

经济有望步入回暖通道

□ 盛刚

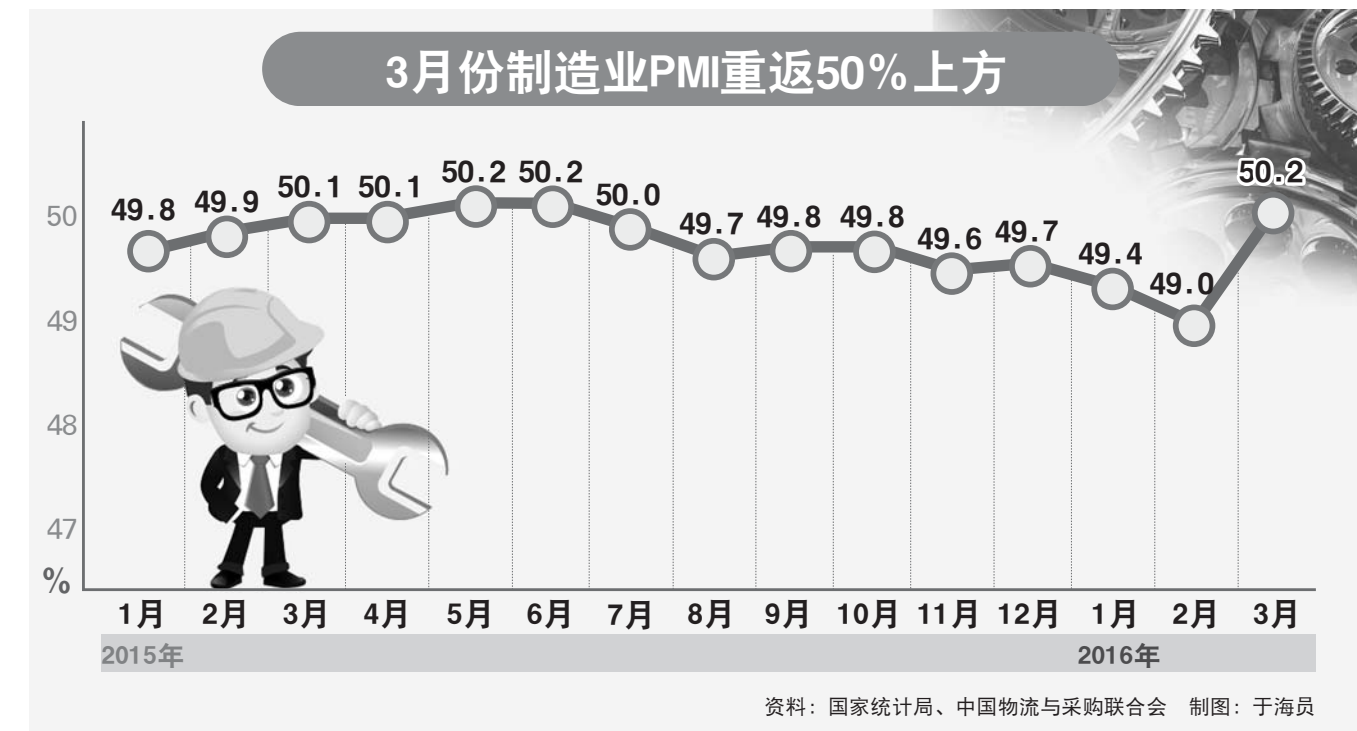
一周经济评论



稳增长政策的持续发力，推动3月经济数据大概率向好，也为二季度经济企稳回升提供了支撑。但中长期来看，这一势头能否持续，还取决于供给侧结构性改革取得实质性进展与经济运行过程中的隐患被及时发现和消除。

