

治国理政新实践

奋力铸就大国民生改善新篇章

——党的十八大以来民生保障启示

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”党的十八届一中全会后的中外记者招待会上，习近平总书记用深情的话语展现了新一届党中央的民生情怀。

“民为邦本，本固邦宁”。民生一直是我们党工作的出发点和落脚点。党的十八大以来，在整个国民经济和社会发展过程中，以习近平同志为总书记的党中央始终注重民生、保障民生，奋力铸就大国民生改善新篇章。

“小康路上，不让一个困难群众掉队”

“扶贫开发成败系于精准，要找准‘穷根’、明确靶向，量身定做、对症下药，真正扶到点上、扶到根上。”

猴年春节，记者来到河北省阜平县龙泉关镇骆驼湾村村民唐荣斌家。阜平县是全国重点贫困县，骆驼湾村是特困村。2012年年底，习近平总书记走进太行山深处，逐一到唐荣斌家、唐宗秀等困难群众家看望，盘腿坐在炕上，同乡亲手拉手，详细询问家里情况。

如今，唐荣斌家的土坯砖房已经翻修一新，还新建了厨房和带洗浴的卫生间。翻修材料取之于本土，原汁原味地保留了当地特色。正是享受了政府危旧房改造政策的福利，骆驼湾村低矮破旧的房屋得以修缮。

“这在过去想都不敢想，我们真是托共产党的福！”唐荣斌边擦窗户外边说。

三年来，除了为特殊困难群众提供资金支持，阜平县为摘掉贫困帽子进行了不少尝试。去年，经中国保监会批准，中国人民财产保险股份有限公司根据阜平县特点，专门设立肉牛、肉羊、核桃、大枣成本价格保险，针对市场价格波动造成的成本损失，为农民持续增收兜起一张网，兜住农民种植、养殖的经营风险。

“小康路上，不让一个困难群众掉队”、“小康不小康，关键看老乡”……

习近平总书记的一系列指示，充分体现了把13亿多人全部带入全面小康的坚定决心。他多次强调，全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区。没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有小康社会的全面建成。

“只要有信心，黄土变成金”。从2011年到2014年，我国农村贫困人口从1.22亿人减少到7017万人，累计减贫5221万人，相当于一个中等国家的人口总量。

2015年岁末，《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》正式发布。明确到2020年7000万贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。各级党委政府层层签订脱贫攻坚责任书，立下“军令状”。中国吹响了向贫困发动总攻的“冲锋号”。

明确靶向才能对症下药。中国国际扶贫中心副主任黄承伟认为，我国贫困人口致贫原因不尽相同，中央确定扶贫开发要按照“分类施策”的原则，不能眉毛胡子一把抓，必须根据实际情况，是瞄准“穷根”的精准施策。

“要实施精准扶贫、精准脱贫。扶持生产

和就业发展一批、易地搬迁安置一批、生态保护脱贫一批、教育扶贫脱贫一批、低保政策兜底一批。这就是中央确定的今后五年7000多万贫困人口全部脱贫的方向。”国务院扶贫办副主任洪天云说。

“织就密实的民生保障网”

“特别是要从解决群众最关心最直接最现实的利益问题入手，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，全面提高公共服务共建能力和共享水平，满足老百姓多样化的民生需求，织就密实的民生保障网。”2016年新年伊始，习近平总书记在重庆调研时再次强调。

“门诊报销50%，住院报销70%，只要拿着社会保障卡刷一刷，缴费、结算都办妥了！”春节前，刚从浙江丽水市中心医院出院的遂昌县大柘镇车前村村民曾仙媛显得很轻松，“这下，农村人和城里人的报销待遇都一样了，方便又实惠。”

曾仙媛切身感受到的变化，就是城镇居民医保和新农合保险并轨的成果。今年年初，国务院印发《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》，提出到今年6月底之前，要建立统一的城乡居民基本医疗保险制度。

就业、医疗、养老、低保等，是人民群众生活的基本保障。为此中央提出，社会政策要托底，就是要守住民生底线。要更好发挥社会保障的社会稳定器作用，把重点放在兜底上，保障群众基本生活，保障基本公共服务。

