

深化改革、夯实基础，提升能力、完善服务，加强监管、创新服务。阳谷县卫生和计划生育局——

春风沐浴踏新程

肖会 王兆锋 郝洪涛

2015年，阳谷县卫生和计划生育局秉承“让群众满意、为政府分忧、扎根基层、服务民生”的工作原则，在县委、县政府及各主管部门的坚强领导下，攻坚克难、奋发进取，深入贯彻落实市委十二届八次全会精神，发挥作风引领、团结实干、争先进位、科学发展引领作用，以开展“三严三实”专题教育活动为动力，持续破难题、求实效、上水平、惠民生，不断深入基层、深入群众、深入实际，切实加强内涵建设，提高服务质量，取得了提高人民健康水平的辉煌战绩。“春风得意马蹄疾，更胜万象踏新程”，站在历史发展的新起点，阳谷县卫生和计划生育局提前谋划、审时度势，振奋精神，转变发展观念、创新工作思路，决心以更大的拼搏努力改进作风、优化环境、提升效能，着力解决群众反映强烈的突出问题，在促进全县各医疗卫生事业的征途场再创佳绩。

深化改革，搭建事业发展新平台

2015年，阳谷县卫生和计划生育局启动县级公立医院综合改革工作，全县试点医院全部开始运行机制改革，实行药品零差价、推进临床路径管理、优质护理服务、远程会诊等工作的基础上，大力进行绩效考核制度改革，推进建立以成本核算、质量控制为核心的内部管理模式和以公益性、运行效率为核心的绩效考核体系，县级医院综合服务能力不断增强。通过前一阶段工作，该县县级公立医院呈现出“五升四降”的良好态势，县医院人均住院费用由去年5045元的降为现在的4570元，基药和常用药使用率达到80.7%，医院药占比控制在30%以下，改革初见成效。

2016年，全县继续指导各试点医院深化改革，搞好经验总结，巩固成果。在实施药品零差价销售的基础上，继续推进医疗服务价格改革，逐步建立科学的补偿机制，医疗绩效评价机制、符合医疗行业特点的人事薪酬制度，以及现代医院管理制度。规范药械采购管理，积极开展以省为单位的基本药物、常用药品和高值医用耗材集中采购工作。加大内部运行机制改革力度。围绕“九不准”要求，大力推进绩效考核改革，逐步建立以成本核算、质量控制为核心的内部管理模式和以公益性、运行效率为核心的绩效考核体系。

坚持全面实施基本公共卫生精细化管理，结合服务人员数量、能力、专业等实际情况，制定科学、合理的工作方案和措施，循序渐进、稳打稳扎，持续改进和全面提高公共卫



省卫计委负责同志来阳谷调研卫生工作

生服务质量，真正为广大群众提供便捷高效的公共卫生服务。继续开展满意度调查工作，广泛听取广大群众对医疗卫生和计划生育服务的意见和建议，更好地满足群众的医疗卫生和计划生育服务需求，群众满意度达90%以上。根据国家卫计委《医疗机构设置与管理指导原则(2015-2020年)》要求，全力推进县乡村三级医疗卫生资源统筹配置，优化医疗资源和布局，提升县域医疗服务能力，县域内就诊比例达到70%以上。联合人社部门研究制订差别化的医保报销政策，发挥医保对群众就医行为的引导作用。探索按病种打包、上下联动等办法，推动建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。探索推行居民健康卡建设工作，加快人口信息库、居民电子健康档案和电子病历数据库建设，推动系统资源互联互通。加快卫生计生信息平台建设，统筹公共卫生、计划生育、医疗服务、药品管理、综合管理等业务系统，促进数据整合和信息共享。进一步提高远程会诊网络使用率，加快远程医疗系统建设，逐步完成人口健康信息化建设的目标。县卫计局2015年获得全国疾病预防控制工作先进集体荣誉称号。

