

民生政策全面落实 保障标准稳步提高 人民群众更有获得感

泰安“十二五”超千亿元惠民生

安利杯 好新闻竞赛



▲宁阳县最早按PPP模式运行的项目复圣公园鸟瞰图。(资料片)

◆2015年是全面深化改革的关键之年，是全面完成“十二五”规划的收官之年，也是适应经济发展新常态的调整之年。

泰安市委副书记、市长王云鹏表示，面对错综复杂的经济形势和艰巨繁重的改革发展任务，2015年，全市上下紧紧围绕推进富民强市、建设幸福泰安奋斗目标，着力稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险，为泰安经济社会发展提供了有力保障。

□ 本报记者 姜言明 曹儒峰
本报通讯员 杨全新

新常态下新突破 PPP“宁阳模式”全国推广

亭台轩榭，小桥流水，苗木葱茏，乍看上去，即将开园的复圣公园与其他公园并无不同，但这个拥有16000余株树木的“植物园”，正是宁阳县最早按PPP(政府和社会资本合作)模式运行的项目。新公园1.6亿元的总投资，宁阳财政仅拿了1600万元。

在泰安，优秀的PPP项目不止复圣公园一个。去年，泰安市共储备PPP项目87个，总投资估算1241亿元。在山东省组织的推介活动中，泰安市共推介项目23个，数量居全省前列，其中“宁阳模式”在全国得到推广。

泰安市始终把稳增长、促发展、增财源作为第一要务，着力加强和改善财税调控，用好政府“有形之手”，放手市场“无形之手”。财政部门利用财政杠杆，走出了促发展、促转型、增财源的新路子。

去年9月，泰安市财政局率先与工行泰安分行达成合作协议。利用部分间歇资金，以及整合存量资金和预算安排，向工行泰安分行注入风险保证金4亿元，工行泰安分行再以放大10倍的规模，并且抵押物降至贷款额度的40%、贷款利率不超过基准利率10%的条件，为企业信贷支持，露出了创新扶持方式、加快培植财源的新路子。

通过设立政银合作风险保证金，运用贷款贴息、信用担保、过桥还贷等方式，撬动银行增加信贷投放。据初步统计，2015年全市利用财政资金撬动金融资本86.4亿元，有力支持了稳增长、促转型。

深化财政改革 财政透明全国排第18位

“以前我们企业按照5.5%税率缴纳营业

税，每年缴纳15万元。而‘营改增’试点后，我们作为小规模的服务型中介公司，实行3%的税率缴纳大约9万元的增值税，与以往相比降了6万元，降幅达4成。”谈起“营改增改革”，泰安市金土地测绘整理中心总经理石鹰喜上眉梢。

近年来，泰安市积极推进财税改革。目前，营业税改增值税试点已完成交通运输服务业、邮政业、铁路运输业、电信业和部分现代服务业营改增工作，全市1.1万户纳税人进入“营改增”试点范围，累计减税4.4亿元。

全面深化改革是新一轮发展的重大机遇，谁见事早、看得准、行动快，谁就能抢占先

机，赢得主动。

正是充分认识到这点，改革伊始，泰安市就紧跟中央和省里改革步伐，加强对改革政策趋势的研判，搞好对上工作衔接，推出了一批关键性的改革举措，许多都取得了重要的阶段性成果。

市县两级建立了“全口径”政府预算体系，并加大一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算的统筹力度，增强了政府统筹调控能力；市县预决算、部门预决算和“三公经费”预决算公开实现“全覆盖”，在全国294个城市财政透明度排名中，泰安居第18位，较上年前移42个位次。

筛查200多名新生儿，发现耳聋基因携带者和患者70余人

儿童听力健康莫忽视

□ 记者 姜斌
通讯员 李欣 侯佳 报道

本报泰安讯 3月3日是第17个全国“爱耳日”，也是第4个“国际爱耳日”，世界卫生组织将今年爱耳日的主题确定为“关注儿童听力健康”。3月1日，记者来到泰安市妇幼保健院(泰安市儿童医院)，该院耳鼻喉科主任杜尊民介绍，该院自2014年底率先在全市推出新生儿耳聋基因筛查，“一年多的时间里，我们共接诊了200余例筛查，其中发现的耳聋基因携带者和患者共计70余人，占30%还多，比例相当高了。”

