



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2016年3月29日  
星期二  
农历丙申年二月二十一  
第26617期  
今日12版 济宁日照16版  
热线电话: 0531-85193911

贯彻“四个全面” 努力“走在前列”

## 淄博工业30条引领“蝶变”风暴

梳理24条产业链，企业抱团创新 打造“三最城市”，倒逼行政改革

### 观察

本报记者 廉卫东 马景阳  
本报通讯员 李卫 宋博

老工业城市淄博，正在进行一次前所未有的梳理把脉：瞄准工业多年来的痛点，对症下药推出30条重大举措，重构工业顶层架构。

“工业30条”涉及产业结构调整、骨干企业培育、企业家队伍建设等7大方面，42个市直部门、10个区县都根据自身职能制定了路线图时间表，每个细则都明确了责任人。“过去几十年传统发展路径产生的问题，在新常态下凸显。作为山东的工业大市，淄博工业总量仍处第一阵营，但占比在下降。”淄博市委书记王浩说，“工业30条”就是要拿出最大的决心和勇气，实现淄博工业由大到强的跨越。

#### 中间产品怎向品牌延伸

捋出24条产业链，上下游抱团创新

作为传统工业强市，淄博工业门类齐全，但揪住产业链条细看，就会发现中间产品多，最终产品少。“淄博化工全国闻名，但原料生产多，精细化工少。几乎所有汽车零部件都能造，就是少龙头位置的整车企业。”一谈起这些，淄博市经信委副主任彭学华就倍感惋惜。

产业链短，价值链就难跃升。对此，“工业30条”明确提出，实施“铸链”工程，推动产业成链，链条成群。盘点全市工业企业，淄博梳理出24条产业链，由科技局、财政局牵头，引导产业链上下游企业抱团，组建了24个创新联盟。每个联盟选择一家龙头企业任盟主，负责联盟内会议、研讨等活动的组织；再确定一个政府部门为责任单位，全程服务联盟建设。市财政每年安排5000万元，专项用于重大关键技术研发、公共服务平台建设等。

继续科技董事长袁国梁，刚随资源综合利用产业联盟从日本考察回来，他感慨说，“联盟集体活动，收获大不一样。”在日本8天，他们密集参观了6家知名企业，还与东京大学权威教授座谈。这个联盟的25家企业，涵盖固废回收、设备制造等多个领域，之前鲜有交流机会。联盟成立后，他们定期座谈，信息共享，在市财政320万元专项资金引导下，还在粉煤灰综合利用等3项共性技术上实现突破。继续科技、英科环保等公司更是联手建起全球首条粉煤灰节能瓷砖生产线，将工业垃圾变成建筑材料，利用率达90%以上。

据淄博市科技局统计，24个创新联盟仅去年上半年就新增申请专利949件，主持或参与制定国标42件，289家企业同比增长13.25%。

#### “主战场”高耗低效咋破局

强化优势园区，产业积聚促转型

淄博工业依托资源起家，化工、建

材等产业占比高，影响大。工业要蝶变，绕不开这些“主战场”。“工业30条”开出多个药方，加速传统产业集群化、高端化。

优势工业园区，成为淄博建设工业强市的重要载体。“台塑集团化工项目年产值3000多亿元，都聚集在26平方公里区域内。淄博化工行业年产值4300多亿元，却在全市所有县区都有分布。布局分散不但便于管理，也影响产品竞争力。”淄博市化工协会负责人告诉记者。为从根本上解决这一多年累积的难题，淄博确定了化工“一区四园”的新规划，今后新上化工产能必须到“一区四园”落户，构建上下游配套、错位发展的产业新格局，重点发展石油化工、氯碱化工、精细化工等产业集群。

产业积聚带来的变化，在建筑陶瓷行业体现明显。建陶是淄博的特色产业，一直存在两大问题，一是高端产品少，二是污染较重。随着布局的集中，淄博建陶行业今年大力推广原料标准化，(下转第二版)

## 习近平抵达布拉格 开始对捷克国事访问

新华社布拉格3月28日电 3月28日，国家主席习近平乘专机抵达布拉格，开始对捷克共和国进行国事访问。

当习近平乘坐的专机进入捷克领空时，捷克2架鹰狮战机升空护航。当地时间下午2时许，专机抵达布拉格机场。习近平步出舱门，受到捷克外长扎拉莱克、总统办公厅主任米纳日等热情迎接。

习近平向捷克人民致以诚挚问候和良好祝愿。习近平指出，中捷两国和两国人民友好交往源远流长。捷克已经成为中国在中东欧地区重要合作伙伴，在欧盟内的好朋友、好伙伴。当前，两国关系发展步入快车道，各领域交流合作蓬勃开展，并在中国-中东欧国家合作框架内开展良好合作，为推动中欧关系发展发挥了重要作用。

