

高考将来是否全国一张卷

——教育部部长袁贵仁就教育改革与发展答记者问

两会观点

□ 本报记者 赵君 王佳声 贾瑞君

推动普通高校向应用型转型

中国高等教育发展快速，现有2500多所高校、3000多万学生，居世界第一，高等教育毛入学率达到40%。但是，中国高等教育结构并不合理。“培养理论型、学术型人才的学校比较多，培养技术、技能型人才的学校比较少。”袁贵仁说，高等教育的结构和国家的经济结构、产业结构不尽吻合，直接引发一边大学毕业生比较难找到一个适合的岗位，另外一边用人单位比较难找到一个合适的人才的后果。

袁贵仁认为要解决这一问题就要推动普通高校向应用型转型。“转型的关键是调整专业设置，转型的真正核心是人才培养模式，培养更多实体经济需要的在一线能够从事工作的高素质技术人才、技能人才。”

据了解，目前，20多个省、200多个学校正在积极稳妥地推进转型试点工作。

今年高考，26省国家统一命题

2014年9月，国务院出台《关于深化考试招生制度改革实施意见》，明确从2015年开始要逐步增加使用全国统一命题高考试卷的省份。

“从2004年开始，我国先后在16个省份进行分省命题试点，15个省份由国家考试中心命题，但不是一张卷子，是有四套卷子，也就是说，每年高考约二十套卷子在进行。”袁贵仁说，“质量不一是最大的问题。同时，分省命题成本比较高。”

袁贵仁介绍，2016年高考，除北京、上海、天津、江苏、浙江5省份自主命题外，其余26省份由国家统一命题，但采用的也不会是一张卷子，因为各省课程改革和教育模式改革进度不同。国家考试中心需根据各省课程标准、教学情况命题。

针对将来高考是否会过渡到一个命题中心、全国使用一张卷，袁贵仁表示，要由实践来提供答案，现在说还为时尚早。

通过修法惩治校园恶性欺凌者

据了解，目前，我国约有6000万留守儿童，其中义务教育阶段的有2400多万。袁贵仁介绍说，今年2月，国务院出台《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》，要为留守儿童织密织牢一张关爱网、保护网。

袁贵仁表示，教育部门将在三个方面下功夫：一是做到寄宿制学校优先安排留守儿童；营养餐的供给优先满足留守儿童

的需要；上下学的交通安全，优先满足留守儿童的需要。二是加强对留守儿童的心理健康教育，创造条件使留守儿童能够通过电话、视频经常和远在他乡的父母沟通交流，缩短心理上的距离，拉近感情的沟通。三是学校要保持和家长的沟通、联系、合作。

针对当前校园暴力事件多发问题，袁贵仁认为，除了加强学生教育，加强学校管理外，还要通过修法、释法，让这些恶意的造成重大伤害的欺凌者，受到纪律、法规、法律的惩治，担负起他们应当担负的责任。近期将会同有关部门开展专项检查、专项整治。

(本报北京3月10日电)

相关新闻

山东省教育厅副厅长张志勇代表——

建立城乡学校发展共同体

□ 本报记者 赵君 贾瑞君 王佳声

对于教育部部长袁贵仁在记者会上提到的城乡教育差距，山东省教育厅副厅长张志勇代表感受颇深。“各个县(市、区)都有一批因边远、贫困、经济发展慢等因素而处于困难状态的农村小学、初中，这些小学或初中成为这些县(市、区)教育最为薄弱的环节，甚至成为这些县(市、区)被遗忘的一个教育角落。”张志勇说，解决这些学校教育发展问题，帮助这些学校尽快提高质量，是促进县域义务教育均衡发展最有效的“兜底”战略。

张志勇建议实施“县域教育城乡学校发展命运共同体战略”。在县(市、区)域范围内，选择城区办学水平最好的10所小学、初中和办学水平最差的10所乡村

(边缘)小学、初中，结成城乡学校发展命运共同体，实行“一个法人、城乡两区”办学体制。城乡两校区的各种教育资源，可由校长在两校区之间进行有序统筹，包括教师、图书仪器、信息资源的交流，等等。

同时，建立城区学校教师“1带1”农村学区教师教学制度，实行“同步备课、错时上课”，课程教学设计方案城乡教师共享，城区教师先上课，农村教师在学习分享城区教师上课资源(包括视频、教学反思)的基础上，进行二次备课、上课。

另外，张志勇认为，城乡两校区要同步考核。“县(市、区)教育局对城乡两校区办学水平实行一体考核，对教育教学工作实行城乡两校区结对教师‘1+1’捆绑考核。”

(本报北京3月10日电)

