

近年来，兖州地税从143人减少到105人，纳税户却从3900户增加到12008户，地方级收入从9600万元增加到287468万元，增长了28.94倍。2015年累计完成地方各项收入332306万元，同比增收17769万元，地方财力占地税总收入的比重为86.51%。请看——

克难有法地税人

——兖州地税局创新思路强化税收征管

□王德琬 刘继奎



△每周一分析，一月一调度，及时掌握税收情况



△高效便捷的办税服务大厅

2015年，兖州煤炭企业生产经营状况持续下滑，所得税下降了61803万元，仅地方级就减少24721万元，曾经的支柱产业陷入困境；辖区内中小企业更是遭遇了市场低迷、融资困难等巨大压力，收入在减少，税源在萎缩；而营改增、小微企业扩围及征税起征点提高等等，影响叠加在一起，就像一座难以逾越的大山考验着兖州地税的105名干部职工——面对重重困难是退是进？是拿经济新常态为借口无所作为还是昂扬奋起拼搏奉献？他们用实际行动做出了肯定回答，用对党对人民的忠诚，谱写了一曲为国聚财的高亢交响。

关键点在创新思路

“经济决定税源，管理增加税收，这需要超前谋划，创新税收管理。兖州积极推行了税源专业化管理，靠管理挖潜力，向管理要收入，年年有亮点，岁岁有增长。”兖州地税局党组书记、局长祝平安说，蹲在办公室不来收税，空喊口号也带不来税收，只有扎扎实实才能结出实在的果子。

早在“十二五”开局之年，针对餐饮行业经营特殊、征管难度较大和税收流失较严重的实际，该局就制定了《兖州市地税局餐饮业税收管理办法》。局班子成员带队，没有节假日，没有八小时之外，挨门挨户调查情况、催缴税款。由于对税收政策不理解，某些餐饮业纳税人有过激行为，但他们都忍了、认了，心中就有一个愿望：只要把该缴的税款收上来，自己受点委屈又算得了什么。当年兖州地税在餐饮住宿业税收管理上取得了重大突破，实现税收收入1315万元，同比增长86.8%，增收611.1万元。2011年，兖州地税积极推进企业二三产业分离，加强引导监管和对交通运输业自开票纳税人的管理，交通运输业2009年他们只征收了501万元，当年实现收入4164万元。2012年，兖州地税对“信息管税综合平台”进行了升级，利用国土部门数据，研发了土地宗地化管理软件，全面推行土地宗地化管理新模式，建立起完善的“以地控税、信息比对、疑点核实、动态监控”管理模式，土地税源管理更加精细化、规范化，当年共清查核实单位纳税人2105户，增收税收收入4786.59万元。2013年，加强对农村社区新农村建设施工环节的建筑业及对外销售住房营业额的集中清理，充分利用住建系统收取的建筑劳务工资保证金等第三方信息，进行比对分析，增收税款9024万元。2014年，充分利用

自主开发的“链条式无缝隙管理平台”，对区综合治税办公室转来的土地、房产、建设、登记等信息安排专人跟踪，专人落实，月月监控，防止税款流失，增加地方财力8355万元。

着力点在创新实践

“一分部署九分落实，再先进的理念、再好的工作措施只有落地生根，才能见到效果。”祝平安说，税收是一分一分收上来的，不是开开会、念念文件就万事大吉，必须创新工作举措，落实落实再落实。

数据比对分析是一项工作量巨大、非常枯燥的工作，全局管理着12008户纳税人，每月申报记录6万-7万条。对这些信息要组织专人进行分析比对，找出其中的异常信息或疑点进行核查。通过对2014年度10万余条信息进行分析比对，确定了2387条异常信息，经调查核实补缴税款140余万元，核实整改各类数据1000余条。有的信息仅Excel表格就238个，需要一个一个地先整理成一个Excel表格，再从金三系统中逐户提取相关税收数据进行比对分析，有时候

做一次税收风险点比对就需要2个多星期的时间，而如此繁重的工作量只有5位同志，平均年龄都超过了46岁。2015年，为做好营改增准备工作，努力做实做大营业税基数，争取“营改增”后无存量税收，他们加大了对营改增行业的清理力度，借助第三方评估模式，通过委托事务所进行纳税评估，组织30余人11个检查组，对涉及“营改增”的建筑业、房地产业、金融业及生活性服务业的营业税纳税人五年来的纳税情况进行全面清查，查补税款5583万元。去年通过巡查了解到某控股公司有减持股票业务，及时跟踪管理，积极探讨研究政策争取政策的支持，多次组织企业座谈，进行政策宣讲，最终减持股票业务共征收收入企业所得税12481万元，营业税及附加780万元，滞纳金24万元，合计征收税金1.3亿元。对于建筑业收取的养老保险金未缴营业税的问题，该局通过区建设系统提供拨付建筑企业养老保障金的清册，认真梳理比对评估，入库税款205万元，入库滞纳金49万元。税源巡查加强了对零散税源的管理，2015年大安全分局仅通过加强外来施工企业管理就增加税款950多万元，兖州地税局在税收管理上既抓西瓜又不丢芝麻，几百元、几千元的税款都看在眼里，收进了国库。

他们还还对年纳税额在400万元以上的正常纳税人纳入重点监控范围，确定监控企业63户。专人查看重点税源纳税人的上月财务报表，分析财务报表数据，区分不同行业，赋予不同监

