



中共山东省委机关报

1939年创刊

大众报业集团(大众日报社)出版

国内统一刊号:CN37-0001

邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2016年2月22日

星期一

农历丙申年正月十五

第26581期

今日12版

热线电话: 0531-85193911

中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见

(2016年2月6日)

京津冀核心区六市率先试行统一重污染预警分级标准

今后将扩大到京津冀及周边地区

预警分级标准统一为蓝、黄、橙、红四级

蓝色预警	AQI日均值大于200,启动Ⅳ级响应措施
黄色预警	AQI日均值大于200将持续2天及以上,启动Ⅲ级响应措施
橙色预警	AQI日均值大于200将持续3天,且出现AQI日均值大于300的情况,启动Ⅱ级响应措施
红色预警	AQI日均值大于200将持续4天及以上,且AQI日均值大于300将持续2天及以上,或AQI日均值达到500并将持续1天及以上

红色预警应提前24小时公开发布,中小学停课措施由各地酌情实施

制图:于海员

据新华社北京2月21日电 记者21日从北京市环保局获悉,环境保护部日前会同中国气象局联合发布,称3月底前,京津冀地区及以上城市试行统一重污染天气预警分级标准,其中“京津冀核心区”北京、天津、唐山、保定、廊坊、沧州率先实施。

预警分级标准统一为“蓝”“黄”“橙”“红”四级。据介绍,预测空气质量指数(AQI)日均值大于200且未达到高级别预警条件时,启动“蓝色预警”;预测AQI日均值大于200将持续2天及以上且未达到高级别预警条件时,启动“黄色预警”;预测AQI日均值大于200将持续3天,且出现AQI日均值大于300的情况时,启动“橙色预警”;预测AQI日均值大于200将持续4天及以上,且AQI日均值大于300将持续2天及以上时,或预测AQI日均值达到500并将持续1天及以上时,启动“红色预警”。

试行期间,发布橙色、黄色、蓝色预警时,各地仍启动现行预案对应的Ⅱ、Ⅲ、Ⅳ级响应措施;发布红色预警时,对于中小学学校停课的措施由各地酌情实施,其他措施仍按现行预案Ⅳ级响应措施执行。

红色预警一般应提前24小时向社会公开发布,并同步实施相应级别的强制性应急措施,对影响公众出行和生活的措施,明确具体实施时间。

据了解,“京津冀核心区”六市实施后,统一预警分级标准将扩大到京津冀及周边地区,各地需要按照污染物减排底线要求,因地制宜制定应急减排措施,细化影响公众生活的措施,全面修订应急预案。

返校返城客流高峰将至 明天起济铁加开多趟高铁动车



2月20日,在青岛火车站,部分高校学生提前返校。

大众报业集团 宋磊 报道
本报济南2月21日讯 元宵节后,返校学生和返城务工人员将集中出行,铁路将再迎客流高峰。为应对元宵节后客流高峰,济南铁路局于2月23日至3月2日期间将加开多趟高铁动车。

具体为,枣庄—青岛间每日加开D9466/7次、青岛—济南西间每日加开D9468次、济南西—北京南间每日加开G4524次、北京南—济南西间每日加开G4523次;2月23日至3月3日曲阜东—烟台间每日加开D9436/7次、烟台—曲阜东间每日加开D9438/5次。

目前,管内各站至京津沪方向的高铁车票充裕,至东北方向还有部分硬座车票,至深圳、广州、武汉、厦门、长沙、兰州、银川、贵阳、重庆方向的火车票还有少量剩余。济南西—深圳北G279次、青岛—广州南G278次、青岛—武汉G260次、青岛—厦门北G244次、济南—长沙K1073次、青岛—兰州K1026次、青岛—银川K1286次、济南西—贵阳北G285次、济南—重庆北K15次还有少量余票。

宋军继当选聊城市市长

本报讯 2月21日,聊城市第十六届人民代表大会第六次会议选举宋军继为市长。

城市是经济社会发展和人民生产生活的载体,是现代文明的标志。新中国成立以来特别是改革开放以来,我国城市规划建设管理工作成就显著,城市规划法律法规和体制机制基本形成,基础设施明显改善,公共服务和管理水平持续提升,在促进经济社会发展、优化城乡布局、完善城市功能、增进民生福祉等方面发挥了重要作用。同时务必清醒地看到,城市规划建设管理中还存在一些突出问题:城市规划前瞻性、严肃性、强制性和公开性不够,城市建筑贪大、媚洋、求怪等乱象丛生,特色缺失,文化传承堪忧;城市建设盲目追求规模扩张,节约集约程度不高;依法治理城市力度不够,违法建设、大拆大建问题突出,公共产品和服务供给不足,环境污染、交通拥堵等“城市病”蔓延加重。