越来越多的迹象表明，中国经济或正步入回暖通道。4月1日公布的3月份中国制造业采购经理指数(PMI)时隔8个月重返扩张区间，非制造业PMI创下近两年最大回升幅度。3月份财新制造业PMI则升至13个月新高。三大先行指数奏响3月经济向好的序曲，本周起陆续公布的其他主要宏观经济数据很可能将继续显示改善迹象，一季度经济增速有望先抑后扬走出“开门红”。

3月份官方PMI由上月的49%明显升至50.2%，自去年8月以来重回荣枯线上方，非制造业商务活动指数为53.8%，也比上月回升1.1个百分点，扩张态势更加明显。3月份财新PMI为49.7%，虽仍低于50的临界值，但远超预期，也高出上月1.7个百分点，其中产出和新订单指数分别在一年和10个月之后首次回到50%以上。此外，2月份CPI、PPI双双反弹；基建项目加快开工和房地产投资增速时隔两年首次回升；前两个月规模以上工业企业利润增速实现同比上涨4.8%，一年多以来首次转正——这些较早前公布的数据，也为经济基本面阶段性复苏的确定性增加了筹码。房地产投资超预期回升有利于推动投资企稳反弹；新开工和施工项目提速，预示基建投资增长仍有上行空间；企业盈利改善和通胀回升是市场供需修复的信号。尽管从趋势上看宏观经济仍在下行，但在下行中逐渐趋稳的可能性已越来越大。这表明前期出台的一系列稳增长政策开



始奏效，总需求管理配合供给侧改革实施增强了经济回稳动力。经济数据回暖带来市场预期转变，对经济硬着陆的担忧开始转变为对经济企稳的期待，进而带动了市场风险偏好的修复。一个明显的事例是，过去的一个月，虽然国际知名的两大评级机构穆迪和标普相继下调了中国主权信用评级展望，但基本没在市场掀起什么波澜，这说明一国的经济基本面才是决定经济和金融市场运行走势的根本因素。不过，当前经济运行中的积极变化并不意味趋势性的根本好转已经出现。毕竟，国际国内环境不确定因素仍然很多，经济向好政策托底的意味很浓，供给侧结构性改革仍面临严峻挑战，许多经济的隐忧和潜在风险仍在，经济本身的内生动力也有待进一步观察。具体来看，尽管PMI诸分项指数均出现积极回升，但是就业指数持续位于临界值以下，而且，反映企业资金紧张、

市场需求不足和劳动力成本上涨的企业比例超过四成，说明目前企业生产经营仍存在不少困难。而在产能过剩问题并未解决的大背景下，工业企业盈利能否持续回升也是问号。虽然固定资产投资有所企稳反弹，但民营企业的投资、民间投资的持续下滑是隐忧所在。因为这里依赖的仍是政策托底而非市场性的触底反弹。房地产投资的回升和房地产市场的冷感不均也是喜忧参半，既要去库存又担心催生房价的泡沫，令政策的权衡与把控需要格外小心。美元何时加息仍是挥之不去的心头大患，阶段性人民币贬值压力加大、资金外流的风险必须提前预防。总之，稳增长政策的持续发力，推动3月经济数据大概率向好，也为二季度经济企稳回升提供了支撑。但中长期来看，这一势头能否持续，还取决于供给侧结构性改革取得实质性进展与经济运行过程中的隐患被及时发现

和消除。3月，穆迪和标普在维持中国主权信用评级不变的前提下，将评级展望由“稳定”调整为“负面”，理由就是预期中国政府信用度面临的经济和金融风险正逐步上升，因为政府和企业加大的债务风险及改革进展缓慢，会削弱中国经济应对冲击的弹性，使增长率更大幅度下滑的可能性增加。虽然，在我们看来这些问题并不构成下调评级展望的充分理由，一定程度上高估了我国经济面临的困难，低估了我国推进改革、应对风险的能力，眼下也没有对中国实体经济和金融市场运行产生明显不利的影响。但从“做好自己”的角度看，与其把这种调整看成他们做空中国的“坏心恶意”，倒不如当做一种有益的警醒和提示。最好的回应当然也不是打嘴仗，而是通过扎实的改革推动未来经济可持续和健康发展。

