

# 要从源头上减少留守儿童

□ 王夕源

题儿童,但决定人性与人生的启蒙教育,若缺少了家庭亲情的哺育和培养,出现心理健康问题的概率必然增大。

实践证明,任何涉及“全社会共同责任”的问题解决,往往因缺失主体责任而难以确定监督对象和完成时限。2月14日,国务院《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》印发,《意见》提出:加强农村留守儿童关爱保护工作,维护未成年人合法权益,是各级政府的重要职责,也是家庭和社会的共同责任,要强化家庭监护的主体责任,不得让不满十六周岁的儿童脱离监护单独居住生活。

显然,少年儿童的最好成长环境就是与父母在一起,温馨家庭,这个常识农民工不会不懂。事实上,正如《意见》所言,农村留守儿童问题是我国城乡发展不平衡、公共服务不均等、社会保障不完善等问

题的深刻反映。因此,要解决农村留守儿童问题,就必须从源头上逐步减少留守儿童现象,为此一要大力推进农民工市民化,为其监护照料未成年子女创造更好条件;二要引导扶持农民工返乡创业就业。

这里需要注意的是,引导扶持农民工返乡创业就业,虽然是减少农村留守儿童现象的可行途径,但不会是唯一途径。因为在农业产值占GDP不足10%的国民经济结构中,靠减少农民才能实现的农业种植规模化,几乎没有再吸纳返乡务农的空间。未来,即使有不少返乡创业就业的成功事例,那也一定是农业规模化与就近城镇化的成果。实践早已证明,在市场经济与社会公平的条件下,农民的竞争能力与社会贡献并不亚于城里人。不少“农二代”的生存能力超越一些“城二代”也是事实。因此,农民及其子女在城镇化建设中的生存与竞争能力没有问题,有问题的还

是城乡二元结构造成的制度与意识隔阂。未来,国家或地方要出台有关扶持农业发展和农民就业的政策时,一定要注意避免想当然地认为“只有农民的后代才有资格担当新型农民”的传统意识。

留守儿童生活幸福或老人家庭团圆的天伦之乐,不是社会关爱能给予的;同时留守妇女的人性生活与身心健康,也不是社会服务能给予的。因此,要保障留守儿童的幸福生活和健康成长,就必须从源头上给儿童一个完整的家。国家应尽快研究出台鼓励有长期稳定工作的进城农民,用自家宅基地可复垦转让指标,对等置换所在城镇(最低50年-60年)廉租房福利房的创新政策,让新市民“不花钱”或少花钱就能住新房、落户口,享受平等义务教育的改革红利。届时,消除了进城农民“村有宅基地,城有租房”的“分居”现状,留守儿童的问题可望大大减少。

## “零合格率”背后的监管失序

□ 戴先任

3月1日,江苏省质监局召开新闻发布会,发布了运动头盔的合格率,让众多媒体一片哗然:江苏省质监局委托江苏省特种防护产品质量检测中心对运动头盔产品开展监督检查,检验结果表明,120批次样品中,仅有24批合格,合格率为20.0%。尤其令人吃惊的是,儿童佩戴的小号运动头盔合格率为零。(3月2日《南京日报》)

儿童佩戴的小号运动头盔合格率为零,在一年一度的消费者权益日来临之际,这一消息让人格外吃惊。据了解,此次运动头盔监督检查存在的主要问题是部分产品的佩戴装置稳定性、佩戴装置强度性能、吸收碰撞能量性能等质量安全指标达不到标准要求。这些现象表明,生产厂家在运动头盔生产过程中并不重视产品质量,进而造成生产出的运动头盔质量普遍存在问题。

儿童佩戴的小号运动头盔合格率为零,这背后很可能对应的是相关部门的严重失职渎职,上级相关部门有必要介入调查,追究相关责任人责任,填补监管盲区与漏洞,弥补监管短板。

## 书店和图书馆互通 值得推广

□ 钱凤伟

在安徽铜陵,当地通过改革促进公共文化场馆服务向多元化转变,不仅创建了全国首家图书馆和新华书店结合体,还将市属多家单位的公用房拿出来设立市民阅读点,让公共文化服务更加亲民、多样。(3月3日央广网)

