



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2016年2月26日

星期五

农历丙申年正月十九

第26585期

今日16版 济南市20版 潍坊泰安20版

热线电话: 0531-85193911

学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话专题会议召开

## 以新的发展理念引领发展行动 推动五中全会精神在山东全面贯彻落实

姜异康作动员讲话 郭树清主持 刘伟出席 龚正作总结讲话

□记者 滕教斋 报道  
本报济南2月25日讯 2月24日至25日,省委在省委党校召开专题会议,深入学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班上的重要讲话,进一步统一思想深化认识,以新的发展理念引领发展行动,推动五中全会精神在山东全面贯彻落实。

省委书记姜异康作动员讲话,省委副书记、省长郭树清主持会议,省政协主席刘伟出席,省委副书记龚正作总结讲话。

姜异康指出,习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话,深刻阐述了经济发展新常态、新发展理念、供给侧结构性改革的现实依据,深刻阐述了五中全会精神一次思想再动员、工作再推进。讲话科学回答了我国经济社会发展的重大理论和实践问题,提出了许多新思想新论断新要求,丰富和发展了中国特色社会主义理论体系,是我们党治国理政思想和方略的最新阐释,为我们更加深入学习贯彻和贯彻落实十八届五中全会精神,夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利,进一步指明了努力方向,提供了科学指南。要深刻认识经济发展新常态是历史阶段和必经过程,更加积极地适应、把握、引领经济发展新常态,切实掌握发展的战略主动。要深刻把握经济发展新常态的深刻内涵,明确新常态对工作指导发展的要求更高了,切实做到换挡不失速、调速不减势、量增质更优,加快形成

适应新常态的经济发展方式。要坚定引领经济发展新常态的信心决心,看到新常态下山东发展的良好条件,有效整合资源,放大优势,进一步将我省发展的巨大潜力转化为现实生产力,推动经济提质增效升级。

姜异康强调,要深刻认识新发展理念的科学内涵和基本要求,更加自觉地以新发展理念引领发展行动,努力塑造山东发展新优势。一要贯彻创新发展理念,着力实施创新驱动发展战略,牢牢把握引领发展的主动权。要加快推进观念创新和工作机制创新,抓好核心关键技术研发,科技创新成果转化、创新人才队伍建设三个重点,力争在新一代信息通信、新能源、新材料、生物医药、智能制造等领域实现突破。二要贯彻协调发展理念,着力增强发展的整体性协调性,努力形成统筹推进的新格局。要引导各区域突出特色、发挥优势、错位发展,更好实现东部提升、中部崛起、西部跨越;推动新型城镇化和新农村建设,促进城乡公共资源均衡配置;培育海洋优势产业集群,打造海洋经济改革发展示范区;坚持社会主义先进文化的前进方向,提高精神文明建设水平。三要贯彻绿色发展理念,着力推进人与自然和谐共生,不断走向生态文明新时代。要强力推进大气、水、土壤污染防治,推动形成绿色发展方式和生活方式,努力打造生态山东、美丽山东。四要贯彻开放发展理念,着力形成对外开放新体制,抓住用好经济全球化带来的机遇,充分融入、培植优势、转型发展,加快塑造对外开放新优势。五要贯彻共享发展理念,着力践行以人民为中心的发展思想,切实增加人民群众获得感。要深入实施精准扶贫精准脱贫战略,确保提前完成脱贫任务。要把民生

工作重点放到确保中央和省委、省政府出台的民生政策落实上,放到打通“最后一公里”、增加群众获得感和满意度上,不断取得增进民生福祉新成效。

姜异康要求,要深刻认识供给侧结构性改革的核心要义和重点任务,更加坚定地把改善供给结构作为主攻方向,为经济持续健康发展注入强大内生动力。供给侧结构性改革是中国特色社会主义政治经济学理论的重大创新,必须准确把握科学内涵、澄清模糊认识。解决经济发展面临的突出问题,必须从供给侧发力,在改善供给结构上下功夫,用新供给创造新需求,以有效供给倒逼转型升级。推进供给侧结构性改革,必须瞄准市场需求,大力推动“三去一降一补”五项重点任务落实,促进新技术、新产业、新业态发展。推进供给侧结构性改革,必须用好市场和政府“两只手”,进一步提升资源配置效率,最大限度减少对微观经济活动的干预,最大限度促进各类生产要素在更宽领域内自由流动、有效配置。

姜异康强调,要深刻认识把新发展理念落到实处的基本要求,更加注重理论素养与专业水准,推动新发展理念在我省落地生根。各级领导干部要进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定自觉地同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,坚定自觉地向党中央看齐,向党的理论和路线方针政策看齐,向习近平总书记看齐,坚定自觉地维护党中央权威。要强化自觉自信,学在前面、干在前面,做到崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享,发挥好示范引领作用。要强化辩证思维,搞好科学设计和施工,找到分析和解决问题的有效

