

去年近四成提案
得到解决

□ 记者 郭继伟 报道

本报潍坊讯 去年，潍坊市政协委员和政协各参加单位共提出提案355件，立案334件。其中委员提案278件，市各民主党派、工商联提案54件，小组提案2件。截至去年年底，提案所提意见建议已经解决或采纳的占37.1%；列入计划解决的占59.3%；因条件所限暂不能解决的占3.6%。

从提案情况看，有关经济建设方面的提案71件，占提案总数的21.2%。委员们围绕提升传统产业、促进电子商务健康快速发展、打造中国艺术金融创新实验区、加快蔬菜种业发展、重视大数据技术研发与示范应用、大力发展健康产业等提出许多前瞻性、战略性的意见建议，受到广泛采纳。

政治建设方面的提案18件，占总数的5.4%。围绕推荐法治建设常态化、全市范围内推进司法行政“四个中心”建设、完善基层矛盾调处机制等方面提出意见建议，在弘扬社会主义核心价值观、推进法治潍坊建设等方面发挥重要作用。

文化建设方面提案39件，占提案总数的11.7%。提案提出的打造中国画都市品牌、提升全市书画产业发展水平、加强城市塑造规划建设、加强十笏园保护、鼓励民办博物馆建设等方面意见建议，为科学决策提供了重要参考。

社会建设方面提案178件，占提案总数的53.3%。在推进基础教育均衡发展、规范民办培训机构、大力发展中医药事业、打造食品药品安全强市、推动废弃油脂资源化利用、推进社会化养老服务体系建设、加强环卫工人权益保障等民生问题方面建言献策。

此外，提案围绕加强南部山区生态涵养、搞好弥河流域保护开发、建设潍河滨水生态旅游区、推进生活垃圾分类处理、治理噪音污染、统筹规划设置特色养殖区、推进病死家禽畜无害化处理、加大对隐形高毒农药查处力度等方面的建议，多被承办单位采纳落实。

市民关注“两会”
民生成“热门”

□ 本报记者 郑颖雪 郭继伟

2月16日，家住潍坊市加州世纪精品小区的魏秀云，一出门就发现人民广场上有许多忙碌的身影。“原来是明天要开人代会了，前几天从微信朋友圈里看到消息说要开，我就想关注一下相关新闻，看看今年有什么新惠民政策。”魏秀云说，现在二孩放开了，如果再生一个孩子，家里花销就要相应增加了，不知道政府会不会在教育或者物价上有所调控，或者是公共福利会不会更好，让生活更有保障。

家住潍坊市福海花园的王兴东是退休教师，他很早就关注着“两会”的相关信息。“生活在这个城市，我想知道我纳税的钱，政府花在了什么地方，对我们退休人员有没有新政策。”王兴东说。做生意的80后小伙杨伟超关心的则是政策方向。“我关注‘两会’，主要是想跟着政策走，看看今年有什么新举措，侧重点在哪儿，调整生意上的一些策略。”杨伟超说，从新闻上看了今年的工作报告，觉得质量、效益领跑的现代农业有发展前景，他在昌邑流转的土地可以更好地利用起来了。

长期在潍坊从事工业生产、经营实体经济的邵良宏，对“两会”召开有很高期待。面对经济下行压力，他希望政府能出实招、谋实事，制定切实可行的拉动实体经济发展的优惠政策，加强企业家队伍建设，让他们了解形势，准确判断，科学转型。“万众创新离不开政府引导，关注‘两会’是希望能得到更多指导性的意见。”邵良宏说。

刘菲大学毕业后创建了自己的服装品牌。她告诉记者，自己的服装工作室已经经营半年有余。选择自己创业的人很多，但创建自主品牌的人屈指可数，她的工作室目前主要是通过熟人介绍作推广，如何开拓更大的市场是她当前面临的主要问题。“在‘互联网+’的大背景下，政府有没有针对我们这种做自己品牌创客的更好开辟市场的政策，是我比较关心的问题。”

在寒亭经营农家乐的刘兴利，关注最多的是农村医疗和乡村旅游问题。“现在城乡居民基本养老和基本医疗保险并轨，具体有些怎样的政策，乡村游下一步政府的扶持和改造重点是啥，都是我关心的内容。”刘兴利告诉记者。

