

## 泰安：打造普惠金融 缓解创业难题

### 小微企业无需抵押，无需担保，额度可达300万元

◆融资成本高、融资难、融资慢一直是小微企业、“三农”和城乡创业者的难题，但在泰安，这个难题正得到缓解。日前，为增强全市金融服务业经济社会发展的能力，打造普惠金融，泰安市人民政府下发《关于开展小额贷款保证保险试点工作的通知》（以下简称《通知》），小微企业无须提供抵押物或让担保公司担保，买份保险便可获得最高300万元的银行贷款。

□ 本报记者 姜言明 曹儒峰  
本报通讯员 杨全新

### 力图破解小微企业融资难、融资贵

据统计，泰安市有小微企业25543家，注册从业人员达31.3万人；全市共有农业养殖大户4909户，其中种粮大户72户，规模养殖大户4837户。发展资金不足问题日益突出。

“由于我们缺乏抵押物、抗风险能力和大企业相比较弱，再者我们融资能力也有限，所以在发展过程中遇到了一些阻力。”泰安市宝威商贸有限公司负责人曹刚说。

“给小微企业和‘三农’借贷，这种业务周期短、风险高，在生产经营过程中遇到的风险、形成的损失极有可能通过信贷环节转嫁给银行。”泰安市商业银行经理王魏东一语道出了银行方面的顾虑。

在抵押担保成为银行主要贷款方式的背景下，没有合适的抵押担保物、担保人是中小企业尤其是处于爬坡阶段的小微企业在银行融资面临的主要瓶颈，小企业融资难在很大程度上是担保难。

“小贷险”的最大特点是“无抵押、无担保”，是一项由政府引导、市场运作的创新保险产品。小贷险使有真实生产资金需求的小微企业和“三农”即使无抵押、无担保，也能够从银行获得一定数额的贷款。

“像我们这样的企业在泰安非常典型，厂房和土地都是租赁的，没有产权证，按照银行的规定，没有产权证就不能抵押融资。”泰安市向前汽车服务有限公司负责人梁峰说。

随着业务量的增长，资金回笼慢的问题影响了该企业的发展。通过了解，人保财险泰安市分公司确认向前汽车服务有限公司符合小额贷款承保要求。2014年6月13日，50万元贷款打进了梁峰的银行卡中。

### 贷款利率最高不超过同期基准利率上浮30%

小额贷款保证保险，是指小微企业、农业种植养殖大户和农村各类生产经营性合作组织以及城乡创业者在申请流动性贷款时，向保险公司投保，银行以保单作为担保方式向投保人发放贷款，当投保人未按合同约定履行还贷义务并在等待期结束后，由保险公司按照相关约定承担贷款损失赔偿责任的保险业务。

此次，泰安市确定中国人民财产保险股份有限公司泰安市分公司等12家保险机构作为试点承保机构。《通知》合理界定政府、银行、保险机构、借款人之间的关系，坚持“无抵押、无担保”的原则，降低融资成本，简化贷款程序。

本次《通知》中小贷险的支持对象，为泰安市申请贷款用于生产经营的小微企业、农业种植养殖大户和农村各类生产经营性合作组织以及城乡创业者。

其中，借款人为个人的，需拥有泰安市常住户口或在泰安市范围内连续居住3年以上且有固定住所，并由其直系亲属提供连带担保责任。借款人为企业的，需在泰安市范围内注册登记，具有2年以上的连续经营记录，企业法人代表（或实际控制人）须承担无限担保责任，企业无欠缴税费、逃废债务等违法违规行为和不良记录。贷款资金仅限于生产性用途，不得用于消费及其他用途。

同时，《通知》规定四大防范控制机制，确保资金安全。

银行和保险方面实行银保风险管控机制，承保主体和银行对小额贷款实施全过程风险管理，对每笔贷款实行独立资信调查，集中会商评议贷款风险，各自独立实施业务审批。承保主体和银行有一方否决的，贷款不得发放。银保双方在借款人申请受理、贷前调查、分析决策、贷后跟踪管理、逾期催收、损失追偿等各个环节中，实行信息共享和工作配合，实现联合风险管控。

小额贷款保证保险损失风险（承保主体与各家银行协商确定）发生后，启动欠款追偿机制。承保主体在按约定比例向银行赔付的同时，与银行共同采取措施向借款人进行追偿，并对追偿回来的全部金额按合同约定的风险分担比例进行分配。

