任务，以最小的代价实现结构调整优化。

要充分发挥政府在供给侧结构性改革中把

握正确方向的核心作用。坚持解放和发展生产力的根本任务，从国民经济发展全局和战略高度出发，优化经济结构，调整生产关系以适应生产力要求；坚持以人民为中心的发展思想，把发展生产、提高效率与改善民生、提高人民生活水平结合起来，最大限度地满足人民群众日益增长的物质文化需要；坚持社会主义市场经济的改革方向，把社会主义基本制度与市场经济更好地结合起来。

要充分发挥政府在供给侧结构性改革中抓重点、抓关键环节的牵引作用。把新的发展理念体现到政策制定、工作安排和任务落实的各个方面，在保持宏观经济稳定、加强和优化公共服务、保障公平竞争、加强市场监管、维护市场秩序、推动可持续发展、促进共同富裕、弥补市场失灵等方面发挥政府的管理职能和关键作用。

4.如何认识优化结构与提高经济总量的关系

经济结构和经济总量是相互联系的两个方面。经济发展既要要求总量的增长，又要求结构的优化，结构优化有利于推动总量持续、快速增长，总量的增长要求结构不断优化、实现更高层次的增长。当前我国经济总量已经位居世界第二位，但也要看到，我国与发达国家相比仍然存在明显差距，大而不强、快而不优、创新能力不足、核心技术缺乏等问题依然突出，而且我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，保持较快的经济发展速度和提高经济总量，对实现社会主义现代化目标至关重要。从现实情况看，保持一定的增长速度、做大经济总量，也有利于消除庞大的库存和过剩的产能，降低金融债务杠杆，控制金融风险，补齐科技、生态、基础设施、公共服务、民生建设等诸多短板，兜住民生底线，减轻结构调整的阵痛。

当然，提高经济总量不能通过重复建设、低水平建设来实现，我们需要的是质量高、效益好的经济总量。当前，我国经济面临的下行压力，既有外部冲击的影响，也有内部自身矛盾；既有周期性因素，也有结构性问题。要实施创新驱动发展战略，把重要领域的科技创新

摆在更加突出的地位，通过创新打造发展新引擎，创造一个新的更长的增长周期。同时，要在适度扩大总需求的同时，提高供给体系的质量和效率，加快培育新的发展动能，改造提升传统比较优势，增强经济持续增长动力，为我国经济总量迈上新台阶奠定坚实基础。

5.如何在推进供给侧结构性改革中做大做强做优国有企业

公有制的主体地位和国有经济的主导地位，是中国社会主义制度和中国共产党执政的物质基础，也是改革开放成功的重要保证。我国应对各种经济风险和危机的实践证明，国有经济在规避经济风险、应对经济困难等方面具有特殊优势和作用，是其他所有制经济不能代替的。大力发展国有经济，可以使我国有条件实施大规模政府投资、大力度结构调整和大范围社会保障、引导、推动经济社会发展；使国家在资源、能源、交通、通讯、新技术、金融等关系国计民生的关键领域保持必要的控制力，支撑国民经济的运行；增强国家的经济实力、国防实力，提高应对各种突发事件和重大风险的能力，保障国家的经济安全；建立比较和谐的劳动关系，保障社会公平正义等。

解决国有企业问题的核心不是削弱国有企业，而是要做大做强做优国有企业。当前我国经济运行中存在的资源配置效率不高、产能过剩、库存压力加大等突出问题，是一个普遍性的问题，与企业所有制性质并无多大关联，无论是国有企业还是民营企业都存在这些方面的问题，都面临着转型升级。国有企业作为国民经济发展的中坚力量，能够在供给侧结构性改革中发挥主导力强、辐射面广的重要作用，模范执行各项改革决策，成为改革的主力军和先行者。深化国有企业改革，不能脱离国情、脱离实际、走“一卖了之”的错误道路，既要遵循市场经济规律，又要注意避免市场的盲目性，着力在提高国有企业的效益和质量上下功夫，提高竞争力和抗风险能力，做大做强做优国有企业。

（新华社北京5月6日电 经济日报5月6日署名文章）

蒜薹人保险 干部齐上路

兰陵：贴心服务保蒜农增收

□贾传龙 李桂东

又到一年丰收时，兰陵五月飘蒜香。近期，兰陵县的大蒜主产区每天都车水马龙，热闹非凡。“今年我也加入了蒜薹目标价格指数保险不愁卖不出好价钱，政府这么为俺蒜农着想，俺心里说不出有多踏实。”5月3日，兰陵县长城镇聂官庄村的蒜农聂克杰一边整理他的蒜地，一边深有感触地说。今年，他种的5亩糯蒜，蒜薹长势非常好，再过几天就可以收获，预计每斤3元钱没问题的。