——对于1800万左右的城镇低保人口而言，要通过完善各项保障制度来保障基本生活；

——对1.3亿多65岁以上的老年人，要增加养老服务供给、增强医疗服务的便利性；

——对2亿多在城镇务工的农民工，要让他们逐步公平享受当地基本公共服务；

——对上千万在特大城市就业的大学毕业生等其他常住人口，要让他们有适宜的居住条件；

——对900多万城镇登记失业人员，要让他们有一门专业技能，实现稳定就业和稳定收入……

“我们要坚持以人民为中心的发展思想，针对特定人群面临的特定困难，想方设法帮助他们解决实际问题。”在党的十八届五中全会第二次全体会议上，习近平总书记强调指出。

三年多来，即使在经济下行压力加大的情况下，我国民生保障力度不减反增。城乡居民养老、医疗、低保等保障水平不断提高，一张保基本、兜底线、广覆盖的民生保障网不断织密织牢：

2015年，我国城镇新增就业1312万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内；职工医保、城镇居民医保和新农合参保人数超过13亿，参保覆盖率稳定在95%以上；基本养老保险参保人数超过8.42亿人；2014年、2015年培训农民工均超过2000万人。前不久，《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》正式发布……

“十八大以来，党中央始终坚持把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落

脚点，筑牢民生底线，持续推进经济社会协调发展，广大人民群众反映强烈的一系列问题不断得到解决。”中央党校国际战略研究所副所长周天勇说。

“使人民群众在共建共享发展中有更多获得感”

“让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众，使人民群众在共建共享发展中有更多获得感”。

2016新年伊始，习近平总书记对食品安全工作作出重要指示强调，当前，我国食品安全形势依然严峻，人民群众热切期盼吃得更放心、吃得更健康。2016年是“十三五”开局之年，要牢固树立以人民为中心的发展理念，坚持党政同责、标本兼治，加强统筹协调，加快完善统一权威的监管体制和制度，落实“四个最严”的要求，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

吃得更放心，住得更宽敞，行得更通畅，环境更优美，社会分配更公平……人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。全面小康，是惠及全体人民的小康，是人人参与、人人尽力、人人享有的小康。党的十八大以来，中央紧紧围绕共建共享这一核心，全面提高公共服务水平和覆盖面，不断推进人民福祉，让百姓有了更多的“获得感”。

收入持续提高，分配更加公平。2015年，我国城乡居民收入实际增长7.4%，超过同期6.9%的GDP增速，城乡居民收入差距不断缩小，衡量居民收入差距的基尼系数进一步收窄。

公共卫生普及，均等化水平提高。城乡居民基本医保财政补助标准由2008年人均80元提高到2015年的380元；居民人均预期寿命2015年预计比2010年提高1岁；县级公立医院改革全面推开，公立医院改革试点城市扩大到100个，4个省级综合改革试点稳步推进。

教室更加明亮，教育更加公平。2015年以来，全国新建、改扩建校舍5166万平方米，集中采购教学仪器设备280多亿元，全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件工作取得明显成果。2016年，将评估认定500多个义务教育均衡发展县。

出行更加便捷，道路越走越宽。2015年末，我国铁路突破12万公里；农村公路里程突破397万公里，全国96%的县城实现二级及以上等级公路连通。集中连片特困地区92%的县城通二级及以上公路，86.5%的建制村实现通畅。

天更蓝水更清，提升环境质量。2015年，全国338个城市可吸入颗粒物(PM10)年均浓度同比下降7.4%；细颗粒物(PM2.5)平均浓度在161个可比城市同比下降11.3%。《大气污染防治行动计划》和《水污染防治行动计划》先后发布实施。

“改革为了人民，改革也必须依靠人民。而要想到人民支持，就必须体现公平正义，让人民从改革中受益，有更多获得感。十八大以来民生领域改革之所以能够稳步推进，最重要的就是赢得了广大人民群众的拥护和支持。”中央党校党史教研部主任谢春涛说。

“保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点”

“今年不仅落了户，通过当地改革的优惠政策，31万就买到了一套136平方米的安置房。”原籍四川资中县的雷宏权在福建晋江打拼了12年，户口和房子，两块压在他心头的石头终于在2015年落了下来。“以前一家三口挤在公司巴掌大的宿舍，转个身都困难，最让人揪心的还是孩子，没有户口，想上学都困难。”

随着我国城镇化的快速推进，大量农村劳动力向城市转移就业，同时城市间的人口流动也不断加速。

据第六次全国人口普查，全国跨县(市、区)居住半年以上的人口超过1.7亿。但这部分常住人口却在教育、医疗、养老、住房保障等方面难以与当地户籍人口享受同等的基本公共服务。

党中央、国务院高度重视上述问题，作出一系列推进城镇化建设和户籍制度改革重大决策部署。

2014年3月，中共中央、国务院印发了《国家新型城镇化规划(2014-2020年)》；同年7月国务院印发了《国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见》。2016年1月1日，《居住证暂行条例》正式施行，亿万农民工的“城市梦”有望变成现实。

