

省推进政府职能转变 领导小组第二次会议召开

孙伟出席会议并讲话

□记者 高翔 报道
本报济南4月12日讯 今天上午，省推进政府职能转变领导小组第二次会议在济南召开，研究审议今年我省推进简政放权、放管结合、优化服务和转变政府职能工作方案，对下一步改革任务进行安排部署。省委常委、常务副省长孙伟出席会议并讲话，省政府秘书长王华主持会议。

孙伟充分肯定政府职能转变工作取得的成效。他强调，要进一步增强推进政府职能转变的责任感和使命感，全面推进简政放权、放管结合、优化服务各项工作。要坚持“放”到位，以更大力度推进简政放权，聚焦社会需求，加强协调配合，搞好衔接落实，切实增强基层和群众的改革“获得感”。要坚持“管”到位，以更大力度加强事中事后监管，落实监管责任，推进综合执法，创新监管模式，真正做到放管结合。要坚持“优”到位，以更大力度优化政府服务，认真编制公布公共服务清单，进一步规范行政审批行为，搞好“互联网+政务服务”，加快推进省市县三级网上政务大厅互联互通，促进服务型政府建设。要切实加强对政府职能转变工作的组织领导，搞好统筹协调，强化督查落实，确保各项改革任务扎实有序推进。

中国书协会员 专题培训班举办

孙守刚出席并致辞

□记者 赵琳 报道
本报济南4月12日讯 今天上午，中国书协会员深入学习贯彻习近平总书记文艺工作座谈会重要讲话精神专题培训班举办。中国文联党组书记、副主席李屹，中国书协主席苏士澍，中国书协分党组书记、驻会副主席洪武出席开班式。省委常委、宣传部长孙守刚出席并致辞。

孙守刚代表省委、省政府对本次培训班表示祝贺。他指出，省委、省政府高度重视文艺事业和书法工作，采取切实政策举措，推动书法事业健康发展，我省书法人才建设、书法精品创作、书法文化普及、书法文化交流等方面取得丰富成果。

孙守刚强调，书法事业是文艺事业的重要组成部分，全省各级文艺工作者和书法工作者要深入学习贯彻习近平总书记文艺工作座谈会重要讲话精神，充分发挥我省文化资源丰富的优势，大力弘扬中华优秀传统文化，以建设社会主义核心价值观体系为根本，坚持书中有“文”、书中有“道”、书中有“人”、书中有“德”，推动山东书法艺术更加繁荣，为加快文化强省建设助力添彩。

王随莲会见澳大利亚客人

□记者 李振 报道
本报济南4月12日讯 副省长王随莲今天在济南会见澳大利亚新南威尔士州卫生部长吉利安·斯金纳一行。客人此行主要是进一步深化两省州友好关系，促进医疗卫生领域的交流合作。

稳步有序划定永久基本农田

□记者 杨学莹 报道
本报济南4月12日讯 今天上午，全省永久基本农田划定工作视频会议在济南召开，副省长王书坚出席会议并讲话。

王书坚指出，各级各有关部门要充分认识到做好永久基本农田划定工作的重要性和紧迫性。加快推进永久基本农田划定工作，要紧紧围绕国家确定的任务目标，按照布局基本稳定、数量不减少、质量有提高的要求，在现有基本农田划定工作成果的基础上，按照城镇由大到小、空间由近及远、耕地质量和地力等级由高到低的顺序，稳步有序开展永久基本农田划定工作，要积极推进实施土地整治，大力开展高标准基本农田建设，不断提升全省永久基本农田的质量和保护水平。

会上，国家土地督察济南局相关负责人通报了国土资源部部署开展永久基本农田划定工作专项督察部署情况，并对我省永久基本农田划定工作提出了要求。

千企帮千村脱贫攻坚行动 动员会召开

□记者 赵琳 通讯员 李承新 报道
本报济南4月12日讯 全省工商联系统“千企帮千村”脱贫攻坚行动（电视电话）动员会今天在济南召开，会上宣读了省民营企业家协会《积极投身“千企帮千村”脱贫攻坚行动的倡议书》。省政协副主席、省工商联主席王乃静出席会议并讲话。

