

# 政府“抽手” 市场“出手”

## 潍坊滨海开发区体制机制创新激活一池春水

### 县域新观察

关键词：体制创新

□本报记者 杨国胜 宋昊阳  
本报通讯员 孙永江 徐强

为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，潍坊滨海开发区创新体制机制，全面推行政府主导、市场化运作、公司化运营模式，一个片区成立一家公司，实行“公司+园区”的办法，让企业自主参与滨海重点片区、重大项目及工程建设，实行企业对项目建设、管理、运营“一条龙”包靠服务，既解决了建设资金问题，提高了办事效率，又顺应了市场规律，强力推动了滨海开放开发和海洋经济新区建设，激发了发展活力动力。

### “市场化”运作破解资金难题

2013年，为打造更好的教学环境，潍坊体校新校区在滨海区动工建设，计划投资7.76亿元。然而没过多久，该校区的建设便出现了5亿多元的资金缺口，工程一度陷入停滞。面临财政资金紧张的局面，5亿多元的建设资金从何而来？这成为制约该校区建设的最大难题。2014年初，刚成立不久的潍坊滨海教育投资集团接手了这一工程，彻底打破了潍坊体校新校区建设方面的“僵局”。“接手该校区的建设后，我们将财政资金作为资本金，再将在建设区的资产等资源‘装’进公司，作为抵押进行融资，一下解决了资金方面的难题。”潍坊滨海教育投资集团有限公司董事长秦春雨说。为加强对学校资产的经营，实现财政投入的保值增值，潍坊滨海教育投资集团同步成立了物业服务、能源经营等经营性子公司，校区配套设施、物业等全由集团下属公司打理。目前新校区已建成投用，成功承办了全国青少年女排联赛冠军赛、山东省青少年拳击比赛等十多项国家级和省级大型赛事，潍坊市体校实现了“拎包入住”。

“我们探索实行市场化融资模式，变‘政府投’为‘市场筹’，‘政府管’为‘市场管’，让企业自主参与重大工程项目建设，不仅有效破解了资金、运营等瓶颈制约，还盘活了政府投入的资产，充分发挥了市场主体作用，增强了发展的持续动力。”滨海投融资管理服务中心主任杜源军说。该模式被成功复制。海洋科技大学、山东(潍坊)公共实训基地、潍坊中小学示范性综合实践基地、潍坊(上海)新纪元学校二期等重大工程项目均采用此模式进行开发建设。目前，山东(潍坊)公共实训基地一期已建成投用，潍坊中小学综合性实训基地



□杨国胜 报道  
4月7日，山东祥雅生物科技股份有限公司实验室，工作人员正在进行氨基酸生物转化实验。

地将于近期投用，海洋科技大学正如火如荼快速推进。

### “公司化”运营提高办事效率

2015年初，潍坊滨海旅游集团有限公司印制了3000本宣传册，当时册子上“公司固定资产”的数字是100亿，而短短一年时间，该集团的固定资产已经猛增到260亿。“看来我们的宣传册要赶紧重新印制了，当时的确没想到能发展这么快，去年年初以为也就增长30到50亿左右。”潍坊滨海旅游集团有限公司董事长臧传奎说。短短两年时间，该集团的发展速度为何如此之快？答案就在于滨海区推行的“公司化”运营模式，这种模式通过成立国有开发公司，由实体公司作为主体推进开发建设，充分调动起企业的积极性，让专业的人来干专业的事，权、责、利相统一，机制更加灵活，治理更加完善，极大地提高了办事效率，加快了企业的发展步伐。潍坊滨海旅游集团下属的迪拜国际酒店建成后，凭借专业的酒店运营团队、成熟的酒店经营模式，迅速采购、配齐了酒店设施，并从集团内部选拔和调配了酒店管理和服务人员，不到三天时间酒店便顺利开业运营。