“面对浩浩荡荡的时代潮流，面对人民群众过上更好生活的殷切期待，我们不能有丝毫自满，不能有丝毫懈怠，必须再接再厉、一往无前，继续把中国特色社会主义事业推向前进，继续为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。”在第十二届全国人民代表大会第一次会议上，新当选的中华人民共和国主席习近平向全国人民庄严承诺。

三年多来，户籍制度改革、考试招生制度改革、农村土地制度改革、公立医院综合改革、环保改革、司法体制改革……一项项着眼民生长远发展的改革陆续布局落地。党的十八届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中，“坚持人民主体地位”被列为实现全面建成小康社会奋斗目标必须遵循的第一原则。

“如果不能给老百姓带来实实在在的利益，如果不能创造更加公平的社会环境，甚至导致更多不公平，改革就失去意义，也不可能持续。”“要坚持把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点，部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场。”……

在各种场合，习近平总书记反复告诫全党。

民生所指，国运所系；民心所向，政之所行。

只要我们在“四个全面”战略布局下，坚持“五位一体”的发展思路，全面推进和落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，人民对美好生活的向往必将实现。

(新华社北京2月25日电)



△2015年11月3日，澳大利亚皇家海军“堪培拉号”和“阿德莱德号”军舰停在悉尼的花园岛海军基地。

澳大利亚决定未来十年增加国防预算

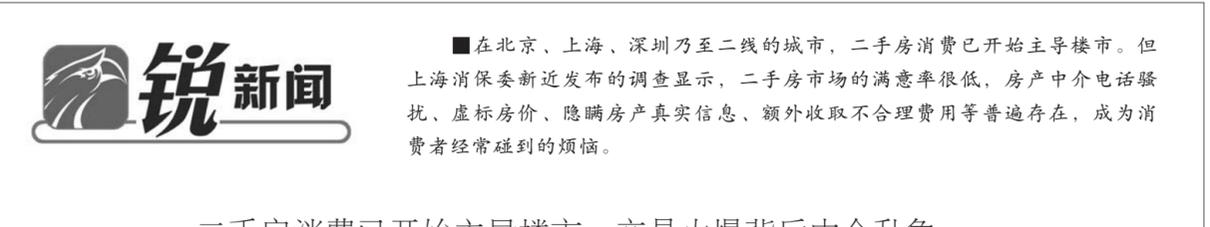
新华社堪培拉2月25日电 澳大利亚政府25日正式发布2016国防白皮书，决定在未来十年增加国防预算。

白皮书说，为建立更强大、更灵活和更有效率的国防力量，澳大利亚政府决定将国防预算从2015-2016财年的324亿澳元(约合233亿美元)增长到2025-2026财年的587亿澳元(约合421亿美元)，将占澳大利亚国内生产总值的2%。此外，除了固定的国防预算，政府还决定在未来十年额外增加299亿澳元(约合215亿美元)的国防开支。

白皮书还说，政府在未来十年将投资更新军事设备和建设军事基础设施。首先，将继续实施海军造船计划，增加9艘护卫舰和12艘近海巡逻舰，并将皇家海军的潜艇由6艘增加到12艘；其次，加强对军事情报的监视和侦察，增强军队太空战、电子战和网络战的能力，建立现代化信息系统；最后，全面提升澳大利亚国防基础设施。据澳媒体推算，以上将花费1950亿澳元(约合1400亿美元)。

白皮书还提到中国是世界上第二大经济体，中国的快速发展对亚洲地区稳定有着重大意义。澳大利亚与中国有着重要的防务关系，澳总理特恩布尔说，澳大利亚欢迎中国的快速发展。

白皮书最后强调，恐怖分子从国外进入澳大利亚，对澳大利亚安全的威胁越来越大，政府仍将致力于打击恐怖主义。



二手房消费已开始主导楼市，交易火爆背后中介乱象——

实际房源高达56%与网上不符

大城市二手房规模已远超一手房

记者比对多地数据发现，去年以来，二手房优势开始显现，市场规模逐年扩大。

易居中国执行总裁丁祖昱表示：“越来越多刚需客户受到总价和交通等因素影响，由偏好一手住房逐渐转向二手房。”