王乃静指出，实施“千企帮千村”脱贫攻坚行动是省委、省政府交给工商联的一项重大任务，是全省统一战线“同心扶贫攻坚行动”的核心内容。全省各级工商联组织和广大民营企业要广泛凝聚合力，搞好精准对接，通过产业扶贫、就业扶贫、公益扶贫等方式，积极主动参与“千企帮千村”脱贫攻坚行动，为全省提前实现脱贫攻坚目标作出贡献。

（上接第一版）各地区、各有关部门要本着无愧历史、无愧未来的责任心，依法履行管理和监督职责，进一步加强新形势下的文物保护工作。要坚持统筹规划、保护为主、保用结合，在严格保护文物的基础上，有效挖掘文物蕴含的历史、文化和科学等价值，充分发挥文物的公共文化服务和社会教育功能。要鼓励动员各方力量，努力形成全社会参与文物保护的新格局，让宝贵遗产世代传承、焕发新的光彩，为繁荣文化事业、促进经济发展和社会进步作出新的贡献。

全国文物工作会议12日在京召开。中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东在会上传达了习近平总书记重要指示精神 and 李克强总理的批示并讲话。她说，文物保护在培育和社会主义核心价值观、实现中华民族伟大复兴的中国梦、彰显文明大国形象中的作用不可替代。要深刻把握新形势新要求，明确重点、重在保护、拓展利用、严格执法、完善保障，推动新时期文物工作迈上新台阶，为经济发展、文化繁荣和民生改善作出新的更大贡献。

（上接第一版）龚正强调，要进一步明确工作要求，持续精准发力，积极作为，注重质量，加快速度，务求实效。要进一步把握关键环节，突出抓好省扶贫开发综合平台建设，坚持以用促建、建用结合，最大限度发挥平台作用；突出抓好专项实施方案的组织实施，尽快把项目和资金分解落实到县乡村，落实到贫困户、到贫困人口；突出抓好项目管理和资金管理，确保资金使用最大效益；突出抓好督查考核，切实发挥好考核“指挥棒”和督查“杀威棒”作用，确保打好年度脱贫攻坚战役。要进一步扛牢政治责任，责任上再强化、力量上再聚焦、落实上再用力，把精力用在抓落实上，把心思花在抓落实上，把功夫下在抓落实上，确保扶贫开发的各项政策措施落地生效。

会议研究了《2016年各市脱贫计划》、《山东省市级党委和政府扶贫工作成效考核办法》和《全省脱贫攻坚1+N专项实施方案》。

我省5市周边永久基本农田划定

◆划定方案获国土资源部审查通过 ◆年底前所有市县周边完成划定

□记者 杨学莹 报道

本报济南4月12日讯 记者在今天召开的全省永久基本农田划定工作会议上获悉，目前，我省济南、淄博、烟台、泰安、威海5个城市市区的永久基本农田划定方案已经获国土资源部审查通过。今年年底前，我省所有市县将完成城市周边的永久基本农田划定。

省国土资源厅厅长李锐介绍，去年年底，我省11个土地利用总体规划由国务院批准的重点城市，均提报了永久基本农田划定方案，经省国土资源厅、省农业厅审查并报省政府同意后，上报国土资源部和农业部。目前，济南、淄博、烟台、泰安、威海5个城市的划定方案已经国土资源部审查通过。枣庄、东营、青岛、德州、潍坊、临沂的划定方案在审中。

他介绍，目前，全省永久基本农田划定工作已全面启动。省国土资源厅已提取了11个重点城市以外其他城市周边的永久基本农田划定初步任务图斑，今年3月，已将这些任务图斑下发各市县。目前，各地正在进行调查核实。今年年底前，11市

以外的其他6市和有划定任务的94个县市区，都要全面完成划定任务。

永久基本农田划定，也给了城市一次思考自身长期发展规划的机会。泰安市副市长周桂萍介绍，泰安市将永久基本农田划定与城市规划结合起来，根据“看得见泰山，望得见汶水，记得住乡愁”的理念，聘请新加坡城市规划专家刘太格，按照“片区化、串联化、绿色生态”的原则，编制了泰安市城市空间发展战略规划，对泰安今后50年的发展作了规划和研究，明确了泰城长远的发展规划、空间布局和发展方向。

