

妇女送孩子上学后，就到村口“扶贫车间”上班——

# 鄆城：“就业扶贫点”引领精准扶贫

## 县域新观察

关键词：精准扶贫

□本报记者 吴宝书  
本报通讯员 丁秋松

4月11日一早，鄆城县彭楼镇彭楼村的孙慧把孩子送到学校后，步行50米来到村口的“精准扶贫就业点”，和村子里其他100多个村民一起，为一家帽子制品厂打工。

“在家门口打工，既不耽误照顾老人孩子，一天还能挣60多元，时间上很灵活。”孙慧对这样的工作很满意。她以前除了农活，基本没有别的收入，日子过得紧巴巴，现在每月收入近2000元，家里的生活有了很大改善。

作为地处鲁西南经济欠发达地区的小县、穷县，鄆城县近年来牢固树立扶贫攻坚是最大民生的理念，从最偏远、最贫困、最落后的贫困村入手，立足就业，创新思维，整合各方资源，初步走出了一条以就业扶贫为主攻方向、多种扶贫方式并举的“造血式”脱贫攻坚路子。

### “就业扶贫点”让贫困群众就近就业

鄆城县地处黄河滩区，曾经是国家级贫困县，现在是全省扶贫开发重点县。贫困人口结构有“一多一少一集中”三个基本特点：“一多”，就是贫困人口多。到2015年底，全县有省级贫困村103个，贫困户29930户，贫困人口90553人。“一少”，就是绝对贫困户少。2015年全县贫困人口人均纯收入2700元，大多数贫困人口潜伏在贫困线以下。“一集中”，即致贫原因集中，因缺资金、缺技术、自身发展能力不足致贫的占57.1%。

“我多次到贫困家庭走访，发现大部分贫困户希望能在家门口找个挣钱的机会。”“就业扶贫点”的脱贫形式，是结合企业发展和贫困户的两方面需求应运而生的。“鄆城县委书记谷瑞灵说。

经过反复调研论证，鄆城县委县政府决定，充分利用当地发制品、户外家具、服装加工、电子配件等劳动密集型产业优势，在鼓励企业最大限度吸纳贫困人口进企业务工的同时，让企业和贫困村对接，在村里设置加工点，让贫困人口在家门口就业。

为把项目送到村，鄆城县组织开展了“双百共建”活动，鼓励引导50家县直单位和50家企业，率先帮扶全县103个省级贫困村，采取政府每平方米补助100元，其余资金由联村单位负责的方式，为村里建设1个300平方米左右的“就业扶贫点”，把就业岗位送到每个贫困户，并对无劳动能力或丧失部分劳动能力的贫困户实行社会兜底扶贫，实现“村村有项目、户户有良策、人人有岗位、兜底有政策”。

□本报记者 杨秀萍 王兆锋  
本报通讯员 王志友 孟庆剑

聊城市东昌府区有41个省定贫困村贫困户15879户，贫困人口共计33731人。要用三年时间打赢脱贫攻坚战，难度较大。该区为让扶贫更精准，把发挥第一书记的作用作为突破口和切入点，努力把各项扶贫开发政策落到实处。

### 区委书记直考贫困村“第一书记”

“自去年到后石槽村担任‘第一书记’以来，我筹措资金8000多元，修缮了村级活动场所，为村里妇女和60岁以上老人，进行了健康体检。争取资金近30万元进行了电网升级改造，铺设了12000多米的动力电缆线，全村15眼机井和2000多米沟渠全部实现用电灌溉……”日前，在东昌府区召开的脱贫攻坚推进会上，区发改局联建张炉集镇后石槽村的“第一书记”刘明，认真答着自己的“扶贫答卷”。

当天，区委书记、区长做“主考官”，15名村党支部“第一书记”和19名乡镇（街道）党委挂职副书记现场“考试”，一一汇报去年以来的扶贫工作，“主考官”现场打分点评，对于做得好的给予肯定，对于做的不到位的严肃认真地探讨原因。“会前，我们做好了充分的准备，但没有想到会这么紧张，领导现场提问村里的发展情况，我们要不是真的把村情吃透摸清，还真尴尬。”斗虎屯镇云水村“第一书记”冯长月感慨地说。