数字小镇、大数据中心更是这种模式运作的典范。今年2月27日，滨海区总投资303亿元的重点项目集中开工建设，作为其中之一的数字小镇，由潍坊滨城建设集团下属子公司出资开发建设，万声信息产业有限公

司负责运营管理，建成后可具备1万个座席的运营服务能力，年可实现营业收入9.6亿元，将成为滨海区信息产业的综合性载体平台。

“我们集团对内实行‘资源+实业’运营机制，对外实行‘资本+项目’运营模式，每一个重大项目成立一个子公司负责建设运营，极大的缩短了建设工期，这在以前是不敢想象的”，潍坊滨城建设集团董事长郭洪光信心满满告诉记者，数字小镇上半年一期6万平方米完工，下半年一期投入运营，二期开工建设。与数字小镇毗邻的“大数据中心”，由滨海信息科技与中兴企业等企业合作，共同建设运营“信息科技产业创新孵化基地”，目前正紧锣密鼓加快建设。

### 政府“抽手” 让市场“出手”

市场优势的发挥，靠的是“放”；政府“抽手”，为的是市场主体更好地“出手”，让政府

### 书记点评

## 发展活力源于改革创新

潍坊市副市长、滨海区党工委书记 王树华

改革创新是发展的活力源泉，是转型发展的第一动力。滨海区以机制体制创新推动供给侧结构性改革，进一步激发市场活力和社会创造力，对重点片区和重点项目实施市场

的回归政府，让市场的归市场，滨海开发建设遵循的都是这一思路。

山东(潍坊)公共实训基地项目计划投资22亿，建筑面积20万平方米，其中样板区建筑面积2.5万平方米，全部建成后，能够承担10大类50个专业20000人集训、竞赛和实训。3月初，山东(潍坊)公共实训基地的第一个培训平台——经济管理跨专业实训平台具备运营条件。“以前由政府主办的许多培训专业性、针对性不强，尤其是实际操作训练几乎没有，我们的实训基地聘请了专业领域内的专家和优秀教师进行授课，而且购置了专业设备供学员操作，既节约了资源，又提高了配置效率。”潍坊滨海教育投资集团办公室主任刘立舜说。

潍坊港集团的组建更是精彩一例。2015年，“潍营”号滚装船投用，鲁辽间挂挂运输大通道正式运营，疏港铁路开工建设。2016年3月18日下午17时，首批满载货物的标准挂挂集装箱经“潍营”轮自潍坊港首航启运，出境运至俄罗斯，交付到国际客户手中。这是“潍营”轮首次开展陆海铁挂挂集装箱多式联运业务，潍坊港成为“一带一路”国家战略中货源多式联运黄金水道的重要节点。通过市场化运作成立的潍坊港集团，使“潍坊港”由规划概念转变为企业概念，从体制机制上解决了潍坊港长远建设发展的主体问题，潍坊港开发建设全面提速，17个万吨级泊位、5万吨级航道加快建设，3个2万吨级集装箱泊位对外开放通过验收。潍坊港与潍坊港一体发展，双港联动，到“十三五”末吞吐量可达3.5亿吨。

潍坊滨海区敢于打破各种条条框框，让政府从不该管的领域抽出手，将原有11个园区优化整合为七大重点片区，一个片区成立一家公司，先后成立了潍坊港集团、旅游集团、教育投资集团、滨城建设集团等国有企业，“旅游集团+旅游度假区”、“教育集团+海洋科技大学园”、“滨城建设集团+中央商务区”、“潍坊港集团+港口经济区”已全面展开，公司主导园区开发，园区主管部门负责协调服务，把政府和市场的优势发挥到极致，让市场主体依法享有充分的自主权，提高了资源的配置效率，创造出了市场化、公司化运作的“滨海模式”，推动新常态下的滨海，正朝着“产业层次最优、生态环境最好、人口密度最低、幸福指数最高的现代海洋城市”的目标阔步迈进。

