

经过一年多酝酿，山东版混合所有制改革意见日前出台

# 我省“混改”划定四条路径

## 大众解读

□ 本报记者 王佳声  
本报通讯员 杨轩峰

投资基金、主权基金或政府引导基金等各类资本，按照市场规则，以出资入股、认购可转债、收购股权、股权置换等形式，参与省属国有企业改革。支持国有资本与社会资本共同设立股权投资基金、产业投资基金，投资符合战略规划、具有较好发展前景的新兴产业、现代服务业、高新技术产业等。

### 路径三 稳妥实施员工持股

《意见》明确，对已完成或拟实施混合所有制改革的企业，允许经营管理层、核心技术人员和业务骨干出资入股；允许省属国有企业新上项目、新设企业与外部投资者、项目团队共同设立混合所有制企业，其中创投或投资类新上项目、新设企业可以实行员工持股；允许人才资本和技术要素贡献占比较高的转制科研院所、高新技术企业、科技服务型企业、现代服务企业和创投类企业员工持股。

按照《意见》，国有资本控股企业职工原则上持有本企业股权，不得直接或通过他人代持等方式持有本企业所出资各级子企业股权。员工个人可以直接出资入股或以法律、法规允许的其他方式持股。员工持股的具体意见将根据国家出台的相关政策另行制定。

### 路径四 推动国有资本参与非国有经济

《意见》提出，要按照全省国有资本功能定位和发展战略，发挥国有资本投资运营公司的资本运作平台作用，对符合发展战略、具备可持续发展预期、投资回报率高的非国有企业进行股权投资。

《意见》鼓励国有资本围绕产业链、价值链，通过相关业务整合、产业链上下游业务互补等方式，参与非国有企业发展，形成具备较强竞争力的混合所有制企业。

据悉，省国资委在研究起草《意见》的同时，确定了58家国企混改试点企业，争取用3至5年时间打造一批市场竞争力强、发展前景好的混合所有制企业，形成良好的示范带动作用。

“目前混改试点工作正在稳步推进。”省国资委副主任樊军说，争取通过试点，总结提炼出可复制可推广的经验，培育出一批体制机制灵活、发展前景良好的混改企业，形成示范带动作用。

樊军告诉记者，为助推省属企业混改，我省于今年1月19日发起设立了山东国惠改革发展基金。该基金采用母子基金模式，母基金规模60亿元，一期总体规模200亿元，将通过各类社会资本广泛参与、市场化运作、专业化管理发挥其应有的示范带动作用。



混合所有制改革中，石油天然气等国家战略物资储备企业实行国有全资或控股。

### 相关新闻

## 适当增加中小股东董事席位

□ 记者 王佳声 报道

本报济南3月31日讯 今天，省政府新闻办举行新闻发布会，解读省委办公厅、省政府办公厅日前印发的《关于省属国有企业发展混合所有制经济的意见》(以下简称《意见》)。

根据《意见》，混改将遵循“市场运作、依法规范、增量优先、一企一策”的基本原则。省属国有企业实施混改前，须报省级国有资产监管机构批准；重要省属国有企业改制后国有资本不再控股的，须报省政府批准。

省国资委纪委书记时民说，当前需要通过混合所有制改革，推动国有企业健全公司治理结构，转换经营机制，放大国有资本功能，增强国有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力，同时实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。

时民告诉记者，《意见》结合省属国有企业实际，在五个方面进行探索创新。

首先是根据省属企业不同功能定位，合理设置混合所有制企业国有股权比例。具体来说：国有资本投资运营公司保持国有全资；枢纽型交通基础设施、战略性矿产资源、粮食、石油天然气等国家战略物资储备企业实行国有全资或控股；关系全省经济发展全局的装备制造、金融、石油天然气网络以及提供公共产品和服务的企业原则