控指标。通过每月的税源监控分析，大大提高了重点税源纳税人的税法遵从度。在重点税源巡查前，他们强化对收入、利润、入库税金等数据的关注。确定165户重点税源巡查企业名单，每季度巡查一次，并按比例进行抽查。对各税种进行有效监控，分析排查各税种税收风险点，千方百计组织收入。通过采集工商局营业执照实收资本变更信息、国土资源局土地使用权出让信息，与纳税人的财务报表中的实收资本、资本公积以及无形资产增加金额与税款入库信息进行对比，筛选涉税疑点，作为开展风险管理的预警信息，“以查促收”确保税收征管无死角、无空档。

突破点在创新机制

截至目前，兖州地税局管理正常登记纳税人12008户，其中，企业纳税人4500余户，个体纳税人7500余户，点多面广，管控难度比想象的大得多。怎么办？他们在创新工作机制上动脑筋、下功夫，以此为税收征管注入活力，提高效率。每年年底是全局上下最忙活的时候，人们都在忙着总结成绩，欢乐过节，他们却在苦苦思考着下一个年度的任务目标和工作举措。2014年底，经过认真探索，地税局制定了税源巡查办法和风险监控实施意见，推出“党组领导包保税收任务、科室包分局，将收入任务层层分解到每一名税管员”的管理新模式，

细化工作分工，明确节点责任，形成了“纵横到边、节点控制、闭环管理、全员参与”的立体化税源控管新格局。在“横”上，兖州地税把所有纳税人分配到5个分局45名管理员身上，人均管理266户。在此基础上，又把收入任务目标分解到每个管理员，按月考核通报每个管理员收入完成情况，实现收入任务的真正分解，权责的全铺开。在“纵”上，从登记、申报、征收、预警、评估、稽查、入库每个节点都明确了巡查监管单位，以科室监管分局、以分管领导抓科室，全员参与，环环相扣，节点控制、闭环管理，有效地提升了税源管理的力度和深度。区局机关科室逐步走向实体化管理，不再单纯地分派管理任务，而是进行实地的核查核实，大大提升了税源控管能力。

兖州地税机制创新还体现在队伍管理上，局党组以强化作风建设为切入点，严管善待，坚持从严管理与注重激励相结合，用制度管人、管事，立规矩、定准则，激发干部工作激情，营造出“想事、干事、干成事”良好氛围。

征管科只有5名同志，负责全区纳税人户籍管理工作。为从税源上减少漏征漏管现象的发生，他们对新开业户、非正常户、停歇业户每天一巡查，对全局走失失踪的非正常户、停歇业户核实检查，杜绝了假停业现象。对代开发票资料、税款缴纳情况进行审核比对分析，对52户疑点纳税人进行核实，补缴税款26.15万元。2015年对164家代征单位进行检查，避免延压税款或代征未代征现象。仅去年第一季度委托代征代开增值税发票的零散户税款235.08万元，各代征单位共代征税款3115万元，有效地避免了税款的跑冒滴漏。

在大型餐饮业营业额大幅下滑、经营不景气的大背景下，兖州地税局采取税收约谈、横向对比、以票控税、提高达点率等举措，2015年兖州辖区内餐饮业实现地方财力2430.6万元，同比增长3.97%，增收92.8万元。城区范围内有大中小餐饮户480多户，只有3名同志负责税务管理。每月他们发放卷式发票1300卷，折合发票13万份，本式发票500本，折合发票5万份。城区分局采取错时、蹲点、夜查等“笨”办法，对美食街上130多户个体餐饮户进行了专项整治，月平均增加税收十多万元。

“眼里有活、心中有责、克难有法、落实有力，这是兖州地税人积极作为的新标杆，创新思路、创新举措、创新实践正成为兖州地税人的新追求，狠抓落实，为国聚财，我们责无旁贷，并将一路前行。”祝平安说。

行业风向标 财富聚集地

——兖州富居亿佳家居广场掠影

从1996年开始，先后投资3亿元，分三期建设了12万平方米的富居亿佳家居广场，成为鲁西南规模最大、档次最高、家具品牌最全的家具商场。目前拥有全国知名家具品牌200多个，知名品牌专卖店、旗舰店、专营店60余家。被誉为鲁西南家具商贸之都。

富居作为鲁西南家具行业的领航者，始终秉承诚信经营、创新发展的经营理念，采取“规模化、品牌化、规范化、专业化”四化一体的发展模式，确立了富居在家具经营行业的领先地位。随着市场和消费者需求的不变化，建材、家具一站式购物将成为富居一个全新的销售模式。为了更好地为消费者服务，富居在做优做强家具商场的同时，启动兖州首座品牌建材馆项目。新规划的建材馆前期启动面积在16000平方米，将分类分区经

营陶瓷、卫浴、橱柜、木门、地板、衣柜、壁纸、窗帘、灯饰等产品。商场环境按照国内一流规划设计，配有空调、自动扶梯、观光电梯，商场内还设置舒适的休闲区、水景观光区、免费提供无线网络连接，让消费者快乐无忧地选购商品的同时，更好地品味商场带来的温馨舒适。富居将致力打造建材、家具、家装、家装为一体的购物中心，全心全意为消费者服务。

富居连续多年获得“省级规范化文明市场”、“消费者信得过单位”等荣誉，目前正向“国家级诚信示范商场”、全国“十大家居商城”目标冲击。“塑百年富居、铸诚信品牌、创卓越商场、聚八方来宾”，真诚欢迎您的光临！