83岁老党员用20年时间

育出了一片绿洲、一种精神——

## 老党员夫妻的种树情

本报记者 于向阳 本报通讯员 陈晓永

在莱芜市钢城经济开发区小上峪村村南，有一片山峦。20年前，这里被人称为“黄山子”。山上住着一对老党员夫妇——董宣和、王洪英。无论寒暑，他们像“拉扯”孩子一样，照顾着这片山坡，七千多个日日夜夜的坚守，终于让“黄山子”变成了郁郁葱葱的一片绿洲。

今年农历正月十七，是董宣和83岁的生日，子女们都上山来为他祝寿，刚一见面，老人就下达了命令。“过生日后，还要下手去植树，这个任务，你们每年都要完成。”

董宣和老人过生日这天全家每人要种10棵树，这生日树一种就是20年。在“黄山子”上，董宣和用心血和汗水栽下了4万多棵树。

为了保护这些树，每天早晨，董宣和6点就起床巡山。原本杂草丛生的山上，硬是被他踩出了一条弯弯曲曲的小路。

董宣和是小上峪村土生土长的农民，1958年从部队回家后。董宣和在村里先后干过青年书记、民兵连长。由于表现积极，董宣和和妻子王洪英在这一年成了党员。1997年，63岁的董宣和向村里提出了承包“黄山子”的要求，并承诺“四年绿化不起来，怎么处理我都行，我是共产党员，说到做到。”

给孩子们办完婚事，董宣和、王洪英夫妇开始了治理荒山的征程。“我上山搞了三天砂石蛋，找人盖了两间房。”董宣和说，有了房子也就算是在山上安了家。

可没想到房子在住了没多久后让两个儿媳妇给拆了。“他上了山我们做儿女的会被村里人骂，都以为我们不孝顺把老人撵出了家门。”四儿子董士刚说。

本以为这样做会改变老人的想法，没想到，老两口竟然每天走3公里的山路，继续兑现当初的承诺。儿女们看到父母一直在坚持，便又上山亲自给老人盖起了两间房。“现在山上变绿了，但是爷爷的头发也都白了，心里说不出的感动。”董宣和的孙女说，希望以后我们这些年轻人，继续去发扬爷爷的这种精神，积极地加入到植树行动中，每年给荒山增添点绿。

受董宣和的影响，附近村民也积极地加入到植树造林的行列中，“去年大上峪村，投资12万元买树苗，免费发给村民。今年又投入6万多元，现在林地增加了3000多亩。”莱钢高新技术开发区相关人士说。

## 30名大学生上岗 巡检环卫

□记者 薄克国 报道

本报青岛讯 4月1日，谢浩等30名大学生，作为青岛市南环卫巡视员，正式上岗，到各街道环卫工作站开展环卫巡检工作。

“骑着电瓶车，看看辖区有没有大件垃圾，路面是否干净，果皮箱是不是需要清理……”市南区环卫香港中路街道工作站巡视员谢浩说，他负责的环卫巡检区域涉及江西路、徐州路等路段，骑着摩托车巡查一遍，需要半小时左右，一旦发现问题，就可以通过微信向市南区环卫局督察人员反映，及时安排保洁人员及时打扫。他说：“看到果皮箱脏了，我也停车，和保洁人员一起清洁清洁。”今年25的谢浩毕业于大连民族大学，去年市南环卫面向公开招聘时，他报名应聘。被录用后，进行了4个多月的轮岗实习，选派到市南区的东、中、西部不同的街道工作站，熟悉一线环卫工作。

由30名“大学生环卫工”组成的市南环卫巡检队伍亮相。他们平均年龄只有25岁，接受能力强、脑子活、反应快是“老环卫”们对“80”“90后”新一代环卫人最多的评价，他们把新的管理理念带进环卫队伍，更有学的学以致用成为环卫中的“技术达人”。“大学生环卫工”为市南环卫的发展注入了新鲜血液，使市南环卫由原来年龄偏大、文化偏低、技术人才匮乏、管理人员断层的队伍结构向着年轻化、技能化、专业化的方向转变。30名“大学生环卫工”担任环卫工作站“片长”，主要负责管辖片区的作业人员管理，日常巡查、突发情况的处置等工作。

