

# 习近平会见 俄罗斯外长拉夫罗夫

据新华社北京4月28日电 国家主席习近平28日在人民大会堂会见俄罗斯外长拉夫罗夫。

习近平请拉夫罗夫转达对普京总统的诚挚问候和良好祝愿。习近平指出,中方高度重视普京总统今年访华,我期待着届时同普京总统就加强中俄全面战略协作伙伴关系深入交换意见。双方要以《中俄睦邻友好合作条约》签署15周年和中俄战略协作伙伴关系建立20周年为契机,弘扬中俄世代友好理念,巩固两国关系的政治和社会民意基础。

习近平强调,当前形势下,中俄双方要加强对发展中俄关系的顶层设计和战略引领,增进两国战略和政治互信,推动双方务实合作特别是大项目合作。双方在重大国际和地区问题上可以进一步加强沟通协调,共同推动有关问题政治解决进程,为维护世界及地区和平稳定贡献中俄智慧和中方方案。

拉夫罗夫向习近平转达了普京总统的热情问候。拉夫罗夫表示,普京总统期待着对中国的访问。在庆祝《中俄睦邻友好合作条约》签署15周年之际,俄方愿同中方一道深化俄中全面战略协作伙伴关系,进一步密切俄中高层交往,深化经济、人文等各领域合作,推进有关项目实施,密切两国在国际地区事务和联合国、上合组织等多边机构中的协调合作。

# 我国出台境外非政府组织境内活动管理法

据新华社北京4月28日电 十二届全国人大常委会第二十次会议28日下午表决通过《中华人民共和国境外非政府组织境内活动管理法》。法律自2017年1月1日起施行。

该法所称境外非政府组织,是指在境外合法成立的基金会、社会团体、智库机构等非营利、非政府的社会组织。境外非政府组织依照本法可以在经济、教育、科技、文化、卫生、体育、环保等领域和济困、救灾等方面开展有利于公益事业发展的活动。境外非政府组织在中国境内不得从事或者资助营利性活动、政治活动,不得非法从事或者资助宗教活动。

# 韩媒称朝鲜 试射导弹失败

据新华社首尔4月28日电 韩联社28日援引韩国军方消息报道说,朝鲜当天上午试射1枚疑为“舞水端”导弹的发射体,但据推测试射未能成功。

报道说,韩国军方人士表示,朝鲜于当天6时40分许在江原道元山一带发射1枚疑为“舞水端”导弹的发射体,据推测发射后不久即坠毁。韩美情报当局正在对发射体坠落的原因进行分析。

据韩媒推测,该发射体与本月15日朝鲜发射失败的“舞水端”导弹或在同一地点部署,朝鲜可能在找到发射失败原因后加以改进,并再次进行发射。

政策出台3个多月,各地落实情况不一

# “黑户” 落户尚存三大问题

无户口人员落户问题一直备受关注。根据国务院办公厅今年1月份印发的《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》要求,多地已出台实施意见或已在操作层面落实。

据调查,目前已有吉林、广东、江苏、陕西、河北等8个省份出台实施意见。对于这些地方的“黑户”群体来说,登记户口在政策层面已无障碍。不过,有的地方在操作层面上还存在手续繁琐的问题。此外,部分政策外生育的“黑户”落户积极性不是很高。

## 至少8省份出台细则

国务院办公厅印发的意见将无户口人员归纳成8类。各地根据实际情况,在此基础上做了进一步细化。吉林省增加了“刑满释放、解除劳动教养未落户的无户口人员”这一类;广东省增加了“无法查找身份信息的滞留流浪乞讨无户口人员”;陕西省增加了3类人员,包括“父母无户口造成的无户口人员”等。

各省在实施意见中,陕西表述为“取消不符合户口登记规定的前置条件”,其他均表述为“禁止设立不符合户口登记规定的任何前置条件”。

记者采访了解到,还有部分省份的实施意见正在准备中。安徽省公安厅相关负责人介绍,今年2月23日,省公安厅就省政府办公厅《关于解决无户口人员登记户口问题的意见(代拟稿)》有关内容向社会公开征求意见,截止时间为3月23日,目前相关细则仍在制定中。

