

# 强镇之路

## ——曲阜市姚村镇成长奥秘探析

□孟一 李之湖

二月，初春的曲阜市姚村镇先春花一步烂漫，优绿柳一招吐新：韩资工业园里，一个个新项目正紧锣密鼓地施工中，条条产业链似随风飘舞的缎带，牵扯出富饶乡镇的绚丽图景；美丽乡村间，“乐和家园”激发出村民自治的内生动力，不仅美了村容村貌，更美了百姓心灵……一幅幅激动人心的场景扑面而来，让人真切地感受到干事创业的发展激情。

新春之际喜报频传，在去年曲阜市科学发展观摩考核中，姚村镇奋力跃居曲阜榜首，并先后荣获全国重点镇、全国文明镇、国家级生态镇、山东省首批中心镇、山东省旅游强乡镇、济宁市经济发展先进乡镇等荣誉称号。名不见经传的姚村镇何以在短时间内蜕变为“文武兼修”的新生强镇？姚村镇党委书记刘慧敏一席话道破成长奥秘：“唯有抢抓机遇、逆势而上，实现党建、经济、民生、稳定的良性互动，方能在激烈竞争中争先进位，率先领先，走在前列。姚村，正是依托思路和实力的同步拓展寻求跨越迈进。”

近年来，姚村镇牢牢把握“率先领先、走在前列”总基调，大力发扬“五种精神”，紧紧围绕“实施三区同建，努力争先进位”发展思路，坚持百姓至上理念，抓住主体功能区升级、百强示范镇建设、交通突破姚村三大机遇，团结实干，一个充满活力、极具潜力的新乡镇正迅速崛起于圣城大地。

### 栽下梧桐树引得金凤来

#### 园区成为主导产业“吸金石”

“原来，这块地上种植的就是‘一麦一棒’，偶尔有两家种点地瓜、土豆就算是新鲜的，哪敢想今天这里居然屹立起高大的工厂，‘长’出了精密的汽车配件。”一提起从农民到工人的身份转变，姚村镇颜家村村民颜景喜就乐得直拍大腿，他激动地告诉笔者，随着工业园企业的纷纷投产，用工人数的增加，他和很多乡亲都实现了家门口上班，现在他在韩资企业甫林电子公司上班，每月3000多元工资，不比外出打工赚钱少，还能照顾家里，过年他和家人一合计，还购置了一辆新汽车。用他的话说“园区和项目建设让自己的生活变了样，越来越好了”。

2015年5月，投资5亿元的韩国甫林电子汽车线束项目顺利竣工，成为韩资工业园又一正式投产的重点企业。项目专门生产汽车连接线缆，产品主要供应韩国现代及起亚汽车公司。目前，六条生产线已经全部投产，吸纳周边400余人就业，并成功撬动了园区汽车配件产业，使当地汽车配件产业链条正趋成形。而这，只不过是姚村镇靠园区吸引企业，靠企业完善产业的一个缩影。

为提升大项目的承载力和产业化布局的吸引力，打好园区后续发展的基础，姚村镇通过吸引社会资本、企业投资、政企合作共建等办法，不断加快园区基础设施建设步伐。从投资6000余万元按照国家二级公路标准修建复圣路、仰圣路、仁和路等连通园区内外的主要道路；到投资1200万元进行电网改造，增强供电保障能力；再到通信网络、燃气管网、水力热力管网也均在最短时间内完成升级……如今，园区管理委员会正在筹备成立园区综合管理服务平台，为园区企业提供招工、人才服务、总部经济、环境保洁等服务，园区承载能力、服务能力将得到进一步的加强。

集中优势资源，聚集配套要素，使韩资工业园迅速成为“吸金石”。围绕电子信息、生物医药和汽车零部件三个发展“内核”，工业园先后引入韩国独资企业甫林电子、宇科电装、圣宏生物等企业，三条产业链的发展路径愈发清晰。园区自2013年开始筹建以来，已成功落户企业23家，其中2015年新开工项目10个，合同项目3个，总投资金额17亿元，为姚村经济、社会快速发展提供强大动力，园区聚集功能进一步增强，成为姚村主导产业聚集区和小微企业孵化基地。

园区跨越发展，带来的是全镇各项经济指标的全线飘红。2015年，姚村镇财政收入完成12221万元，首次突破亿元大关，超额完成全年财政收入目标任务，同比增长102.69%；国税收入完成4421万元，同比增长90.19%；完成固定资产投资8.3亿元，同比增长42%。在曲阜市年底科学发展观摩考核中取得了所有镇街第一名的历史最好成绩，并代表曲阜市承接了两次济宁市科学发展观摩考核。“下一步，我们将继续牢牢把握招商引资天字一号工程不放松，以发展韩资企业聚集区为目标，以现有韩资企业为依托，聚焦烟台、青岛、威海等沿海城市，大力开展招商活动，不断增强工业园区主导产业发展活力。”刘慧敏介绍说。

