

混合所有制改革试点下半年启动

三部委解析国企改革“十项改革试点”

五大行松口 手机银行转账免费

将实行账户分类 和银行间账户信息互联互通

25日，工、农、中、建、交五家银行联合宣布，即日起手机银行境内人民币转账汇款免收手续费，对客户5000元以下的境内人民币网上银行转账汇款免收手续费，并在4月1日前完成对存量账户分类标识，率先推动五行间客户信息验证，便利客户跨行开通账户和开通小额支付账户。

市场和监管推动五大行免费

北京市民王先生告诉记者，以前通过网络给保姆支付4000元工资时，需要支付2.5元的手续费。“如果保姆有支付宝我早就用支付宝转账了，因为那样不用手续费。现在好了，大银行手机转账也免费了。”

其实，五大银行的步伐很慢的。去年9月，招商银行率先宣布“网上转账全免费”，随后中信银行、宁波银行、上海银行、浙商银行等中小银行纷纷宣布网银转账或手机银行转账汇款免费。据不完全统计，目前已有超过30家主要银行实施网银或手机银行免费转账举措。

除市场倒逼外，加速大银行推出免费措施的推手是央行。去年12月25日，央行发布的《关于改进个人银行账户服务 加强账户管理的通知》明确，鼓励银行对存款人通过网上银行、手机银行办理的一定金额以下的转账汇款业务免收手续费。央行支付司司长谢众更直言：“如果到2016年4月1日仍有银行不减免费，那么在办理跨行业务时，央行的‘超级网银’就会向这家银行收费。”

在监管和外部市场的强力推动下，五大银行终于“松口”。工商银行个人金融业务总监李卫平坦言，五大银行仅手续费年收入就要减少几十亿元，在银行利润增幅不断收窄的背景下，对于银行中介业务收入造成不小影响。

五家银行将实现互联互通

25日，五家银行共同发布的倡议书中，加强账户管理，推动银行间账户信息互联互通成为另一大亮点。

按照签约内容，客户在工、农、中、建、交任何一家银行开立的Ⅱ、Ⅲ类账户，可绑定五大行多个Ⅰ类账户，也就是说客户可以在五家银行之间任意选择产品和服务，这为客户带来了更多选择，也给银行服务带来更多挑战。

“客户跨行开立账户更加方便，因此流动也将更加频繁。客户不通过物理网点就可以进行产品选择，流动的成本大大降低，这要求银行在产品和服务方面更具竞争力把客户留下。”中国银行副行长许罗德说。

中央财经大学教授郭田勇指出，银行加强互联互通不仅能使金融消费者获得更便利的金融服务，而且这种共享式服务也将为银行营造一种良好的生态。

“五家银行间率先推动客户信息验证、加强信息互联互通对银行零售业务有深远影响。”农行副行长蔡华相表示，随着账户分类管理落地，银行面临内部管理、系统改造、人员培训等问题，加快零售业务转型发展迫在眉睫。

尽管目前跨行信息查询对客户免费，但基于市场化原则，不少银行还是将此服务作为有偿服务向查询绑定银行收取一定费用。建行个人存款与投资部总经理杨绍平介绍，银行需要承担劳务、系统运营、支付风险管理及争议处理等成本，因此跨行信息查询需要向查询绑定银行收取一定费用。但建行承诺，服务费用由银行承担，不向客户转嫁。

让“金库”“钱包”分离保护资金安全

在2003年之前，居民的个人账户基本分为定期储蓄账户和活期储蓄账户，功能相对简单。随着《人民币银行结算账户管理办法》《人民币银行结算账户管理办法实施细则》等一系列政策出台，个人账户的结算功能也在不断丰富。

直到去年央行推出个人账户分类管理的要求，个人账户进入3.0时代。有全功能、实名制要求高的Ⅰ类账户，有可以进行转账、投资理财、单日万元以下消费的Ⅱ类账户，也有仅能进行小额支付的Ⅲ类账户。

面对目前层出不穷的互联网欺诈和线上支付风险，五家银行将主动为客户开立Ⅲ类账户，客户自行激活后可用于对外绑定非银行支付账户进行小额消费和缴费支付，从而将“金库”和“钱包”隔离，有效保护资金安全。