## 一家人买年货遇车祸 退伍军人张景占勇施援手

□本报通讯员 刘连坤  
本报记者 王福录 报道

“你们让我找得好苦啊！没有你们的帮助，我和孩子就有生命危险了，你们是我的救命恩人。”3月13日，刚刚出院不久的无棣车王镇小张邢王村的张春青带着一面锦旗来到车王镇信家村，紧紧握着恩人张景占的手。

2月6日，春节前农历腊月二十八，在无棣车王镇五营桥东面，发生一起交通事故。原来，张春青一家人在购置年货回家的路上，为躲避迎面来的一辆面包车，把小轿车开进了路边大沟内。司机张春青被困驾驶室，不能活动，1岁孩子和妻子李树琴被撞破车后玻璃甩到5米以外，李树琴昏迷不醒，车头还冒着黑烟，随时都有爆炸的可能。

“快来救人！”正准备置办年货，刚刚从海南边防总队洋浦边防检查站退伍回家的武警战士张景占和父亲张金忠恰好路过，看到这惊险一幕，紧急刹车，边喊着救人，边跳下沟去。同时，掏出手机，拨打120求救，拨打110报警。

在检查伤势时，张景占发现孩子仰面朝天还有哭声，先救孩子。此时，恰巧小张邢王村的张树波开车路过，相互认识，并认识本村张春青的车，知道险情后，抓紧把孩子放到副驾驶座上，开车疾奔医院。

当张景占再次跳下沟救司机时发现，轿车车门已严重变形，司机被困在驾驶室内，张景占踹开车门，拼尽全力把车门拽了下来，推出司机。

满身血迹的张景占到村民把伤者抬上车并驱车赶往医院，才松了一口气，并及时通知了120救护车伤者已去医院情况。到110巡警赶到，当村民和巡警议论事故现场并寻找救人英雄时，张景占和父亲早已悄然离开了现场。采访中得知，张春青的妻子因伤势太重，离开人世，孩子幸亏救助及时。直到3月3日，张春青和孩子才出院。出院后的张春青到处打探恩人的线索，直到3月11日才从小邢王村的亲家那里得知恩人的名字。

## “政产学研金”联盟深度融合 文登“智造”国际市场抢饭碗

□记者 任松高 通讯员 王波 报道  
本报威海讯 最近，威海顺意电机股份有限公司自主研发的一台双电压电动机下线。这款电动机的最大特点是能在160伏电压下正常运行，可实现自动转换，而且较同类产品节电5%以上。3月28日，这款新电动机的订单已从国内外飞来。

今年以来，威海市文登区一批响当当的新奇产品比肩竞跑国内外高端市场。这得益于文登区坚持把科技创新作为产业转型升级的核心动力，依靠“自主创新”与“借智借力”融合而成的强大科技力量，引领和带动工业企业由要

素驱动、投资驱动逐步向创新驱动转变。

在机制建设上，该区将“产学研”联盟延伸为“政产学研金”联盟，通过举办新兴产业科技推进周等方式，创建政产学研金联动发展的科学机制，加强政府引导作用，加快构建科技人才支撑体系、基础设施支撑体系、全方位开放型经济体系、生态环境支撑体系，从而实现了各类创新要素聚集发力。

由于政产学研金深度融合、共同努力，截至目前，文登蓝色创业谷等4家科技企业孵化器日益成熟，吸引高层次孵化人才，创新资金聚集，174家创业企业进驻。

为激发创新创业热情，文登区相继启动实施百企升级创新发展行动计划和百家中小微企业梯次成长计划，安排专项资金，配套优惠政策，对规模以上企业中筛选的100家重点企业、中小微企业中筛选的100家科技型成长性企业进行重点扶持。通过“种子”资金引领带动，“环境”生态优化支持，给企业创新创业提供了良好的成长空间，全面激活企业登高“移动力”。