### 内外兼修文明共享

#### “乐和家园”里孕育全国文明镇

2月8日，农历大年初一一大早，姚庄村的大街小巷就热闹了起来。与往年不同，除了熙熙攘攘的拜年队伍外，村里老老少少都自觉拿起大扫帚清理起路面，不仅各扫门前雪，更把全村路面打扫得一尘不染。

这种集体劳动，没有报酬，没人组织，甚至连村党支部书记刘磊都不知情。原来，村民们觉得除夕后鞭炮屑遍地，影响了村容村貌，乐和家园互助会的成员们一合计，就搞起了大扫除。在这个村，互助会成员每周日都会义务打扫卫生，多的时候参与者达到七八十人。

“过去，村里出钱都找不到人打扫卫生，现在好了，大伙都把村里的事当自家事干，这



△承办孔子故里走进烟台经济合作恳谈会



△韩国甫林电子项目车间



△“乐和家园”百姓全民参与



△即将建成投入使用的九年一贯制义务教育学校



△姚村镇党群服务中心

都是村民自治在起作用。”刘磊告诉笔者，“乐和家园”落户姚庄村后，以前村委安排不下去的事，现在通过联席会议、互助会承办，事情越办越顺畅。更多的情况是，村民遇事会想村两委前头，联席会、互助会“两会”联动，组织村民积极参与公共事务，形成了“党委领导、政府主导、社会参与、村民主体”的村级管理新架构。

作为基层社会治理的一项重要创新，“乐和家园”注重的是村民自治，采用的方式是“大事政府办、小事村社办、私事自己办”的“三事分流”机制，变群众被动管理为主动参与，“核心”就是传统文化润物细无声般的教化。

“从儒家思想的原点出发，追求生态文明和民主和谐，注重外在，更注重内里。”刘慧敏认为，在乡村建设生存家园的同时，也要建设村民的精神家园，让“守望相助”的儒家思想重新回

到百姓生活生产中去，不仅是曲阜这一儒家文化发祥地的责任，更是一种基层社会治理的有益探索。如今，姚村镇在精心打造姚庄示范点同时，也将“乐和”项目在全镇推开。

在推进“乐和家园”建设同时，该镇还全面开展全民修身、全民守法教育实践活动，与1.1万户群众签订全民守法承诺书，开展全民守法进集市、进企业活动90多场；加强“全民修身”阵地建设，新建文化广场20处，大力开展“人人唱、村村演”活动；成功组建曲阜市志愿者协会姚村分会，并制定规范化活动计划，全镇志愿服务社会化、专业化、机制化水平迈上了一个新台阶；再加上百姓儒学节精彩活动设计等等，传统文化的花朵正处处绽放，彰显了姚村镇的文化担当。

随着一系列文明创建活动的开展，群众的整体素质有了进一步提高，镇域环境有了明显



△曲阜市韩资工业园



△山东豪胜集团



△百姓儒学节提高文明素质



△新建成投入使用的示范化派出所



△党员群众公示牌

改善，文明守礼蔚然成风。在第四届全国文明村镇评选中，姚村镇夺得了这项沉甸甸的桂冠。这正得益于全镇在抓好经济工作的同时，广泛、深入、持久地开展了一系列精神文明建设活动，实现了经济与社会统筹发展、产业强镇与文明村镇创建互动的可喜局面，让农村成为农民安居乐业的和谐家园。

### 民生为先百姓至上

#### 群众满意度“三连升”

坚持保障和改善民生、提升民生福祉，既是发展经济的根本目的，也是促进经济平稳较快发展的必要条件。基于这样的认识，姚村镇实施了一系列的惠民工程，解决了群众吃水、就医、治安、上学、行路、就业、社会保障等

民生领域方方面面的突出问题。

“像俺们这种家庭条件不大的，最怕的就是生病，更别提住院的事了。哪次不花个千把块都不算完，所以宁愿窝家里耗着也不敢轻易住院。”张广香今年78岁，直言自己过去生病时的困境。

而令张广香没想到的是，前些日子她因高血压不得不住院接受治疗，除去1248.3元的新农合报销外，镇里的老年医疗专项基金又给报销了233.69元，个人除了合作医疗起付线之外，其余的费用都不用自己承担，这让长年患高血压、冠心病缠身的张广香心里乐开了花，她说：“以前不舍得住院，都是随便在家吃点药，现在终于不用糊弄自己了。”