去年，东昌府区有5000人在扶贫政策和“第一书记”们的帮助下，摘掉了贫困帽子。“我们就好像‘第一书记’的带班老师，通过这段时间的基层磨练，深切地感受到，如果没有做实际



□吴宝书 报道  
鄆城县彭楼镇西街就业扶贫点，一位老太太在仔细整理企业送来的头发。

据了解，近年来鄆城县的发制品、户外家具等劳动密集型产业扩大再生产过程中，普遍存在着大量的用工需求；同时鄆城县调研发现，近65%的贫困人口不仅具备一定的劳动能力，而且有着比较强烈的就业愿望。根据这一情况，鄆城县鼓励有条件的企业利用村小学旧址、村集体活动场所旧址和闲置的民宅，在村里设置就业扶贫点，让贫困群众就近就业，扶贫效果非常显著，受到了群众的普遍欢迎。

4月10日，记者来到陈王街道西曹村的“就业扶贫点”，81岁的杨玉莲老太太飞快地编着一把藤椅，“既锻炼了身体，还有人陪说话，又有钱挣，这样的好事，以前可是想也不敢想。我现在一天能挣50多块钱，孙子到跟前，我也有钱给他买好吃的了。”杨老太太的话，引起周边人的一片笑声。

在试点成功的基础上，鄆城县在全县推开这种以村村建设就业扶贫点的方式，逐步实现全县所有村就业扶贫点全覆盖，所有有就业能力的贫困群众就业岗位全覆盖，消除经济空壳村，让贫困群众通过自己的辛勤劳动，增加收入，摆脱贫困。

走进郑营镇西街村的“就业扶贫点”，今年50岁的村民牛明兰和其他村民在整理企业送来的几袋头发。“像俺这样的，上有老下有小，没法出门打工。可现在俺在家门口的就业扶贫点里撕撕头发就能挣钱！”牛明兰说，“现在俺一个月就能挣1000多元呢，往后的日子肯定是越过越好！”

贫困人口学会一门技能，往往就能脱贫致富；贫困家庭实现一人就业，往往就能全家脱贫。据统计，鄆城县目前已建设“造血”式的“就业扶贫点”351个，带动了47680多人就业，其中贫困人口21630多人。群众把这样的“就业扶贫点”，都亲切地称为“扶贫车间”。

### 专业园区成脱贫攻坚有力支撑

为确保就业扶贫点长期、有效发挥作用，鄆城县针对群众缺技术、缺资金的现实困境，对扶贫产业进行了慎重的选择。

据鄆城县扶贫办介绍，入选的产业一般要符合四个条件：一是就业门槛要低。技术要求不高，老年人也能干；二是增收效果要好。能保证就业人员每天至少有20元左右的收入，一般在60元左右，实现“一人就业、全家脱贫”；三是产业要稳定。能够保障贫困群众长期、稳定就业；四是可以就近就业。能够把部分生产工序放到村里，让群众在家门口就业。

在多方考察论证下，鄆城发制品、户外休闲用品等劳动密集型产业，近年来在鄆城一直保持25%左右的增幅，而且用工多，技术要求不高，作为就业扶贫的主导产业，被鄆城县委县政府进行重点培植。

据介绍，鄆城县规划建设了4个发制品产业园，目前已吸引美国、韩国、香港、许昌等国内外56家发制品企业进驻，全县发制品企业达到216家，其中规模以上企业89家，从业人员6万多人。“我们发制品加工企业是劳动密集型产业，用工需求量大。自从就业扶贫点建到村里后，我们企业用工不再难了，群众收入也上去了，实现了‘双赢’。”鄆城县新达发制品厂总经理张金书说。

据介绍，在膨胀发展尚百丽、藤世家、斯威特等户外家具龙头企业同时，鄆城县规划了总投资25亿元、建筑面积107万平方米的户外休闲用品产业园，目前正在加紧建设。此外，通过广东家具博览会户外家具展和杭州户外家具及休闲用品展进行招商，已有浙江临海、广东佛山等地的15家企业报名进驻。园区建成后将成为