“钥匙”,不断开辟发展新境界。要突出问题意识,把握好工作的时、度、效,注重发挥改革推动作用和法治保障作用,及时化解矛盾,确保一方安定。要树立正确导向,善于抓思想引领、能力提高、体制机制建设和舆论引导,最大限度调动广大干部的积极性主动性创造性。要把这次学习研讨的成果和收获转化为贯彻落实新发展理念的实践动力,团结带领干部群众开拓进取、扎实工作,努力实现“十三五”良好开局。

郭树清在主持讲话时指出,姜异康同志的动员讲话对我们更好地学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,做好当前和今后一个时期的工作具有重要指导意义。要认真学习领会,吃透精神实质,切实把思想和行动统一到中央和省部署要求上来,加快工作指导重大转变,真正把新发展理念体现到具体工作中,更好发挥全省人民的智慧和力量,改革创新,攻坚克难,推动五中全会精神在山东全面贯彻落实,努力在全面建成小康社会进程中走在前列。

龚正在总结讲话时指出,贯彻落实习近平总书记重要讲话精神永远在路上,要持续深入学习领会,在全面对标“走在前列”上落地生根见效。要紧密联系自身发展实践,保持战略定力,在深化工作指导转变上落地生根见效。要聚焦破解发展难题,推动供给侧结构性改革,在以优势补短板落地生根见效。要强化发展保障,深入持久地做好思想动员工作,在想作为、能作为、善作为上落地生根见效。

会上,10位与会代表分别代表各小组进行了交流发言。副省级以上领导干部,各市委书记、市长,省直有关部门(单位)负责人等参加会议。

习近平总书记作出重要批示  
要求各级党委党组领导班子成员  
重温毛泽东同志

## 《常委会的工作方法》

◆中组部通知要求,把《常委会的工作方法》纳入“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育重要内容

新华社北京2月25日电 日前,中共中央组织部印发《关于学习贯彻习近平总书记重要批示精神加强党委(党组)领导班子建设的通知》。

《通知》指出,最近,习近平总书记就学习毛泽东同志《常委会的工作方法》作出重要批示,对各级党委(党组)领导班子成员特别是主要负责同志重温这篇著作提出明确要求。各级党委(党组)要充分认识到习近平总书记重要批示的深刻意义,把《常委会的工作方法》纳入“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育重要内容,在学习掌握科学的工作方法和领导艺术、学习掌握其中蕴含的政治纪律和政治规矩上下功夫,真正把握《常委会的工作方法》的基本思想,提高领导能力和水平。

《通知》强调,要结合贯彻落实《中国共产党地方委员会工作条例》《中国共产党党组工作条例(试行)》,全面加强党委(党组)领导班子思想政治建设、作风建设和能力建设,切实提高贯彻执行民主集中制自觉性,更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,为协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实五大发展理念提供坚强政治保证和组织保证。

## 中央政府拿出1000亿元 用于去产能职工安置

重组要靠市场推动,不是政府拉郎配

据新华社北京2月25日电 工信部副部长冯飞25日透露,中央政府决定设立工业企业结构调整专项奖补资金,资金规模是两年1000亿元,用于化解过剩产能、处置“僵尸企业”过程中的职工安置。

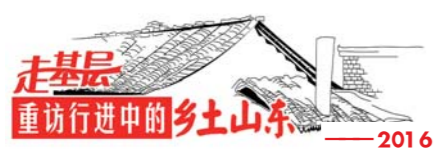
去年年底,中央经济工作会议确定推进供给侧结构性改革,去产能居五大任务之首。今年年初,国务院发布钢铁煤炭两个行业化解过剩产能实现脱困发展的意见。

“总的原则是市场倒逼、地方组织、中央支持,主要关注的问题就是要在结构调整中妥善处理好职工安置,因为这个过程会涉及到职工失业。”冯飞在国务院新闻办举行的发布会上说。

他说,专项奖补资金就是用于职工安置,解决好职工的转岗、技能培训等问题。结构调整中还会涉及到资产处置,对不良资产主要采取市场化办法来处置。

冯飞说,在处置“僵尸企业”的过程中,要多兼并重组,少破产清算。他认为,重组要靠市场机制来推动,而不是政府拉郎配。在政策设计时,主要考虑激励机制、引导机制等机制设置,使企业更有重组意愿。政府主要是解决市场障碍,如完善兼并重组市场环境等。