“耳聋可谓是我国第一大残疾，但大多数老百姓对耳聋了解甚少。”据杜尊民介绍，不关注、不了解不等于不存在，假如夫妻双方均为隐性携带者，很大程度上会孕育出一个基因突变的患儿。

目前，新生儿听力筛查已经成为政府规定

的新生儿疾病筛查的重要项目之一。然而，我国每年新增聋儿中还有近半数没有在新儿听力筛查中检测出来，这些聋儿主要是迟发性耳聋和药物性耳聋，需要通过新生儿耳聋基因筛查才能检出。

2005年春节联欢晚会上中国残疾人艺术团表演的节目《千手观音》感动了全中国，但参加舞蹈表演的21位聋哑演员中，有18位是由于两岁左右发烧时使用抗菌药导致的“药物性耳聋”，即所谓的“一针致聋”。“‘一针致聋’多源于患者本身携带有线粒体基因的突变，一旦打过特殊的一种抗生素后就会引起基因突变致聋。”泰安市妇幼保健院疾病筛查中心主任刘祥举介绍。

“新生儿听力筛查只能发现新生儿受测时是否耳聋，但不能检测出是否携带耳聋病易感基因，部分携带耳聋病易感基因的新生儿在某些环境诱因下会出现迟发性耳聋或药物性耳聋，

加大预算统筹力度，将7项政府性基金列入一般公共预算管理，将国有资本经营预算收入按10%调入一般公共预算安排，财政综合调控的能力不断增强。

着力提高支出效益，泰安市通过国库集中支付系统支付资金419.9亿元，其中县级支付316亿元；全市通过政府采购和投资评审，累计节约财政资金23.7亿元。

圆满收官“十二五” 民生投入超千亿

随着2015年各项任务的圆满完成，“十二五”规划确定的财税改革发展目标顺利完成。“十二五”时期泰安市一般公共预算收入由2010年的117亿元，增加到2015年的205.3亿元，年均增长11.9%。五年累计完成858.5亿元，比“十一五”增收457.8亿元。

全市一般公共预算支出累计完成1322.8亿元，比“十一五”增加718.4亿元，年均增长13.2%，同样翻了一番多。其中，民生支出达到1021.4亿元，年均增长15.6%；2015年，民生支出占比更是达到79.9%，确保了民生政策全面落实，保障标准稳步提高，人民群众更有获得感。

其中，2015年，泰安市财政支出首次突破300亿大关，一般公共预算支出完成326.9亿元，增长14.4%。泰安财政统筹兼顾、有保有压，集中财力保重点。

去年全市财政预算安排的“三公”经费同比压减3450万元、下降10.7%；共清理财政暂付款22.6亿元、压减结转结余16.7亿元。全市各项民生支出达到261.3亿元，增长18.4%；占财政支出的79.9%；“十件实事”投入30.3亿元，确保了各项民生政策全面落实。

“去年以来，全市各级财政部门勇挑重担、奋力攻关，实现了经济运行稳中有进，预算执行稳中向好的目标，新常态下为全市发展做好了‘担当表率’。”泰安市财政局局长刘斌表示。

泰安外贸首季 力争实现开门红

□ 记者 刘培俊 报道
本报泰安讯 日前，泰安深入分析经济发展形势，创新工作思路，确保今年首季度经济实现“开门红”。

实施推进“三个一批”工程。壮大一批骨干外贸企业，培育一批高水平国际贸易公司和外贸综合服务平台。在积极引进高层次国际贸易公司的同时，注重培育本土化的外贸综合服务企业，加快推进海关综合监管区和青岛保税港区新泰功能区建设，争取早日建成运营。理顺规范一批重点企业贸易统计渠道。

加快外贸企业转型升级，推进外贸新业态发展。抓好科技兴贸出口创新基地、外贸转型升级示范基地建设，选择一批重点加工贸易企业赴沿海地区开展对接，承接发达地区产业转移，争创省级加工贸易梯度转移承接地。

