

中共山东省委机关报 1939年创刊

大众报业集团(大众日报社)出版 国内统一刊号: CN37-0001 邮发代号:23-1



2016年5月3日

农历丙申年三月二十七

第26652期 今日8版 热线电话: 0531-85193911

大众日报网: dzrb.dzwww.com



一 贯彻"四个全面"努力"走在前列"→

济南的高度和定位

近观济南"打造四个中心、建设现代泉城"



□ 本报记者 王学文 申 红

省城济南,在当下发展中最需要什么? 需要重新认识自己、塑造自己, 改变自 身发展与经济文化大省省会地位不适应的状

去年6月12日,济南市召开"解放思想 大讨论"务虚会;此前,在党中央统一部署 的"三严三实"专题教育中,济南市根据自 身实际,将解放思想大讨论上升为学习研讨 阶段的一个重要专题。

一次又一次"头脑风暴",上上下下打 开了眼界,看到了差距,确立起"打造四个 中心、建设现代泉城"的高定位。

随着工作推进,如此的高度和定位引发 出生动的辩证法:发展的高定位引来工作的 高标准和高效率,高标准和高效率的工作推 动济南不断迈向高定位。

三个维度全新认识自己

高定位引来高标准

突破旧观念,登攀新高度,在全市刮起 的头脑风暴有着很强的问题意识和明确的问 题导向。

省委常委、济南市委书记王文涛在务虚 会上指出: 从纵向上看,济南这些年确实取 得不小成绩;但从省内、国内、世界三个维 度看,济南还有许多需要提升的地方。

从省内看,在全省17市中,济南的经济 总量、固定资产投资、地方财政收入等排名 靠前,但其他主要指标排名靠后。从全国来 看,各项主要经济指标位列15个副省级城市 后排,作为省会城市的首位度在全国排名靠 后。从世界维度来看,泉水足以成为济南的 核心竞争力和软实力,目前此"力"显然还 没有形成;这个在1904年就自开商埠的城 市,在许多方面需要继续加大开放力度。

然而,济南也有不可比拟的优势:北邻京 津冀,南通长三角,西接中原经济区,内连"两 区一带",位居"一圈"核心,是全省的政治、文 化、科技、教育中心和历史文化名城。

在中外对比中, 在对自身优势和上下希 冀的把握中,济南在新的高度上定位自己: 打造区域性经济中心、金融中心、物流中 心、科技创新中心,建设与山东经济文化强 省相适应的现代泉城。

高定位的发展目标,需要以高标准的工 作来实现。

多年来, 历下区的发展一直领先全市各 县(市)区。但打开眼界的历下干部群众看 到:在全省各县(市)区中,他们的公共预算

收入排名第二,在2015年,与第一名的距离

有趋远之势,与第三名的距离有拉近之忧。 他们还看到,在全国15个副省级城市的中心 城区中, 历下的财政收入名列第一, 但经济 总量仅列第三位。

眼界打开, 思想观念实现跃升, 工作标 准得到了提高。在解放思想大讨论中,在务 虚会上, 历下的党员干部谈不足、说思路: 建设首善之区,继续提高"全市领先"的含 金量,确保全省、全国排名跨位上档……谈 得目标清晰, 谈得热气腾腾。

高标准要落实在城市建设和项目发展的 各个方面。去年,面对几个区都提出要打造中 央商务区的要求,市里通盘考虑,科学决策, 将其上升为市级工程,实施聚焦战略,在历下 区文博片区3.2平方公里土地上,举全市之力 打造中央商务区。中央商务区是辐射带动周 边的发动机。济南市按国际标准定位中央商 务区——对标世界一流的法兰克福产业金融 中心,发展产业金融,服务全省发展。

中央商务区是城市建设的火车头。济南 市提高中央商务区的建设标准,将其定调 "高大帅":高层建筑密集,建设项目体量 大,建筑风格更现代、更多元、更有艺术 性。为此,在新加坡著名设计师刘太格团队 设计的基础上,聘请美国麦肯锡公司进行再 设计,并委托麦肯锡公司向世界招商。