习近平强调，这是我首次以国家主席身份访问中东欧国家，也是两国建交67年来中国国家主席首次访问捷克。我期待同泽曼总统等捷克领导人广泛接触，深入交换意见，通过此次访问加深两国人民传统友谊，增强中捷政治互信，拓展两国务实合作，为中捷关系未来发展奠定良好基础。

王沪宁、栗战书、杨洁篪等陪同人员同机抵达。中国驻捷克大使马克卿也到机场迎接。

在结束对捷克的国事访问后，习近平还将赴美国华盛顿出席第四届核安全峰会。

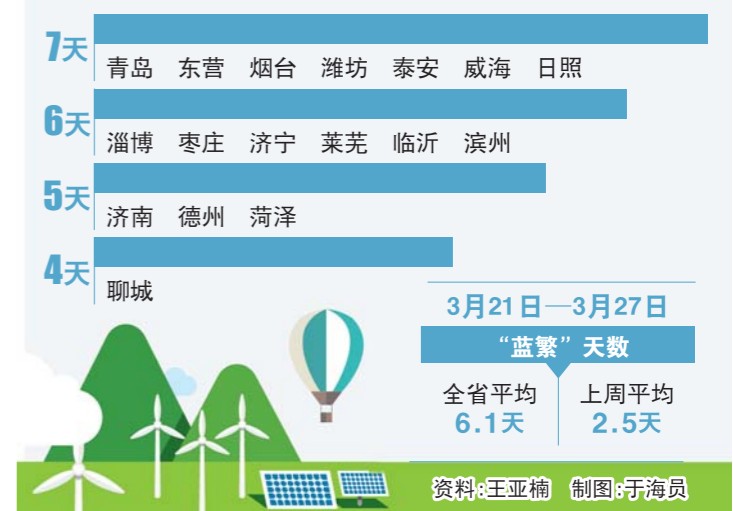
### 相关报道

## 鲁捷经贸往来 基数不大潜力大

相关报道见3版

### “气质”周报

## 上周“气质”3月最佳 17市蓝繁天过半



□记者 王亚楠 通讯员 周洁 叶文 报道  
本报济南3月28日讯 3月末，春花次第开放，在冷空气的助力下，上周(3月21日-3月27日)齐鲁大地一扫雾霾：全省17市一周“蓝天白云，繁星闪烁”天数平均达到6.1天，是此前一周(2.5天)的2倍多；全省PM2.5周平均浓度为58微克/立方米，仅略高于50微克/立方米，较此前一周(96微克/立方米)明显改善；全省17市均未出现重污染天气。周“气质”为进入3月以来最佳，蓝天白云成为人们踏青赏花的最好背景。

综观17市每日AQI值，上周各地绝大多数均低于100微克/立方米，“气质”良好。一周日均污染最高值为周一的聊城，AQI为167，也远低于上周(聊城，266)。

从PM2.5周平均浓度看，17市均低于100微克/立方米，其中，泰安、青岛、日照、烟台、威海、临沂、东营7市低于50微克/立方米。

另据省气象台，我省自27日开始升温，从27日20时至28日16时的最高气温数据显示，我省123个县级观测站已有110个最高气温在20℃以上，昌邑的最高气温最高，为24.1℃。预计本周前期，我省大部地区继续保持升温的态势，多地最高气温在20℃以上，另外，受西南大风影响，短期内好“气质”将持续。

### 大众时评

## 降费要讲“一盘棋”

□ 孙秀岭

“让企业多减轻一点负担，让职工多拿一点现金。”李克强总理在今年“两会”上的表态，正在多地兑现。据报道，上海、广东、天津等多地日前宣布下调社保费率，甘肃、江西、北京等近10个省市也正准备出台文件，适当降低社保费率。

据测算，当前“五险一金”总费率已达企业工资总额的40%左右。无论从减轻企业和职工负担的微观层面看，还是从经济增速放缓的宏观层面看，把过高的社保费率降下来都很有必要。

值得关注的是，在此轮社保降费潮中，降低养老金缴费比例的省份几乎都是养老金累计结余相对较多的省市，也是经济较为发达的地方。这就带来一个问题：经济发达的地方有条件有能力降低费率，帮助企业降成本轻装上阵，而欠发达地方则没能力降低费率，企业负担依旧。

同时，各地降低费率的侧重点和比例也各不相同。如，上海将总体费率下调2.5个百分点，企业受益明显；有的省份则从缴费比例不高的失业保险、工伤保险、生育保险入手，对企业的影响十分有限。养老、医疗、生育、失业、工伤哪个该降？应当从哪里降？