郭德明是诸城市皇华镇村民，已经在诸城城区给自己的独生子买好了楼房，准备等儿子结婚后一家人都搬到城里居住。“现在村里种地的人越来越少，条件允许的都出去打工了。我和儿子都是农民工，都是哪里有活儿到哪儿去干，没有固定的地点，我这个年纪在外面也干不了几年了，我很想让自己的儿子能有份相对稳定的工作，做个地地道道的城里人，能享受到城里人的医疗教育等好的条件。”

60岁的臧秀花是诸城市桃林镇的一位农民，今年一月初在潍坊市人民医院做了心脏瓣膜手术，如今已经出院回家休养，他们老两口关心“两会”，是想看看现在的医疗有什么好政策，政府又出台了什么样的养老新规定。臧秀花告诉记者：“我这病是在十几年前，估计就不活了。如今我赶上了国家的新农合好政策，我们农民看病报销的比例也提高了，手术费加住院费原本是十几万，报销后自己掏了6万左右，我等着看看政府还有啥新政策。”

城市留不住水、中水“不中用”、农业灌溉低效利用成为水源利用三道坎——

破解水源难题，还需用好水

□ 本报记者 张鹏 宋宇豪

在潍坊市政协十二届五次会议上，记者了解到，针对当下旱情，关于水资源的提案数量明显上升，委员们在海绵城市建设、中水利用和发展高效节水农业方面建言献策。

海绵城市建设需提上日程

“逢雨必涝、雨后即旱”是不少城市面临的困境。不仅如此，雨水留不住、用水需外调也是潍坊正在承受的难题。

“目前城市雨水只能通过排水管道实行快排模式，目标只有一个就是‘将水赶快排走’。”委员徐世立说，缺水与内涝并存，根本原因是忽视了水生态保护。

委员刘棣俭认为，海绵城市的本质是转变城市规划建设理念，修复城市自然生态本底，实现水环境改善、水资源承载力提升、水安全保障能力加强等多重目标，从“水适应人”向“人适应水”转变，从“水泥城”向“生态城”转变。

为留住水源，徐世立建议，在今后的人行道、广场和公共停车场等的规划设计中，尽量采用透水铺装并铺设集水利用系统，减少水泥硬化和石材铺装，让城市地面更多地接受雨水滋润，且自身集水能够满足周边的树木和绿地浇灌。

“有条件的区域，多建设下沉式绿地和广场，让屋面雨水、路面雨水首先进入下沉式的绿地和广场调蓄、下渗与净化，有效控制雨水径流输出，对强降雨汇集的雨水通过就近管线或专设管线汇流到景观河内，完成传统城市建设的快排模式向‘渗、蓄、滞、用、排’新型模式的目标转变。”徐世立说。

同时，刘棣俭认为，海绵城市的建设中，政府要扮演好“决策者”和“指挥者”角色，“这项工程涉及到规划、国土、建设、市政、水利、环保、园林等多个职能部门，要明确各部门在统筹推进方面的职责，并聘请国内外一流团队负责相关设施的建设、维护、运营、管理工作。”

中水不能“不中用”

随着经济社会快速发展，潍坊城区用水量及污水排放量急剧增加，2014年城市新水量为12276.84万立方米，城市污水排放总量为12616万立方米。

目前，潍坊市高校、企业和公共单位已经建设了约20个中水处理厂，据环保部门介绍，潍坊市城区污水处理后的污水具有水质较好和排放量相对稳定的特点，可进行深度回用，也是缓解水资源紧张的有效途径，比引水更为经济。

让委员们忧心的是，目前城市污水厂及各种大户的再生水未能充分发挥其潜力，出现了中水“不中用”的现象。中水对于不少单位和群众而言，一般还很难接受。“市民普遍缺乏对中水的正确认识，在中水回用于生产、生活上存在顾虑，尤其在家庭中推广中水心存疑虑。”委员付忠东说。

据民进潍坊市委员会调查，2014年，潍坊市回用总量仅为城市新水量的0.24%。中心城市用水量排名前十位的行业，以工矿企业为主，年用水量约为6001.4万立方米，但中水利用单位回用量仅为180万立方米。