此外,一些地方虽未出台实施意见,但在操作层面已开始落实。合肥市公安局户政管理处副处长曹育才介绍,虽然国家层面上解决“黑户”的意见文件今年年初才公布,基层一些地方早在几年前就在实际操作中陆续放开了特殊人群的落户限制。

## “黑户” 彻底落户尚有三难

记者调查了解到,彻底解决“黑户”落户仍存在几个现实问题。

——总量难准确摸底。

2014年,国家发改委宏观经济研究院研究员万海远曾专门就“黑户”生存状态进行一次较为系统的田野调查。他说,如今全国公开的“黑户”统计数据,依旧沿用2010年第六次全国人口普查时的1300万。“从我们的调查情况看,在农村,‘黑户’群体大都地处偏远;在城市,很多‘黑户’是流浪人员,流动性强,很难有准确的统计。”他说。

西南政法大学教授陈步雷认为,“黑

户”总量是个动态的数据,在过去几年中,确实有不少补登记上的,但也有新增的,具体的数据很难做到全覆盖。

——落实过程仍有障碍。

从国办意见到地方版实施意见,均明确禁止设立不符合户口登记规定的任何前置条件。安徽、山东等地居民反映,户口确实比以前好办多了。但由于部分“黑户”落户涉及多部门,甚至牵涉不同区县、不同地市甚至不同省市之间的衔接,所以在实际操作中依旧存在“来回跑”现象。

按照规定,对政策外生育、非婚生育的无户口人员,凭《出生医学证明》和父母一方的居民户口簿、结婚证或者非婚生育说明,即可随父随母申请办理落户。但农村不少“黑户”并非在助产机构出生,也没有《出生医学证明》,落户需要提供具有资质的鉴定机构出具的亲子鉴定证明,寻找鉴定机构、鉴定费用等无形中增加了落户难度。

——部分居民持观望态度。

据记者了解,一些“黑户”特别是政策外生育的“黑户”,其落户的积极性并不高。一些人是因为担心征收社会抚养费。还有很多偏远农村或城市流浪“黑户”,他们文化水平较低,信息闭塞,不知道户口政策的变动,一般也不会主动去登记户口。

## 社会抚养费问题需要直面

在我国,户口不仅仅是一个身份证明,还有一系列最基本权利依附在上面。万海远说,“黑户”无法上学、无法享受低保,甚至不能获得一份像样的工作。

北京女孩李雪今年23岁,依然没有登记户口。“没办过身份证,上不了学,找工作也很麻烦,没法坐火车……”李雪告诉记者,没有户口遇到的麻烦是有户口的人很难想象的。

专家认为,形成“黑户”的原因不同,落户的难度也不一样。针对有些成因复杂的“黑户”群体,需要相关部门出台有针对性的解决方案。

专家建议,户籍管理部门尤其是公安机关要简化户籍申报登记程序,考虑异地办理。比如大学生户口迁移证丢失后,户口迁出地可以通过网络进行相关手续办理,甚至户口迁移也可以利用网络进行。

陈步雷说,超过一半“黑户”与超生有关,高额的社会抚养费让很多人选择继续不上户口。一方面对新政策的宣传要跟上,另一方面,社会抚养费各地收取额度都高,并暴露出不少问题,需要提出解决办法。

(据新华社北京4月28日电)



CFP 供图

3月29日,新安安保法正式生效当天,有3.7万名日本民众在国会前集会,强烈抗议新安安保法实施并要求立即废除该法。多家媒体进行的民意调查均显示,半数以上日本民众认为新安安保法违宪。(资料片)

# 安倍政府成“被告”

新安安保法争议难平

日本数百名原告日前向东京地方法院递交诉状,对日本政府颁布的新安保法提起诉讼,并要求国家赔偿该法对日本国民造成的伤害。日首相安倍晋三领导的政府因强推新安安保法屡遭抗议,而这是首次面临司法压力。