在一个试点年度内，当承保主体在全市所承保的小额贷款保证保险赔付率达到150%时，启动业务叫停机制。对于赔付率超过150%以上的部分，进行相应风险补偿。

对经济发展形势和有关贷款企业的信息，做到政府、银行、保险机构共享。银行要将贷款发放及欠款等信息及时报送至人民银行金融信用信息基础数据库。借款人失信行为信息将依法向有关部门进行通报，对恶意逃债的个人与企业以适当方式予以曝光。

### 四大防范控制机制 确保资金安全

《通知》规定风险分担。承保主体和银行共同承担贷后管理责任。试点期间，承保主体与各银行机构贷款本息损失承担比例原则上可为7:3，具体比例由双方在此基础上下浮动。



□ 记者 郑莉  
通讯员 付刚 房越 报道

“不但环保，而且奉献了爱心，用不着的衣物有了一个好的去处。”4月13日，泰山山区上高街道利民社区居民刘女士将很多衣物放到了社区里新增的废旧衣物回收箱里。

目前泰山山区在多个小区设立了30多个回收箱，市民投放废旧衣物的积极性高，社会效果好。

## 保障人民群众“舌尖上的安全”

### ——泰安市粮食局创建省级文明单位纪实

◆文明凝聚精神，文明勃发力量。近年来，泰安市粮食局始终把精神文明建设作为一项凝聚力量、激发干劲、进一步提升粮食工作水平的重要举措来抓。在连年保持市级文明单位的基础上，2014年该局党委提出创建省级文明单位的目标，高标准、严要求，不断提高精神文明建设水平，形成了点面结合、上下联动、全员参与、整体推进的良好创建氛围，全市粮食事业呈现出良好发展局面。经过两年创建，近日，泰安市粮食局被命名表彰为“省级文明单位”。

□ 本报记者 郑莉  
本报通讯员 张延龙

### 精心组织 强力推进创建步伐

文明单位创建是一项系统工程，要实现创建目标，必须开拓思路，周密安排。为此，泰安市粮食局围绕文明创建和粮食重点工作，以“创文明单位，带一流队伍，树一流业绩”为目标，提出了“规定动作抓落实，自选动作有特色，创建工作求突破”的工作思路。制定了《创建省级文明单位工作计划》，成立了创建活动领导小组，党政工团齐抓共管，定期分析问题，总结经验，研究改进对策，不断完善创建工作。

文明单位创建涉及方方面面，发动干部职工积极参与尤为必要。除了对照省级文明单位

创建标准，将具体工作目标和任务，层层分解落实到科室和每名工作人员，加强考核评估，泰安市粮食局还通过动员会、宣传栏、网站、电子屏等方式，全方位进行宣传发动，提高了干部职工参与文明单位创建的积极性和主动性。

为了打下创建省级文明单位坚实基础，泰安市粮食局结合党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育活动、“守纪律、讲规矩、强党性、做表率”教育活动，从强化干部职工思想教育入手，突出抓好思想、组织、作风、制度、廉政五大建设，干部职工为民服务、廉洁勤政的意识和综合素质得到明显提高，各项工作规范有序。

### 突出重点 文明创建促粮食工作

泰安市粮食局坚持把文明单位创建与粮食工作结合起来，较好地促进了各项粮食工作的有序开展。

创建工作开展以来，实现了粮食安全与安全生产齐抓共管。对全市地方储备粮油进行定期“清仓查库”，突出“购、运、检、管、熏、轮、销、效”八个环节的监督和管理，确保储备粮油数量真实、质量良好、管理规范、储存安全。按照加快推进现代化粮库建设要求，大力实施危仓老库改造工程，启动新建和改造项目13个，投入资金2947.7万元，新增仓容16.5万吨，提升了粮食仓储能力。在全市粮食系统持续开展“建设天网、地网、粮情网和产粮安全网”活动，深入开展“三网五严”活动，组织粮食企业安全生产大检查11次，同时对局属单位进行不定期突击暗访，确保全市粮食系统无安全生产责任事故，安全形势持续稳定。

为了让广大居民吃上放心粮、安全粮、优质粮，保障人民群众“舌尖上的安全”，自2012年起泰安市粮食局牵头实施了“放心粮油工程”，2014年以来进一步加大力度，扩大延伸