中央商务区是承接先进生产力的平台 一年多来,济南向中央商务区聚焦资源、聚 焦产业、聚焦政策,推动"高大帅"项目落 地。3月21日,济南市投资促进局局长宋卫 东告诉我们,银泰集团、华润置地、龙湖地 产、复星集团等大项目,目前正积极推进落 户中央商务区。

建设区域性经济中心,需要以区域性物 流中心为支撑。建设区域性物流中心,需要 高标准物流企业。多年来济南发展了上万家 物流企业,但个儿小、分散、缺龙头。为 此, 去年济南引进物流龙头浙江传化, 今年 引进菜鸟物流。总投资30亿元的传化项目, 将建成山东最大的公路港,不但依托"互联 网+"模式,整合济南1500多家中小物流企 业,还将依托"+金融"模式,培育稀缺的 A级物流企业。

4月29日,济南市政府与阿里巴巴集团签 署战略合作协议,并签署菜鸟物流等四项具 体合作协议。这家集电商、物流于一体的巨无 霸企业,与济南的合作步入战略发展新阶段。

招商引资、项目建设,需要有承载的土 棚改旧改(征地拆迁),成为"打造四 个中心"的"先手棋"。济南市委提出高标 准:零上访、零投诉、零强拆,棚改旧改 (征地拆迁) 要成为产业升级、改善市民居 住环境的契机。

天桥区北园街道北湖片区,原来是批发 市场和居民区。在新的规划中,这里将升级 为城市商业中心和城市公共活动中心。为此 白鹤集团的几个批发市场需要拆迁。天桥区 坚持先安置后拆迁,区长李洪海亲自带队为

白鹤选新址,最后在药山办事处敲定满意地 块。3月7日,白鹤集团董事长杨恩英对记者 说: "政府想得这么周到,我们还有什么理 由不搬?新市场建起来后,我们将打破只做 实体店的模式,发展电商物流,建设精品 馆,推动市场升级。

时辰可拖 日期不可拖 高效率保证高定位

高效率是高定位、高标准的组成部分, 也是实现高定位、高标准的保证。

去年3月以来,王文涛的一句话流行在济 南各项目工地上:"时辰可拖,日期不可拖。" 拖延完成工作的时间只能以时辰计算,济南 正以这种高效率推进"四个中心"建设。

眼下,投资10多亿元、年产值达30亿元 的光纤预制棒项目,正在天桥区动工建设。 由上市公司鑫茂集团投资的这个项目, 从签 协议到落地仅用了一个月,节约审批时间2/ 3。其看点还在于,经证监会批准,这个项 目去年已在外省某高新区立项、买地。在了 解到鑫茂对济南的投资环境非常满意、有意 落户济南时,分管副市长亲赴鑫茂董事会, 在两个月内做好说服工作、办妥相关手续。

3月16日,鑫茂集团董事局主席杜克荣 告诉我们,现在正申报"国家小微企业创业 示范园"的齐鲁鑫茂科技城,也是鑫茂投资 的。在济南各部门高效配合下,科技城一期 30万平米当年建设、当年竣工、当年投产, 二期70万平米"三步并做两步走",三年工 程仅用两年就竣工。"这样高效的地方,我 能不继续投资吗?"杜克荣反问。

配合高效招商和建设,济南以高效率加 强基础服务。3月16日,济南黄河大桥、济 南建邦黄河大桥、济阳黄河大桥, 同时对济 南牌照小型客车免费通行。从1月18日市 "两会"上将此确定为"为民实事",到最 终解决,用时不到两个月。

高效招商引资和项目建设的背后,是深 刻的体制机制改革。去年底,济南在全省率 先实行招商体制改革,将发改委、商务局的 招商处室整建制拿出,成立投资促进局。历 下区将建委和房管局合并,腾出一个局的编 制,成立投资促进局。同样是在去年,济南 市成立重点产业发展"五人小组",对重大 项目和重要问题一事一议, 形成快速决策机 制。同时大力简政放权,52个市直部门的行 政权力事项精简52%。

