

住鲁全国政协委员 认真审议讨论两会报告

□记者 魏然 赵琳 齐静 报道

本报北京3月10日电 连日来,参加全国政协十二届四次会议的住鲁全国政协委员和列席人员认真审议政协常委会工作报告、提案工作情况报告,讨论政府工作报告、“十三五”规划纲要草案等,并提出了有关建议。

吴翠云说,两会期间,习近平总书记就毫不动摇鼓励支持引导非公经济发展、构建新型政商关系发表重要讲话,对非公经济和非经济人士及全社会传达了鲜明导向,回应了思想关切,提出了殷切期望,意义重大。我们一定要以习总书记重要讲话精神为指引,大力宣传支持非公经济发展的相关政策,切实帮助民营企业解决实际困难,服务转型升级,搭建政企沟通协商的制度化平台,着力构建“亲”、“清”的新型政商关系,加强思想引导,鼓励非公经济人士承担社会责任,着力促进非公经济健康发展和非公经济人士健康成长。

王书围绕有效解决制约国企发展的公司治理不完善、市场机制不健全、管理水平需提升、利益输送难根治等问题提出建议。他说,要突出完善公司治理这一核心,加快推进产权多元化改革,加大集团层面改革力度;要抓住增强发展活力这一关键,促进国有企业转换经营机制,放大国有资本功能;要夯实加强企业管理这一基础,有效推动国有企业实行扁平化管理;要解决防止利益输送这一难题,将企业经营情况、财务状况、关联交易等信息,通过网络平台向社会公布。

王乃静说,在经济下行的压力下,很多民营企业面临做还是不做、做大还是做小、做国内还是做国外的抉择,感到困惑。习近平总书记在看望参加政协会议的民建工商联委员时发表重要讲话,为民营企业发展指明了方向。建议有关方面切实做好讲话精神的落地工作,为民营企业发展创造良好环境;工商联组织要提高凝聚力影响力执行力,不断提升自身素质,为民营企业做好服务工作;民营企业要坚定信心,创新思维,确保企业健康发展。

赵家军说,实现中国梦归根结底靠人才,尤其是要培养综合素质高、创新能力强的人才。然而,当前的教育模式大大制约了创新人才的培养,应试教育在继续,素质教育效果不明显,一定程度上增加了学习负担。全面推进教材改革势在必行。建议小学阶段重点培育社会公德,让小学生轻松愉快学习,培养创新兴趣,增强创新能力;中学阶段重视知识教育,在不断学习上提高本领;大学阶段要开设具有中国特色的前瞻性课程,真正培养起国家需要的高层次人才。

栗甲就提高城市管理服务民生水平提出了建议。他说,要加强对城市管理工作的组织协调,建立联席会议制度,形成常态化的工作机制;要加强对城市管理工作的业务指导,引导各地正确处理服务、管理、执法之间的关系,适时总结推广先进经验;要加强城市管理供给侧改革,加快推进城市管理数字化、精细化、智慧化;要建立城市基础设施规划建设评估反馈制度,确保城市基础设施合理配置、及时到位;要加大财政投入,为提高管理服务水平提供保障。

王新陆说,政协常委会工作报告就进一步提高民主监督实效作了专门论述,主要聚焦中共中央重大改革举措、重要政策贯彻执行情况和“十三五”时期重要约束性指标的落实,可以说,对政协民主监督工作部署得更加到位、要求上更加明确。建议政协组织要坚持问题导向,多研究带有民主监督性质的调研课题,多组织带有监督性质的视察活动;要多深入基层,更加关注实体经济发展中遇到的突出问题、政策障碍,向党委、政府提出意见建议,帮助改进工作。

殷鲁谦说,建议在“一带一路”建设中,抓好中心城市这个关键点,进一步明确中心城市在“一带一路”建设中的重要支撑作用,对于“一带一路”规划确定的基础设施建设等工作重点,依托中心城市进行或适度向中心城市倾斜,推动成立“一带一路”中心城市联盟,健全政府指导协调机制,强化统筹协调,避免无序竞争;积极鼓励相关学术研究,建立具有国际影响力的智库,支持各地因地制宜成立相关研究机构,为“一带一路”建设提供智力支持。