上实行国有控股；其它省属国有企业则根据业务特点实现投资主体多元化，依据发展状况和市场规则有序进退，合理流动。

其次是完善法人治理结构。《意见》依法规范股东会、董事会、监事会、高管层和党组织的权责关系，将形成定位清晰、权责对等、协调运转、制衡有效的运行机制。

在混改中，中小股东最关心他们的权益能否得到保障。按照《意见》，将适当增加中小股东董事、监事席位，探索推行董事选举累积投票制、董事限制表决权等制度。各股东经充分协商，可在章程中约定股东会特别决议事项、决议程序和决议通过的比例，可就章程修改、董事提名等重大事项约定中小股东的特别表决权。

对于混合所有制改革模式，《意见》称，将探索实施国有资本优先股制度，在保障优先股股东基本权利基础上，对具有一定优势的其他股东让渡部分决策管理权力。在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度。允许拥有先进技术、先进管理经验的战略投资者，在一定期限内采取合理的分期出资方式，提前介入经营。

《意见》还提出要建立容错机制，鼓励探索创新，充分尊重基层首创精神，对有关单位和个人依法依规决策、有关改革措施未能实现预期目标的，给予充分包容。

## 济南：五类领导干部必须“下”!

□ 记者 晁明春 报道

本报济南讯 “能上”是一种激励，“能下”同样是一种激励，“能上”“能下”方能确保干部队伍有动力、有压力、有活力。但哪些干部必须“下”?标准如何把握?

3月30日，在济南市委全面深化改革领导小组会议审议通过的《济南市推进领导干部能上能下实施细则(试行)》里明确了五类“下”的渠道：到龄免职(退休)、任期届满离任、问责处理、调整不适宜担任现职干部、调整不能正常履职干部。

在五类“下”的渠道中，到龄免职(退休)是指干部达到任职年龄界限或者退休年龄界限的，应当按照有关规定程序办理免职(退休)手续。干部个人申请提前退休且符合有关规定，经任免机关批准，应予以办理提前退休。

任期届满离任是指按照《党政领导干部职务任期暂行规定》，担任适用范围内同一层次领导职务累计达到15年，尚未达到退休年龄的，根据工作需要和本人情况，安排担任适用范围外的其他领导职务，或者改任非领导职务。

在“问责”处理一类中，济南市规定了应当对有关领导干部实行“问责”的情形，包括：落实党建工作责任制不到位，本地区本部门本单位或分管领域出现党内政治生活不正常、意识形态领域工作不力、干部管理失之于宽失之于软，基层组织普遍软弱落后等严重情况的；落实选人用人责任不到位，违反干部选拔任用有关规定，导致用人失察失误造成严重后果的，或者在干部选拔任用工作中任人唯亲、营私舞弊，本地区本部门本单位或者分管领域选人用人不正之风比较突出的；履行正风肃纪职责不力，贯彻执行中央八项规定精神、纠正“四风”不坚决，本地区本部门本单位或者分管领域连续发生顶风违纪问题的，或者解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题不到位，基层干部违纪违法问题多发，群众反映强烈的；对配偶、子女及其配偶和身边工作人员教育管理不严、约束不力，甚至默许其利用自身职权或者职务上的影响谋取利益的等等情形。

济南市规定，发生上述情形的，领导干部都有可能被问责。对有关领导干部实行问责的方式包括责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职、免职等。

对何种是“不适宜担任现职”的领导干部，济南市也进行了明确。包括：思想政治素质不过硬，纪律规矩意识淡薄；为官不为、慢为、乱为，干部群众意见较大；能力素质不适应新形势新常态，工作不得力，贻误事业发展；经组织考核，工作实绩较差，群众满意度不高等情形。

济南市明确了此类干部的调整方式，即根据干部一贯表现和工作需要，区分不同情形，采取调离岗位、改任非领导职务、免职、降职等方式。济南市同时规定，因不适宜担任现职调离岗位、改任非领导职务、免职的，一年内不得提拔重用；降职的，两年内不得提拔重用；受到党纪政纪处分的，按照影响期长的规定执行。影响期满后，对德才表现和工作实绩突出，因工作需要且经考察符合任职条件的，可以按照有关规定重新任用或者提拔重用。