以高标准、高效率实现高定位,需要一批 冲锋陷阵、勇于担当的实干家,更需要"为敢 于担当者而担当"——这是一种更大的担当。

位于济南高新区的临沃重机项目,由于 复杂原因,一期工程手续不全,影响到去年 的二期扩建。正当企业一筹莫展时,高新区 管委会站了出来。从去年5月到今年3月,管 委会先后召开四次会议, 形成四次会议纪 要,解决了这些问题。3月19日,临沃重机

董事长王志中对我们说:"这是管委会的集 体担当。

值得一提的是,在高新区管委会出台三 个会议纪要后,今年2月,市委常委、副市 长苏树伟召集会议,形成会议纪要,集体承 担责任, 为高新区担当。

对工作不落实、慢落实,是最大的不担 当,必须问责。二环路征收拆迁,市里要求 去年9月底完成,但延迟九次之多。市里启 动问责程序, 纪委、监察局介入。此后, 各 县(市)区对工作再没有拖延,真正做到了 "时辰可拖,日期不可拖"

最可靠的"为敢于担当者而担当" 形成制度。3月2日,济南市委常委会审议通 过《关于支持党员干部干事创业建立容错免 责机制的实施办法(试行)》,明确规定,党 员干部在工作中出现失误,只要符合"没有造 成重特大安全责任事故和严重环境污染、生 态破坏责任事故"等五个条件,免予追责

> 一年有势头 两年有看头 三年有突破

济南悄然而变

"一年有势头、两年有看头、三年有突 破",是济南市委、市政府对"四个中心" 建设提出的时间表。在各级拼搏实干下,济 南正朝这个方向积极迈进。

引导广大干部克服畏难情绪、懒惰思 维,是济南解放思想大讨论的重要目的。这 个目的初步达到了。一年多来,干部的精神 状态变了,对工作积极主动、思路创新、苦 干实干。

济南轻骑从2006年就推动搬迁,但因为 效益不好,直到去年,济南智能装备产业园 为其划出的312亩地一直闲置。多年来,产 业园也习惯了等轻骑来建厂房, 眼睁睁看着 土地撂荒。在解放思想大讨论中,他们意识 到,不能再这样等下去,要转换思路解决问 题。他们找到一种市场方式:园区控股企业 投资2亿元, 为轻骑代建厂房, 轻骑在15-20 年内以"以租代买"形式使用,回馈产业园 代建资金。

3月20日, 轻骑和智能产业园签订以租 代买合同。受此鼓舞, 谈了两年多的轻骑和 韩国KOLAO公司合作协议,在同一天签 订,轻骑由此转型生产高端、专业大型摩 托。这个每年亏损两三千万元的企业,希冀

创造性思路落到实处,来自园区干部的 实干。3月15日,智能装备产业发展中心主任 高术仁告诉我们,为了促成与轻骑的"以租代 买"合作,他们与轻骑谈判30多次,白天谈黑 夜谈,周末谈假期谈,"谈得都快虚脱了"

在我国当前发展阶段,建设区域性经济 中心, 离不开工业的强力支撑。工业是济南 (下转第二版)



□大众报业记者 5月2日, 在潍坊城区福寿东街, 市民冒雨出行。

全省昨日普降喜雨 预计本周再迎降水

平均降水量7.7毫米,气温下降约10℃

→ 相关报道见2版

孙其德:

炼钢20年,炉前降能耗 安增强:

靠力气吃饱饭,靠技术吃好饭 ➡ 相关报道见2版

越创新越要有匠心

"五一"期间, "工匠精神"一词引发广泛关注, 大 众日报客户端以"当下'工匠精神'缺失, 你怎么看?" 为题,展开了一项调查。有论者讲,创新讲究的是推陈出 新,工匠精神推崇的是专注、传承与坚守,二者可以兼得 吗? 不少人对此存有疑问。

