

山亭：“两述一员”让法治建设硬起来

区委、区人大分别组织相关“一把手”过述法关,26名法治巡视员予以外部监督



关键词：法治建设

□本报记者 张环泽
本报通讯员 朱宗峰 宋伟

3月9日上午,记者到枣庄市山亭区环保局采访,局长王斌正在阅读新修订实施的《环保法》。办公桌上整齐地摆放着《水污染防治法》、《大气污染防治法》等与环保有关的法律小册子。“春节过后上班第一天,就是集中学习法律,全局40余名职工和10个镇街的环保所所长参加。”王斌告诉记者。

不仅环保局,在其他区直部门和镇街,领导干部学法的积极性也很高,这是山亭实施“两述一员”法治建设新机制带来的可喜变化。

“一把手”先学法后干事

从2013年起,山亭全区科级领导班子和干部向区委述法,区人大任命的区政府组成部门“一把手”向区人大常委会述法,选聘法治巡视员对全区法治建设情况监督检查,形成了由区委领导、政府实施,人大政协监督、全社会参与的“四位一体”法治建设新格局。

区委将领导班子和领导干部述法、法、遵法、用法情况纳入年度考核,分为优秀、较好、一般、差四个等次,把考评结果作为干部提拔使用、评先树优的重要依据,对拟提拔的干部,要求述法考评必须为“优秀”等次;对拟表彰的班子或干部,要求必须是“较好”以上等次;对考评结果为“差”等次的,视情况给予诫免谈话,调离岗位或党纪政纪处分。在人大常委会上述法评议的“一把手”,凡票数没有达到要求的,由区人大对该干部的使用提出建议。据了解,先后有3名“一把手”被诫免。

“两述一员”让法治建设“软任务”变成了“硬杠杠”。区委书记李春英认为,建设“法治山亭”,必须抓住领导干部这个“关键少数”。“两述一员”新机制通过具体的硬性指标培养了领导干部学法的自觉性,提高了领导干部依法行政的能力。

区司法局局长王宜建向记者介绍了实施“两述一员”的背景。近年来,行政公



□王强 张环泽 报道

法治巡视员到山亭区交通运输局进行专题巡查。

职人员违规征地、违规拆迁,侵犯公民财产权和人身权,以权压法、徇私枉法、执法犯法等问题时有发生,严重影响了党群干群关系。出现这些问题的一个重要原因,就是党员干部法治意识淡薄,缺少良好的法治思维,决策时没有依照法律法规程序办事;在普法工作中督查问效力度不够,普法依法治理工作缺乏必要的标准、考核和监督,重普不重治,重形式不重效果,致使普法流于形式。

“一把手”如何述法?据介绍,区委宣传部、区妇联、区档案局等单位及镇街主要领导向区委述法与年度述职考核一并,口头或者书面,突出单位和个人依法履职、依法决策、出庭应诉及巡视问题整改落实情况;另外,区政府组成的区教育局、住建局、科技局等26个部门“一把手”年底还要向区人大常委会撰写述法报告。与此同时,每年区委和区人大常委会还组织专题述法,随机抽出三四个单位、部门负责人面对面口头述法。据统计,全区共组织年度述法4次,专题述法5次,镇街、部门“一把手”400余人次述法,1180名科级干部接受述法考评。

王斌参加了区人大组织的专题述法大会:“述法汇报是我担任环保局长以来无数次汇报中印象最深的一次。”他深有感触地说:“以前是边干事边学法,现在是先学法后干事。如今在工作中,凡事都会想想法律是怎么规定的,这样做对不对。”

前不久,区领导在调研中发现店子湿

地附近一养鸡场污染水源,责令环保局予以拆除。搁以往三五除二拆除了事。但是,他们先学法,找出执法依据,按照程序将养鸡场拆除,并配合镇里将鸭子迁往他地饲养。

实现依法决策制度化

为了增强“两述”实效性,区委从外部监督入手,建立法治巡视制度,选聘了26名人大代表、政协委员、基层群众为法治巡视员,对全区各部门、各镇街依法行政、依法办事情况实施全方位监督。法治巡视员除平常自由巡视外,每季度集中对一些部门巡视。目前,全区先后开展专题巡视12次,发现执法人员不亮证执法、案件归档不及时、案卷整理不规范等问题130余项,反馈到有关部门后全部进行了整改。

■书记点评

学法用法要抓“关键少数”