推进外贸企业扩大业务总量。以沂源物流、东顺集团、鲁润石化、岱银集团和石横特钢等进口龙头企业为重点，积极帮助企业争取资源型产品进口资质和配额，进一步加大境外资源合作开发力度，扩大铁矿石、棉花等境外资源回运进口。积极开展国际自主品牌培育认定工作，对泰山玻纤、岱银等6家自主品牌企业搞好动态管理，推荐符合条件的企业开展新增认定，不断提高企业品牌国际影响力和竞争力。

加大国际市场开拓力度。积极对接国家“一带一路”战略，引导企业加大国际新兴市场开拓力度，加快“走出去”步伐。按照全省2016年境外百展计划，积极组织企业“走出去”参加境外展会，提高企业产品知名度。做好境内展会组展工作，积极组织企业参加广交会、华交会、亚欧博览会、南博会、中国国际汽车商品交易会等省里重点举办的境内展会。

推进企业政策培训和任务考核。联合山东外贸职业学院开展外贸专业知识培训，争取全年培训企业数量超过1000家次。科学制定2016年外贸工作目标，强化对县市区、市高新区的调度和考核，严格实行旬一调度机制，加大巡视督查力度，实行兑现严格的考核奖惩机制。

导读

22 视点

岱岳区城乡环卫

一体化实现全覆盖

目前，岱岳区建立起了区乡村三级管理网络，形成了“村保洁、镇收集、区运输、市处理”的运行模式，城乡环境面貌显著改善，在去年底全省城乡环卫一体化民调中，岱岳区在132个县市区中列第24位，列泰安市第1位。

23 区域

宁阳“互联网+警务”

打造“环城包围圈”

宁阳县建设信息监控存储平台，民警足不出户就可以开展网上视频巡查。同时，围绕进出县城的路线，设置了视频“环城包围圈”，布设监控点300余处，为侦查破案提供了强有力支持。

24 综合

对症施术整治

提升城市颜值

泰安市开启今年城市建设管理综合整治行动，下大力气解决城市管理投入不足、体制机制不健全等一系列难题，深入推进城市精细化管理体系，全力构建文明和谐美丽泰安。

从编制规划到出台政策力促落实 五年内发展1000家网商企业

泰安电子商务健康有序发展

□ 本报记者 刘培俊

日前，泰安市《关于加快电子商务发展的实施意见》(以下简称《意见》)发布，明确了到2020年泰安建成10个国内外有影响力的电子商务平台，培育100家重点电子商务应用企业和电商服务企业，发展壮大1000家特色鲜明、诚信经营、业绩良好的网商企业，促进电商平台、骨干企业、特色网商协调发展。

泰安发展网商的喜与忧

“泰安发展电子商务有得天独厚的优势。”泰安市商务局局长吕怀玉告诉记者，政府的重视列于首位。

为明确电子商务发展方向，2014年，泰安市拿出200万元，通过政府集中采购，委托安永咨询有限公司编制《泰安市电子商务产业发展规划》(以下简称《规划》)，成为全省第一个电子商务方面的专项规划。2015年3月20日，《规划》通过市政府组织的专家评审；同年6月24日，《规划》得到市政府同意并批复实施。基于此，泰安市制定出台《意见》，推动《规划》尽快落地，力促电子商务实现跨越发展。

“泰安的电子商务发展起步较晚，但靠着政府的重视，赶超期位次不断提升。”泰安市商务局相关科室负责人介绍，“十二五”初期，各大园区、企业、工商用户才开始逐渐“触电”，2013年真正进入发展时期，但随着政府的重视，电子商务发展迅猛。数据显示，

2015年泰安商贸流通稳步健康发展，骨干流通企业支撑作用明显，全年电子商务交易额达630亿元，增长30%。

此外，泰安交通便利，适于发展电商物流。“物流好电商企业才能发展起来，我市物流基础就比较扎实，这是电商发展的配套条件之一。”该负责人说，发展电商还需要人才，恰巧泰安市是省里三大教育基地之一，高校多、大学生多，大学生群体富有创新性、创造力，恰合电商属性。

