

省司法体制改革试点 工作推进领导小组 第四次会议召开 张江汀主持会议并讲话

□记者 齐 静 实习生 王乔君 报道

本报济南2月25日讯 今天，我省召开省司法体制改革试点工作推进领导小组第四次会议，省委常委、政法委书记、推进领导小组组长张江汀主持会议并讲话。会议听取了省司法体制改革四项试点情况汇报，审议通过了我省试点法院检察院首批法官检察官遴选入围工作方案和具体实施办法，研究部署了首批法官检察官遴选入围相关工作。

会议要求，要严格按照改革安排部署，盯紧改革目标，紧扣时间节点，抓紧抓实改革方案各个环节，迅速推进首批法官检察官遴选入围工作。要切实增强看齐意识、大局意识、勇于承担改革重任，精准设计和细节考量，认真做好思想政治工作，让“年轻人有奔头，老同志也安心”。要进一步加强跟踪指导，对重要改革事项的落实情况和实际成效及时分析研判，注重总结提炼司法改革的山东特色和实践经验，由独立第三方对试点改革取得的成效进行专项评估，从专业角度发现、解决存在问题，确保改革沿着正确方向推进。

省法院院长白泉民、省检察院检察长吴鹏飞出席会议。

我省法院开展涉民生案件 专项执行行动

执结涉民生案件5696件

□记者 赵 君 通讯员 马丽 报道

本报济南讯 记者从山东省高级人民法院获悉，2016年元旦春节期间，我省开展了涉民生案件专项执行行动，截至2月15日，全省法院共执结涉民生案件5696件，结案标的额14595.47万元。

“在涉民生案件执行中，全省法院充分利用网络执行查控平台，及时调查、控制被执行人的财产，并加强与银行、工商、房管、国土资源等部门的执行联动，积极主动查找和控制被执行人股权、车辆、房产和土地等财产。对于常规查询未能查到财产的案件，通过执行联络员、基层组织等多方面查找被执行人及其财产线索，积极推进案件进展。”省法院相关负责人介绍，同时各地法院还采取公布失信被执行人名单信息、公告执行、悬赏执行、限制高消费、罚款、拘留、依法追究刑事责任等措施，加大对失信被执行人信用惩戒，加大对违法行为的追究。

专项行动中，全省各地法院还积极争取、多方筹措资金，进一步扩大了执行案件司法救助范围，提高了司法救助数额，使更多困难申请执行人得到了补助和救济。据统计，活动期间全省法院共发放执行救助金1451.1万元，对符合执行救助条件的1357名申请人进行了司法救助。

5584批进境动植物 近半查出有害生物

韩国入境化妆品查出违禁成分

□记者 郭 沪 报道

本报青岛2月25日讯 据山东出入境检验检疫局今天通报，在今年1月检验检疫的进境5584批动植物中，近半查出有害生物。

1月14日，青岛出入境检验检疫局邮检查验人员从来自喀麦隆的进境邮包中截获了1箱共60只昆虫标本，这是山东邮检口岸首次从进境邮寄物中截获昆虫标本。根据相关规定，昆虫标本属于禁止邮寄进境物，依法予以截留。

该局近日还从一批美国进口的橡木原木中截获有害生物马氏芳小蠹，系山东口岸首次从进境货物中截获。马氏芳小蠹主要分布于美洲大陆，可在树干髓心中上下穿行，危害性强。

2月2日，威海出入境检验检疫局对1批韩国进口“伊雅索”肤用化妆品进行了销毁，该批化妆品共105件，货值370美元，不合格原因为抽检时发现产品标签中含有禁用成分“天冬氨酸硒”，该成分可能引起接触性皮炎，出现红斑、水疱或溃疡，这是山东口岸首次在进口化妆品中检出禁用成分。

2月2日，临沂出入境检验检疫局从3名来自韩国的入境旅客携带物中截获并扣留4盒涂抹式肉毒素化妆品，共计112支。此前，烟台出入境检验检疫局也曾查获1批3000余支同类化妆品，货值约为20万元，肉毒素化妆品由于含有肉毒杆菌毒素属于特殊物品，属于违法携带入境。

(上接第一版)鼓励适用恢复原状的法律责任，使受损环境切实得到修复或补偿。

环境公益诉讼将适度从宽 把握原告主体资格审查标准

去年我省共受理7起环境公益诉讼案件，数量居全国第二位，部分案件在全国也具有较大影响。

谁来提起环境公益诉讼这一问题一直备受关注。去年新环保法放开了社会组织的诉讼权，明确“依法在设区的市级以上人民政府民政部门登记”和“专门从事环境保护公益活动连续五年以上且无违法记录”的社会组织可以提起公益诉讼。但据了解，目前，我省成熟的环境公益诉讼主体比较缺乏，有的市还没有专门保护环境方面公共利益的社会团体，缺少掌握环保专业技术知识和拥有相应环保活动基金的机构。