为国内极具影响力的户外休闲用品产业基地，为就业扶贫提供强有力的产业支撑。

### 统筹并进凝聚脱贫攻坚合力

在重点推进就业扶贫的基础上，鄆城县坚持科学谋划，统筹协调，积极探索产业扶贫、光伏扶贫、迁建扶贫、电商扶贫、金融扶贫、双区共建扶贫等其他扶贫路子。

“有劳动能力的，我们发展了藤制品加工、大棚蔬菜、中草药种植等产业扶贫项目；对处于滩区腹地的我们正在试点移民搬迁扶贫；对劳动能力较弱的妇女、老人，我们扶持了发制品产业。”鄆城县委副书记、县长张乾山介绍说。

通过土地流转，加快发展“一村一品”，大力培植中药材、大棚瓜菜、畜牧养殖等特色种养业。鄆城县左营乡把分散的扶贫资金集中起来，通过流转土地，集中建起100个蔬菜大棚，分包给周边三个村的贫困户，并聘请专门的技术人员管理指导。规模有了，技术有了，贫困户“空着手”就可以种大棚菜。

挂职鄆城县委副书记近一年的陈长辉是省人社厅派驻鄆城县“第一书记”带头人。在他带领下，还有22位“第一书记”长年驻扎在这个县的贫困乡村。左营乡管寺村的农民严庆民，55岁以前没过几天好日子，他和老伴患有慢性病，一年医药费就得五六千元，除了种地，没有别的收入来源，乡里利用扶贫资金建设了蔬菜大棚，严庆民租了一个大棚，蔬菜采摘后在地头就能卖。“什么也不用愁，只管用心侍弄蔬菜就行，真是一条适合我家致富的好路子。”严庆民说，像他这样的蔬菜大棚左营乡搞了100多亩，270户贫困户因此一举脱贫。

为增强贫困群众的自我脱贫能力，针对贫困群众“融资难、融资贵”问题，鄆城县在加强资金、技术支持的同时，由县扶贫办进行业务指导，全县相继成立了23个扶贫农民专业合作社，在把上级部门的扶贫资金作为本金注入农民专业合作社的同时，群众依据经济状况以参股、配股、赠股三种方式加入合作互助社成为社员，社员有困难可优先从中获得贷款，从而实现自我创业、致富脱贫。

董口镇胡庙村在县扶贫部门的帮扶下，发展了金银花种植，并成立了胡庙种植专业合作社，县扶贫办利用15万元的专项扶贫款，并吸收村民自愿入社参股，在村里成立了扶贫资金互助社，贫困户可以免费赠股优先享受贷款，用于购买金银花苗和肥料。

村民周贤明的母亲年老多病，是胡庙村典型的贫困户。互助社免费赠股给周贤明，他入社后借款5000元，建起了一个小型烘干室，专门为本村及邻村金银花散种户提供烘干服务来增加收入，一举摆脱了贫困。张乾山说，经过多年摸索实践，鄆城已初步形成了规范有序、运行合理的村级扶贫互助社发展模式，有效破解了贫困群众生产资金短缺的问题。

目前，鄆城县用于帮扶无劳动能力贫困群众的光伏发电项目，李进士堂镇2个滩区迁建点和左营乡、旧城镇5个村易地扶贫迁建项目，以及以农村淘宝为主的电商扶贫等项目也在紧张实施中。

## 兰陵菜博会做活“文旅农”结合文章

□记者 王洪涛 实习生 郝学娟  
通讯员 贾传龙 报道

本报兰陵讯 记者从兰陵县举行的新闻发布会上获悉，4月12日，以“农旅结合、文旅融合”为特色的第四届中国兰陵（苍山）国际蔬菜产业博览会将在兰陵国家农业公园开幕。本届菜博会吸引了来自海内外的200多家企业参会，展会将持续30天。

据了解，此次菜博会围绕“农旅结合、文旅融合”的发展思路，以“依园办会、兴会强县”为办会主旨，突出优质、安全、绿色、健康主题。在本次菜博会期间，该县还策划了兰陵·中国蔬菜之乡优质蔬菜基地行、蔬菜产销对接洽谈系列活动、蔬菜产业发展论坛、“看变化、叙乡情、谋发展”兰陵在外成功人才家乡行、郁金香音乐节、荷花湿地灯光节、2016中国兰陵国际旅游摄影大赛等41项主题活动。