数据显示，北京、上海和深圳等地二手房市场规模已远超一手住房。2015年，北京二手房成交量19万套，成交面积1740万平方米，是一手房成交面积1098万平方米的1.6倍，总金额3983亿元，同比分别上涨80%、83%和100%；上海的二手房成交更是高达36万套，成交面积3046万平方米，是一手房成交面积1497万平方米的两倍多；深圳的二手房成交面积达到1064万平方米，是一手房成交面积742万平方米的1.4倍。

省会等二线城市二手房成长明显。福州驷特房产总经理郭华说，福州2015年一手房成交25000套左右，二手房35000多套，二手房成交套数是一手房成交套数的1.4倍；南京、苏州等城市的二手房成交面积也增长明显，与一手房成交面积的差距缩小。

84.8%的中介消费者遇烦恼

二手房市场的迅速增长，带来房产中介的发展，而对房产中介的投诉量也在飙升。上海市消保委刚刚公布的调查显示，89%的受访者使用过房产中介，71.2%的消费者在未来

■在北京、上海、深圳乃至二线的城市，二手房消费已开始主导楼市。但上海消保委新近发布的调查显示，二手房市场的满意率很低，房产中介电话骚扰、虚标房价、隐瞒房产真实信息、额外收取不合理费用等普遍存在，成为消费者经常碰到的烦恼。

二手房消费已开始主导楼市，交易火爆背后中介乱象——

实际房源高达56%与网上不符

一年内计划使用房产中介。数据显示，2015年上海市消保委接到的房产中介服务投诉量达到794件，较2012年增长184%。高达84.8%使用过中介服务的消费者遇到过消费纠纷，电话骚扰、虚标房价、隐瞒真实信息、额外收取不合理费用等问题。数据包括——

【71.1%的消费者遭遇电话骚扰】

“2014年曾经短期挂牌出租过一段时间的房子，到2016年都有中介骚扰我，问有没有房出租。”公司职员郁林说，很长一段时间每天都能接到房产中介的电话。

【34.4%的消费者发现中介虚标房价】

上海消保委在调查中发现，20%网上挂出的最新房源已售，41%的房源虚标房价，实际询问到的价格比网上标价平均高23%。记者在大型平台上，以上海衡山路板块的数个小区按价格从低到高排序发现，部分房源价格低至每平方米2万元，但实际该区域二手房成交价格已超过7万元。记者致电询问，中介直言“网上是假的，就是为了吸引客户”。

【15.1%的消费者发现房产信息不真实】

上海消保委统计，实际调查的房源高达56%与网上宣传不符。市民黄先生讲述了被链家欺瞒的经历：中介欺瞒房产抵押情况和房东信誉情况，自己支付七成首付后，房子却接连被三家法院查封。福州市民张先生告诉记者，他原本在网上看中金山区区域一套85平方米的房子，实地看房才发现这是套出租房，业主根本没打算卖房，中介为套取购房人的详细信息而编造了虚假房源。

【8.7%的消费者发现不合理费用】

上海市民黄小姐在朋友圈“吐槽”，自

己不久前通过太平洋房屋购买学区房，中介在过户时以密钥要挟突然拿出pos机要求支付额外的佣金，最终不得不临时透支信用卡，“气得我浑身发抖”。

为什么监管如此无力

调查显示，消费者在权益受到侵害后维权的比例仅有21.6%，很多消费者选择“忍气吞声”。记者采访发现，这背后还隐含着监管的无力和无奈。

记者拨打上海住建委热线电话被告知，涉及中介投诉需找房产交易中心热线电话。记者又拨打房产交易中心电话，又被告知只受理针对交易中心本身的投诉，不受理对中介的投诉。在上海消保委的约谈现场，记者看到，发送约谈公函的20家中介公司中，仅有11家派代表现身，包括太平洋房屋等中介公司直接“玩消失”。

上海市住建委房地产市场监管处相关负责人表示，房产中介行业由以前的准入制改为备案制，住建委并没有执法手段和执法部门，一般只能通过交易过户环节的密钥进行一定程度的监管，对中介的违规行为缺乏有效的监管手段。而工商执法部门要判定存在虚假宣传、霸王合同等，在证据的收集和固定上有难度。

上海沪中律师事务所高级律师董敏华指出，二手房交易市场中消费者长期处于信息不对称地位，对中介机构又缺乏监管手段，因此应及时研究解决办法。

(据新华社上海2月25日电)

《论学习贯彻习近平总书记

新闻舆论工作座谈会重要讲话精神》出版

新华社北京2月25日电 《论学习贯彻习近平总书记新闻舆论工作座谈会重要讲话精神》一书已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