张少军说,推进供给侧结构性改革,关键是把劲用到企业上。他建议要加强督促检查,把具体政策落实到企业,深入研究行业、企业情况,调配多方力量,切实解决企业困难、减轻企业负担;要贯彻落实习近平总书记关于建立“亲”、“清”新型政商关系的要求,既要把握好底线,又要亲商安商,倾力帮助支持企业发展;政府要切实转变工作方式,加强具体指导,同企业共同努力,推动企业真正优化经济结构,增强内生发展动力,为创新发展作出积极贡献。

加强山东广西农业交流合作

□记者 赵洪杰 报道

本报济南3月10日讯 3月9日至10日,广西壮族自治区副主席张秀隆率考察团来我省,先后在济南、潍坊等地考察供销社综合改革、土地托管、农业园区建设、农村土地确权登记颁证等工作。其间,两省区举行了工作座谈,副省长赵润田出席有关活动。赵润田指出,山东、广西两省区农业互补性强,合作领域广泛、潜力巨大,希望进一步加强交流、深化合作,促进两省区共同繁荣。

德州市德城区牵手省科学院

成立协同创新发展中心

我省首家区县级产学研 网上对接平台上线运行

□记者 张宇鸿 通讯员 方志勇 报道

本报德州讯 3月9日,德州市德城区政府与山东省科学院战略合作暨协同创新发展中心揭牌仪式在德城区举行。德城区科肯工业设备、梅卡尔机电、德隆环保等5家企业与省科学院自动化所、计算中心、激光所、材料所等部门签订了合作协议。

新成立的德城区协同创新发展中心,将有效整合该区各部门科技创新、技术改造、人才引进等要素,通过线上、线下协同运作的新模式,积极对接大院大所,特别是京津地区的科研院校,在政府、科研机构和企业之间搭建起一座便捷高效的桥梁。

作为德城区协同创新发展中心的线上服务平台,德城区产学研网上对接平台也于今日正式上线运行。据悉,该平台是我省首家区县级产学研网上对接平台,开设政策法规、产学研资源、技术供求、人才供求、融资供求等7大板块,将为德城区深化创新驱动战略、加快供给侧结构性改革起到积极推动作用。

(上接第一版)加强交通基础设施建设和保障大运河水源的现代水网建设,实行旅游开发,进而以沿河产业布局调整带动沿河经济转型、社会发展。

他在提案中建议,加快保护立法,坚持统筹规划、顶层设计,理顺管理体制机制,设立大运河保护管理的统一协调机构。目前,大运河保护立法工作大大落后于形势发展和实际需要,建议全国人大、大运河沿线省市人大加快推进保护立法进程,建立大运河保护专家咨询制度、听证制度以及建设项目影响评价制度,维护大运河的历史风貌和文化特色。“国家和沿线省市应统筹制定出台大运河保护、开发和利用的总体规划及相关专项规划,并统筹纳入经济和社会发展规划、城乡建设总体规划,坚持一张蓝图画到底。”

提案还建议,要积极稳妥地搞好开发利用,加强现代水网建设,合理配置沿线水资源。以大运河为轴线,统筹规划建设沿综合交通网,大力发展运河航运,打造黄金水道,加强公路、铁路、航空、水运四大交通体系的衔接。树立绿色发展理念,加强生态建设,着力建设大运河生态经济带,逐步淘汰搬迁高耗能、高污染产业,搞好旅游资源整合开发,大力发展以旅游业为龙头的第三产业。(本报北京3月10日电)