兰陵县是全国大蒜主产区，大蒜常年种植

面积位居全国各主产区前列，蒜薹储量稳居全国第一位。据统计，今年全县的蒜薹种植面积约30万亩，预计亩产1200斤左右，总产约3.6亿斤。

笔者在兰陵县各主要路段和蒜薹收购现场看到，县里主要领导忙碌于田间地头、收购现场、交通要道，为蒜农、收购商、储储企业维持秩序。在笔者间及是否担心今年蒜薹行情问题时，长城镇新村的几位蒜农说：“县里早就做好了准备，一过年县里就派人调查今年种了几亩蒜，长势怎么样，有什么困难。”蒜农的脸上没有丝毫担忧。

据了解，兰陵县委、县政府把蒜薹购销当作工作中的头等大事来抓。早计划、早准备，于3月份安排有关部门深入蒜区乡镇，对今年大蒜种植面积、长势及蒜薹产销调研，赴河南杞县、中牟，江苏邳州、大丰、射阳及我省金乡等地进行了实地调研，进一步了解了掌握了各地蒜苗长势及收储企业心态、蒜农心理预期等。

在此基础上，该县加强对蒜薹产销工作的领导。先后多次召开了由相关部门、蒜区乡镇、收储企业负责人参加的全县蒜薹产销协调会，县委、县政府成立了蒜薹购销领导小组，

县领导分工靠上负责对外宣传、道路交通、资金调度、蒜农技术指导等工作。为营造公平交易环境，建立专门执法执勤队伍，严厉打击欺行霸市等扰乱经营秩序的不法行为。县政府专门印发了《关于做好2016年蒜薹购销工作的通知》和绿色通道，及时受理各类投诉，确保最快办结。同时，该县还建立健全应急预案，及时预防和处置各类突发事件，保证了该工作的有序进行。

高度重视恒低温库的安全生产工作。加快完成全县涉氨制冷企业专项治理工作，对列入改造的企业，改造并经验收合格后才能存放货

物，对进行安全评估的企业，查出的隐患逐一销号，实现安全培训，安全隐患排查治理、治理检查三个全覆盖。取缔一批不具备安全生产基本条件的非法违法企业；对“家庭作坊”企业，进一步摸清底子，纳入监管，确保不出问题。

为进一步完善农产品价格形成机制，化解“菜贱伤农”和“菜贵伤民”的矛盾，提高农民收入，兰陵开创政策性蒜薹目标价格指数保险。省里批准2016年的蒜薹目标保险价格为2.6元/斤，保险金额每亩1500元，每亩保费120元，农户每亩自交24元，其余80%的保费由政府补贴。根据实际参保面积，把政策性蒜薹目标价格指数保险补贴列入预算，保证足额拨付补贴资金。

“今年兰陵县开展蒜薹目标价格保险试点，意义非凡，不仅有利于大蒜产业健康发展和蒜农增收，还有利于分散和化解生产经营风险，从而减轻了政府蒜薹购销工作的压力。”兰陵县委副书记、县长薛峰如是说。

便是身边的党员干部。

据了解，自2012年以来，邹城市开展了以第一书记驻村、民警联村、民生代办为主的村级“三个全覆盖”活动。同时，建成了以书记市长公开电话和电子信箱、市级领导手机短信、行风热线电台栏目为主的社情民意“三个平台”，畅通了群众诉求反映问题渠道，打通了联系服务群众“最后一公里”，保证了百姓的声音有人听，百姓的安全有保障，百姓的事情有人办。

“以前，报税很麻烦，跑完国税跑地税，很简单的事情也要一天的时间，但自从行政服务中心开通了‘一窗两税’办理模式后，现在只需要进一个门，就能办齐所有的事了。”在行政服务中心，谈及政务服务，前来办理业务的图文广告公司会计韩伟非常满意。

“办好邹城的事情，服务好百万群众，关键在干部，我们必须依靠作风的转变和服务质量的提升让群众享受到主人翁的待遇。”邹城市委副书记朱瑞显介绍说，近年来，邹城紧扣转作风、惠民生主题，按照“职能前置，服务下沉”的思路，积极探索便民服务新举措，大力推行“小街道、大社区”工作机制，实施街道“人员下沉、重心下移”，把与群众生产生活密切相关的事项全部纳入便民服务中心，实现“窗口式”办理、“一站式”服务，“阳光下”操作，强力推进一线服务，最大限度方便群众。