省管企业负责人经营业绩考核出新办法

考核不合格不得领取激励收入

□ 本报记者 王佳声

省国资委日前对《省管企业负责人经营业绩考核办法》(以下简称《考核办法》)进行了修订。依据新的《考核办法》，自2016年起，省国资委将与省管企业董事会按每三年一个任期，确定年度和任期经营目标，并签订目标考核责任书。根据年度和任期目标实现情况，进行考核奖惩。省国资委纪委书记时民介绍，此次修订贯彻落实业绩考核顶层设计，通过对国有企业界定功能、划分类别，实行分类考核。省管企业有两大类，分别是主业处于充分竞争行业和领域的商业一类企业，主业处于关键领域、主要承担重大专项任务

或经营专营业务的商业二类企业。《考核办法》对于商业一类企业，主要考核企业经济效益、国有资产保值增值和市场竞争能力；对于商业二类企业，在考核经济效益和国有资产保值增值的同时，加强对服务全省经济战略、发展前瞻性战略型产业以及政府交办专项任务的考核。经营业绩考核结果是企业负责人薪酬分配的重要依据和职务任免的重要参考。《考核办法》规定，企业负责人任期激励收入与任期经营业绩考核结果挂钩，根据任期考核结果，在不超过企业负责人任期内年薪总水平的30%以内确定。企业负责人任期、年度经营业绩考核得分最高分为110分，最低分为90分。企业负责人任期经

营业绩考核得分100分及以下或任期综合考核评价为不胜任的，不得领取任期激励收入。企业负责人绩效年薪实施按月预发放制度。省国资委依据年度经营业绩考核结果预评估情况，按对应绩效年薪的一定比例核定预发放数额。年度考核结果确认后，对绩效年薪进行清算，多退少补。对于企业负责人违反法律法规和有关规定，导致重大决策失误、重大安全事故、重大违纪案件，给企业造成重大不良影响或国有资产损失的，在考核后将相应扣发或追索扣回企业负责人的绩效年薪和任期激励收入，情节严重的，给予纪律处分或者对企业负责人进行调整。

济南改革市属企业负责人薪酬制度

基本年薪按职工平均工资两倍确定



□ 本报记者 晁明春

业主要负责人基本年薪的0.6-0.9倍的比例确定，合理拉开差距。绩效年薪以基本年薪为基数，根据年度考核评价结果结合绩效年薪调节系数确定。绩效年薪调节系数主要根据企业功能性质、所在行业以及企业总资产、营业收入、利润总额、职工人数等规模因素确定，最高不超过1.5。任期激励收入与任期考核评价结果相联系。济南市相关部门负责人介绍，济南还规定企业负责人年度或任期考核评价不胜任的，不得领取绩效年薪和任期激励收入。为合理调整企业内部分配关系，规定当年本企业在职职工平均工资不增长的，企业负责人的绩效年薪不得增长。

行延期支付办法。济南规定，市属企业负责人一般3年一个任期。任期激励收入在任期考核后，原则上按5:5的比例分2个年度兑现。实行任期经济责任审计的，应在任期经济责任审计完成后，依据审计结果兑现。另外，实施方案还明确实行追索扣回制度，即对任期内出现重大失误，给企业造成重大损失的，根据市属企业负责人承担的责任，追索扣回部分或全部已发绩效年薪和任期激励收入。

为此，济南规定，市属企业负责人的薪酬在财务统计中单列科目，单独核算并设置明细账目。市属企业负责人薪酬计入企业工资总额，在企业成本中列支，在工资统计中单列。市属企业负责人离职后，其薪酬方案和考核兑现个人收入的原始资料至少保存15年。