电子商务在大学生创业方面可谓功不可没。“大学生就业难是多年的问题了，鼓励大学生创业从国家层面就出台了政策扶持。电子商务创业门槛低，有台电脑、会上网，就能开始创业了。而且大学生接受新兴事物的能力强，在电子商务创业方面有得天独厚的优势。”泰安一位电商企业负责人说。

电子商务的发展也为解决劳动力就业提供了新渠道。在实体经济受挤压，电商日趋兴盛的当下，被迫解放出来的劳动力，正好有机会转型到电商企业。新泰的杞农云商电子商务总经理刘哲最近在开发一个平台，通过这个平台能实现收集农村闲置劳动力的功能，然后他们再与市里的大企业、公司深度合作，将劳动力分类输送给企业。

不可否认的是，泰安电子商务目前也遇到了瓶颈。比如，专业人才缺乏，“电子商务的专业人才太少，大学里的这种专业也少。”泰安一位电商企业经理告诉记者，另外，电子商务创业性强，需要强有力的风投机构进行风险投资和产业基地投资，而泰安几乎没有这种机构。

未来四年电子商务蓝图敲定

“谁也没想到它的启用，让岱岳区在全国一鸣惊人。”吕怀玉所说的正是在岱岳区青春创业电子商务产业园内，阿里巴巴进驻的农村淘宝泰安服务中心。该服务中心的成功启用，不仅让产业园成为了阿里巴巴农村淘宝全国首个果品苗木产业基地，也让岱岳区成为全国首家农村淘宝上线县市区。

“有了这个平台，我的业务就能从泰安辐射到全国。”做农资产品的泰安华夏农林发展有限公司负责人都洪利说，农村淘宝平台拓宽了农资苗木产品销售渠道，通过这个平台，该公司可以向全国10万个村级服务站提供放心农资产品。

具有如此影响力的电子商务产业园区，在泰安目前共有8家。而根据泰安市政府最新发布的《意见》，到2020年泰安建成10个国内外有影响力的电子商务平台，培育100家重点电子商务应用企业和电商服务企业，发展壮大1000家特色鲜明、诚信经营、业绩良好的网商企业。

“未来的泰安电子商务发展格局可以用‘一核三特多支撑’来概括。”泰安市商务局工作人员介绍，“一核”是指泰安高新区泰安市国际电子商务产业园；“三特”是指泰山区国际文化旅游电子商务产业园、高新区物流电子商务示范产业园、肥城和新泰的农产品电子商务产业园；“多支撑”则指的是泰山区、岱岳区、高新区、新泰、肥城、东平、宁阳等的物流园将成为泰安农产品电子商务物流、农村

电子商务配送物流、跨境电商物流、2C电商物流、2B电商物流等的支撑载体。

严要求瞄准“国字号”标准

透过《意见》，不难发现，泰安电子商务发展目标始终围绕“国字号”标准。

电子商务平台方面，泰安将充分发挥交通、资源、旅游优势，依托现代产业体系、专业市场和产业集群，在商贸、旅游等领域培育1—2个在全国具有影响力的电子商务平台；在农产品、化工、工艺品等领域培育2—3个具有行业领先优势的电子商务平台；在钢材、苗木花卉等领域培育1—2个以商品交易为核心，现代物流为支撑、金融及信息等配套服务为保障的大宗商品现货交易电子商务平台。

电子商务产业园区方面，支持新建或改造一批功能完善、产业特点鲜明的电子商务产业园(创业园、孵化园)，吸引国内外电子商务企业和配套服务企业进驻，形成集商品交易、平台建设、物流配送、融资支持、网络创意、实训模拟等多功能、多业态融合的电子商务集聚区。各县区(开发区)要结合产业特色和电商业务需求，至少建设1处电子商务产业园区(集聚区)，为辖区内企业开展电子商务提供一站式服务。

此外，《意见》还指出在政策支持上，政府将加强组织领导；加大财政资金支持力度；建立电子商务统计监测体系；加强电子商务监管体系建设；完善电子商务诚信、安全、认证、标准体系等，促进泰安市电子商务健康有序发展。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新悦大众客户端

责任编辑 刘蓬基
(0531) 851 93505