朋友圈募捐,既不保护也不限制

——委员热议《慈善法》草案



□本报记者 魏然 赵琳 齐静

经历多年酝酿,《慈善法》草案于今年提交全国人大审议。草案共有12章112条内容,包括慈善组织、慈善募捐、慈善捐赠、慈善信托、慈善服务、信息公开等内容。

3月10日,在政协分组讨论中,现代慈善、鼓励富人做慈善、网络募捐、企业能否折抵税收等问题引起委员们热烈讨论。

慈善法是公益事业里程碑

清华大学公共管理学院NGO研究所所长王名委员全程参与了慈善法起草,他认为,此版慈善法草案最大的亮点就是“大慈善”概念,把原来定义的“非营利活动”改成“公益活动”。慈善法讲的慈善不是狭义的单纯的捐钱,而是更加普遍的社会活动,即公益慈善,“这是具有革命意义的”。

“慈善法就是慈善事业的基本法,它的出台将补齐法律短板,改变我国慈善领域基本法律缺乏的现状,有利于弘扬向上向善的社会风尚。”广东省法制办主任王学成委员说。

常州大学史良法学院院长曹义孙委员认为,此版草案体现了现代慈善的特点:草案重点规范管理慈善组织的活动,适应现代慈善以慈善组织为主体的特点;做传统慈善一般是遭遇了受灾、贫病情况,而现代慈善更积极,包括促进科教文卫事业发展。

“草案中的慈善募捐回归民间,慈善信托采取备案制等,让人眼前一亮。”众环海华会计师事务所首席合伙人石文先委员说,特别是规定慈善组织成立满两年可以向慈善部门申请公募资格,取得公开募

捐的资格,标志着慈善募捐打破了原有的行政垄断,回归民间。

鼓励企业或富人参与慈善募捐

“我有一位企业家朋友,连续十几年每年拿出500万元资助贫困地区孩子上学,因为不信任慈善组织,一直都是自己在做,由于没有慈善组织的票据证明,他虽然捐了好几千万,但不能享受任何税收优惠。”中国经济发展战略研究会副会长韩康委员说,由于对慈善组织的公信力持怀疑态度,很多企业家都是“亲力亲为”做慈善,即使不能享受税收优惠。此版慈善法草案以慈善组织为主体,是不是太打击企业家们的积极性?

“肯定不是的,直接做慈善这种行为非常高尚,但是不能否认的是,亲自去做的社会成本非常高。如果对慈善组织公信力怀疑,可以自己的企业成立慈善组织,经民政部门申请认定即可。”王名说,恰恰相反,此版慈善法草案在税收优惠方面有很大突破。

“草案规定的是一个完整的税收政策体系,尤其是对捐赠人的税前扣除等,给出了一个弹性空间。比如说,通常是当年利润的12%之内可以免除所得税,草案给出的是三年,即未来三年利润的12%之内,可以免除所得税。这个法律条文和美国等国家相比不落后,甚至比他们还有优惠。”

此外,此版慈善法草案的另一个创新之处是对慈善信托作出规定,扩大了慈善信托受托人范围,可以是委托人信赖的慈善组织或者金融机构,也可以是具有完全民事行为能力的人。

开展网络募捐要在指定平台

此版慈善法草案中规定,“慈善组织通过互联网开展募捐的,应当在民政部统一或者指定的慈善信息平台发布募捐信息,也可以同时在其网站发布募捐信息。”

王名说,必须在民政部门指定的网络平台上发布,不能自设一个平台,因为这个平台要承担信息公开方面的义务和责任,要对参与者的资质进行认定,以发挥网络平台对慈善募捐的监督作用。

同时,按照草案规定,外国人在中国不能发起慈善募捐。

对于是否能够在微信朋友圈里发动募捐,朋友圈募捐是否属于慈善募捐,王名表示,这种行为其实是一种赠予行为,并不是为不特定多数群体开展的募捐。慈善

高端访谈

开门立法,是立法史上的进步

起草人王名委员谈《慈善法》草案立法过程

□本报记者 魏然 赵琳 齐静

“《慈善法》由专家团队起草,两次向社会开放征求意见,人大常委会审议前两次听取专家讲课,完全打破了过去部门立法、立法机关立法的框框。”全程参与《慈善法》起草的清华大学公共管理学院NGO研究所所长王名委员认为,《慈善法》草案的立法过程与社会互动充分,是一个前所未有的开放立法、民主立法、社会立法的过程,是立法史上的进步。