全国人大代表、安徽铜陵市委书记宋国权这样描述“书店和图书馆互通”:通过检索,这本书新华书店有而图书馆没有,就可以把它借回家。还书的时候可以带到楼上图书馆,这就像是市民在帮图书馆选书,可以保证这本书一定有一个读者看过。否则每年采购的图书有几年甚至更长的时间都没人看。同时里面有时尚元素、有休闲元素、有教育元素,受到群众的欢迎,一个多月的时间就有20多万人次。

说白了,这个办法使读者变身图书馆的“采购员”。看到自己喜欢的图书,帮图书馆买下来,同时自己也享受了“先读为快”的权利。不容讳言,现在书价之贵让不少读者望而却步,“书店和图书馆互通”让读者既省了钱,又可以第一时间读到新书。与此同时,图书馆也大大强化了服务读者的功能,有助于实现图书馆价值的最大化。因此,这一“模式”值得推广。

## “最美姐己”涉毒的警示

□ 张贵峰

据3月2日《新京报》报道,女演员傅艺伟因涉嫌容留他人吸毒被朝阳区群众举报,目前已被警方带走。傅艺伟于1990年凭借《封神榜》中的苏妲己一角迅速走红。对此,不少网友表示遗憾惋惜。

另有消息表明,北京警方已证实傅艺伟吸毒被抓,而非仅仅容留他人吸毒。

娱乐明星涉毒被抓,本已算不上什么新闻,如据此前不完全统计,“近10年来有超过33位华语娱乐圈明星因涉毒被捕”。但是,作为曾被誉为“最美姐己”,事实上一直是许多网友心中“女神”的傅艺伟也涉毒被抓,仍让人备感惋惜,“女神,你怎么沦落至此”,“没想到你是这样的‘姐己’”。

在传统文化语境中,傅艺伟所扮演的“最美姐己”,曾长期被作为一个“红颜祸水”的典型,被视为一朵“毒之花”、“恶之花”,这种对历史人物的认识评价,当然并不一定客观公正,但在今天,作为“最美姐己”扮演者,傅艺伟所沾染的毒品、“毒之花”、“恶之花”性质,以及其必将产生的危害性社会影响,显然又是确凿无疑,必须引起高度重视和警惕。

女性涉毒危害严重。由于女性在生育和养育后代方面担负着特殊重要的责任,一旦女性涉毒吸毒,势必会严重影响下一代的健康成长。在此前的“南京饿死女童案”事件中,涉嫌遗弃两名女童的母亲乐某,便是一名吸毒女。而且,女性一旦

染毒,除了可能严重危害自身身心健康和下一代的成长之外,也会为其他许多违法行为的滋生提供土壤,如大量滋生“以淫养毒”现象,加剧艾滋病等疾病的传播扩散。

依据我国法律,吸毒并“容留他人吸毒”是违反《刑法》,涉嫌犯罪的严重违法行为,而从潜在的社会影响危害角度看,如果身为父母、人妻的女性,甚至是作为公众人物的女明星吸毒并“容留他人吸毒”,会产生推波助澜的负作用。据公安部有关统计,截至2014年底,我国累计登记吸毒人员295.5万名,估计实际人数超过1400万名,相当于每百人中有一人吸毒,其中,仅2014年全国新发现的吸毒人员便多达46.3万名。在这种背景下——不仅男明星而且女明星,不仅年轻艺人而且像傅艺伟这样成名已久的资深艺人,都纷纷不断涉毒,或是“吸毒”或是“容留他人吸毒”,其影响显然不容小觑。