覆盖范围，目前全市已累计建成政府放心粮油店351家，放心食品亭48处，配送中心6家，质检中心1家。质量放心、卫生放心、价格放心、计量放心、服务放心的放心粮油体系日臻完善。依托泰安金康瑞、肥城富世康、宁阳鲁粮三家企业，积极推进主食产业化工程，累计投入资金2200余万元，研发馒头、蒸包、水饺、面条等多种主食产品，从源头上杜绝假冒伪劣原材料的进入，更好地保障了人民群众主食消费安全。实施农户科学储粮工程，建立粮食产后减损服务体系，两年时间全市累计制作发放家庭储粮小粮仓2.2万个，有效减少了农户储粮损失，为进一步夯实泰安市粮食安全基础发挥了积极作用。

为抓好粮食执法和行业宣传，泰安市粮食局探索建立了分级负责、分层次网络式粮食执法模式，加强与工商、质检、安检等部门的综合执法监督，有效维护了粮食流通秩序。

### 活化形式 创新载体助力文明创建

泰安市粮食局还创新形式，通过丰富创建活动内容，确保文明创建工作取得了满意实效。

建立起青年志愿者服务站，泰安市军粮供应站完善服务设施，定期组织青年团员深入部队、社区、街道进行志愿服务活动，被团省委授予泰安市岱道庵社区青年志愿者服务站。同时，积极开展志愿服务活动，与泰安官校师生进行互动，鼓励盲童快乐生活，赠送粮油和书包等学习用品，以实际行动关爱盲童；结合创建工作，组织开展“文明交通”服务活动，利用休息日走上街头，进行交通礼让等宣传、劝导活动；在泰城沿街13家政府放心粮油店统一配置了椅子、暖瓶、纸杯等服务用品，设立了“环卫工人休息处”，为环卫工人提供温馨的港湾，受到社会各界好评。

为了让节俭爱粮观念深入人心，泰安市粮食局倡导建设“节俭爱粮型城市”，组织开展

节俭爱粮“进社区、进农村、进企业、进学校、进机关、进部队、到家庭”“六进一到”活动，发放宣传册，悬挂张贴“爱粮节粮、反对浪费”系列宣传海报，在全市、全社会弘扬爱粮节粮优良传统，打造粮食部门文化品牌；联合泰安市文明办、市质监局等6部门开展文明餐桌行动，制作“节俭养德”公益广告牌摆放在酒店餐桌上，提醒人们敬惜物力、勤俭节约，积极打造餐桌文明，努力塑造以节约为荣、以浪费为耻的餐桌文明风尚。2015年10月16日，全省“兴粮惠农进万家”活动启动仪式暨“节粮爱粮宣传周”活动在泰安市举行。活动期间粮食局共展出宣传展55块，发放节粮爱粮宣传册500余份，展出粮油品种200余个，接受现场咨询150余次，起到了较好的宣传效果。

此外，泰安市粮食局还致力于扶危济困，给需要帮助的困难家庭送去温暖。投入资金4.5万元，为包村点东平县斑鸠店镇黄庄村建设了农民文化书屋，配备书橱、桌椅，赠送畜牧养殖、农作物种植、水产养殖、医疗卫生等各类图书300多册，邀请专家现场传授中草药种植技术，为农民群众送去精神食粮和致富技能；从媒体了解到岱岳区化马湾贫困女孩小静的遭遇后，泰安市粮食局志愿服务队带着全局干部职工的一份爱心，看望小静父母，并送去米、面、油和1000元慰问金；建立市直粮食系统困难家庭档案，并通过向市工会、民政、人社等部门申报争取，开展“秋送助学、冬送温暖”活动，2015年8000元金秋助学金送到了2名学子手中，51600元春节慰问金送到了38名困难职工手里，解除了他们的燃眉之急。

“文明创建永无止境，回顾两年的创建历程，泰安市粮食局抓重点、提标准、鼓干劲，以追求卓越的精神和真抓实干的作风，推动文明单位创建工作取得了实质性进展。今后泰安市粮食局将进一步探索文明创建的新方法和新思路，不断推进文明建设向更高层次迈进，为建设文明泰安作出新的更大贡献。”泰安市粮食局局长蔺兴民表示。