我国公益慈善事业经过多年发展,逐渐进入蓬勃发育时期。据统计,每年的慈善捐赠数额约达1000亿元人民币,登记在案的慈善组织有20万家左右。

王名告诉记者,这部《慈善法》草案不是由全国人大常委会,也不是由相关部门起草,而是由全国人大常委会司法委员会牵头起草,一开始就决定由专家团队来拟定草案初稿,来自公益界、法律界、学术界的大量专家学者参与其中。

“有清华北大、人民大学、中国政法大学、山东大学等7个团队在做这件事

法是有倾向性的,那就是慈善事业人人可以参与,但不是以个人为主的,而是以慈善组织为主。

“此次草案对这类募捐没有去涉及,有意识地规避了这个问题。”王名说,微信朋友圈是一个半封闭的圈子,怎样监管现在还没有一个有效手段,在这种情况下,适当的规避是必要的。但是慈善法也不限制这种行为,只不过一旦发生纠纷,是不受慈善法保护的。

(本报北京3月10日电)

情。我们清华和北大法学院成立了慈善立法半月沙龙,从2014年4月至11月共办了14期研讨活动,广泛听取业内专家意见,每次活动全国人大常委会、法工委和民政部都有人参与,最终形成我们的专家版草案。”王名说,拿到7个民间版本专家稿后,全国人大常委会进行了两次内部统稿,他和其他团队的专家都参与其中,充分交换意见,取长补短,最终形成内司委的草案,交给全国人大常委会,法工委又两次通过网络征求全社会的意见,之后才提交全国人大常委会讨论。

王名表示,这种立法过程做到了向社会开放、充分征求专家意见,并和社会充分互动,是中国立法史上的创新。

“这部法律的最终草案我也是9日下午才看到,比我原来预期的还要完善、准确一些。”王名告诉记者,《慈善法》草案能上全国两会审议通过,更令他感到意外和荣幸。王名还向大会提交了10个与《慈善法》草案相关的提案,呼吁相应的体制改革,税收优惠等政策出台,推动我国公益慈善事业规范发展。(本报北京3月10日电)

信息速递

我省启动 智库高端人才队伍建设

3月10日,山东省智库高端人才工作联席会议举行第一次会议,这标志我省智库高端人才队伍建设正式启动。

据悉,这一工作在省人才工作领导小组统一领导下,由省科协牵头组织实施,从今年起,用3-5年时间,围绕经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设6个领域,建成300名左右智库高端人才储备库,从中遴选出30名左右的首席专家和100名左右的岗位专家,组建30个左右的智库高端人才团队,作为服务省委、省政府高层次决策咨询工作的重要依靠力量。近期,将面向海内外公开遴选。(□王亚楠 报道)

专家学者把脉

化工新材料发展趋势

3月10日,中国化工新材料“十三五”发展战略研讨会在济宁召开。围绕化工新材料,专家学者聚集行业发展新趋势,并对“十三五”时期《新材料产业发展规划(2016-2020年)》《化工新材料调结构促转型三年行动计划》《化工新材料产业发展报告》等把脉会诊。

来自中科院等30多个机构的47位专家对化工新材料发展的方向和重点等进行了研讨,就新常态下行业发展新思路和新模式进行了探讨。专家们认为,济宁拥有煤炭、水资源优势,在资源型城市转型过程中,化工新材料的发展将起到不可替代的作用。(□王浩奇 报道)



3月10日,济南建邦黄河大桥,一位济南市民展示大桥通行费发票。

□大众报业记者 刘飞跃 报道

济南牌照小汽车16日起免费过黄河

□记者 陈明 吴荣欣 报道

本报济南3月10日讯 今天,济南市交通运输局发布《关于济南牌照小型客车免收黄河大桥通行费的通告》,自2016年3月16日零时起,济南黄河大桥、济南建邦黄河大桥、济阳黄河大桥对济南牌照(鲁A、鲁O、鲁W)7座以下(含7座)小型客车和济南市公交车免