对于什么是领导干部“不能正常履职”?济南市也明确规定：一是因健康原因无法正常履行工作职责一年以上的，应当通过改任非领导职务、保留职级待遇等方式对其工作岗位进行调整。恢复健康后，参照原任职务层次作出安排。完全丧失工作能力，按照有关规定办理退休。二是干部参加非组织派派的离职学习超过一年，或者因个人原因请假的，一年内累计超过半年的，一般应当免去现职。

记者看到，济南市这个实施细则适用于市、县(市)区党政机关的领导干部。各级国有企事业单位领导人员和乡镇(街道)党政领导干部参照本实施细则执行。

## 从严治党 在路上

### 违规发放福利被查处

淄博市纪委通报5起

#### 违反中央八项规定精神典型问题

□ 记者 魏然 报道

本报济南3月31日讯 记者从山东省纪委监察厅网站获悉，淄博市纪委通报了近期查处的5起违反中央八项规定精神典型问题。

周村区动物卫生监督所副所长史作明，区畜牧兽医站聘用人员姜纪明、刁冰冰违规使用公车、收受管理服务对象礼品问题。周村区纪委分别给予史作明、姜纪明、刁冰冰党内严重警告处分，责令对该问题负有领导责任的区畜牧兽医站站长张强勇作出书面检查并全区通报。

沂源县果品产销服务中心党支部书记、主任杨红玉违规发放补贴福利、公款吃喝问题。沂源县纪委给予杨红玉党内严重警告处分，并由个人承担公款吃喝费用，对违规发放的补贴福利予以清退。

临淄区动物卫生监督所所长王建文公车私用问题。临淄区纪委给予王建文党内严重警告处分。

桓台县油区工作办公室党支部书记、副主任刘曙光公车私用问题。桓台县纪委给予刘曙光党内严重警告处分，并由个人承担违规使用公车产生的费用。

高青县高城镇和平村党支部书记、村委会主任杨延平违规发放福利问题。高青县纪委给予杨延平党内严重警告处分，责令退还违纪所得。

### 公车私用仍然多发

日照市纪委通报4起

#### 违反中央八项规定精神典型问题

□ 记者 魏然 报道

本报济南3月31日讯 记者从山东省纪委监察厅网站获悉，日照市纪委对近期查处的4起违反中央八项规定精神典型问题进行通报。

市工商联驾驶员张念忠公车私用问题。市直机关工委给予张念忠党内警告处分，给予负有监管责任的市工商联办公室主任李凡党内警告处分。

市综合行政执法局驾驶员李坤公车私用问题。市综合行政执法局给予李坤延长中共党员预备期6个月、调离工作岗位的处理。

岚山区政协办公室驾驶员彭培国、崔超公车私用问题。岚山区纪委给予彭培国党内警告处分，给予崔超党内严重警告处分，给予负有监管责任的区政协秘书长、办公室主任徐子鹏党内警告处分。

五莲县交通运输局工作人员毛洪勇公车私用问题。五莲县交通运输局给予毛洪勇行政记过处分，给予负有监管责任的市交通整治执勤组负责人丁雪峰行政警告处分。

2016年，将重点组织实施军队规模结构和政策制度改革

# 军队医院和文工团何去何从

## ◆军队医院继续为地方提供医疗服务 ◆文工团调整方案正在研究

国防部3月31日举行例行记者会，国防部新闻发言人杨宇军就军队和武警部队全面停止有偿服务活动、换发军官证、军队文工团改革等问题回答了记者提问。

### 1. 探索军队医院纳入医保新模式

杨宇军说，根据中央军委统一部署，计划用3年左右时间，分步骤停止军队和武警部队一切有偿服务活动。军委印发的《关于军队和武警部队全面停止有偿服务活动的通知》明确，对于国家赋予的医疗、科研等社会保障任务，以及国家指令性任务，纳入军民融合发展体系，创新政策制度予以规范。军队医院等医疗机构，在完成军队医疗保障任务的前提下，将继续为地方人员提供医疗服务，并且探索纳入国家医疗保障体系的新模式。

他强调，军队和武警部队全面停止开展对外有偿服务活动，是党中央、中央军委和习主席作出的重大决策，有利于纯洁部队的风气，保持人民军队的性质和本色，聚焦核心军事能力建设。

### 2. 有关单位调整方案正在论证

有记者问，最近原总政歌舞团正式以军委政治工作部歌舞团的身份亮相，是否意味着军队文工团改革已经接近完成?