依托菜博会，兰陵县在原有项目改造提升的基础上，精心打造了一批“文旅农”结合的特色项目。“过去我们很多地方都是一日游，最多晚上吃个饭就走了，但现在有了‘沂蒙老街’，有了‘灯光节’，娱乐消费的问题都解决了，让更多的游客留了下来，住了下来，这种消费是倍增式的。”兰陵县副县长高思圣说。

## 五莲绿色理念厚植发展新优势

□记者 董卿 罗从忠 通讯员 李绪业 报道

本报五莲讯 3月27日，高泽镇丰美园林基地内，工人们正在忙着栽植美国红枫幼苗。“别看这些小苗现在只有15公分高，两年后，就将长到2米，每棵市场价将达100元左右。”园区经理张英杰向记者介绍。

据介绍，丰美园林基地管道铺设机、滴管系统、灌溉过滤系统生产设备均从美国和以色列进口，苗木种植和管理与美国公司合作，建成后即可栽植红枫苗木500万株，年可实现收入1.8亿元，将成为国内最大的美国红枫苗木繁育基地。可提供就业岗位1200个，年增加农民收入2400余万元。

近年来，五莲县坚持“发展为要、生态优先、群众第一”理念，将绿色发展融入经济社会发展全过程，将“绿色生态”植入各行各业，推动经济社会转型发展升级，趟出了一条生态效益、经济效益、民生效益“三赢”的绿色崛起之路。“十二五”期间，全县生产总值、一般公共预算收入年均分别增长12.3%、26.5%，森林覆盖率提高11.5个百分点。

着眼厚植生态优势，该县先后实施了两轮“森林五莲”“果乡五莲”建设，突出增绿、飘香和美景相结合，扎实推进果品产业振兴、林业产业化、森林通道建设等十大工程，实现了县域绿化全覆盖。2010年以来，全县新增造林37.5万亩，森林覆盖率达到56.5%，其中新增果品26万亩，总面积达到46.8万亩，全县人均近一亩果。新增农业龙头企业6家、专业合作社139家、家庭农场81家、新发展五蔬园、大丰园蓝莓基地等12处现代生态观光农业综合体，实现农旅融合发展。

## 楼长积分制激发服务新活力

□记者 尹彤 通讯员 任向阳 报道

本报济宁讯 为激励社区楼长积极参与社区治理工作，近日，任城区济阳街道制定了楼长积分量化奖励制度，让辖区楼长积极主动参加组织生活，帮助邻里乡亲。

近年来，任城区济阳街道搭建创新社会管理服务平台，积极推行“楼宇党建”模式，在居民小区成立楼宇党小组，按程序推选楼长，充分发挥楼长的先锋作用。今年3月份，为提升楼长主动意识，街道制定积分量化制度，对于积极参加街道、社区组织的楼长居民会议的，每次积5分；积极参加社区志愿者服务活动和各项公益活动，每次积10分；主动调解邻里纠纷，妥善处理和化解各类矛盾，一次积5分。主动清理本楼栋内环境卫生死角及乱搭乱建的，一次积10分；自发组织居民开展文体活动的，一次积15分；受到区级以上奖励的，一次积10分。在程序上，街道为楼长每人发放《楼长积分卡》，按照各项不同服务的类别登记积分；积分卡实行动态管理，积分情况采取每季度公示一次，届时兑换奖励，兑换后分值清零。当年有效，第二年不累计；年终根据楼长量化分值评选十佳楼长。

## 阳信：“五看”定位贫困户

□林世军 王洪磊 报道

本报阳信讯 3月7日，阳信县社情民意调研活动办公室的工作人员在仔细对比、梳理《社情民意调研手册》数据，以确保准确无误，为精准扶贫、精准脱贫、精准施策、精准发力提供可靠数据支撑。

春节前，该县集中开展了社情民意“大调研大走访”活动，6000多名机关干部、政法干警等深入基层，走村入户，并发放便民服务热线联系卡以及春联、挂历、慰问信和调查问卷，现场填写入户走访调研信息。同时，对收集到的意见建议进行分类统计、梳理总结，在此基础上明确贫困户帮扶措施，为精准扶贫打牢坚实基础。