## 变“救济”为“引导” 变“输血”为“造血” 新泰“党建扶贫” 助力村级脱贫“摘帽”

□ 本报记者 刘培俊  
本报通讯员 刘拯

4月18日，正是农忙时节，走进新泰市岳家庄乡张家村呈现一派热火朝天的建设景象，村支部书记李长坤正在大棚里查看西瓜长势。“今年，我们村集体筹资建设了8个西瓜大棚，租赁给农户经营，聘请专家全程指导，帮助做好对外销售，既解决了农户无钱建棚问题，村里每年还可收取租金，做到了双赢，秋后我们还将再建20多个棚”，李长坤信心十足。像张家村这样，通过发展设施农业租赁来壮大村集体经济，是新泰市积极探索贫困村增收致富新路子中的一个缩影。

去年以来，新泰市按照精准扶贫、精准脱贫要求，选取了无资源优势、无区位优势、无产业优势，集体年经营性收入较低的100个贫困村，作为扶贫攻坚对象，引导村级发展破题，壮大村集体经济实力，促进群众增收致富。

“授之以鱼不如授之以渔。我们开展党建扶贫，主要是引导薄弱村党组织，立足资源特点，培育发展产业，拓宽致富路子，做到变‘输血式’扶贫为‘造血式’扶贫，实现村级可持续发展”，新泰市委常委、组织部长桑民说。

在具体推进中，新泰市坚持典型引路、示范引导，积极探索了发展“边角经济”、实施土地流转、创办合作组织、设施农业租赁等四条增收路子，引导各村立足实际，因地制宜找准路子、选准产业，促进发展破题攻坚，实现强村富民。

石莱镇北官庄村正是选准了土地流转路子，实现脱贫致富的一个典型。该村将1000多亩山林耕地全部进行流转，引进了泰茶生态观光茶艺园项目，当年新增增加村集体收入24万余元，还解决了村里500多个劳动力就业问题，形成了“你种我的地，我赚你的钱”的新模式，实现了集体和农民“双增收”。

除了将土地流转给龙头企业外，该市还引导村集体发展“土地入股、规模经营、权益保障、收益分红”为基础的土地股份合作社，采取与企业（大户）合作、自主经营等形式，发展优质高效农业，促进集体群众增收。对一些养殖比较分散的农户，引导村级集体领办、创办农民专业合作社或专业协会等合作组织，统一开展技术指导、信息服务、生产管理、市场营销等，促进抱团发展，壮大特色产业。

谈起合作社的好处，石莱镇向阳村党支部书记马新德感触很深，“我们专门成立向阳核桃专业合作社，采取‘合作社+集体+农户’的发展模式，为全村核桃种植户统一提供有机肥料和技术管理等，引导群众种植核桃，变‘要我栽’为‘我要栽’，目前我们建成了薄皮核桃产业基地1600亩，栽植核桃5万多棵，成为村里和农民致富的‘摇钱树’”。

新泰市还强化经营村庄理念，做好“边角资源”文章，不断开源挖潜，变荒山、荒滩、荒地、荒水“四荒”资源为“金角”资源，变村边、路边、河边、塘边“四边”资源为“银边”资源，由村集体经济组织牵头，通过资产投资、农民入股、农户承包、招商引资、公开招投标等多种方式，发展特色产业，促进村集体资源的全面整合和高效利用，实现应收尽收。

新泰市官里镇汶城村积极动员清理边角土地，共清理土地3万余平方米，与江苏沐阳周周园林公司达成协议，开展绿化苗木合作项目，种植培育绿化苗木8000余棵，预计苗木长成后年均增加村集体收入2万余元，真正让不起眼的“小喜见”变成了“聚宝盆”。

据悉，实施扶贫攻坚行动以来，全市100个贫困村共盘活土地2600多亩，种植绿化经济苗木6万多株，流转土地4万多亩，创办农民专业合作社或专业协会等合作组织30多家，加快了强村富民步伐。

### 导读

## 18 民生

### 让城市像海绵一样 吐纳呼吸

今年，泰安获得省级海绵试点城市资格，获得省级奖励资金4148万元，为全省五个试点城市中资金最高，海绵示范区面积达到78.3平方公里。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新悦大众客户端

□ 责任编辑 刘蓬基  
(0531) 851 93505