杨宇军表示，深化国防和军队改革，是按照计划、分步骤组织实施的。去年，重点组织完成了领导指挥体制、联合作战指挥体制改革，同时也相应调整了部分单位建制领导关系和名称。比如，原总政歌舞团更名为中央军委政治工作部歌舞团，原第二炮兵总医院更名为火箭军总医院等等。2016年，将重点组织实施军队规模

结构和政策制度改革。目前，包括军队文工团在内的军队有关单位调整优化方案正在研究论证。

### 3. 新军官证将于7月1日启用

杨宇军说，根据深化国防和军队改革部署要求，经中央军委批准，今年7月1日将正式换发启用2016式《中国人民解放军军官证》和《中国人民解放军文职干部证》。

他说，这次换发新式证件，主要是适应新的军队领导指挥体制要求，进一步加强对军官和文职干部队伍的精准管理。新式证件将对每名干部赋予唯一的身份编号，并通过技术手段和信息化处理，在防伪度、通适性、数字化等方面做大幅度改进提高。新式证件的制作、登记、发放计划于6月底前完成。

### 4. 中国不存在所谓“隐性国防费”

在回答有关2016年中国国防费的问题时，杨宇军说，2016年国防费的支持重点包括：一是大力支持国防和军队改革，确保军队精简整编，作战力量体系优化调整等改革任务按计划实施；二是加大重大安全领域装备建设投入，淘汰更新部分老旧落后装备，逐步推动我军装备的升级换代；三是支持高素质新型军事人才建设；四是改善基层部队战备训练和工作生活条件；五是推进军民融合深度发展，大力支持国防动员和边防建设。这样安排，是综合考虑今年国防和军队建设任务与当前经济财政形势确定的，是能够满足维护国家主权和安全需要的。

他强调，中国政府严格按照国防法、预算法等法律法规要求，将所有涉及到国

防建设的支出都纳入了国家预算，并报全国人民代表大会审查，不存在所谓“隐性国防费”问题。

### 5. 日方应解释扩张军力的意图

针对日本在与那国岛部署沿岸监视部队、新安法正式生效、大幅提高防务预算等问题，杨宇军说，最近一段时间日方在军事领域非常活跃。历史上，日本军国主义给国际社会特别是亚洲国家和人民带来了深重灾难。近年来，日本大幅调整军事安全政策，突破“和平宪法”限制，是否将重蹈历史覆辙，值得各方高度警惕。

他说，日方打着各种幌子，连续数年增加防务预算，大力扩充军备，引起亚洲邻国和国际社会的高度警惕。日方应切实

### 相关链接

## 专家：军队医院或大量转移地方

对于普通百姓来说，在很多地方都有武警医院，北京也有一些军队医院对外开放，医疗水平很高。停止对外有偿服务会影响这些医院对外开放吗?对此，国防大学教授方彬认为，军队医院既是社会的也是国防的，这次改革可能涉及军队医院大量转移地方的问题，如此一来，病人势必将大批向地方转移，因此医院应开通军人服务窗口，把军人当做重要服务对象。由于当下社会医疗资源本身就不够，假如转到地方，既要解决军人就医问题，同时，还可以向社会开放而不会闲置，以军

提高军事透明度，向国际社会解释其扩张军力的真实意图。

### 6. 美方推动了南海地区军事化

针对菲律宾允许美军以轮换驻扎的形式分别使用5座处于不同地点的军事基地，杨宇军说，美军加强在菲律宾的军事存在，推动了南海地区军事化。强化军事同盟是“冷战思维”的体现，与当今和平、发展、合作、共赢的时代潮流背道而驰。我们要求有关各方摒弃过时的“冷战思维”，在开展双边军事合作的时候，不针对第三方，不损害第三方利益，不影响地区的和平稳定。

(据新华社北京3月31日电)

(综合央视网等报道)