两会之声

刘晓静代表——

没有一流学科 就没有一流大学



□ 记者 房贤刚 报道 3月10日，刘晓静代表在山东代表团第五次全体会议上发言。

□ 本报记者 赵君 贾瑞君 王佳声

政府工作报告提出，“十三五”期间，我国要实施建设世界一流大学和一流学科等工程。围绕这一话题，山东艺术学院副院长刘晓静代表提出了自己的思考和建议。

刘晓静认为，短时期内我国出现许多所世界一流大学是不可能的，但建设一批特色鲜明的一流学科是现实的。

“‘办大学’就是‘办学科’，没有一流的学科就没有一流的大学。”刘晓静说，当前高校追求大而全的背后，是学科建设的大锅饭和平庸化，丘陵多峰少，是许多高校学科建设的写照。“不管是研究型、学术型的，还是教学型、应用型的，作为大学，都应该有自己的方向，都应该有自己的战略思维，而不是盲目照搬模仿。”当前，中国大学既要回答好“钱学森之问”，还要帮助实体经济回答好“圆珠笔之问”等问题，中国高等教育已经站在了一个全新的历史转折点上，在此大背景下，不同类型的高校应结合自身和区域特色，立足国家和社会需求，建设特色鲜明的一流学科，形成核心竞争力。

“纵观世界高等教育、高水平大学发展，大体有两种模式、路径，一种是‘学术积累’，如牛津、剑桥、哈佛等；另一种是‘管理创新’，如英国沃里克(华威)大学、香港科技大学等。”刘晓静认为，中国高校借鉴管理创新走出一条中国式创新发展的道路，是我国高校“两个一流”建设的重要途径。

刘晓静认为，当前各高校应抓住机遇，主动求变，全面深化高等教育综合改革，推进高校治理体系和治理能力现代化。针对大学行政管理系统的执行力差、办事难和学术科研体系的创新动力、能力不足问题，可以借鉴美国大学的标准运行程序，推进大学日常管理的制度化，大学管理人员靠规章制度约束，而不是以个人意志来管理学校事务。大学是一个学术共同体，“教授治学，学生求学，职员治事，校长治校”是大学管理的理想结构。学术权力与行政权力关系的协调发展，对高校以一种更健康的发展姿态来迎接未来的挑战是十分重要的。

(本报北京3月9日电)

全社会研发投入77%来自企业

——科技部部长万钢就科技创新发展答记者问

□ 本报记者 王佳声 贾瑞君 赵君

3月10日，十二届全国人大四次会议新闻中心举行记者会，邀请科技部部长万钢等就科技创新发展相关问题回答中外记者提问。

万钢说，十二五以来，我国科技创新能力显著增强。表现在五个方面：一是基础研究捷报频传，杰出人才、重大成果不断涌现。二是科技创新支撑产业升级，形成新的产能、新的动能。三是战略高技术更加贴近民生，进入市场。四是区域创新更加活跃，形成了创新创业的生态。五是科技体制改革全面深入推进。

“对于高校院所接受企业的横向委托项目，比如说技术开发、服务、咨询、许

可等，其实按照合同约定和会计法的规定来做，而且结余分配可以按照科技成果转化法当中的约定来实施。”万钢说，“虽然政策已有规定，但还有一些地方没有落实到位。一分部署，九分落实，今年的重要工作就是一步步落实到位，使科研人员能够获得感。”

万钢在谈到社会研发投入时说，去年我国全社会研发投入14000亿，其中77%来自于企业，企业成为技术创新的主体。这反映出企业已经牵头一些重大项目，比如高铁、核能、特高压输变电等，这样可以转变产业结构，提升产品质量。

他表示，企业投入增加也反映了政策的落实情况。研发经费加计扣除、高新技术企业所得税减免，这些政策都在引导促进企业更加关注前端研发，按照供给侧结构性改革的要求开展研发，满

足市场更新更高的需求。从投入效益上来看，企业对研发的投入反映在区域创新上，去年我国11个国家自主创新示范区和140多个高新区经济发展都保持了两位数的增长速度。

政府工作报告61次提到了创新，而且明确提到2020年科研成果对经济的贡献率要达到60%以上。有记者问如何才能保证让更多的科研成果走出实验室，在市场大潮中开花结果？

万钢回答，2015年末，全国技术市场的成交额已经达到了9835亿，成果转化发展比较快。不过仍存有短板，比如说重点产业的转型还不够快，原创能力还比较弱，一些创新政策还没有落实到位，制约创新发展的思想理念、体制机制障碍依然存在。

万钢说，三年前我们对科技成果转

化法的实施进行过调研，发现过去的问题主要是审批手续过长，不适合瞬息万变的市场需求；处置权、收益权不明确；企业和高校产学研的合作中还存在一些障碍；技术、市场发展不成熟，转化过程不顺畅。国务院最近颁布了《实施促进科技成果转化法若干规定》，已经在网上公布。下一步就是要把这些规定、政策落实实施到位。

这几日，韩国九段围棋手李世石与谷歌人工智能AlphaGo之间的人机围棋大战，也引起了万钢的关注。他说，人工智能的发展使人类劳动往更高级的状态发展，无论科技发展到什么样的程度，人和人的交流，包括面对面的交流，仍然是人类活动的一个最重要的组成部分。