完善体系，拓宽公共服务新渠道

“不断完善公共医疗卫生服务体系，为提高人民群众的健康服务质量拓宽新的服务渠道，让广大人民群众切实共享医疗改革成

果。”2015年，阳谷县卫生和计划生育局不断加强内涵建设，提升服务能力。其中县医院、县中医院硬件建设在全市名列前茅，医疗水平、业务收入位居全市前列，两家医院全部通过了二级甲等医院评审，服务能力不断提高。惠民便民机制不断健全。县级医院开通电话预约、诊间预约和远程网络网上预约等方式的预约诊疗工作，开展了“百元查体、远程医疗”，启用了门诊就医“一卡通”服务，实施检查排队叫号系统、24小时急诊陪检服务。截至目前，百元查体人数约98000人次，开展远程医疗会诊病例175人次，累计减免各类费用2100万元。中医药发展能力进一步提升。深入实施基层中医药服务能力提升工程，大力开展基层国医堂建设，各乡镇卫生院中医就量明显增加，李台卫生院中医药业务收入同比翻三番，金斗营卫生院中医药业务从无到有、每月达10万元以上，其余各乡镇也广泛兴起“有病看中医”的就诊热潮，取得了良好的社会效益和经济效益。截至目前，全县已建成国医堂18家，建设覆盖率达99%。随着国医堂建设的不断完善和中医药服务的全面深入开展，该县的中医药服务网络和服务能力显著增强，2015年10月15日成功通过全国基层中医药先进单位国家级评审。

2016年，阳谷县卫生和计划生育局将以加强医疗卫生机构标准化建设为工作的突破口，在完成侨润社区卫生服务中心整体搬迁同时，相继启动阎楼卫生院病房楼、张秋卫生院病房

楼和金斗营卫生院周转房项目，并将全面启动全县的二级专科医院、行业和民营医院评审，以医院评审评价等众多惠民医疗项目。以加强医疗机构标准化建设、规范化管理，引导医疗机构科学发展为抓手，大力实施为期两年的乡镇卫生院标准化建设工作，乡镇卫生院达标率达到80%以上。同时加强临床科室标准化建设，强化医院现有临床科室、临床专业标准和建设管理指南落实，二级以上综合医院达标率达到85%以上。

与此同时，全县还将以巩固全国基层中医药先进单位创建成果为契机，持续提升基层中医药服务能力，继续推进中医药服务能力建设，加快建立资源共享、分工协作、相互转诊、有序运行的中医药服务体系。继续加大基层医疗机构国医堂建设力度，完善国医堂运行机制，确保全县国医堂覆盖率达到99%以上。在维护公立医疗卫生机构的公益性质，按照“准确定位、结构合理、科学发展、提升服务”的原则，加快发展民营医疗机构，全力推进祥光集团以鲁西南医院为核心的健康产业园建设项目，形成多元办医格局。加大专业化、精细化建设力度，逐步把县妇幼保健计划生育服务中心建设成为集妇幼保健、优生优育、生殖健康和妇幼卫生信息监测等功能于一体的妇幼公共卫生业务指导中心，全面落实婚前保健和孕前保健、产前诊断、新生儿疾病筛查三级干预措施，拓展妇幼保健服务内容，提高出生人口素质。孕产妇保健覆盖率达95%以上，住院分娩率保持在99%以上，7岁以下儿童保健覆盖率达75%以上。

在经过详实的调查研究基础上，针对全县实际情况做好疾病预防控制工作，不断加强对甲型流感、艾滋病、病毒性肝炎、结核病、肠道传染病、人禽流感等重点传染病的预防控制。巩固国家级艾滋病防治示范区成果，艾滋病防治落实“四免一关怀”政策。扩大免疫规划，继续加强预防接种门诊星级建设，农村以乡镇为单位、城市以街道为单位纳入儿童免疫规划的疫苗接种率保持在95%以上，各类传染病发病率水平进一步降低，如遇重大自然灾害，确保无重大疫情出现。适应人群疾病谱的变化，提高心脑血管病、肿瘤等慢性非传染性疾病和精神疾病的防治水平，加大人群行为干预措施。

延伸职能，提高人民健康新水准

2015年，阳谷卫生和计生局以开展“卫生计生监督服务年”活动为载体，坚持“监督到位、指导到位、服务到位”三位一体的工作模式，不断强化监督执法意识，狠抓监督制度落

实，通过深入开展“打击非法行医专项治理行动”、“打击‘两非’等专项治理行动”，共出动监督人员336人次、92车次，检查医疗机构达316家，下达监督检查意见书289份，查处22家开展非法行医的黑诊所，非法胎儿性别鉴定案3起，私自为他人鉴定胎儿性别并私自为他人终止妊娠案1起，违规私自销售终止妊娠药品案1起，检查公共场所264家，下达监督检查意见书264份，对17家不合规的场所进行了立案查处。在新的一年里，该局将不断完善卫生监督体系，加大行业监督检查力度，继续深入开展整顿医疗秩序、打击非法行医专项行动，改进现场监督方式，提高现场快速检测能力，监督覆盖率达95%以上。对67家宾馆、121家美容店等公共场所开展监督量化分级管理，继续做好生活饮用水、消毒产品监管工作，监督覆盖率达97%。同时以机构改革为契机，整合执法资源，以卫生监督协管员队伍为依托，健全基层监督网络，不断提升卫生监督服务水平。