如何更好地应对这种警示,减少乃至避免类似明星涉毒事件的不断上演?笔者以为,除了公安部门不断强化针对包括明星涉毒在内的各种涉毒违法犯罪行为的打击和惩治力度外,娱乐圈自身也必须进一步强化这方面的行业管理,一方面要不断净化娱乐圈的环境,提前预防各种“毒星”的不断滋生;另一方面也要加大行业内对涉毒明星的规范惩戒力度,使其为涉毒行为付出足够的代价。

## 漫画

作者/ 张建辉



一线城市的楼市持续进入“高烧模式”。上海一手房价格上涨也带动二手房火爆。数据显示,上海二手房市场成交连续两个月突破4万套大关。上海购房者去年6月份买的一套房子到现在涨了500万元,涨了百分之七八十。“工作再努力不如买套房”,成为很多购房者的内心写照。(3月1日央视)

一线城市是中国楼市健康指数的风向标。一

年,一套房,疯涨500万元——不说普通年轻人的房价收入比不断攀升,仅仅是这样的财富增值方式,会打击多少年轻人踏实奋斗的信心?早的地方继续涨,游的地方继续游,让人对国内楼市的理性与健康渐失信心。楼市是支柱,楼市要拯救,但不管政策如何发力,需警惕其中蕴藏的巨大风险。

## 建筑质量大家谈 5

□ 杨学堂

### 保障房获了鲁班奖人居奖

主持人:我省自2010年以来大规模推进保障性安居工程建设,大批保障房和棚户区改造安置房建成投入使用。这些保障房的总体质量怎样?

潘岚君:多年来,我省始终以群众需求为导向,以群众满意为目标,将群众观念和以人为本理念贯穿住房保障工作全过程,不断加强工程质量监管,着力提升项目建设品质,确保保障房选址科学、配套完善、质量过硬,真正让困难群众实现安居、优居、乐居。

在保障房建设的全过程中,我们坚持“质量第一、安全至上”原则,加强源头控制,强化过程控制,落实主体责任,强化质量监督,确保保障房质量过硬、安全可靠,全省保障性安居工程质量总体处于受控状态。在国家组织的在建保障性安居工程质量监督检查中,我省连续两年位居全国首位。2013年,泰安保障房项目荣获国家A区荣获国家建筑行业最高奖项“鲁班奖”,2015年,济南清雅居公租房获“鲁班奖”。青岛、济南保障房先后荣获“中国人居环境范例奖”。

主持人:我省对保障房的质量控制,与商品房相比有哪些特别之处?

潘岚君:保障房建设品质的好坏,直接关系到群众的切身利益,关系党和政府的形象。虽然按正常基本建设程序和监管制度足以建出合格房屋,但我省各地对保障房质量还是进行了加强控制,多方面严于商品房。

一是严格程序履行。从招投标、施工图审查、施工许可,到质量监督、竣工验收备案,严格履行法定程序,严格落实项目法人制、招标投标制、工程监理制、合同管理制等规定,依法取得土地使用、规划等许可,坚决杜绝边勘察、边设计、边施工的“三边”工程。虽说这几年清理审批事项,一些前置手续合并了、后移了,但为保证工程质量设置的这些程序却丝毫没有动摇。

二是优选参建队伍。我省要求设区市内的保障房原则上选择一级(甲级)以上资质队伍进行建设,县城的项目选择二级(乙级)以上资质队伍,从源头保证质量。就像临沂市保障房建设中提出的,“选择一流企业、执行一流标准、创建一流工地、实施一流管理”,做到“保障房的价格、商品房的品质”。

三是强化监督。政府对保障房项目进行全程管理,重点监督、逢检必查。还引进了媒体监督、社会监督、拆迁居民的监督。前不久我们在临沂东关棚改工地,遇到了一位拆迁居民,他每天都来工地看,对建造细节了如指



潘岚君 省住房和城乡建设厅住房保障处处长



王浩 济南市住房保障中心主任



徐秀梅 济南市清雅居公租房住户

□ 摄影 薛鸣

掌。烟台、潍坊、济宁、莱芜等市设立了保障性安居工程质量投诉热线,烟台开展保障房“工地开放日”活动,邀请广大业主和广大群众定期来工地检查、参观,主动接受社会监督;泰安市运用远程电子监控全过程监管保障房工地。

四是加强验收。对保障房每户必验,每间必检,全省保障房分户验收率达到100%,高于商品房。济南在保障房交房前还加了一道住户验收,住户不满意,不点头,房子交不出去。

### 造价和品质咋平衡

主持人:保障房质量怎么样,住户最有发言权。徐大姐作为清雅居公租房的住户,您感觉房屋质量怎么样?