记者从省法院了解到，我省将积极做好环境民事公益诉讼案件的受理审查工作，正确理解适用法律和司法解释的规定，适度从宽把握原告主体资格的审查标准，充分保障法律规定的机关和有关组织的环境民事公益诉讼权。

不容回避的是，环境资源问题具有很强的专业性，通常涉及环境、水文、地质等多学科领域，审理难度较大，与之相适应的审判人才队伍建设有待进一步加强。

“下一步，我省将推进环境资源审判机构专门化建设，将环境与资源类民事案件统一归口审理；引进环境法学专业人才，着力打造专家型环境资源审判团队；探索建立环境资源诉讼专家库，专家作为人民陪审员参与案件审理等措施，发挥专家在诉讼中的作用。”张爱云说。

据悉，2013年以来，全省法院共受理涉及环境资源刑事案件1285件，2272人受到刑事处罚，审理涉及环境资源民商事案件10695件，审理环保行政案件8809件。其中，环境资源民商事案件结案增幅明显，2015年全省环境资源民商事案件结案数量同比增加37.8%，结案数量同比增加71.2%。

跨区县买二套房按首套缴契税

◆我省契税首套房认定由“市”变“县” ◆超90平方米可省契税0.5个百分点

□大众报业记者 喻 雯 赵国陆 段婷婷 报道

本报济南讯 记者日前获悉，我省契税缴纳的住房查询范围作出调整，首套房的认定由“市”变“县”。以济南为例，购房者从历下区有过一套房，但是首次在中区购买，契税缴纳时按照首套房标准执行。

日前，省财政厅、省地税局、省住建厅联合发布契税调整新政。政策在“住房认定”上作出大调整：住房情况查询范围为限购住房所在县(市、区)行政区域。纳税人

应在房地产主管部门出具家庭住房情况书面查询结果后的五个工作日内办理涉税事项。据了解，新政2月22日起已经执行。记者从济南市地税局获悉，通知于25日下发各地，这三天内可能有部分市民“错过”最新优惠，多缴了契税，但政策落地时间差内多缴的税款可以退还。

新的认定标准实施后，为享受契税优惠，市民在买“跨区首套房”的时候需开具房产证明。业内人士预计，开具首套房证明的将大增。通知中明确提出，房地产主管部

门应无偿为纳税人提供住房情况查询服务。同时，住房信息查询证明开具后有效期为5天，此前的有效期是30天。

首套房认定标准放宽之后，契税能省多少钱？

假如李先生一家在济南市历城区已有一套房产，在历下区再买一套，而此前在历下没有房，那么历下这套可按首套标准缴契税。

假如一套房子总价100万元，若面积在90平方米及以下，二套房契税为1%，需交1万元契税。按首套房算也是1%即1万元的契

税，没有变动。

若面积在90平方米以上，原先二套房契税2%，需交2万元契税。现按首套房算，需交1.5%即1.5万元的契税。由此看来，二套房变首套房是否省契税，还要看面积是否大于90平方米。

山东大学房地产研究中心主任李铁岗教授认为，在征税环节把更多的二套房变首套房，这是政府进一步加快去库存的措施，释放出明确的信号，促进交易。

编者按

乡土里面是中国。“三农”问题是全党工作重中之重。开春话农桑，在这个初春，大众日报连续第四年派出记者奔赴鲁东、鲁西、鲁南、鲁北、鲁中5个普通乡村，吃住在农家，体悟农民所思、所感、所惑，记录四年来5个村庄的变化轨迹，为农业农村发展作注，为破解三农现实问题求解。



走基层
重访行进中的乡土山东
——2016

西田社区“原住民”与外来户身份感泾渭分明，传统乡村观念与现代商业逻辑碰撞——

城郊村自治：城乡基因的博弈

□ 本报记者 王新蕾 卞文超

从青岛市中心到城阳区，公路蜿蜒穿过辖区交界，城乡面貌交替，一些村庄农田尚存，间有未完成开发的商品房。

2月19日，记者第四次来到城阳街道西田社区采访。西田社区，典型的城郊村社区，通过土地变现迅速致富，每年过千万的集体经济收入。如果不是站在社区宣传栏的老照片前，村庄过去破败的样子已不再被西田人提起。占社区人口约60%的“原住民”，凭借拆迁补偿获得多套住房，将多余房屋租给约占40%的外来户，由此衍生的身份感泾渭分明，对社区公共事务的参与程度大相径庭。