集体诉讼政府,这在日本历史上是“罕见”的,500多名原告包括战争受害者、宪法学者、残疾人、宗教人士和在日外国人等,代理律师超过600人。

不同人士提出诉讼的原因在于,新安安保法由自民党、公明党组成的执政联盟推出,该联盟掌握着国会多数议席,尽管日在野党曾向众议院提交废除新安安保法的议案和替代法案,但预计在野党的提议难以通过,甚至连进入审议都很困难。面对不利局面,反新安安保力量转而通过司法途径进行抗争。

事实上,日本政治力量及民众抗议新安安保法的活动从未停止。去年6月至9月,几乎每天在日本国会前都有抗议活动,类似的活动遍布全国各地。在新安保法被强行通过前后,十多万日本民众在国会前高呼反对口号。

日本没有专门的宪法法院,所以此次诉讼并未直接起诉新安安保法违宪,而是以新安安保法“侵害原告权益”为由,要求政府终止行使集体自卫权并进行国家赔偿。

“安保法制违宪诉讼会”共同代表、日本律师伊藤真说,目前日本全国各地有15个相关诉

讼正在准备中,这些诉讼将首先在地方法院进行审理,若败诉还会继续上诉至高等法院直至最高法院,只要有一个法院判决原告胜诉,就会成为要求安倍政权废除新安安保法的巨大推动力。

虽然原告对胜诉满怀希望,但违宪诉讼之路并不平坦。从日本最高法院近几年做出的判决来看,受到日本右翼势力的干扰,司法界目前的氛围并不利于违宪诉讼的展开。

可以预见,通过司法程序控诉安倍政府违宪的斗争艰难而且漫长,但并不意味着安倍政权可以高枕无忧,因为抗议新安安保法的声音不会停止。

根据日本修宪相关程序,修宪动议首先需要分别得到国会众议院和参议院三分之二以上议员赞成,并在交付国民投票后得到有效投票的半数以上赞成才能通过。目前,自民党与公明党在众议院掌握三分之二以上议席,在参议院的议席过半数,修宪的“硬件”标准有望达到。

今年7月举行的参议院选举将成为修宪道路上的关键节点。如果右翼势力能成功获得三分之二以上议席,安倍政权此后必将发起修宪动议,举行全民公投。不过,在反对党及有识之士的共同努力下,安倍的这一美梦仍有可能被击破。

(据新华社东京4月28日电)

无理由退房



# 黄金周钜惠88折抢先享

## 4188元/m<sup>2</sup> 住揽山栖湖装修度假房

送高达15万家私



五一 度假首选 来雪野湖 轻松

到售楼处送 价值188元农博园门票



恒大地产集团

EVERGRANDE REAL ESTATE GROUP

0531 8237 3999

济南

0634 5666 777

莱芜

项目地址:

济南东 雪野湖 国家AAAA风景区



预售证号000133号。1. 本资料相关内容, 图片均对项目所作的示意图, 仅供参考。最终以政府有关部门批复的文件、图则为准。经政府批准的详细规划已在销售现场公示, 敬请查看。2. 本资料对项目周边道路规划、环境、交通、公共设施、各种产品文字介绍, 旨在提供相关信息, 不意味着本公司对此作出了任何承诺。3. 本资料对楼盘、家居等内容的描述均以销售现场公示或解释为准。4. 本资料为要约邀请, 买卖双方权利义务以双方签订的《商品房买卖合同》为准。5. 本资料相关内容如有更新, 请以最新资料为准。

中国海南海花岛

全球 400 036 3333

户户瞰海公寓 拎包入住 酒店托管 全球火爆热销

揽海高层 5888元/m<sup>2</sup>起 送1500元/m<sup>2</sup>豪装 最高送6万家私

曲美、华纺等家居品牌, 详情请到展厅咨询