积极适应和引领经济发展新常态,把城市规划好、建设好、管理好,对促进以人为核心的新型城镇化发展,建设美丽中国,实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦具有重要现实意义和深远历史意义。为进一步加强和改进城市规划建设管理工作,解决制约城市科学发展的突出矛盾和深层次问题,开创城市现代化发展新局面,现提出以下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及中央城镇化工作会议、中央城市工作会议精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实

中央勾画城市未来发展“路线图” 严控新设开发区和城市新区

相关报道见3版



齐鲁大地张灯结彩,喜迎元宵佳节。2月20日,在惠民县的秧歌大赛上,儿童组成的秧歌队成为场上焦点。

牢记新闻舆论工作的职责和使命

——论学习贯彻习近平总书记新闻舆论工作座谈会重要讲话精神

人心是最大的政治,舆论是强有力的武器。做好党的新闻舆论工作,职责使命重大,任务光荣艰巨。

在党的新闻舆论工作座谈会上,习近平总书记从党和国家全局的高度,深刻阐述了做好新闻舆论工作的重要意义和必须坚持的正确政治方向、基本工作遵循、队伍建设要求,明确提出新的时代条件下新闻舆论工作的职责和使命:“高举旗帜、引领导向,围绕中心、服务大局,团结人民、鼓舞士气,成风化人、凝心聚力,澄清谬误、明辨是非,联接中外、沟通世界。”这48个字新概括,是对新闻工作者的巨大鼓舞和有力鞭策,是新时期全面指导新闻舆论工作的总方针,为新闻舆论战线履职尽责指明了努力方向和根本遵循。我们一定要把学习宣传贯彻好讲话精神,作为当前和今后一个时期的重大政治任务,深刻理解其重大意义、丰富内涵和核心要义,做到思想上高度重视、工作上精准有力,把职责使命化落实到新闻舆论工作的全过程和各个方面。

牢记新闻舆论工作的职责和使命,必须坚持正确政治方向,让党的主张成为时代最强音。党和政府主办的媒体必须姓党。党的新闻舆论媒体的所有工作,都要体现党的意志、反映党的主张,都要爱党、护党、为党。这是新闻舆论工作必须坚守的命脉,任何时候都不能忘、不能丢,任何情况下都不能偏移、不能改变。做好新闻舆论工作,必须把政治方向摆在第一位,在恪守党性原则上坚持最高标准,强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致;坚持马克思主义新闻观这个灵魂,努力做党的政策主张的传播者、时代风云的记录者、社会进步的推动者、公平正义的守望者;坚持正确舆论导向这一新闻舆论工作的生命线,把正确舆论导向贯穿于各媒体和媒体工作各个方面、各个环节;坚持正面宣传为主这一党的新闻舆论工作的基本方针,弘扬主旋律,传播正能量,让正确的思想舆论深入人心,激发全社会团结奋进、攻坚克难的强大正能量。

牢记新闻舆论工作的职责和使命,必须创新方法手段,增强针对性和实效性。今天,社会条件、媒体格局、舆论生态、受众对象、传播技术都在发生深刻变化,过去有效的做法现在未必有效,有些过去不合时宜现在却势在必行,有些过去不可逾越现在则需要突破。“明者因时而变,知者随事而制。”做好新闻舆论工作,要把握经济社会发展大势,适应分众化、差异化传播趋势,把握现代新闻传播规律和新兴媒体发展规律,在新闻舆论工作的理念、内容、体裁、形式、方法、手段、业态、体制、机制上勇于创新。新闻舆论工作是做人的工作的,人在哪重点就应该在哪。要顺应互联网发展大势,借助新媒体传播优势,从“相加”到“相融”,着力打造新型主流媒体,构建舆论引导新格局。要抓住时机、把握节奏、讲究策略,从时度效着力,体现时度效要求,更加鲜明有力地把党和政府的声音传播好,把社会进步的展示展示好,把人民群众的心声反映好,进一步巩固壮大主流思想舆论,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦,提供更加坚强的精神力量。