徐秀梅:我觉得房子很好。我们两口子原来住在山东木材厂单位宿舍,是个1950年建的筒子楼,快成危房了。屋里15平方米,厨房、卫生间都是共用的。住进公租房之后,一室一厅,46平方米,吃饭有吃饭的地方,睡觉有睡觉的地方,厨房、卫生间都在屋里,卫生间还是干湿分离的,洗澡、洗手两不误。有一个南向的阳台,能晾干被子,屋里一天十几个小时能晒到阳光。比起以前,真是天上地下了。

我是去年6月入住的。交房的时候,物业师傅带我们进屋,让我们打开所有的灯开关,看看亮不亮,打开抽油烟机,看看转不转;拉开橱柜门,看看隔板全不全。到了卫生间,我开了电热水器,挺牢稳的,马桶、地漏也很通畅。物业师傅还让我们四处做做检查,看看窗口、墙角,我看看到处横平竖直的,没问题。到现在住了快一年,房子和这些家具家电没有出过任何毛病。

主持人:保障房保的是基本,需要严格控制造价。如何两者兼顾,做到少花钱、盖好房?

王浩:建保障房花的是纳税人的钱,一分钱都不能浪费,政府也有严格审计。要建一流标准,确实要多费心思。拿济南来说,在全面贯彻省里要求的基础上还有“自选动作”,每个保障房项目都要拿到济南“结构杯”;验收的时候拿“合格”不行,必须拿“优良”。

保品质,又要省钱,我们想了很多办法。比如为公租房采购家具家电,为了能形成规模,争取最优价格,我们要求所有的厨卫家具家电都能做的厂商才能投标,整体橱柜、抽油烟机、燃气灶具、热水器一起采购。最后海尔中了标,我们把折扣拉到了最低。

对家电款式,我们明确表明不要特殊的“工程款”,必须给我们提供市面上能买到,而且最新款的款式,方便住户维修更换。

主持人:住房保障对象的经济条件相对有限,建房时有没有对降低居住成本做过特殊考虑?

王浩:为住户着想,济南有个小例子。济南2008年刚开始建廉租房的时候,当时集中供暖分户控制及计量收费条件还不成熟,廉租房住的多是低保家庭,拿不起钱,用不起来怎么办?我们组织专家去东北等地考察,回来开了7个部门参加的论证会,最终从7种采暖方式中选取了可分户、分室单独控制的电热膜地板采暖技术。为这一件事,我们整整跑了3个月。从效果看,这种采暖方式选对了,使用成本不高于集体供热。当然,现在技术进步,供暖可以采用分户分室控制,我们后建的公租房就全部采用集体供冷了。

主持人:建保障房一般都是规模小、利润低,如果要求还这么高的话,建筑商愿意承建吗?

王浩:给政府建保障房,至少不会被拖欠工程款。而且,正因为政府严格管理众人皆知,在我省承建过保障房的企业,去外边投标的时候,会把这个作为做人的业绩来展现,为

自己的品牌形象加分。

我们还和济南市总工会联手,从2012年起连年举办保障房建设建功立业劳动竞赛,优胜者颁发五一劳动奖章奖状,推荐参加全省全国的劳动竞赛。设计、勘察、施工、审计,都能参加。各支队伍的积极性非常高,至今已有100多家企业、10万余名职工参加,仅2015年就产生了5枚五一劳动奖章,3枚五一劳动奖状,十几支先进班组。通过这个活动,激发了大家对建设保障房的使命感、荣誉感。

### 营造优居乐居软环境

主持人:除了房屋本身的硬质量,保障房的品质还取决于软环境。徐大姐,您在清雅居住,那里的小区环境怎么样,周边的配套还方便吗?