邹城还从转变体制机制入手，持续深化行政审批制度改革，进一步明晰权力清单、负面清单、责任清单，做好授权、减权、优权、制权各个环节工作，并专门制定出台了《为官不为懒政怠政责任追究办法》，实施了农村干部作风建设“五项规定”、村级事务管理“六规范”制度，强化规范管理，提升服务水平，实现了群众满意率、满意度连续四年双提升。

■新理念·新实践

共享 看邹城如何“分蛋糕”

者有其屋’。”

为解决中低收入家庭住房困难问题，该市先后启动实施王兰家园、程兰家园、唐王湖住宅小区等多处棚户区改造项目。2015年全市19处纳入省棚户区改造计划的项目，涉及7247户。在改建过程中，邹城注重路网、管网、绿化等市政设施的同步提升，进一步完善教育、医疗、市场、商业等公共设施，疏朗了城市空间，优化了人居环境。

让困难群众得到更多温暖和关怀，是邹城近年来民生工作的重点。围绕解决贫困家庭生活问题，该市大力开展精准扶贫攻坚行动，在实现11386人率先脱贫的基础上，2016年又将“完成脱贫3928户、7247人，实现贫困人口全部脱贫”作为政府为民所办十件实事之一提上日程，注重精准扶贫精准脱贫，造血与输血并重、扶贫开发与生态保护有机衔接，构建政府、市场、社会协同推进的工作格局，动员社会各方面力量，统筹财政、金融、土地等各种资源，引导各类企业、社会组织、个人参与扶贫工作，形成全社会共同参与扶贫的强大合力，确保全面实现提前脱贫目标。

“织牢、织密社会保障网，让每个群众得到最基本的住房、医疗、教育、卫生保障，享受改革发展的红利”，是邹城一以贯之的民生发展理念。“十二五”期间，该市各类民生投入逐年上升，始终占财政支出比重50%以上，政府每年承诺为民所办十件实事全部如期

完成，累计新增城镇就业4.6万人，援助困难群体就业5010人；社会保险覆盖面稳步扩大，企业退休职工、城乡居民基础养老金和医疗保险支付限额连续提标，城乡居民养老和医疗保险参保率分别达到96.6%、98.3%，社会保障体系日趋完善健全。

公共服务精制“民生蛋糕”

位于邹东山区的城前镇，距离市区约40多公里，是邹城的“东大门”，曾因道路交通不便，一度让山区群众“望城兴叹”。“以前去城里办事要两个多小时。现在开通了101公交车，时间缩短了一半，而且站牌就在家门口，不光我们进城方便了，更让越来越多的城里人走入山区。”城前镇栗庄村村民高玉柱高兴地说。

通过一体规划城乡路网和城乡公交建设，2011年以来，邹城市累计投入34.4亿元，建成市域主干道322公里，农村道路4294公里，开通城乡公交56条，实现公交镇镇通，让城乡连接更加畅通无阻，不仅打通了工业品下乡、农产品进城的双向流通格局，还把乡村旅游资源有效串联了起来，将“藏于深闺”的上九山风景区、葛炉山景区，凤凰山风景区等优秀旅游资源有效整合，为乡村发展注入更多人气和活力。

“不患寡而患不均”，“民生蛋糕”不仅要做大，还要分好。为让更多群众共享改革发

展带来的红利，邹城围绕“建设和谐幸福新邹城”的奋斗目标，把促进社会公平正义、增进人民福祉作为出发点和落脚点，坚持以城乡一体、均衡发展为导向，大力推进基本公共服务均等化。高标准编制市域经济社会一体化规划和专项规划，优化城乡空间、产业、人口、生态布局，统筹重大基础设施，打通城乡融合对接瓶颈，实现各类要素资源向“三农”流动配置。

教育是最大的民生工程，无论是教育公平，还是教育质量，都是城乡群众关注的焦点。为切实办好人民满意教育，邹城深化基础教育综合改革，全面启动新一轮农村中小学学校布局调整，加快推进城乡教育资源“双向”流动，妥善解决“入园难”“大班额”问题，建成各类中小学、幼儿园35处，新建改建校舍36万平方米，开通师生公交专线86条，努力让城乡孩子享受到机会均等的优质教育。

与此同时，该市积极探索建立城乡一体化的基本公共服务供给机制，扎实推进各项社会事业协调发展，不断满足群众基本医疗、养老保障、公共文化等基本生活需求和社会治理创新，努力实现城乡基本公共服务全面共享、全面开花。

以人为本熨热民生温度

短信一发，干部到家。在邹城，无论是城区还是农村，老百姓遇到困难第一时间想到的