“4月1日各行系统如期上线，届时，跨行信息交流更加频繁，风险传递也变得严峻，因此推动信息共享后，风控合作变得很重要。”许罗德说。

专家认为，银行账户管理体系相对安全，只是在互联互通的过程中，可能因操作流程不熟悉发生风险。“如果各家银行将自己的风险系统做好，应当可以达到风险控制要求。”郭田勇说。

(综合新华社北京2月25日电)

五大行欲收复 移动支付失地

银行业人士：客户黏性成为争夺的核心

□ 本报记者 王新蕾

在银行业利润增幅收窄、移动支付来势汹汹的倒逼下，五大银行对手机银行转账免收手续费，大有“收复失地”的意味。

在传统银行业，网上银行、手机银行的免费大战早已打响，五大银行算是“后知后觉”。但是，五大银行联合发布免费举措，在业内并不多见。“联合发布一方面可以对整个银行业产生积极引导作用，另一方面，这五大银行的客户也基本能覆盖绝大多数的人群，对落实新的账户管理制度，避免银行在相关领域的无序竞争，推进普惠金融有较大好处。”中国社科院金融研究所银行研究室主任曾刚在接受采访时说。

截至目前，全国已有近70家银行开网银、手机银行转账免费政策。对于盈利增速下滑的传统银行业而言，手续费并不是可有可无的“鸡肋”。截至25日，A股16家上市银行中，已有7家银行交出2015年成绩单，其中6家银行净利润增速为个位数。从2014年年报数据来看，仅工农中建四大银行的手续费及佣金净收入，合计超过4000亿元。把手续费免掉，银行自然有更长远的考虑。有银行人士表示，银行在电子渠道采取免费策略，不仅能将用户带回银行端进行转账汇款，还能了解资金动向，还能进一步推广其电子渠道应用。虽然短期内可能会损失部分手续费收入，但长期来看，随着银行业务转型，银行更看重的是用户带来的综合收益。

不少业内人士认为，近两年来，支付宝和微信支付在移动支付领域势如破竹，终于激发了银行“收复失地”的斗志。“未来，双方之间的竞争将会加剧，而客户黏性成为了争夺的核心。”一位银行业人士表示。

但是，也有网友对手机银行APP的体验效果表达了担忧，认为传统银行APP终端的体验相对较差，可能也不会为其带来很多用户回流。传统银行想要夺回“失地”，还要在客户体验和客户黏性上下功夫。

国企领导高薪要配高风险

根据“十项改革试点”计划，国企领导人用人将分为三个来源

●组织任命的企业负责人 ●市场化选聘的经营管理者 ●职业经理人

薪酬制度 对于组织任命的企业负责人实行严格薪酬限制，市场化选聘的经营管理者实现上限调控，职业经理人实行市场化薪酬分配机制

市场化选聘经营管理者与职业经理人的区别

管理方面 前者由企业综合考评政治责任、经济责任、社会责任履行情况，后者由董事会考评，主要就是经营业绩

薪酬方面 前者是基本薪酬加绩效激励的结构化薪酬，实行上限调控，后者完全市场化，由董事会与职业经理人谈判决定

退出方面 聘任关系终止后，前者可根据工作需要与用人方协商合理使用，后者聘任关系终止后，解除劳动合同，自然回到人才市场



资料：新华社 制图：于海员

来、市场化去”的原则。

企业薪酬分配差异化改革试点

【试什么】完善国有企业负责人薪酬分类管理制度，建立健全职业经理人薪酬管理制度。

【谁来试】选择处于竞争性行业或领域、已实行或正在试点职业经理人制度的中央企业开展试点，每类企业选择2至3家，数量控制在4至6家，试点人员为市场化选聘和管理的职业经理人。

【怎么试】对市场化选聘的职业经理人实行市场化薪酬分配机制，建立科学合理的绩效考核评价体系。到2020年左右，全面形成与国有企业负责人选任方式相匹配、与企业功能性质相适应的负责人薪酬管理办法和绩效考核评价办法。

国有资本投资、运营公司试点

【试什么】试国资委与企业的关系，探索完善的国有资产监管方式；试国有资本如何开展专业化运营，探索有效的国有资本投资运营模式；试国有资本投资运营公司内部如何改革，探索市场化的企业经营机制。

【谁来试】国资委将选择3至5户企业开展国有资本投资公司试点，推进诚通集团、国新公司改组为国有资本运营公司。

【怎么试】国有资本投资公司通过开展投资融资、产业培育和资本整合等，投资和发展国民经济的重要行业、关键领域、战略性新兴产业和优势支柱产业；国有资本运营公司通过股权运作、价值管理、有序进退等方式，投资、持有和运营国有股权。