原来，为切实减轻老年人的就医负担，姚村镇专门设立了“情系夕阳红、关爱老年人”老年医疗专项基金，专门用于70岁以上参保居民的医疗二次报销。基金由镇财政每年列支，当年结余转入下年使用，不足部分由镇财政解决。

百年大计，教育为本，教育是民生之基，关乎百姓切身利益，关乎乡镇发展未来。2015年，姚村镇将教育均衡发展作为民生要务做实做细做出了亮点：投资200余万元新建高标准操场1.1万平方米，粉刷教室200多间、新增教案多功能室2600平方米，并顺利通过义务教育均衡发展省级评估验收。王家村小学教学楼主体工程已全面完成，投资3000余万元的镇中学教学楼、宿舍楼和镇小学教学楼工程完成封顶工作，预计今年7月份可投入使用，将成为九年一贯制高标准义务教育学校，农村孩子将享受更加优越的教育教学环境，全镇教育条件和教育质量均得到大幅提升。

而在备受关注的精准扶贫领域，姚村镇成立了由党委书记任组长的精准扶贫工作领导小组，统筹推进项目。在扶贫方式上，更是一改过去送钱送物的传统做法，大力实施技能教育和项目推介计划，让更多的贫困群众掌握一技之长，具备自主创业、打工就业的能力，不再“授人以鱼”而是“授人以渔”，确保了扶贫工作的持续有效。

将“民生大单”转化为“民生大餐”，让群众享受到各种民生“红利”是政府工作本职所在，而镇里出台的每一项政策、做的每一件实事，群众都看在眼里，并用手中的“满意”票做出了最积极的肯定。在曲阜市连续三年的群众满意度评选中，姚村镇实现了华丽的三级跳，用“三连增”为民生工作的“实”与“细”作出了最直观的诠释。

### 求真务实高效廉洁

#### 干部作风实现全面转变

2015年，颜家村里突然冒出个群众公认的致富好帮手，他就是共产党员、种植能手王东。在他的带领下，全村辣椒种植户一年内发展到10家，种植面积200多亩，实现收入60多万元，30多户农民在他手把手的辅导下，走上了种植致富之路。

“以前，村里谁是党员，有多少党员，做了什么事，大家不是很清楚。现在，党员有了标识，不仅个人责任感增强了，也方便群众监督他们的一言一行。”颜家村村党支部书记颜丙秋告诉笔者，自打镇里搞起了“亮身份，作表率”活动，党员们参与村务的积极性就大大增强，模范带头作用也日渐凸显。

基层党组织是党全部工作和战斗力的依托，在这里扎营的党员干部，既是践行群众路线的形象大使，也是具体为民服务的“操盘手”。为充分调动起基层党组织的活力，2015年，姚村镇开展了“亮身份，作表率”活动。所有党员家门口挂起了鲜红色的“我是党员我带头”标识牌，街道两旁也设置了无职党员联系公示牌，作为活动内容，要求基层党员做到“三有”、“五带头”，身先士卒当好群众表率。

姚村镇不仅通过镇督查办督查考核，开展群众满意示范岗评选，坚持马上就办首问负责制等工作机制，强化干部作风；更注重培养干部扎根基层、服务基层的能力，长期扎实开展党员驻村联户、民情夜会等工作，提升机关工作服务水平；与此同时，严格执行上级纪检监察机关执纪工作要求，规范公务用车使用、公务接待和财务管理制度，营造风清气正干事创业环境……多拳出击下，姚村干部人人都能做到真抓实干，用行动践行职责。

对广大群众而言，基层干部和党组织就是践行群众路线的温度计。冷了、热了，堵了、通了，病了、好了，群众都能第一时间感觉到。基层党建抓好了，党同人民群众的血肉联系就会加强，整个教育实践活动就能善始善终、善作善成。

为进一步加强村级党组织建设，姚村镇一抓党建示范区创建，促进农村基层组织实现全面进步；二抓集体经济增收，力争消灭“空壳村”2个，新增集体经济场所3处；三抓村两委班子执行力，安排组织部、督查组对村两委班子成员坐班情况进行督导、考核，解决群众办事找人难的问题。经过一系列努力，党员干部管理方式得到创新，作风效能建设深入推进，广大党员干部干事创业、比学赶超的积极性、主动性得到充分调动。如今，姚村镇上下已经形成苦干实干谋跨越、心齐劲足创大业的全新局面。

鸿书漫漫征途，伟业催人奋进。下一步，姚村镇将贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，以建设曲阜“现代工贸新区，生态宜居城镇”为目标，以“实施三区同建，努力争先进位”为着力点，努力做好党建、经济、民生、稳定四篇文章，确保经济社会稳健发展，切实提高群众满意度。