### 今日导读



城郊村自治:  
城乡基因的博弈  
“原住民”与外来户身份感泾渭分明,传统乡村观念与现代商业逻辑碰撞……

▶ 2 要闻

□ 责任编辑 张鸣雁 刘江波

国企十项改革试点落实计划首度披露 今年抓好九项重点任务

## 混改试点下半年正式启动

- 董事会“有形无形”?**  
试点将落实管人、管事、管薪资等6项职权
- 薪酬怎么定?**  
用人“三轨制”,薪酬分配差异化,高薪对应高风险
- 国企不透明?**  
信息公开平台将能查负责人薪酬
- 国资如何布局?**  
国有资本将向“命脉”和“民生”领域集中
- 监管机构怎么改?**  
国资监管机构将朝着“股东”方向变身
- 谁能持股?**  
员工干得好可持股,优先支持科技型试点企业
- 哪些试点混改?**  
垄断领域向民资开放,宜改则改、稳妥推进
- 重组有何妙招?**  
探索重组整合的有效模式,减少重复建设

图说 制图:于海员

▶ 相关报道见3版



我省契税缴纳调整,首套房认定由市县

## 跨区县买二套房 按首套房缴契税

新政2月22日起已执行,加快去库存

▶ 相关报道见2版

## 诉前先禁污,我省探索环保禁止令

◆去年7起环境公益诉讼案,全国第二 ◆3年2272人破坏环境资源被追刑责

同时,记者获悉,2015年全省7起环境公益诉讼案件,居全国第二。我省环境公益诉讼将适度从宽把握原告主体资格审查标准。

### 一纸禁令停止污染 避免边诉边破坏

兰陵县人民法院去年7月成立环境资源审判庭时制定了环境资源司法诉前禁止令实施办法,将传统意义上的财产保全扩大到了行为保全的范畴。

兰陵县李某承包的鱼塘去年遭附近铁矿选矿厂污染,大量废水废渣排进鱼塘。多次与厂家交涉未果后,李某得知县法院试行环境资源司法诉前禁止令,便前往法

院递交禁止令申请。环境资源审判庭法官迅速前往现场,发现污染情况非常严重,立刻下达禁止令,责令停止侵权行为,否则将以拒执罪处理。选矿厂立即停止选矿作业,还与环保部门协调如何排污,并对李某进行了赔偿。

“按照法律程序,案件从立案到开庭,至少要经过37天,判决后还有15天的上诉期。这段时间,污染行为可能还在继续,损害可能进一步扩大。”兰陵县人民法院环境资源审判庭庭长倪杰说,“禁止令就是为了在案件进入司法程序前,即使将造成重大破坏的环境污染行为得到及时制止。”

省法院副院长张爱云说,我省将进一步探索施行环境诉讼行为保全制度,加大预防原则在诉讼中的适用力度,把环境污

染和生态破坏消灭在源头或者控制在合理范围内。“针对正在发生的污染环境、破坏生态行为,及时依法采取司法禁止令等行为保全、先予执行措施,防止污染损害扩大。”

去年3月,股某和张某趁夜色驾船驶至微山县南四湖,采用电捕鱼的方式进行非法捕捞,被民警当场抓获。微山县人民法院判令两被告人向南四湖投放白鲢鱼苗一万尾。这是我省首例运用生态修复机制审理的水产资源类刑事案件。“惩治环境犯罪并不是最终目的,通过司法手段促进环境的修复和治理才是环境资源审判的终极目标。”张爱云告诉记者,我省将以恢复性理念为理论指导,探索建立原状修复、代偿修复、替代修复等制度。(下转第二版)

## 中韩、中澳自贸协定生效俩月 山东出口货物 享关税优惠1.4亿美元

□记者 白晓 报道

本报青岛2月25日讯 今天,记者从山东出入境检验检疫局召开的新闻发布会上获悉,中韩、中澳自贸协定生效2个月来,全省检验检疫、贸促会等共签发中韩、中澳自贸协定原产地证书23575份,签证金额29.4亿美元,有关货物可享受关税优惠约1.4亿美元,受惠货物总值和关税优惠总额均居全国首位。

据统计,该局共签发中韩自贸协定原产地证书15856份,签证金额26.6亿美元,可享受关税优惠1.33亿美元,主要受惠产品为农产品、化工产品、橡胶塑料制品、纺织服装、箱包;中澳自贸协定原产地证书7719份,签证金额2.8亿美元,可享受关税优惠839.6万美元,主要受惠产品为机电产品、食品、纺织服装、运输工具和金属制品等。

据悉,为提升原产地签证便利化,山东出入境检验检疫局选定70家重点对韩出口企业,量身定制自贸区优惠政策利用方案。并结合鲁韩距离近、航程短等特点,建立了原产地证书国际核查机制,企业凭原产地证书传真件、扫描件或电子原产地证书即可在韩国海关申请关税优惠。



□ 本报记者 赵君  
本报通讯员 马丽

从发现污染、立案审判到判决生效,通常要经过数月时间,有的环境污染者便利用程序权利拖延时间,造成污染扩大。如何避免边诉边破坏?记者2月25日从全省法院环境资源审判工作会议上获悉,我省将进一步探索施行环境诉讼行为保全制度,及时依法采取司法禁止令等行为保全、先予执行措施,防止污染损害扩大。