同时，将不断学习贯彻党中央《决定》精神及《人口与计划生育法》、山东省《人口与计划生育条例》等法律法规，科学制定实施方案，依法组织实施全面二孩政策，确保政策平稳落地。根据生育服务需求和人口变动情况，合理配置全县的生殖健康、妇幼保健计划生育、社会保障等资源，增加服务能力供给，满足新增的公共服务需求。牵头各部门，积极协调纪检、政法、卫生计生、食品药品监督等部门组织综合执法队伍，摸排线索，对乡镇下达“两非”案件查办任务，严厉打击“两非”行为。同时，在宣传倡导、集中查体、孕情管理、信息核查、利益引导、区域协作、责任奖惩等各个方面做到大力度、严落实，严格执行住院分娩个案登记直报制度，从源头上防止“两非”行为的发生。

不断做好基层卫生计生机构的融合，理顺服务管理体制，进一步转变职能，科学制定方案，强化督导落实，稳步推进乡镇卫生院和乡镇计生服务站机构合并，努力做到从整合到融合、从合并到合力的转变，开创卫生计生工作新局面。在机构合并的过程中，做到明确权责、落实责任，确保人心不散、工作不断、问题不出，实现有序运转；针对机构改革带来的新任务、新情况、新问题，及时理清工作思路，找准切入点和着力点，使各项工作尽快适应新形势的变化，狠抓落实，确保工作开好局、起好步。适应形势发展的需要，研究探索新形势下服务管理新体制，健全完善相关制度措施，进一步改进和提高服务管理水平，加强计划生育技术服务能力建设，搞好优生优育服务，促进计划生育基层基础工作水平持续提高。

顾官屯镇：产城融合、创新发展惠民生

王兆锋 高田 张丽丽 刘莉

新型城镇化是未来我国经济增长的持续动力和扩内需的最大潜力，各地的新型城镇化建设没有统一的模式可循，如何因地制宜推进新型城镇化建设成为各地面临的重要课题。聊城高新区顾官屯镇强化产业支撑，城与业相互支撑、融合发展、共生共荣，在新型城镇化建设方面探索出了一条卓有成效的路径。

近年来，聊城高新区顾官屯镇秉承“镇企园”合一体制要求，开拓进取、奋勇争先，狠抓园区周边房屋拆迁及土地征收、整村搬迁上楼、土地流转、小城镇改貌提升、土地确权登记颁证、城乡环卫一体化、农业产业化发展及计划生育、综合治理等民生稳定各项重点工作，全镇经济社会各方面均取得长足进展。顾官屯镇以“市级示范镇”建设为抓手，紧紧围绕“镇企园”合一共建模式，积极实施“农业立镇、工业强镇、三产活镇、城建靓镇”战略，保障改善民生、提升优势产业、优化服务园区、强化党的建设、维护社会稳定，市级示范镇建设取得了突破性进展，全镇经济、社会各项事业蓬勃发展，人民群众生活水平明显提升，生活环境明显改善，群众幸福感和满意度进一步增强。

打造化工产业新城

立足自身优势，顾官屯镇采取“以产兴城、产城一体”的发展战略，稳扎稳打，步步为营，在发展的逆境中走出了一条新型城镇化发展之路。

近几年，顾官屯镇有效保障了企业的项目建设用地，快速推进了化工产业园区的蓬勃发展。同时，占地村符合条件的青壮年劳动力，经过免费技能培训，已经全部到鲁化上班，实现了“以工减农”、“以工转农”。

“栽好梧桐树，引得凤来栖”，全镇党员干部解放思想、创新招商工作思路，整合招商资源，抓住市委、市政府打造化工新材料千亿产业园这一历史机遇不放松，充分发挥鲁化的龙头聚集效应，着重引进与之配套的产业企业，培育新的经济增长点。截至目前，全镇共发展民营企业40多家，涉及化工、钢铁、电子、板材、物流等十多个行业。