(本报北京3月10日电)

代表委员观点

为供给侧改革搭建平台

东营市委书记申长友代表认为，供给侧结构性改革已刻不容缓。从东营来看，地方炼化能力全国最大，但产业层次不高，产品同质化的问题突出。橡胶轮胎产能居全国之首，但产品结构、市场定位雷同。我们从去年开始实施化工产业专项整治，分类采取鼓励支持、改造提升、淘汰关闭措施，用三年时间解决化工企业小、散、乱的问题。同时，结合实施黄蓝国家战略，我们加快推进东营综合保税区、国家级高新区建设，依托东营港、胜利机场建设临港临空产业园，为产业转型升级搭建高层次平台。

推动港口资源整合避免无序竞争

日照集团董事长杜志杰代表认为，我国港口已出现不同程度低水平重复建设、同质化竞争等问题，大有产能过剩趋势。推动港口整合，形成国际航运中心、主枢纽港、区域性港口、中小港口等不同层次、功能互补性强的港口群，既可以避免无序竞争和恶性竞争，又可以充分利用海内外资源，发挥港口在“一带一路”中的战略支点作用，提升港口群经济集聚和产业派生能力，降低成本。建议国家加强顶层设计，出台港口资源整合的政策措施，指导、推动港口资源整合，实现集约发展。

让政策找企业，而不是让企业找政策

“很多企业对于贷款贴息、财政补贴、出口退税、公共服务等方面的政策信息不了解、不掌握。对于一些优惠政策，企业不知道具备什么条件才可以申请、如何操作。”省侨联主席梁波委员在调研“企业走出去”时发现，大多数时候是企业找政策，而不是政策找企业，政府有好政策也无法真正到位，制约企业走出去。他建议政府有关部门要对“走出去”的典型企业进行深入研究，总结形成可推广可操作的经验，为正在或准备走出去的企业提供借鉴。

尽快出台低速电动车分类管理办法

兴起于三四线城市、城乡接合部以及广大农村市场的低速电动车，近几年在全国各地呈现出快速发展的态势。山东时风集团董事长刘义发代表建议，应尽快出台低速电动车分类管理办法，使新能源汽车健康持续发展。他说，由于目前没有统一的标准和管理制度，小作坊粗制滥造老年代步车、燃油助力车，致使产品良莠不齐，产品无质量保证，售后服务保障，严重扰乱了行业发展。

开放挖掘大数据，服务于公共领域

将散落在社会各方面的大数据加以开发和利用，从而达到服务于公共领域的目的，是浪潮集团有限公司董事长孙丕恕代表一向的主张。在传统意义上，人们往往只把信息公开和提高政府透明度联系起来，但实际上，开放数据的意义远不止此。孙丕恕说，未经过社会化的数据永远只能是一堆数据，而如果放在开放平台上，就有可能被深度挖掘，变成有用的信息。更多有效信息的传播通常能使社会运行更加高效，并激发出商业价值。

让失信企业 一处违法处处受限

据新华社北京3月10日电 多位全国人大代表表示，我国近年来实施的商事制度改革在激发市场活力等方面成绩很大，下一步改革建议重点要加强协作联动和事后监管，加快建设全国企业信用信息公示系统(简称“全国一张网”)，尽快实现失信企业“一处违法，处处受限”。

全国人大代表、鼎泰集团董事长王馨说，希望国家尽快推动全国一张网的建设步伐，有效地遏制三角债、“老赖”等不诚信问题蔓延。特别是将企业及相关法定代表人的信用记录和信用档案、企业登记信息和年报信息、经营异常名录和严重违法失信企业名单等信息进行关联整合，统一公示，实现企业信息归集共享，进一步强化各部门联合惩戒。

全国人大代表、长沙市副市长何奇华表示，商事制度改革是当下应对经济下行压力的特殊支撑，是一项系统的大工程。下一步工商与税务、统计、质监、国税、地税等部门的衔接协调、信息共享问题是深化改革需要重点考虑的内容。

全国人大代表、重庆市律师协会会长韩德云则认为，信息公开内容中一部分涉及到商业秘密或者个人隐私，全国一张网采集和使用也要特别注意这些内容的边界。“同时，信用是变化的，今天讲信用的明天不一定讲信用，今天不讲信用的明天变得讲信用，是动态的，所以要动态地反映变化。”

新闻大战用上“利器”

今年全国两会，除了传统的摄像机、照相机，至少有十几家媒体采用了VR全景新闻的报道模式，成为报道两会的“利器”。所谓VR(虚拟现实)，其实是一种创建和体验虚拟世界的计算机仿真系统，可使用户沉浸到该环境中。VR新闻视频拍摄正是利用这种高科技手段，全面展现新闻场景、过程和细节。



□ 记者 李勇 报道