该书收录了人民日报社论、系列评论员文章和相关报道，对广大党员干部学习领会习近平总书记新闻舆论工作座谈会上重要讲话精神，具有重要参考作用。

国防部发言人：2016年转业复员数量较往年有所增加

综合新华社及国防部网站 国防部25日举行例行记者会，国防部新闻发言人吴谦就热点问题回答了记者提问。

有记者提问，关于中国军队裁军30万的计划，这个计划目前进展如何？被裁减的人员将会被安置到什么岗位？

吴谦说，深化国防和军队改革期间，我们将适度加大年度军队干部退役数量。经中央军委批准，2016年干部转业复员工作已经部署展开，数量较往年有所增加。军队将采取必要的政策措施，把保留各类骨干人才和改善干部队伍结构结合起来，最大限度提高军事人力资源的使用效益。国家和军队有关部门将采取一些优惠政策，拓宽转业干部安置渠道，不断提高安置质量。

俄美或将空袭 不参与叙停火的组织

据新华社莫斯科2月25日电 俄罗斯副外长波格丹诺夫25日表示，俄罗斯不排除与美国共同空袭叙利亚境内不参与停火的武装组织。

波格丹诺夫在俄罗斯智库瓦尔代国际辩论俱乐部会议上说：“我们与美国一起，空袭所有不参与停火的组织。我们的联合声明中就包括了这一点。”

波格丹诺夫还表示，俄罗斯愿在解决利比亚危机的问题上与国际伙伴紧密协调行动。他说：“若在利比亚再次发生军事行动，利比亚的国家地位将被葬送，并最终变为国际恐怖主义的地区据点。”

美国与俄罗斯22日就叙利亚冲突各方停火达成协议，停火协议将从27日开始执行。根据美俄联合声明，叙利亚冲突各方应于叙利亚当地时间26日零时前向俄罗斯或美国表明有意愿履行停火协议。但打击“伊斯兰国”、“基地”组织在叙分支“支持阵线”等联合国安理会认定的恐怖组织的行动将继续进行。

英国研究显示 手机让人无法活在当下

新华社专电 有没有想过你一天要用多久手机？英国直线家庭财产险公司与手机软件开发公司“拯救时间”联合开展研究。

研究人员找来50名志愿者，在手机中安装追踪软件，收集他们使用手机的各项信息。四周后，研究人员统计发现，志愿者平均一天要查看253次手机，相当于2小时9分钟，也就是说，人清醒时间的十分之一被手机占据。在这些时间里，有约四分之一用来查看社交网站，12%用各种通信软件与朋友交流，真正打电话的时间只占13%，剩下的时间用来浏览网页、打游戏、购物、看视频和发电子邮件。

研究人员说，手机让人无法“活在当下”。因为它的存在，人们选择忽视享受当前环境，忽略真人间的交流，而是不断试图用手机寻找更加有趣的事情。看秀、听音乐会以及度假变得不再“单纯”，人们总会想着拍点小视频或图片到朋友圈里风光一把。

深圳出台“稳岗”政策 不裁员由失业保险基金补贴

据新华社深圳2月25日电 广东省深圳市近日出台稳定岗位补贴政策，对采取有效措施不裁员、少裁员的企业，由失业保险基金给予补贴，符合条件企业每名员工每月至少可减轻人力成本约15元。

据深圳市人社局统计，预测2016年稳岗补贴政策可为全市企业共减轻人力成本负担20亿元。深圳市人社局、财政委联合发布《关于做好失业保险支持企业稳定岗位有关工作的通知》。对符合条件的企业，按该企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费总额的50%给予稳岗补贴。稳岗补贴政策将执行至2020年底。企业申请稳岗补贴，应在深圳市依法参加失业保险并足额缴纳失业保险费，且上年度未裁员或裁员率低于该年度本市城镇登记失业率。享受稳岗补贴的对象为企业。

有企业人力资源主管指出，稳岗补贴政策相当于给企业失业保险费打5折，减轻企业的社保缴费负担。

湖南省科学技术协会 党组书记毕华被调查

新华社长沙2月25日电 记者25日从湖南省纪委获悉，湖南省科学技术协会党组书记、副主席毕华涉嫌严重违纪，目前正接受组织调查。

毕华，男，汉族，1958年9月出生，湖南株洲人。1984年11月加入中国共产党，1975年7月参加工作，历任株洲硬质合金厂厂长助理，郴州市委常委、副市长，湖南省农村信用社联合社党委副书记等职务，2014年2月至今任湖南省科学技术协会党组书记、副主席。