按照国家要求，城市周边永久基本农田划定的重点是“两个优先”，即将城镇周边、交通沿线现有易被占用的优质耕地优先划定为永久基本农田，将已建成的高标准农田优先划定为永久基本农田。

如何防止地方“占近补远”、“占优补劣”？

省国土资源厅耕保处处长王慎刚说，现在“两个优先”必须落实，因为划定方法是国土资源部直接将图斑给地方提出

来。“卫片一拍，城市周边现状哪些是耕地，哪些耕地原来没有划为基本农田，部里都给你提出来，让你去划。你不划，要逐块举证。”

他介绍，这样一来，城市周边的永久基本农田肯定是增多了。但目前划定的还仅限于城市周边，全域的永久基本农田还没有划定。一个市、县的基本农田保有总量是不是要增加，国家目前还没有明确要求，还要待土地利用总体规划调整完善时明确。

永久性基本农田，就是“城市开发边界”吗？王慎刚说，还不尽是，但永久基本农田将与山川、湖泊、森林等共同形成城市开发的实体边界，可以说“城市开发边界”的划定奠定了基础。

国家要求，永久基本农田一经划定，下一步将“落地块、明责任、设标志、建表册、入图库”，实行特殊保护。除了法律规定的能源、交通、水利、军事设施等一些国家重点建设项目选址，确实无法避让移办的，其他任何建设都不得占用。

相关链接

城市周边永久 基本农田怎样划

济南市副市长李宽端介绍，济南市按照“保障允许建设区内建设空间，挤压有条件建设区规模，限制建设区和禁止建设区应划尽划”的原则，用大数据分析技术，对土地规划、城市规划、产业规划、片区控规、重点项目立项等基础数据进行加工整理和分类甄别，最终形成了永久基本农田划定成果。济南市在中心城区及周邊划定了永久基本农田6.63万亩，划定后，该市中心城区及周邊基本农田的面积达33.87万亩；限制建设区和禁止建设区基本农田占该范围内耕地总面积的90%。