据悉，全县在贫困户的认定上，通过“五看”识别法，即“一看房、二看粮、三看劳力强不强、四看有无读书郎、五看是否常常人病房”精准识别贫困户。同时，综合分析贫困户程度、致贫原因等问题，并提出有效可行、有针对性的脱贫建议和措施。在此基础上，完善精准扶贫工作台账，建立数据库，实现联网共享，并绘制贫困人口分布图、脱贫人口动态管理图，挂图作战，倒排工期，确保如期完成脱贫任务。

## 沂源1000贫困户受益产业扶贫

□任鸣 左效强 报道

本报沂源讯 沂源华康食品有限公司67岁的女工王叁荣，去年把家里的1亩地流转给了公司，每年不仅收入1000元租金，公司打工还能挣下八九千块钱，同时成了公司股东。

## 第一书记作用得到充分发挥

# 东昌府区扶贫精准到位



□王志友 报道  
东昌府区道口铺街道堤堤村是拱棚蔬菜种植大村。该村第一书记王伟(右)，为提高村民致富能力，与农技专家联系，帮助解决生产难题。图为王伟正在了解苗情。

的工作，还真答不好这些民生问题。”梁水镇镇党委书记李永涛，对于这样的过堂式“考试”很有感受。他说，这样的方式，让“第一书记”亮出了自己工作的底牌，也了解了其他“第一书记”的工作成绩，能到工作中的不足和差距，更能学到方法，开阔思路。

“我们先现场观摩，然后紧接着开展汇报交流，目的就是让‘第一书记’们有最直观切身的感受，加强相互交流、学习，提高他们的履职能力，充分调动他们的工作积极性和创造性，形成比、学、赶、超的工作氛围，齐心协力打赢脱贫攻坚战。”东昌府区委书记陈秀兴说。

### 依托“双联共建”贫困户尝到了甜头

在沙镇镇黄西村，村民郭继忠最先尝到了扶贫的甜头。“俺老两口70多岁了，种地体力不行，没啥经济来源。现在好了，日子有盼头了。”郭继忠领到了区畜牧局送来的鲁西黑头羊。像郭继忠这样的农户，黄西村一共有20户。

“这是区畜牧局和农户对接之后，开展产业扶贫的一项重要举措。”东昌府区畜牧局派驻黄西村双联共建“第一书记”庞金铸说：“今后，我们准备再发展30户至50户养羊专业户，

争取在2到3年的时间内，全村发展养羊户300户以上，全村养羊达3000只以上，真正实现依靠养殖脱贫致富。”

依托“双联共建”基础，东昌府区进一步加大了定点帮扶力度。市、区两级选派第一书记到贫困村进行帮包，区直85个单位派出的第一书记和“双联共建”工作组，扎根基层，服务群众，指导和帮扶帮包村加强村级班子建设，明确发展思路，培育特色产业，壮大集体经济。与此同时，该区还开展镇（街道、园区）、部门领导班子成员帮包贫困户活动，全区千余名机关领导干部结对联系万户困难家庭，实施点对点负责、手把手帮扶。

### 鼓起群众的精气神

脱贫致富，群众是主力。东昌府区区长毕黎明认为：“个别单位和干部对新常态下扶贫开发工作认识程度不够深、重视程度不够高、落实力度不够大，特别是贫困群众的主观能动性较弱。因此，我们要群策群力，鼓起群众的精气神，打赢这场脱贫攻坚战。”

沙镇油坊村共有村民430户，仅贫困人口就达到301人。“通过召开群众代表大会，我们一共选出了9个致富项目，其中投票最高的前三个项目分别为养鸡、养牛和种大棚。立足本村实际，我们最终确定了养牛这一个项目。”该村“第一书记”彭杰说。

据介绍，该项目共有三个带头人，总投资170万元。当前，三位带头人已自筹45万元，建成养牛场。“我们将上级拨给村里的15万元扶贫资金入股，贫困户参与分红。下一步，我们还采取‘农户+合作社’的模式，农场进牛，农户跟着进，农户与牛场抱团发展。由于牛肉价格稳定，以此带动，农户每养一头牛，年可增收4000—5000元。这样就做到了精准有效扶贫，也提升了贫困户致富的积极性。”彭杰说。