创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,认识、尊重、顺应城市发展规律,更好发挥法治的引领和规范作用,依法规划、建设和管理城市,贯彻“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针,着力转变城市发展方式,着力塑造城市特色风貌,着力提升城市环境质量,着力创新城市管理服务,走出一条中国特色城市发展道路。

(二)总体目标。实现城市有序建设、适度开发、高效运行,努力打造和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市,让人民生活更美好。

(三)基本原则。坚持依法治理与文明共建相结合,坚持规划先行与建管并重相结合,坚持改革创新与传承保护相结合,坚持统筹布局与分类指导相结合,坚持完善功能与宜居宜业相结合,坚持集约高效与安全便利相结合。

二、强化城市规划工作

(四)依法制定城市规划。城市规划在城市发展中起着战略引领和刚性控制的重要作用。依法加强规划编制和审批管理,严格执行城乡规划法规定的原则和程序,认真落实城市总体规划由本级政府编制、社会公众参与、同级人大常委会审议、上级政府审批的有关规定。创新规划理念,改进规划方法,把以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念融入城市规划全过程,增强规划的前瞻性、严肃性和连续性,实现一张蓝图干到底。坚持协调发展理念,从区域、城乡整体协调的高度确定城市定位、谋划城市发展。加强空间开发管制,划定城市开发边界,根据

资源禀赋和环境承载力,引导调控城市规模,优化城市空间布局和形态功能,确定城市建设约束性指标。按照严控增量、盘活存量、优化结构的思路,逐步调整城市用地结构,把保护基本农田放在优先地位,保证生态用地,合理安排建设用地,推动城市集约发展。改革完善城市规划管理体制,加强城市总体规划和土地利用总体规划的衔接,推进两图合一。在有条件的城市探索城市规划管理和国土资源管理部门合一。

(五)严格依法执行规划。经依法批准的城市规划,是城市建设和管理的依据,必须严格执行。进一步强化规划的强制性,凡是违反规划的行为都要严肃追究责任。城市政府应当定期向同级人大常委会报告城市规划实施情况。城市总体规划的修改,必须经原审批机关同意,并报同级人大常委会审议通过,从制度上防止随意修改规划等现象。控制性详细规划是规划实施的基础,未编制控制性详细规划的区域,不得进行建设。控制性详细规划的编制、实施以及对违规建设的处理结果,都要向社会公开。全面推行城市规划委员会制度。健全国家城乡规划督察员制度,实现规划督察全覆盖。完善社会参与机

制,充分发挥专家和公众的力量,加强规划实施的社会监督。建立利用卫星遥感监测等多种手段共同监督规划实施的工作机制。严控各类开发区和城市新区设立,凡不符合城镇体系规划、城市总体规划和土地利用总体规划进行建设的,一律按违法处理。用5年左右时间,全面清查并处理建成区违法建设,坚决遏制新增违法建设。

今日导读



逾130城市出台 楼市去库存新政

开发商称,只有政府推出更多优惠,企业才有降价空间……

3 今日关注

责任编辑 张鸣雁 廉卫东

本报评论员

牢记新闻舆论工作的职责和使命,必须充分认识到新闻舆论工作的极端重要性。毛泽东同志曾经形象地比喻,干革命靠的是“枪杆子”和“笔杆子”。重视党的新闻舆论工作,是我们党的优良传统和重要法宝。长期以来,党的新闻舆论工作者与党和人民同呼吸、与时代共进步,积极宣传马克思主义真理,宣传党的主张,反映群众呼声,在革命建设改革各个历史时期发挥了十分重要作用。历史和现实告诉我们,党的新闻舆论工作是党的一项重要工作,是治国理政、定国安邦的大事。做好党的新闻舆论工作,事关旗帜和道路,事关贯彻落实党的理论和路线方针政策,事关顺利推进党和国家各项事业,事关全党全国各族人民凝聚力和向心力,事关党和国家前途命运。这五个“事关”,指明了新闻舆论工作的根本性、战略性、全局性意义。只有从党的工作全局出发把握新闻舆论工作,认清肩负的责任、面临的挑战,才能进一步增强责任感和使命感,不断提高做好新闻舆论工作的自觉性和坚定性。