泰安市副市长周桂萍介绍，泰安市区周边已划为永久基本农田的图斑面积1.08万亩，占国土资源部下达总图斑面积的20.93%。

信息速递

2016中国绿公司年会 将在济南举办

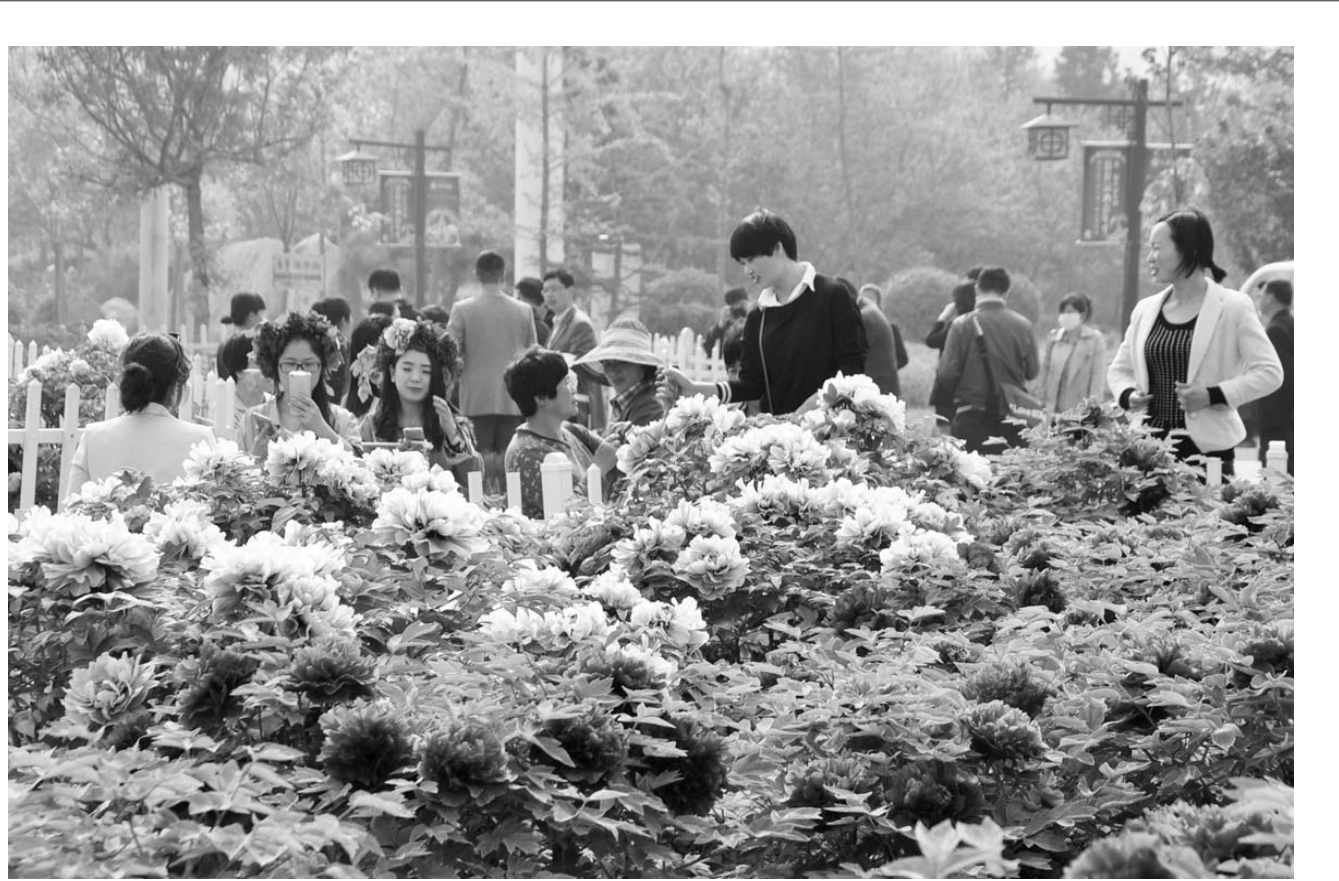
由中国企业家俱乐部主办、省经信委与济南市政府支持的2016中国绿公司年会，将于4月22-24日在济南举行。

本届年会将以“绿丛林：商业新秩序”为主题，探讨时下最受关注的供给侧改革、互联网与共享经济、新兴产业投资热点、公司治理与持续发展、创业与创投等20余个话题。届时将有1200余名国内外嘉宾出席，英国、法国等5个国家代表团参会。（□郭炉 报道）

金融产业发展论坛举行

4月12日，“加速金融产业发展 铸就齐鲁经济绽放”创富共荣论坛在济南召开，与会专家和金融从业者表示，应培育更具成长性的产业，让金融回归实体经济。

论坛上，与会专家提出生态产业小镇模式，发展集旅游、医疗、养老、现代农业为一体的产业集群。论坛就房产与健康养老的新结合点、防范金融风险的重要性、新经济下如何进行资产配置等话题进行研讨。该论坛由上海银来资产管理公司等单位主办，当日银来财富济南分公司开业。（□赵伟 报道）



42万亩牡丹
盛开迎宾

□记者 吴宝书 通讯员 张啸 报道
4月12日上午，第25届菏泽牡丹文化旅游节在曹州牡丹园开幕，千余种牡丹竞相盛开，37项公益特色文化活动相继举办，吸引了国内外大批游客前来（上图）。

目前菏泽全市42万亩牡丹陆续进入盛花期，一直到月底都是牡丹观赏期。节日期间，菏泽还策划推出了国花牡丹观赏、水浒好汉体验、黄河故道休闲等线路产品。

自贸试验，山东对标上海经验

◆34项改革试点已有32项见成效 ◆复制推广同时亦有创新突破

□本报记者 郭炉

当前，我省正在积极筹建山东自贸试验区。去年4月8日，国务院正式印发广东、天津、福建自贸试验区总体方案和进一步深化上海自贸试验区改革开放方案。至今一年来，这4个自贸试验区围绕制度创新、简政放权，在多个领域取得突破；与之不同，山东重在对标上海，积极复制推广自贸试验区34项改革试点经验，目前已有32项见到明显成效。