枣庄市山亭区委书记 李春英

习近平总书记依法治国理念中提出,要抓住领导干部这个“关键少数”,我们尝试推行的“两述一员”就是按照这个要求设计的,通过领导干部的带动引领作用,推动“法治山亭”建设,促进依法行政、依法行政和依法治区一体化建设。

进行了整改。区人大常委会环委主任、区法治巡视员王德文告诉记者,“两述一员”确实让“一把手”绷紧了法律这根弦,由“以我为中心”变成了“以法为中心”、“我说了算”变成了“法说了算”,拍脑袋决策几近绝迹。

北留一级路改扩建是山亭区的一项重要工程,路的扩张涉及道路两侧地面附着物清理、拆迁,弄不好会产生大量的信访矛盾和纠纷案件。为此,区交通运输局等部门根据各个路段情况召开所在村“两委”、人大代表、政协委员及“五老”人员的征求意见、政策法规发布会等,该工程去年底顺利竣工通车。

“两述一员”实现了依法决策制度化。目前,全区党政领导班子均建立并落实了依法决策制度,区委、区政府及10个镇街全部聘请了法律顾问,区直各单位(单位)建立健全了内设法治机构86个,专兼职法治工作者566人。两年来,全区重大决策零违法,规范性文件零撤销,执法案件零错案,全区信访量下降了25%。“两述一员”还使依法行政走向常态化,依法办事能力明显增强。据统计,两年来,全区“民告官”案件下降了23%,行政撤销和败诉案件下降了18.6%。

山亭区工商业近年来发展迅猛,一些店外店、商贩随意摆摊、乱搭乱建“城市病”也随之出现。城管执法人员除了以通俗的法律条文去劝说,还协调相关部门把一些散户集中到农贸市场去经营,通过推行城区环境卫生网格化管理,实行“服务外包”和“综合执法”机制,使城市管理更加精细高效。

近年来,在全市科学发展综合考核群众满意度调查中,山亭区在就业、教育、就医、环境保护、困难救助、社会治安、文化生活、干部作风等八个方面满意度均居于前列,总成绩实现“七连冠”。

尊法学法是守法用法的前提,只有领导干部自觉尊法学法的模范,才能在守法用法上发挥好表率作用。因此,领导干部尊法学法用法永远在路上,“两述一员”机制要不断改进和深化,推动“法治山亭”迈上新台阶。

平原七家外贸“新秀”进出口增幅超七成

□记者 张宇鸿 通讯员 金吉鑫 张大伟 宁光超 报道
本报平原讯 征宙机械有限公司的机床附件连续20年出口欧美,始终是拉动平原对外贸易的“领军企业”。但就在刚刚过去的2015年,征宙尽管进出口总额逆势增长了12.18%,却在全县外贸成绩单上排到了第八名。该县商务局局长王绪祥说:“去年,平原有7家外贸企业进出口总额增幅超过了70%,涵盖生物医药、电子配件、机械五金等多个领域。”

联化科技有限公司是众多“新秀”中的佼佼者。作为一家医药中间体加工企业,其与美国杜邦、德国巴斯夫合作研发的15种医药、精细化工产品全部进入生产阶段,且全部直销国外。去年全年,联化科技完成进出口2501万美元,同比增长98.18%。

据海关数据显示:去年全年,平原县共完成进出口14352万美元,同比增长19.85%,其中出口10781万美元、进口3571万美元,同比分别增长17.5%、27.53%,实现外贸进出口总额连续三年递增。

“外贸数据,我们没把它当作一组数字,而是作为县域经济转型升级的重要抓手。”平原县县长王洪霞认为,“经济结构的调整必须放眼全球,出口就像测向仪,企业要通过出口找到转型方向和着力点,通过进口提升设备水平和产品质量。”

在这一认知下,平原县出台了对外经贸奖励政策,区别于其他地区外贸成绩“论功行赏”,平原县对外经贸政策,注重奖励过程,对创建出口品牌、出国参展、开展跨境电子商务等给予定向扶持奖励。同时,县政府还明文规定,奖励鼓励企业在海外注册商标,以扩大“平原造”在全球市场的份额,去年以来,全县对外贸企业累计在海外注册商标8件。

在一系列含金量高、可操作性强的鼓励政策驱动下,去年全年,平原县组织8家企业参加了14次国际行业知名展销会,15家企业建立了跨境电子商务平台,及时将新产品推向国际市场,提高国际市场的占有率。截至去年底,平原新增自营进出口企业17家,自营进出口企业达100余家,初步形成了高端机电、生物医药、机床附件、碳纤维等八大类出口“拳头”产品。