中央企业兼并重组试点

【试什么】探索中央企业重组整合的路径选择和具体模式；探索企业重组后，实施业务整合、消除同质化竞争、实现提质增效的有效做法等。

【谁来试】国资委将坚持成熟一户、推进一户，今年兼并重组的力度不减，工作量要加大，成果要体现。

【怎么试】根据国家战略需要，探索在中央企业之间集中优势资源，实施专业化重组，组建股份制公司的有效做法，减少重复投资和同质化发展。

部分重要领域 混合所有制改革试点

董事会能否告别“有形无神”

国资监管机构与国企关系将逐步趋近股东与公司

“有形无神”！尽管已有85家央企建立规范董事会，但这依然是外界对于国企董事会的评价。一个重要原因在于董事会职权没有得到真正落实。

“管人”“管事”“管薪资”，即将开展的十项改革试点中，企业董事会将获得这些职权。根据计划，国资委将选择试点企业开展落实董事会职权试点，授予长期发展战略规划、高级管理人员选聘、业绩考核、薪酬管理、工资总额备案制管理和重大财务事项管理等6项职权。

记者注意到，在国资委前期开展的试点中，已有一些企业获得“选人权”和“管事权”，比如，新兴际华、中国节能等央企实现由董事会选聘总经理或副总经理，江西等一些地方国资委也已开展企业“自主拓展、自主决策、自主经营”等授权改革试点。

此番试点一项重要目标是探索国资监管机构与企业的关系，试点计划提出，国资监管机构依法履行出资人职责，主要从战略规划、公司治理、收益回报等方面履行股东职责，而企业将在规划投资、产权管理、业绩考核、薪酬管理、选人用人等方面获得更多自主决策权。

从透露信息看，随着试点开展，国资监管机构将朝着“股东”方向变身，其与国企的关系，将逐步趋近股东与公司。为此，国资监管部门将做重大调整，国资委正在研究制定内部组织机构设置和职能调整方案，将对现有工作机构大刀阔斧地进行调整。

根据试点计划，国有资本投资公司将以服务国家战略、提升产业竞争力为主要目标，通过开展投资融资、产业培育和资本整合等，投资和发展国民经济的重要行业、关键领域、战略性新兴产业和优势支柱产业。

据观察人士分析，在此轮试点中，国有资本将向“命脉”和“民生”领域集中，国防安全、信息安全、网络安全、粮食安全等“命脉”领域，养老产业、扶贫开发、环境产业等“民生”领域将是国有资本流动瞄准的重要方向。

哪些员工有望持股

- 备受关注的混合所有制企业职工持股，将在此番试点中实现突破
- 国资委有关人士明确表示，将优先支持科技型企业开展员工持股试点，持股员工应符合：在关键岗位工作并对公司经营业绩和持续发展有直接或较大影响的科研人员、经营管理人员和业务骨干
- 中央一级企业、金融、文化等国有企业暂不参与本次试点
- 党中央、国务院和地方党委、政府及其部门、机构任命的国有企业领导人员不得持股，外部董事、监事(含职工代表监事)不参与员工持股



资料：新华社 制图：于海员

全、网络安全、粮食安全等“命脉”领域，养老产业、扶贫开发、环境产业等“民生”领域将是国有资本流动瞄准的重要方向。

推进中央企业兼并重组，对于解决国有资本布局结构不合理、资源配置效率不高、同质化发展等问题，意义重大。此番试点计划提出要探索中央企业重组整合的有效模式，同时探索企业重组后，实施业务整合，消除同质化竞争，实现提质增效的有效做法。

记者注意到，中央企业在前期兼并重组实践中已初步探索出以铁塔公司为代表的共享竞合模式，以国家电投为代表的产业链纵向联合模式，以中国中车为代表的产业链横向联合模式，其中，铁塔模式在国资系统备受推崇，有望在多个领域国企改革中重点呈现。

由三大电信运营商在2014年7月出

资成立的的中国铁塔公司，成功实现通信行业资源共享、减少重复建设、提升效率效益，2015年承接三家电信企业建设需求达58.4万个，节约行业投资近500亿元。

此番计划明确，将推动电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等垄断领域混合所有制改革试点，并指出通过引入非国有资本的多元化投资，形成有利于参与市场竞争的治理结构和运行机制。