此外，处理后的再生水大规模利用还有许多限制。再生水必须通过厂外专用的再生水管网才能提供给更多的用户，而管网投资和使用均超越了城市污水处理厂的管辖范围。“现有污水处理厂的规划、设计与建设目标立足于达标排放，没有考虑中水回用，也就没有配套设施。”付忠东说，仍有多个符合条件的小区，迟迟没有建设中水设备，已经建成的中水处理厂面临前期投资大、后期维修费用高、补贴政策不到位等问题，有的甚至已经停用。

对于中水利用，付忠东建议，可以从机

关、酒店、医院、学校等地方进行突破，建立不同类型的回用示范工程，以示范引导市民更新观念；在投入上，可采用BOT、TOT等模式，鼓励和吸引社会资金和外资投向中水回用项目的建设和运营。

推进农业水价综合改革

农业是用水大户，农业灌溉用水量大约占潍坊市年用水总量的69%，但目前农业粗放低效用水与过量抽取地下水问题严重。

从九三学社潍坊市委员会调研材料看，农业大中型灌区骨干工程配套率在60%左右，田间末级渠系配套率不到40%，全市节水灌溉工程面

积430万亩，占有效灌溉面积的55%，全市农业灌溉水有效利用系数0.65左右，粮食水分生产率1.4公斤/立方米左右，与先进地区还有较大差距。

另一方面，水资源短缺的矛盾越来越突出。因大量抽取地下水，导致寿光、寒亭、昌邑、青州等地下水相对丰富的区域已成为全省最大的地下水超采漏斗区，临朐、安丘、诸城、高密等贫水区，通常情况下丰水机井通常要深达200米左右。

高清义委员说，水资源统一管理体制尚不健全，从管理理念到治理方式都与高效节水发展不相配套。“高效节水发展的深层次障碍是水权制度尚未建立，农业水价与水资源紧缺状

况不相适应迟滞了高效节水发展，水利基础设施建设欠账较多和水利科技创新薄弱，使高效节水发展缺乏原动力。”

九三学社潍坊市委员会建言，除去制定高效节水农业发展规划、加快农业高效节水技术推广、加强节水灌溉配套工程建设和推动发展高效节水装备产业外，还要推进农业水价综合改革，“按照促进节约用水、降低农民水费支出、保障灌排工程良性运行的原则，建立科学合理的农业用水价格形成机制，合理确定农业水价。在渠灌区逐步实现计量到斗口，有条件的地区要计量到田头，在井灌区推广地下水取水计量和智能监控系统。”



2月17日，委员们正在认真讨论《政府工作报告》，为潍坊的发展建言献策。

一退一进，宅基地改革更有序

□ 本报记者 张鹏 宋宇豪

记者春节在农村走访期间，遇到过不少村民家中无人，门庭凋敝的现象。这些院落多是主人已迁居城镇或在村中另起新居后废弃的。这一现象也得到了政协委员的关注。

“由于村民进城务工、经商、子女升学等原因，造成大量宅基地闲置，现行规定不允许宅基地交易流转，致使已定居城镇和外地的村民不能将其拥有的宅基地进行转让，也造成部分村民子女无法在村内申请到宅基地建房。”政协委员高月新介绍，他知道有一个县，农村宅基地空闲户达到14655户，占到全县宅基地总户数的8.3%，闲置面积达15395亩。

不仅如此，由于部分村镇规划不合理，有些村庄居民点用地规模远超出农村居民所需用地规模，新一轮规划没有为宅基地预留建设空间，致使村庄规划与土地利用总体规划难以衔接，造成无宅基地可批。

自2004年以来，潍坊各县市大都出台了关于加快中心市区“城中村”改造的意见等政策，暂停了对改造村的宅基地审批，造成村民没法申请宅基地。更为甚者，部分村民存在“一户多宅”现象和违规建设使用宅基地的现象。以某县为例，“一户多宅”达13561户，占该县宅基地总数的7.67%，且建新不拆旧现象突出。

近年来，不少城市居民在农村购置房产，宅基地隐形交易等无序使用现象时有发生。在农村，宅基地面积超占并不是稀罕事。以某县为例，农村人口约占全县人口61%，农村建设用地占全县城乡建设用地总量71.9%，农村居民点人均占地达700平方米，超过山东省规定的264平方米的上限标准近2倍。