在下属企业兼职不得领取报酬

实施方案还对薪酬支付中易引发争议的细节问题进行了明确和厘清。其中包括，市属企业负责人在下属全资、控股、参股企业兼职或在本企业外的其他单位兼职的，不得在兼职企业(单位)领取工资、奖金、津贴等任何形式的报酬。企业负责人因岗位变动调离企业的，自任免机关下发职务调整通知文件次月起，除按当年在企业负责人岗位实际工作约束计提的绩效年薪和应发任期激励收入外，不得继续在原企业领取薪酬，工资关系不得保留在原企业。企业负责人达到法定退休年龄退休，按规定领取养老金的，除按当年在企业负责人岗位实际工作月数计提的绩效年薪和应发任期激励收入外，不得继续在原企业领取薪酬。

出现重大失误将追回薪酬

针对有人担心的考核可能流于形式等问题，实施方案具体明确了两种考核制度。一是建立综合考核评价制度。对市属企业负责人履职情况进行全面综合考核评价，在加强经营业绩考核的同时，加强履行政治责任、社会责任等情况的考核。二是改进经营业绩考核。实行定量与定性分析相结合、横向与纵向对比相结合的考核办法。结合考核办法，济南对企业负责人薪酬支付进一步规范。主要内容就是，企业负责人的基本年薪按月支付，绩效年薪按考核年度一次性兑现，任期激励收入可实

职工平均工资不涨 企业负责人绩效年薪不得涨

“实施方案适用于市属国有企业(含市委管理国有企业)负责人。”济南市相关部门负责人说，“此项改革的目的，就是希望通过改革，对不合理的偏高、过高收入进行调整，实现薪酬水平适当、结构合理、管理规范、监督有效，但更重要的是推动形成合理有序的收入分配格局。”改革后的市属企业负责人的薪酬，由基本年薪、绩效年薪、任期激励收入三部分构成。其中，基本年薪原则上根据上年度市属企业在岗职工平均工资的2倍确定，每年核定一次。副职负责人的基本年薪，依据其岗位责任和承担风险等因素，按本企

从严治党 在路上

多批次操办儿子婚宴 县人社局干部被处分

临沂通报4起违反八项规定典型问题

□记者 魏然 报道
本报济南讯 4月2日，记者从省纪委监委网站获悉，日前，临沂市纪委通报4起违反中央八项规定精神典型问题。兰山区人社局驾驶员孙毅驾驶单位公车为亲属办理私人事务，区人社局给予孙毅停止驾驶公车一年处理，追缴公车使用费用。沂南县委组织部干部王培振操办儿子婚宴，沂南县委给予王培振党内警告处分，违纪礼金予以退回。兰陵县交通运输局综合科科长李学志违规使用公车，兰陵县监察局给予李学志警告处分，追缴公车使用费用。郯城县泉源乡中心小学校长于化亭违规发放福利，郯城县纪委给予于化亭党内警告处分，追缴违纪款项。

违反议事规则 村支书被处分

威海通报5起违反八项规定和侵害群众利益的腐败问题

□记者 魏然 报道
本报济南讯 4月3日，记者从省纪委监委网站获悉，威海市纪委通报了近期查处的5起违反中央八项规定精神和侵害群众利益的腐败问题典型案例。威海火炬高技术产业开发区公证处负责人芦国利违反公务用车管理规定问题。高新区纪委给予芦国利党内警告处分，责令其承担公车私用的相关费用。荣成市崖西镇卧龙戴家村党支部书记戴高山套取风电占地补偿款等问题。荣成市纪委给予戴高山开除党籍处分，并移送司法机关依法处理。乳山市午极镇泽上村原主管会计张继铁冒领他人补偿款问题。乳山市纪委给予张继铁党内严重警告处分。威海经济技术开发区泊于镇道遥村党支部书记、村委会主任王培振违反议事规则问题。威海经济技术开发区泊于镇党委给予王培振党内警告处分。威海临港经济技术开发区汪疃镇政府原镇长助理姜会玲骗取补偿款问题。临港区纪委给予姜会玲开除党籍处分，临港区汪疃镇政府给予姜会玲开除公职处分，司法机关已依法追究其刑事责任。