传统的乡村观念，与现代的商业逻辑，在这里碰撞。

大情小事如何定？

——入城十年，依然延续的

村民民情沟通大会

每月15日，西田村民代表都要开民情沟通大会。

新年第一场大会上，有人提出，楼房单元门前台阶中间的斜坡太窄，不方便提重物的小车进出。经大会讨论表决，76个单元门口斜坡，将由40厘米加宽至60厘米。社区做出预算，并在网上公示，计划3月开工。

在社区主任李新阁眼中，这只是一项小工程。去年10月，社区出资80万元，将小区内破损荷兰砖换掉，全部铺上沥青，完成了道路硬化改造。这80万元来自村集体经济收入，不需要居民额外掏钱。

村改居已十年，但西田人顽强延续了村民集体议事、表决的习惯。不同于城市内商业住宅小区的业委会管理，西田社区的公共事务，由社区两委主持的民情沟通大会决策。

在村改居的社区里，自治似乎更容易实现。西田村民以李姓居多，且多沾亲带故。不同于城中心熟人人际关系的冷漠，西田社区的母体是熟人共同体。

“二叔，上午又去‘捣蛋’了？”社区两委成员熊明花走在路上，跟一位居民打招呼。她口中的“捣蛋”，是指去社区活动室打台球。社区里，老人日间照料中心、妇女之家、乒乓球室免费开放。

今年春节，居民们均在固定地点集中燃放烟花爆竹，没有发生一起私自燃放事件。一边是内生于熟人社区的自治，一边是与福利挂钩的奖惩机制，村改居的社区更多一分温情脉脉，比城中商业化小区更便于管理。

财务如何透明？

——小社区有了“时髦”的交易平台

维系共同体认同感的基石，来自集体经济持久的生命力。

旧村改造中，村集体200多亩土地，置换为商业网点房1.2万平方米，产权属于社区集体，通过租赁产生收益。集体资产规模在扩大，商业网点房已达2万多平方米。今年，占地26亩的社区综合服务中心项目将开工建设。“保守估计，每年能增加固定收入500万元。”西田社区总支书记李志俭说。

壮大的集体资产，运营如何透明公正？

2015年底，城阳街道办事处网站开通了交易信息发布平台。社区集体经济组织凡涉及工程发包、货物和服务采购等产权交易行为，都纳入平台交易。

1月18日，西田社区北门外网间房产公开租赁项目在平台公布。1月21日，交易平台发布中标公示，中标价为230元/平方米，租赁期两年。这片680平方米的网点房，五年来一直被北方国茂超市租赁。

“到期续签，必须经过交易平台。”超市林经理说。

“只要采购额超2万，都要上平台。这能减少猜忌，村里的闲话少了。”李志俭说。

此外，社区两委成员李修介绍，每月都有财务公示，原先只列支出、收入金额，现在必须附上明细表。

在社区办公楼的一楼大厅，通过“城阳区社区网络监督系统”触摸屏，可随时查看社区两年的财政收支。记者打开公开榜，点击2015年1月，可见管理费用支出25101元，其中含招待费12927元。

经济如何更现代？

——合作社的探索和困惑

西田社区的集体经济收入以租赁为主。前年，西田社区拆除6万平米自建厂房，建起一家大型数码城。

原本不甚明朗的经营前景，去年有了利好消息。2015年8月，韩国驻青岛总领事馆选址毗邻数码城。目前，数码城已有49家境内外企业签约，这拉动社区房租每平米租金上涨50元。

集体经济管理，如何更适应市场大潮，这考验着西田人。

2015年底，城阳区试点社区股份制合作社，西田社区是试点之一。合作社成立的初衷，是将原有的社区集体资产“共同共有”，改为成员“按份共有”，实现合作社运营，以促进集体资产保值增值。

面对这一新事物，西田社区两委成员有些拿不准：合作社的运营谁来监督？集体资产实现保值增值当然好，万一赔了，又该怎么办？

经过一番民主决议，西田社区拿出一半资产，约1万平米的商业网点房，作为合作社资产。

李新阁说，这部分收益用于保障居民福利。资产按份共有，只要户口在西田，每人都有一份。要卖出自己的那一份，必

须经全体社员同意，能防止集体资产流失。这也让新增人口与死亡人口的福利分配问题更加明确，社区的管理模式也将更加现代。

西田福利水平高，“村民待遇”吸引40多位村民回迁户口。大学毕业生李斌就是其中一位。闯荡过更大的城市，李斌能够感受到作为外来人口融入其中的艰难。而在西田，租住在这里的人群，却同样面临着类似境遇。