徐秀梅:清雅居的环境很好,楼间距很大,绿化跟高档小区一样。我最喜欢的是它两个楼之间就有个小广场,晚上老年人有跳舞的,小孩有溜旱冰的。物业挺负责任,你随便上一个楼,楼道里都干干净净。我孩子在外地上班,经常快递过来一点东西,放在物业就行,他们代收。

现在小区的配套也不错,32路公交车途经十路,我们小区是终点站,早晨6:00到晚上9:45都有车。马路对面新建了农贸市场、幼儿园,全部以“清雅居”冠名。

王浩:近日,市住房保障中心和天桥区卫生局就去清雅居考察社区卫生站,按有关规定和标准给它提供了地方,将于近期开业。

主持人:清雅居的房租收取情况怎样?有没有因为不满意退房的情况?

王浩:清雅居、西蒋峪的租金收取率都达到99%以上。有退房的,基本上都是因为生活改善,出去买房了,不符合公租房保障条件了。还没有听说因为居住不满意退房的情况。

主持人:在营造保障房软环境方面,我省

都采取了哪些措施?

潘岚君:我省高标准建设保障房,狠抓项目选址、规划设计、设施配套等关键环节,不断提升保障房的建设及居住品质,切实做到“面积不大功能全,占地不多环境美,造价不高品质优”。

一是优化规划选址。住房困难群众普遍经济基础薄弱,老弱病残多,对交通、医疗、教育等政府公共服务依赖度很高。为此,我省突出抓选址,尽可能将保障房安排在环境适宜、交通便利、配套成熟的区域。济南坚持中心城区、小地块建设,廉租房项目全部选址在城市中心区域优质地段,政府主导建设的公租房项目全部实现了与周边公共设施的无缝对接。

二是突出规划设计。坚持人性化设计,精细化布局,在方案阶段“开门搞设计”,邀请人大代表、保障房轮候家庭和入住家庭参与讨论,针对残疾人、老年人等特殊群体,在楼座入口、通道、电梯、户门采取无障碍设计。德州市城区保障房项目全部安装太阳能热水系统,济南、青岛市对保障房实行全装修,让困难群众“拎包入住”。

三是完善设施配套。对集中建设的保障房,做到了道路、水电网、污水处理等市政基础设施和商业、教育、医疗等公共服务设施与保障房项目同步规划、同期建设,同时交付使用。对基本建成或已竣工但配套设施不到位的项目,进行“回头看”,逐个项目倒排配套设施建设工期,确保及早投入使用。烟台市、临沂市在保障房小区配建一定比例的商业设施,既方便了群众日常生活,又缓解了运行资金压力。

四是抓服务。济南市对所有公租房小区实行“六位一体”管理服务,小区内引入警务室、居委会、公租房经营公司、物业公司,“志愿者服务站”、“法律援助工作站”、“慈善工作站”、“就业指导服务站”等便民服务站,并发动居民自我管理,“六位一体”、“人房共管”的做法促进了社区和谐,被住建部树为典型向全国的住房保障系统推广。

主持人:按照国家要求,从今年起将不再集中建设公租房,采取发放租赁补贴等形式进行保障。这是不是意味着,我们这些抓质量的经验就没有用武之地了?

潘岚君:不会的。今年我省保障房任务49.3万套,全国第一,也是我省历年任务最重的。其中以棚户区改造为主,虽然货币化安置比例力争达到50%,但相当一部分,特别是城中村改造,还是要集中建设安置房。这些经验都弥足珍贵,还要继续帮助我们建好棚改安置房。另外,以前建设的公租房全面进入运营阶段,可靠的建筑质量也为顺利运营、国有资产的保值增值奠定了基础。