该镇还围绕为鲁西化工服务好，大力发展第三产业。二、三产业的迅猛壮大为全镇经济的快速发展注入了新的生机和活力，不但解决了搬迁上楼农民的就业问题，还大大减少了全镇外出务工人员数量。

小城镇改貌换新颜

小城镇改貌提升工作顺利实施。因顾官屯



△设施齐全的社区，让居民安居

镇处于鲁西集团发展非安全距离之内，群众的房屋改造早，承受力差，因而顾官屯镇起步晚，但根据市委、市政府和高新区党工委、管委会的要求，顾官屯镇依然扎实稳步推进。投资650万元对主要街道、社区及社区周边进行绿化，建设了社区绿地广场，投资200万元对镇驻地大街安装了高标准的路灯，实现了镇驻地亮化；投资80万元对镇驻地大街门头牌匾进行了统一更换，对镇中心大街两侧人行道进行铺装改造，更换路沿石；投资60万元完成了弱电入地工程，消除了空中蜘蛛网；投资380万元对镇区6个村庄的4万平方米的街道改造升级；组织有关人员到潍坊、临沂及聊城市兄弟乡镇参观学习，并根据实际情况，采用江南风格，对沿街房屋进行了美化和加固改造，得到了群众的一致好评。

积极推进小城镇建设工作，以全市小城镇改貌提升工作为契机，进一步整治班清河、镇中心大街、府前街、社区中心街、社区南街等，升级改造镇镇基础设施实施建设，提升小城镇载体功能和镇容镇貌美化水平，推进顾官屯镇新型城镇化建设再上一个新台阶。

顾官屯镇组织镇村干部外出参观学习，多次举行招商会、调度会，全力打造民心工程。顾官屯镇对府前街、社区南北路两侧、镇中心大街等居民较为集中的区域进行绿化提升、道路改造，使中心大街与府前街形成“绿色大十字”，提升了绿化水平和空气质量。对镇驻地6个村4万平方米的街道改造升级，加固修路、涵，极大地方便了群众出行和农业生产，获得了群众的高度认可。对大街两侧商户的牌匾、门窗进行更换，统一风格和制式，使大街变得整洁清新。对镇中心大街两侧建筑立面进行改造提升，变换层次、统一色调、明亮门窗。根



△镇中心幼儿园

据建筑物特点，加立钢结构，涂刷真石漆，使大街形成了黑白徽派风格，既达到了错落有致的改貌效果，又增加了建筑安全性，获得了群众较高的美誉度。

民生为本提升群众满意度

民生事业取得新成绩。社会治安管理得到加强。为进一步提高全镇社会治安防控能力，镇党委、政府对2014年投资150万元在全镇各村、镇驻地主要街道安装的300个高清视频监控摄像头进行了检修，以保障所有视频监控全覆盖、全利用。

同时，为确保全镇群众生命、财产安全，镇党委、政府每年都投入专项资金为全镇群众缴纳每户10元的“平安家园险”，并且以“综治大巡防”活动为载体，组建专职巡防队，在全镇各重要区域、重点路段进行日常巡防，实现了“社会稳定、群众满意”的目标。

计划生育工作顺利开展。计生季度查体、计生宣传、教育培训、协会活动、流动人口服务管理等等一些经常性工作全部顺利开展，计划生育工作水平得以提升。

教育教学水平明显提升。镇党委、政府继续加大教育事业投资力度，合理配置教育资源。投资500万元建设了全市一流的中心幼儿园，并为中心小学及幼儿园进行了绿化和美化，为马海小学新建一座教学楼，为镇中学建设了各种功能用房配备齐全的综合楼，全面提高全镇办学水平和办学效益。群众生活居住环境质量明显改善。为创建整洁优美的乡村环境，建立健全长效保洁机制，2015年，对保洁公司的工作进行了几次突击检查，确保了镇村环境大改善。群众文化生活日益丰富。全镇各村全

部配备了村级文化广场和健身器材等文体基础设施，为开展丰富多彩的群众文化活动提供了场所；巡回开展“送电影进村”活动，让群众切实享受到文化盛宴，满足人民群众日益增长的文化生活需求；以全镇52个村“四德榜全覆盖”活动为载体，各村积极评选“好婆婆”、“好媳妇”等，在全镇形成积极、文明、向上的良好社会风气。