收通行费。

近年来,济南北跨发展的呼声一直很高,但由于跨黄河桥梁免费问题一直难以解决,也造成黄河以北的济阳、商河等地难以融入济南都市圈。从事农家乐的济阳刘老板表示,“济南人为啥都爱往南山跑,起码不收过路费啊!免费过黄河以后,到济阳、

商河、齐河的人会越来越多。”

据了解,目前济南市可供车辆通行的黄河大桥共有6座,除本次实施济南牌照免费通行的3座大桥,还有京沪、京台高速公路跨黄河大桥和平阴黄河大桥不实行免费通行,另外济齐黄河大桥和长清黄河大桥尚在建设之中。

山东今年易地搬迁1.7万贫困人口

吸纳贫困人员达标单位最高可得300万元担保贷款

□记者 姜宏建 通讯员 孔进 陈曦 报道

本报济南3月10日讯 今年,省财政将通过发行地方政府债券筹集资金9.2亿元,并积极争取中央财政贴息补助,对全省1.7万建档立卡贫困人口和确需同步搬迁人口实施易地搬迁,支持建设住房和必要的附属设施,以及水、电、路、气、网等基本生产生活设施,配套建设教育、卫生、文化等公共服务设施,确保搬迁对象搬得出、稳得住、能致富。

为改善贫困地区生活条件和生态环境,我省进一步加大财政政策和金融扶持力度,大力开展易地搬迁和生态扶贫脱贫。据了解,我省将实施第二批大中型水库移民避险解困试点,妥善解决7037名库区贫困移民居住不安全问题。实施重点生

态功能区生态补偿,落实森林生态效益补偿政策,对贫困村和贫困户所有的国家级和省级生态公益林,按照每年每亩15元的标准给予补助。

大力开展易地搬迁和生态扶贫脱贫,是为确保完成省委、省政府提出的“两年基本完成脱贫任务,第三年全部兜底完成”的目标,我省进一步强化的6项财政扶贫脱贫政策措施之一。

积极创新财政扶持政策,多渠道促进农村贫困人口就业创业。实施农村扶贫“雨露计划”,贫困户中未继续升学的初高中毕业生参加中等职业教育,在校期间省财政每人每年补助3000元。结合促进就业创业资金,支持有转移就业意愿的贫困人口参加职业技能培训。将贫困家庭符合条件人员优先纳入企业新型学徒培训

点范围,学徒在学习培训期间,企业负责支付不低于当地最低工资标准的学徒基本工资,财政部门按照每个学徒每年4000-6000元的标准给予补贴。支持创业扶贫贷款担保和贴息,对从事种植、养殖、农副产品加工、流通业等的建档立卡贫困人口,可申请3万元以内无抵押、无反担保信用贷款,允许利率在基准利率上浮3个百分点,财政给予全额贴息;对吸纳贫困人口达到政策要求的单位,按规定给予不超过300万元的担保贷款,财政按同期限基准利率的50%给予贴息。

我省还通过旅游发展带动就业创业,对在中西部贫困村开展乡村旅游创业并带动贫困户5人以上就业的经营者,按经营规模补助3万-10万元;对成规模收购贫困户自产农副产品,以及租用贫困村村民房

屋、院落、土地等自有资产开展规模经营并实现贫困户脱贫的旅游企业,按照实现脱贫户数给予2万-30万元补助;对乡村旅游整村建制实行公司化、股份制经营的企业,按照带动的贫困户数给予20万-50万元补助,补助资金全部用于发放贫困户工资、劳务报酬以及支付贫困户房屋、院落、土地等自有资产的租金、使用补偿。

同时,我省进一步加大财政资金统筹力度,通过借款、补助、贷款贴息、贷款担保等方式,支持贫困地区和贫困户发展种植、养殖、加工流通等农业特色产业。按照每个不低于50万元补助标准,优先支持贫困村所在区域为农服务中心建设。实施倾斜性农业保险保费补贴政策,对省定贫困村中贫困户参加农业保险,保费自行承担部分由省财政补助50%。