职务侵占多发高发

德州通报12起农村集体

“三资”管理领域违纪典型案例

□记者 魏然 报道
本报济南讯 4月2日，记者从省纪委监委网站获悉，今年以来，德州市集中开展了农村集体“三资”管理专项整治，各级纪检监察机关严肃查处了一批相关领域突出问题，并于近日通报12起典型案例。德城区黄河涯镇桃园社区党支部书记兼村委会主任付开同职务侵占问题。德城区纪委给予付开同党内严重警告处分，违纪资金予以收缴。陵城区经济开发区邱家村党支部书记陈国林职务侵占、挪用资金问题。陵城区纪委给予陈国林开除党籍处分，对其涉嫌犯罪问题移送司法机关依法处理。禹城市辛寨镇后油坊村党支部书记王凤岭职务侵占问题。禹城市辛寨镇党委给予王凤岭党内严重警告处分，违纪资金予以收缴。乐陵市大孙乡苏管庄村党支部书记高汝田职务侵占、滥用职权等问题。乐陵市纪委给予高汝田撤销党内职务处分，违纪资金予以收缴。宁津县张大庄乡后村党支部书记张德强挥霍浪费集体财产等问题。宁津县纪委给予张德强开除党籍处分，对其涉嫌犯罪问题线索移送司法机关依法处理。齐河县晏北街道办事处韩庄村党支部书记韩文职务侵占等问题。齐河县纪委给予韩文留党察看二年处分，违纪资金予以收缴。临邑县林子镇李道士村党支部书记张广升违规处置集体资产问题。临邑县林子镇党委给予张广升党内警告处分。平原县王凤楼镇南任村党支部书记、党小组副组长卢庆杰违规存放账外资金、账外支出等问题。平原县王凤楼镇党委给予卢庆杰党内严重警告处分，账外资金按相关财务管理规定处理。武城县鲁权屯镇北郊村党支部书记田文才职务侵占等问题。武城县纪委给予田文才留党察看二年处分，违纪资金予以收缴。夏津县苏留庄镇后屯村党支部书记田永木违规存放账外资金、骗取占地补偿款用于村内开支等问题。夏津县纪委给予田永木党内严重警告处分，违纪资金予以收缴。庆云县辛家务乡黄邱社区党总支书记、蒋黄邱村党支部书记蒋炳生职务侵占、挪用资金等问题。庆云县纪委给予蒋炳生留党察看二年处分，违纪资金予以收缴，账外资金按相关财务管理规定处理。德州经济技术开发区宋官屯街道办事处大申村党支部书记马长仪利用账外资金开支吃喝招待费用，挥霍浪费集体财产等问题。德州经济技术开发区纪委给予马长仪党内严重警告处分，账外资金按相关财务管理规定处理。

镇党委书记上报虚假信息 规避公车整治

淄博通报1起违规配备使用公车问题

□记者 魏然 报道
本报济南讯 3月29日，记者从省纪委网站获悉，近日，淄博市纪委严肃查处一起违规配备使用公车问题。经查，周村区早码头物流产业园管理办公室党支部书记、区政府办公室主任丁文(时任北郊镇党委书记)，淄博市经济开发区党工委委员、北郊镇党委书记、人大主席卢永财违反廉洁纪律，违规配备使用公务用车，且在公务用车专项整治期间，安排他人上报车辆虚假信息规避清理。卢永财明知所乘公务用车超标却不纠正，且在党的十八大后、中央八项规定出台后，党的群众路线教育实践活动后期继续使用，属顶风违纪。依据《中国共产党纪律处分条例》有关规定，经市纪委常委会研究决定，给予丁文党内警告处分；给予卢永财撤销党内职务处分，取消正科级待遇，降为副科级非领导职务。