创新和匠心,其实并不矛盾。首先,"新"离不开 "匠"。在很多领域,理论创新也好,技术创新也罢,往 往都需要通过一种具体的产品或者活动来呈现。没有一双 工匠之手, 缺少一颗工匠之心、一份工匠之力, 一些创新 恐怕只能停留在理念层面,只能称之为点子或者想法。正 如有人说的,没有创新,苹果可能会像诺基亚一样沉沦, 可缺了"匠心"这个"轮子",它也跑不起来。从这个意 义上讲, 匠心恰恰是创新的前提和基础。

其次, "匠"能出"新"。精益求精、追求极致,是 "匠心"的内涵与旨归。在很多领域,很多新的发明发 现,往往是那些对一个行业持续坚守、对一种技艺不断磨 练、对一个领域扎实钻研的"匠人"创造出来的。从另一 个角度看, 在一种工艺上精益求精, 在一个设计上力求完 美, 在细节追求和把控上的每一次深入, 也都可以称作一 种创新。同是电饭煲,同是马桶盖,虽然看上去是同质产 品,但那些在功能、质量、可靠性、工艺水平上投入了更 多精力与时间的产品, 在市场竞争中往往能更胜一筹。

正可谓, "器好学, 心难修"。越是创新, 越需要用 工匠精神去精雕细刻。在"大众创业、万众创新"已成时 代主题的今天, 企业不创新会死, 没有匠心恐怕也走不 远。可以预见的是, 只有兼具创新与匠心的劳动者, 才有 可能成为劳动价值的引领者, 只有兼具创新与匠心的企 业,才有可能成为引领发展的市场航标。

"六合一"大行政执法 革了推诿扯皮之弊

青西新区构建综合行政执法 新模式获全省推广

□记者 张忠徳 报道

本报青岛讯 查处大货车道路撒漏,可能会涉及到城 管、交通运输、国土资源三个执法部门的责任;海滩管理,海 洋渔业局和国土资源局,甚至要根据潮水高低来随时调 整……这在行政执法领域并不少见,"七八个大盖帽管不了 一顶破草帽"的状况也折射出行政执法"政出多头"的尴尬。

然而在青岛市西海岸新区,却有着一支一专多能的综 合执法队伍,涉及到行政执法领域的问题,"一顶大盖帽就 能管到底"。作为全国综合行政执法体制改革试点城市之 一,青岛西海岸新区2014年将改革的突破口放在了综合行 政执法上,将城市管理、国土资源、文化市场等六大执法领 域的执法权整合到一起,组建了全新的综合行政执法局。

"将全区2000多平方公里划分为5个区域,分别派驻综 合执法大队,针对27个镇街进一步细化,实行网格化管理。 青西新区综合行政执法局局长王波告诉记者。

"原来文化执法大队20多个人要管全区,整天全员出动 东奔西跑,能解决的问题却有限。现在,乡镇街道都能覆盖 到,盲区、死角也变少了。"一位执法大队负责人告诉记者。 "六合一"大行政执法体系的"利"还在于"政出一头"

新成立的综合性行政执法局突出解决了24项职能交叉问 题,有效地革除了推诿扯皮、多头执法等执法之"弊"