十年前，全村不到50辆车，小区规划了370个车位。如今，小区住了800多户，几乎家家有车，甚至不止一辆。“车位那么少，肯定先给本村老百姓。这是天经地义。”一位社区干部提到。

微信群是社区居民沟通的重要平台，逢年过节，有人在群里发红包。这时有村民提出，“西田一家人”的微信群只能村民加入，外来户要被踢出去。

西田社区脱胎于农村，外表已和城市无异。然而走进西田大门，其内部治理模式介于城市居民自治与农村村民自治之间，城乡两种体制和因素并存，形成特有的边缘治理现象。传统的乡村观念与现代的商业逻辑在这里碰撞。

从秦种秋收到坐收房租，从农民到“地主”，城镇化浪潮之下，市场考验之中，西田人如何进一步跟上时代步伐？乡村容颜已改，但村民思想的“旧村改造”仍在进行。

记者手记

西田社区脱胎于农村，外表已和城市无异。然而走进西田大门，其内部治理模式介于城市居民自治与农村村民自治之间，城乡两种体制和因素并存，形成特有的边缘治理现象。传统的乡村观念与现代的商业逻辑在这里碰撞。

从秦种秋收到坐收房租，从农民到“地主”，城镇化浪潮之下，市场考验之中，西田人如何进一步跟上时代步伐？乡村容颜已改，但村民思想的“旧村改造”仍在进行。

礼物，看有线数字电视不用花一分钱了。摆脱穷困后，还要摆脱困难，才能更好地生产生活。任城区二十里铺街道后屯村的贫困户张友顺喜事不断，他家用村慈善联络工作站提供的3000元产业救助金和700个免费菌棒，建起了食用菌大棚，年增收9000元。围绕动员各级各部门在产业、行业、民生扶贫上提质增效，区委出台了开展“精准扶贫+”帮扶行动计划的实施方案，先期由区农业局、人社局等8个部门出台9项政策措施，开通“精准扶贫就业直通车”，开设扶贫就医“绿色通道”，实施贫困家庭子女高中教育全免费等，让困难群众更有获得感。

率先打赢脱贫攻坚战，秘诀何在？

济宁市任城区精准扶贫创造“四个转变”模式

□ 本报通讯员 张磊 世友 培倩 本报记者 美国乐 尹彤

任城区是济宁市的中心城区，农村人口却有45万人，扶贫对象3706户、8067人。2015年底，任城区率先在济宁完成脱贫攻坚任务，秘诀何在？“后扶贫时代”工作怎么样？

任城区提出精准扶贫加快“四个转变”：精准扶贫由“政府兜底”向“政府+社会”转变，帮扶对象由“农村人口”向“农村+城区”转变，扶贫方式由“物质帮扶”向“物质+精神”转变，扶贫效果由“实现脱贫”向“脱贫+脱困”转变。

大学生小满，毕业后患上了白血病，医疗费花了80多万元，家里为了给他治病，变

卖了房子。区慈善总会拿出3万元进行了救助，区慈善总会还协调山东联合集团，拿出5万元对其实施了定向救助。任城区提出，精准扶贫要让政府责任和社会良心都得到彰显，构建起区级慈善总会、镇街慈善分会、村级慈善联络工作站三级慈善救助网络，动员社会力量募集救助资金。全区15个镇街全部建立慈善分会，一半以上的村居(社区)建立了慈善联络站，筹集各类慈善救助金5000多万元，设立冠名基金过1000万元的企业达到12家，“微基金”达到60多家。

家住济阳街道吉安社区的10岁男孩任正康，2015年患上淋巴瘤，生活陷入困境之时，区民政部门给予他1万元大病救助。任城区在对贫困家庭调查走访中发现，城市困

难群众虽然低保救助标准相对较高，但是由于城区生活成本高，一些家庭受大病困扰，生活比农村贫困户还要困难。为此，任城区财政每年列支100万元临时救助金和“慈善捐款”70%的资金，对城乡特困家庭因病、车祸、火灾等突发事故造成生活困难的，实行动态救助，并提高救助标准，可一次性给予5000至50000元的临时救助；救助后仍无法摆脱困境的，实行连续救助。

在做好经济扶贫的基础上，任城区把文化扶贫作为一个抓手。区委宣传部研究了精神文化脱贫计划，在全区组织招募义工团，组成文化小分队进村入户，送文化送爱心送技术到贫困家庭。春节前，喻屯镇孟庄村60岁以上的老党员和低收入村民收到了一份特殊的