文登运用多元化方式“借脑引智”，针对企业实力、技术需求的不同，引导企业灵活选用产学研对接、共建实验室、联合技术攻关、

项目合作等多种形式“借脑”发展，并设置创新人才专项奖励扶持资金，鼓励企业攀“高枝”、请“高人”、谋“高端”，借力国家科研院所顶级专家，天润曲轴打造出长10余米的大型全纤维曲轴，一举打破了国际垄断，填补国内空白；卓力桩机与山东桩工机械工程技术研究中心合作，研发出新型螺旋桩机，成为省内唯一一家具有国家一级桩基础工艺的生产基地；作为文登传统强项——汽车及零部件，家纺制革、机电工具等优势产业，也都纷纷借科技创新之力，“自主”与“借智”融合，不断将“拳头”打向国外高端市场。

## 第一书记有效对接精准扶贫

任平44名驻村第一书记引进致富项目52个，6100多贫困户受益

□记者 王兆锋  
通讯员 李雯 高纪元 贺金涛 报道  
本报任平讯 3月8日，任平县洪官屯镇公李村的田地里一派繁忙景象：两台土豆起垄机来往穿梭，轰鸣作业，十几位村民栽土豆、上化肥、浇水、覆膜，忙得不亦乐乎。

“估计再过个一两天，这90多亩的土豆就能种完了。”这几天一直“长”在地里的第一书记曲成磊，看着眼前的景象满脸期待。“公李村的44户贫困户脱贫，可算有着落了！”

公李村位于任平县最西部，是省定贫困村，全村156户农民，其中44户贫困户。去年5月，聊城市开展“双联共建”工作，市委统战部的曲成磊成为驻公李村第一书记。

“搞扶贫不是发救济，不能扶一年脱一年，不扶就转贫。所以要选准产业，教给农民脱贫的‘金点子’最重要。”刚上任的曲成磊说。

据曲成磊介绍，公李村的贫困户家庭中，大都年龄偏大，不适宜搞大棚种植、特色养殖等技术要求高的产业，选择简单易学、适宜该村土质的种植产业比较好。

在市委统战部的支持下，曲成磊组织村干部、党员、群众代表到泰安肥城实地学习，邀请当地有多年土豆种植经验的种植大户来公李村考察，并对最近5年的土豆、玉米、白菜的市场行情做细致分析，最终选定了“两菜一粮”（土豆—玉米—白菜）种植产业的精准扶贫路子。

为便于管理，该村还将贫困户的90亩耕地集中流转到一起，利用省市及市委统战部的扶贫资金20万元，为贫困户免费提供土豆种子、化肥、农药、地膜等物资，实行机种、机收，聘请泰安肥城的技术人员全程提供技术支持，贫困户家庭仅负责日常管理，收益全部归贫困户所有。

将扶贫当成心头大事的第一书记，可不止曲成磊一个。在任平县财政局派驻肖家庄镇小高村第一书记魏生辉，针对小高村基本村情，引进了六合集团养猪项目，组建在任平县丰畜养殖农民专业合作社，建成养殖规模1000头的专业养猪场，预计年均纯收入20多万元，全村52户137名贫困人口受益。

去年以来，任平县将选派第一书记与精准扶贫结合起来，依托8名市派第一书记、36名县派第一书记为贫困户、贫困户发展致富产业。截至目前，44名驻村第一书记共引进养羊、养兔、种树、种大棚菜、服装加工等致富项目52个，受益贫困户6100多户。



任平县洪官屯镇公李村的贫困户正在忙着将切好的土豆种入土中。

□李雯 报道