日前,山东省综合行政执法体制改革现场会在青岛西 海岸新区召开并在全省推广这一经验。

把纪律和规矩挺在前面,以 "零容忍"的态度正风肃纪

^嚛严禁拉帮结派 噪严禁说情打招呼 ^嚛严禁拉票贿选 噪严禁违规用人

噪严禁买官卖官 噪严禁跑风漏气 噪严禁跑官要官

噪严禁干扰换届

➡ 相关报道见2版

噪严禁造假骗官

省委组织部受理违反换届纪律举报平台

举报电话: 0531-12380 举报网站: http://www.sdl 2380.gov.cn 举报短信: 13335112380

建设过硬支部

-扎实开展"两学一做" 学习教育系列评论之四

□ 本报评论员

基层是党的执政之基、力量之源。省委明确 提出,要通过学习教育,建设过硬支部,这既是学 习教育的目的,也是学习教育取得实效的保证。

开展"两学一做"学习教育,重在推动党 内教育从"关键少数"向基层党组织延伸,把 基层党组织的应有作用发挥出来。基层党组 织是党的组织体系的"神经末梢",是党全部 工作和战斗力的基础。现实中,一些地方党员 教育管理的任务之所以落实不好,就是因为 基层党组织的正常作用没有发挥好,有的管 党治党意识不强、重视程度不够,有的组织生 活不严肃、不认真、不经常,对党员的思想动 态、日常言行了解不深、掌握不够,对党员干 部教育管理监督失之于宽、失之于软、失之于 松,等等。如若听之任之,必将损害党组织功 能的发挥,影响中央、省委决策部署贯彻基

层、落地生根。把学习教育组织好,最基础的 工作在基层党组织;把党员教育管理好,最重 要的依托也在基层党组织。激活基层党组织、 增强基层组织力、建设过硬党支部,把基层党 组织的作用充分发挥好,才能确保"两学一 做"学习教育顺利开展、取得实效。

建设过硬支部,补齐短板是关键。党的十 八大以来,我省认真贯彻全面从严治党的要 求,基层党组织的凝聚力战斗力明显增强。然 而,有些基层党组织政治功能弱化的问题不容 忽视。开展学习教育,就要把支部建设"硬",把 问题解决"实"。对于问题特别突出的基层党组 织,要先整顿到位,再开展学习教育。对责任心 缺失、能力不强、不胜任的基层党组织书记,要 及时作出调整。对基层党组织覆盖的薄弱点、 空白点,要补空白、堵漏洞,不断加大组建力 度。对于失联党员、"口袋"党员,要集中排查, 吹响"集结号",确保"一个也不少"。要及时跟

进经济社会新变化,推动党组织设置和活动由 传统领域向新兴领域延伸,由单位向区域延 伸,由实体向网络延伸,做到哪里有党员、有群 众,哪里就有党的组织、党的活动。 建设过硬支部,制度建设是保障。在基层

党组织建设方面,我们党历来重视制度建设, 相关的制度也比较完善,但个别制度执行不 严问题仍比较突出,没有起到很好的约束激 励作用。开展学习教育,要坚持以"三会一课" 等党的组织生活为基本形式,强化集中学习 讨论、讲党课、组织生活会、民主评议党员等 措施,防止偏离主题、走过场、空对空;要把批 评和自我批评的武器拿起来、使用好,使积极 健康的思想斗争成为常态;要进一步规范和 落实党员组织关系转接、党费收缴管理、发展 党员、党员集中培训、流动党员管理等日常教 育管理制度,使党员教育管理真正严起来、实 起来。制度的生命力在于执行。要通过学习教

育,对党员教育管理的各项制度认真梳理,对 执行情况认真分析,看看哪些制度落实得好、 哪些落实得不到位,原因是什么,在学习教育 中有针对性地加以解决。要加强对党组织建 设相关制度执行情况的督促检查,维护制度 的权威性,使制度成为硬约束而不是橡皮筋。 建设过硬支部,是当前和今后一个时期

基层组织建设的重要抓手。我省基层党组织 数量大、领域广、情况千差万别,各级党组织 要立足实际,注重因地制宜、精准施策,体现差 别、突出特色,做到"一把钥匙开一把锁"。要把 "处方权"往下放,给基层党组织留出余地和空 间,鼓励基层结合实际探索创新,增强学习教 育的针对性和实效性。要努力打造一批贴近实 际、主题突出、内涵丰富、特色鲜明的党建品 牌,促使每个党支部成为政治坚定、团结有 力、担当尽责、群众信任的过硬支部,推动全 省基层党组织建设全面进步、全面过硬。

责任编辑 张鸣雁 刘江波