青岛市南区道路保洁有了新装备

□记者 薄克国 通讯员 李涛 报道
本报青岛讯 “有了手推式扫地机的帮助,就连犄角旮旯都清扫得干干净净,扫路不枯燥了,工作变得简单而省时省力。”3月7日,青岛市南区环卫工李阳说,有了道路保洁“新装备”——手推式扫地机,再也不用拖着大扫帚“哗哗哗”地扫马路了。

据悉,手推式扫地机的清扫效率是传统人工扫帚的4至6倍,有效解决了人行道等机械扫车无法作业区域的保洁问题,一定程度上实现了人行道的“机扫作业”,降低了环卫工人的劳动强度,提高了保洁效率。

目前,市南环卫首批试点的手推式扫地机主要用于人行道、路沿石、建筑物边角等区域的清扫保洁,机械与人工优势互补,大大提升了道路保洁精细化水平。今后,这种环保、灵活、便捷的新装备将逐步在全区符合条件的道路上进行推广使用,市南环卫将构建以大型机械化清扫车辆、小型手推式保洁设备及传统人工清扫相结合的“全方位、立体式”道路清扫保洁体系,全面提高环卫作业精细化水平。

<p>中国银行业监督管理委员会山东监管局</p> <p>关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告</p> <p>2016年第40号</p> <p>下列机构经中国银行业监督管理委员会山东监管局批准,颁发《中华人民共和国金融许可证》,许可下列机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列为准,现予以公告。</p> <p>发证机关:中国银行业监督管理委员会山东监管局(以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站上(www.cbrc.gov.cn)查询。)</p> <p>淄博淄川农村商业银行股份有限公司</p> <p>机构编码: B0866H337030001</p> <p>许可证流水号: 602762</p> <p>住所: 淄博市淄川区颐泽将军大道209号</p> <p>发证日期: 2016年2月1日</p>	<p>中国银行业监督管理委员会山东监管局</p> <p>关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告</p> <p>2016年第41号</p> <p>下列机构经中国银行业监督管理委员会山东监管局批准,颁发《中华人民共和国金融许可证》,许可下列机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列为准,现予以公告。</p> <p>发证机关:中国银行业监督管理委员会山东监管局(以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站上(www.cbrc.gov.cn)查询。)</p> <p>潍坊银行股份有限公司烟台分行</p> <p>机构编码: B0174B337060001</p> <p>许可证流水号: 662140</p> <p>住所: 山东省烟台市芝罘区南大街150号</p> <p>发证日期: 2016年2月24日</p>	<p>中国银行业监督管理委员会山东监管局</p> <p>关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告</p> <p>2016年第42号</p> <p>下列机构经中国银行业监督管理委员会山东监管局批准,颁发《中华人民共和国金融许可证》,许可下列机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列为准,现予以公告。</p> <p>发证机关:中国银行业监督管理委员会山东监管局(以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站上(www.cbrc.gov.cn)查询。)</p> <p>山东夏津农村商业银行股份有限公司</p> <p>机构编码: B0867H337140001</p> <p>许可证流水号: 606544</p> <p>住所: 夏津县新市街3号</p> <p>发证日期: 2016年2月1日</p>
--	---	--

<p>中国银行业监督管理委员会山东监管局</p> <p>关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告</p> <p>2016年第43号</p> <p>下列机构经中国银行业监督管理委员会山东监管局批准,颁发《中华人民共和国金融许可证》,许可下列机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列为准,现予以公告。</p> <p>发证机关:中国银行业监督管理委员会山东监管局(以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站上(www.cbrc.gov.cn)查询。)</p> <p>平安银行股份有限公司信用卡中心济南分中心</p> <p>机构编码: B0014L237010002</p> <p>许可证流水号: 606174</p> <p>住所: 济南市历下区经十路13777号中润世纪广场13号楼701室</p> <p>发证日期: 2016年2月22日</p>	<p>中国银行业监督管理委员会山东监管局</p> <p>关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告</p> <p>2016年第44号</p> <p>下列机构经中国银行业监督管理委员会山东监管局批准,颁发《中华人民共和国金融许可证》,许可下列机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列为准,现予以公告。</p> <p>发证机关:中国银行业监督管理委员会山东监管局(以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站上(www.cbrc.gov.cn)查询。)</p> <p>广发银行股份有限公司临沂分行</p> <p>机构编码: B0012L337130001</p> <p>许可证流水号: 663007</p> <p>住所: 山东省临沂市金雀山路1号威特天元广场</p> <p>发证日期: 2016年2月19日</p>
--	---