不过，从有关方面透露信息看，这些领域混改将坚持宜改则改、稳妥推进，步子不会太大太急。

据记者了解，试点中将引对资规模以及股东提出一定要求，目前试点遴选工作仍在进行，具体试点企业尚未选定。

(据新华社北京2月25日电)

大众解读

国务院国资委、国家发改委、人社部25日联合召开发布会对外披露，经国务院国有企业改革领导小组研究决定开展国企改革“十项改革试点”。国务院国资委、国家发改委、人社部有关负责人解析了试点计划。

落实董事会职权试点

【试什么】国资委将向试点企业董事会授予中长期发展战略规划、高级管理人员选聘、业绩考核、薪酬管理、工资总额备案制管理和重大财务事项管理等6项职权，通过试点有效调动董事会积极性，促进董事会作用的发挥。

【谁来试】国资委将在原有试点基础上扩大试点范围，再选择3至5户核心业务处于竞争领域、董事会运作规范有效的企业进行试点。地方国资委可自行确定试点企业数量。

【怎么试】试点工作预计今年下半年启动。目前，有关方面正在研究制订相关文件，试点企业将按照相关要求制订实施方案。

市场化选聘经营管理者试点

【试什么】落实董事会在经理层成员选聘、业绩考核、薪酬分配等方面职权；界定国资监管机构、企业董事会、企业党组织在经营管理者选聘和管理工作中的职责等。

【谁来试】试点工作将在各级履行出资人职责机构直接监管的国有独资、控股的一级企业进行，国资委和各省市将分别选择3至5户企业进行试点。

【怎么试】采取公开遴选、竞聘上岗、人才中介机构推荐等市场化方式，遴选、吸纳一批确有真功夫、市场充分认可的优秀人才到国有企业干事创业。

推行职业经理人制度试点

【试什么】在市场化选聘经营管理者试点基础上，探索推行职业经理人制度。

【谁来试】从市场化选聘经营管理者试点的单位中，优先选择2至3户主业处于充分竞争领域的商业类企业试点，同时鼓励中央企业选择部分条件成熟的二三级公司开展试点。

【怎么试】对职业经理人，主要考核经营业绩指标完成情况，实行市场化薪酬，聘任关系终止后，一并解除劳动合同，自然回到人才市场，体现“市场化

应公开信息确保

20个工作日内主动公开

山东国企

信息透明度全国居首

□记者 王佳声 报道
本报济南2月25日讯 想了解国企负责人薪酬？登录国企信息公开平台即能查询，这样的信息平台，已经提上改革试点议事日程。

在今天首度披露的国企改革十项改革试点，就包括旨在促进企业完善公司治理结构，规范企业管理，健全国资监管体系，打造“阳光国企”，防止国有资产流失的国有企业信息公开工作试点。

根据计划，国资委将建设统一的国有企业信息公开平台，规范披露国有资本整体运营和监管、国企公司治理以及管理架构、经营情况、财务状况、关联交易、企业负责人薪酬等信息，为社会公众查阅信息提供便利。

前不久，上海财经大学财政透明度课题组发布《2015中国财政透明度报告》，其中在国有企业信息公开透明度排名中，山东省得分87.5分，比全国平均分41.94分高出45.56分，位列全国第一。

省国资委主任张新文表示，省管企业信息公开对于保护出资人权益，保障社会公众知情权、参与权和监督权，提高企业监管效率，实现国有资本保值增值具有重要意义。

据介绍，省国资委按照“公开是常态、不公开是例外”的原则，规范完善工作流程制度，明确职责程序，推进国资监管信息公开工作规范化、科学化、制度化和常态化发展。进一步规范主动公开、依申请公开、不予公开信息范围，建立信息公开源头认定机制，对工作中形成的属主动公开范围的增量信息，确保20个工作日内主动公开。制定“信息公开流程图”，开通依申请公开网上办理，全部依法按时给予答复。

另外，省国资委在门户网站设立“省管企业财务等重大信息公开”专栏，指导省管企业及时、主动公开季度、年度主要财务指标、高管人员薪酬情况，“三重一大”有关事项、社会责任履行情况等重大信息，发布年度省管企业监事会监督检查情况，较好地满足了公众的知情权和监督权。