2016年，顾官屯镇将进一步加大民生投入，确保民生稳定。继续实行“阳光低保”制度，实现应保尽保；在原有教育设施和医疗设施的基础上，继续加大投入改善教育、医疗基础设施建设；畅通信访渠道，狠抓信访维稳工作，狠抓苗头性信访问题，切实将问题解决在一线；加强社会治安综合治理，严厉打击各类刑事犯罪活动；及时学习传达国家计划生育政策，并搞好全镇计生服务各项工作。全面落实安全生产责任制，深入开展重点行业、重点领域安全生产整治行动，坚决杜绝各类事故发生；进一步加强镇村环境的整治力度，强化对保洁队伍的管理力度，把全镇城乡环卫一体化推向深入，给全镇群众提供一个良好的生活居住环境。

打造“宜居、宜商、宜业”新城

近年来，顾官屯镇认真贯彻落实市委、市政府和高新区党工委、管委会有关指示精神，严格落实市生态文明乡村建设领导小组的具体要求，紧紧围绕“宜居、宜商、宜业”新型城镇建设，全面加强镇小城镇载体功能、优化镇村环境，取得了扎实效果，获得了群众的一致称赞。经过几年的艰苦努力，顾官屯镇镇基础设施得到进一步提升，镇村面貌是焕然一新

新，群众满意度逐年上升。目前，城镇建成区面积达3.2平方公里，全镇52个村规划建设为4个农村新型社区。截至2013年年底，管庄、王楼、石庄、白庄四个村的2400余名群众，已全部搬迁入住投资1.6亿元、占地235亩、建设面积13.2万平方米的镇中心社区35栋楼房；祁庄村的220户群众也已搬迁入住投资3000万元、占地26.3亩、建筑面积2.6万平方米的祁庄社区6栋楼房，这两个社区都实现了全入住。同时，镇区的供水、排水、天然气门站、垃圾处理站、污水处理厂等基础设施也都一应俱全，城镇居民过上了和城里人一样的生活。

高起点定位，完善规划编制，科学确定示范镇发展方向。顾官屯镇突出规划的龙头地位，把规划编制作为市级示范镇建设的先决条件和基础。聘请省规划设计院专家进行勘察设计，经过反复论证，找准城镇发展定位，确定了“一园、一心、两点、两区”的总体布局，为下一步建设发展提供了蓝本。

投入资金，狠抓落实，建立城乡环卫一体化长效机制。走进顾官屯镇驻地大街，到处绿意盎然、整洁优美、宽敞靓丽。近几年，为治理好镇村环境，顾官屯镇每年都投入专项资金用于推进镇村环境综合整治工作。顾官屯镇与专业保洁公司签订合同，由保洁公司对全镇环境卫生进行常态化管理。为确保生活垃圾日产日清，顾官屯镇投资150万元建设了日储存能力40吨的垃圾中转站，配置4辆垃圾清运车，每个村按10户一个的标准配备了垃圾箱，按每100户1名的标准配备了保洁员。真正实现了农村日常生活垃圾“户产、村收、镇运、区处理”的城乡环卫一体化长效运行机制。

顾官屯镇小城镇改貌提升工程由山东建大设计院进行了高标准的规划设计。顾官屯镇的工作目标是：秉持“产业新城、水韵商街、灰檐丹墙、绿树金坊”的设计理念，发挥鲁西集团产业优势，以产业带动城镇发展、城镇服务业配套发展为两翼；依托班清河的生态优势和关顾路的商业氛围，以建筑形式改造、植被景观塑造为抓手；创建物质生活优越、精神生活充实的居住环境，商业氛围浓厚、投资潜力巨大的商业环境，社会、文化、环境协调发展，就业、创业条件便利的产业环境，把顾官屯镇建设成为“宜居、宜商、宜业”的新型特色城镇，产城一体的活力新城。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。2月18日，聊城市第十六届人民代表大会第六次会议召开，聊城市市长宋军继在政府工作报告中指出，实施小城镇提升工程，完成第二批27个乡镇提升任务。这对发展势头迅猛的顾官屯镇来说，是一个良好的机遇。顾官屯镇，将在继续提升中焕发新的光彩！