34项改革试点经验中，企业设立实行“单一窗口”，社会信用体系、信息共享和综合执法制度、企业年度报告公示和经营异常名录制度、社会力量参与市场监管制度、完善专业监管制度等工作6项由地方政府负责借鉴推广。我省正在稳步推进，实际效果逐步显现。其中，在“单一窗口”上，我省全面实施“三证合一、一照一码”登记制度，到2015年底核发营业执照35.4万份，超过同

（上接第一版）期全国总量的十分之一；信用建设上，去年12月31日，“信用山东”官方网站顺利上线，总访问量三个月就突破了8.2万人次；省级公共信用平台基础支撑平台已建成，征集共享信用信息数据已突破1000万条。

省商务厅开发区处处长蔡玉祥表示，在国家部委负责复制推广的28项事项中，我省已经推广26项。

青岛海关牵头开展丝绸之路经济带特殊监管区域及保税监管场所通关一体化改革，允许企业自主选择申报、查验地点，逐步取消省内转关，减少保税货物流转环节、时间和物流成本，可为企业降低20%到30%的通关费用。

济南海关自主研发的“保税物流流转管理系统”于2014年11月通过总署验收，成为全国首批通过验收的两个海关之一。通过该系统，区内企业可自行运输特殊区域间往来货物，并采用分送集报模式向海关申报，物流成本降低20%以上。

（上接第一版）其中：城镇登记失业率连续3个季度环比上升或社会调查失业率连续9个月环比上升，人力资源市场求人倍率≤0.5，月末领取失业保险金人数连续6个月高于近3年月平均人数3倍以上，社会保险参保人数连续6个月显著减少。

方案要求，及时发布失业预警警报。人力资源社会保障部门根据就业工作议事协调机构办公室出具的预警报告，分别在Ⅲ级预警（黄色）72小时、Ⅱ级预警（橙色）48小时、Ⅰ级预警（红色）24小时内，向本级政府提出启动预警建议，经批准后，启动实施，并向有关单位通报。各级政府确定启动预警后，应及时将有关情况报上级政府。

Ⅲ级预警（黄色）调控应急措施，主要有实施促进就业计划，落实稳定就业岗位政策，发挥失业保险促进就业、预防失业功能，对各类企业的稳岗补贴比例统一提升到50%。适当放宽生产经

营严重困难单位缓缴社会保险费条件，缓解单位缴费压力。同时，鼓励扶持自主创业，加强就业培训。

Ⅱ级预警在适用Ⅲ级预警（黄色）调控应急措施基础上，加大财政投入，强化创业带动就业。要发挥失业保险功能作用。启动失业预警的市、县（市、区）向省人力资源社会保障、财政部门提出提高失业保险稳岗补贴比例的建议，报经省政府同意后组织实施。促进跨区域就业。

Ⅰ级预警（红色）调控应急措施。在适用Ⅱ级预警（橙色）调控应急措施基础上，实施以下政策。

——允许企业缓缴社会保险费。启动失业预警的市、县（市、区）提出缓缴社会保险费的申请，经省人力资源社会保障部门批准后，允许符合条件的困难企业在一定期限内缓缴城镇职工基本养老保险、城镇职工基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险五项社会

保险费。

——降低社会保险缴费费率。启动失业预警的市、县（市、区）向省人力资源社会保障、财政部门提出降低社会保险费率的申请，经省政府批准后，适当降低城镇职工基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险缴费费率，期限最长不超过12个月。因缓缴社会保险费、调整缴费比例造成基金收入减少的，社会保险经办机构要按规定编制社会保险基金预算调整方案，经人力资源社会保障部门审核、财政部门审核后，报本级人民代表大会常务委员会审批。

——扩大公益性岗位规模。人力资源社会保障、财政部门根据失业人员规模，按照需求总量不低于30%比例，开发公益性岗位和以工代赈岗位，安置就业困难人员。

各市、县（市、区）可根据当地失业状况和社会承受能力，对以上调控应急响应政策进行调整。