社会保障讲究公平，注重统筹协调。我们为率先降低费率的先行省市点赞，更期望有关部门抓紧出台全国性的“降费指导方案”，对于社保费率降多少、从哪里入手、什么时候降等具体问题，拿出可行的指导意见和“施工方案”，尤其要注重“全国一盘棋”，避免“碎片化”，避免地区间费率高低差异扩大，使各地企业都能公平地分享社保降费的改革红利。

我省印发实施意见，全面清除公民无户口现象

## 重点解决4类人员户口登记问题

### 国家要求为八类无户口人员登记常住户口

- 不符合计划生育政策的无户口人员
- 未办理《出生医学证明》的无户口人员
- 未办理收养手续的事实收养无户口人员
- 被宣告失踪或者宣告死亡后户口被注销人员
- 农村地区因婚嫁被注销原籍户口的人员
- 户口迁移证件遗失或者超过有效期限造成的无户口人员
- 我国公民与外国人、无国籍人非婚生育的无户口人员
- 其他无户口人员

### 我省还将重点解决四类人员户口登记问题

- 1 全面登记既不符合收养法规定又无法办理事实收养证的被收养人员的户口
- 2 全面登记生活无着的滞站流浪乞讨人员户口
- 3 全面登记社会福利机构收养的弃婴或打拐解救的查找不到生父母的儿童户口
- 4 全面登记因婚嫁等原因流入我省的无户口人员户口

资料:贾瑞君 制图:于海员



□记者 贾瑞君 报道  
本报济南3月28日讯 国务院办公厅日前印发《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》，要求全面解决无户口人员的户口登记问题。省政府办公厅今天印发贯彻实施意见，明确规定除解决好《意见》规定的无户口人员外，结合我省实际，重点解决4类人员的户口登记问题。

由于一些个人因素、历史原因以及政策性障碍的影响，个别地方仍然存在公民无户口现象。1月14日，国务院办公厅印发《意见》明确提出，要符合计划生育政策的无户口人员，未办理《出生医学证明》的无户口人员，未办理收养手续的事实收养无户口人员，被宣告失踪或者宣告死

亡后户口被注销人员，农村地区因婚嫁被注销原籍户口的人员，户口迁移证件遗失或者超过有效期限造成的无户口人员，我国公民与外国人、无国籍人非婚生育的无户口人员，以及其他无户口人员等八类无户口人员登记常住户口。

记者了解到，此次我省出台的实施意见亮点颇多，除解决好《意见》规定的无户口人员外，我省还将重点解决好以下四类人员的户口登记问题。

第一是要全面登记既不符合收养法规定又无法办理事实收养证的被收养人员的户口。1999年4月1日《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国收养法〉的决定》施行后，因不符合收养条件而私自收

养形成的无户口人员，收养人与被收养人具有亲缘关系的，可直接在收养人家属所在地登记户口；收养人与被收养人通过亲子鉴定排除亲缘关系的，收养人居住地乡(镇)政府、街道办事处要动员其将被收养人送交民政部门指定的社会福利机构或社会救助机构登记户口。

第二是全面登记生活无着的滞站流浪乞讨人员户口。对滞留社会救助管理机构3个月以上且无法查询核实身份、生活无着的流浪乞讨人员，由社会救助机构提出落户申请，经县级以上公安机关审核后登记户口。

第三是全面登记社会福利机构收养的弃婴或打拐解救的查找不到生父母的儿童户口。(下转第二版)

### 今日导读

#### 全国社保基金投资 收益率达8.82%

社会保障基金条例5月1日起施行，基金可按国务院批准的比例投资股票……

▶ 3 今日关注

#### 消费公益诉讼 两年胜例仅一个

消费公益诉讼是新生事物，消协组织对此缺乏经验，也缺少相应的专业能力和技术支撑……

▶ 5 国内

#### 日本“新安法”生效 安倍还要咋折腾?

专家认为，突破战后体制使日本成为能行使交战权的“普通国家”，是安倍政权的重大目标……

▶ 6 国际



## 我省15个体育单项协会 试点管办分离

- ◆ 2025年经常参加体育锻炼的人数达1千万
- ◆ 拟撤销省体育局小球运动管理中心，组建省小球联合会
- ◆ 已募集4.8亿省级体育产业引导基金，200多企业入项目库

相关报道见2版

体育锻炼日益成为人们的一种生活方式。图为青岛唐岛湾皮划艇休闲体育节中的路跑运动员在奔跑。(□CFP供图)

责任编辑 江昊鹏 廉卫东