据悉，2012年12月，潍坊市在全国率先完成农村集体土地确权登记发证工作，并顺利成为全国第一个通过国家验收的地级市。全市共完成193.82万宗宅基地调查工作，对其中

172.12万宗进行了登记，发证159.16万宗。

确权登记工作让宅基地有序使用成为可能。“通过调查摸底，分清类型，可以研究出台相关盘活利用政策。”高月新举例说，一些经济较发达、宅基地使用较为紧张的村镇，可每年留出一定数量的新增建设用地指标，专门用于农房建设或集中居住区建设。同时，村民在申请新的宅基地时，应将原有宅基地交由集体统一支配使用。

“改革宅基地审批制度，以单列指标做保障，参照经济适用房指标的管理模式，采取‘先使用后核减’的方式。”高月新建议，村民闲置的宅基地，各级政府可设立专项基金，在充分尊重村民意愿的前提下，有价收回空闲宅基地，逐步建立宅基地有偿退出，以“宅基地”换取居住区住房等退出机制，运用多种退出方式和途径，在保证农民合法权益的同时，实现宅基地有序使用、规范管理。

推进义务教育均衡发展——

解决“大班额”问题刻不容缓

□ 本报记者 张蓓 宋宇豪

“义务教育均衡发展”无疑是今年潍坊“两会”民生热点关键词之一。2015年，潍坊市所有县市区均通过国家义务教育发展基本均衡县验收。在“十三五”的开局之年，如何进一步推进义务教育均衡发展？政协委员们普遍认为，为了教育的健康、和谐发展，解决大班额问题，刻不容缓。

2月16日下午，在教育界分组讨论中，潍坊市政协委员王小红开启了“大班额”的话题。王小红是昌乐特师附属小学的一名老师，长期从事一线教学工作的她对当下存在的“大班额”现象深有感触。“我们学校是昌乐县最大的县直小学，在校生3400多人，55个班级，平均能达到每个班级63人左右。”王小红说，学校的班额远远超过小学平均班额45人这一标准，直接影响到正常教学工作开展，严重制约着教育质量的提高和素质教育的全面实施。

委员们纷纷认为，要想解决“大班额”现象，首先要有校舍、有老师，这是仅凭学校一己之力无法解决的。

长期以来，潍坊市辖区内的很多中小学校学生人数超出了省定标准班额，学位十分紧张，出现了大班额现象。去年9月7日，省政府专门下发文件，计划用2年左右的时间解决大班额问题。潍坊市委、市政府也高度重视教育均衡发展和解决中小学大班额问题，在政府工作报告中把发展教育事业列为重要民生实事来抓，近几年，通过新建、改扩建学校来缓解大班额现象。去年10月份，安丘市、寒亭区等5个县市区又被确定为国家义务教育均衡发展县。潍坊市在教育均衡发展和解决大班额问题上取得了一定成效。

“大班额”现象虽缓解，但问题仍突出。此次《政府工作报告》提出，2016年将新建改扩建100所标准化普惠性幼儿园，新建、扩建89所中小学，力争两年内解决城镇中小学大班额问题。

这一规定一出台，委员们纷纷表示支持。王小红直言，在学校任教17年，教过最多的学生人数76人。人数缓解就是出现在新建学校之后，近几年，昌乐城区新建了一所公办小学、两所民办小学，分流了一部分学生，现在一二年级都控制在60人之内。“但是现在抓的比较多的是校舍建设，师资配备也应该同时跟上，两手都要抓。”王小红直言，如今县区招收老师数量并不多，建议相关部门做好学校发展的长远整体规划。

王小红的观点也得到潍坊市政协委员、安丘市教育局副局长孙献良和主任科员任瑞波认同。“2015年，安丘市仅城区就开建了8所义务教育学校，大班额现象得到较大缓解，但还没有完全解决。”任瑞波直言，城区开办了这么多学校，但受编制限制，去年安丘共招考了217名老师，和前几年招聘的数量差不多，师资力量有些跟不上学校建设。

孙献良认为，将校舍标准化建设项目、校舍改造项目与破解大班额工作相结合，科学规

划、调整学校布局，促进教育资源均衡配置。同时，通过新建、改扩建和搬迁等方式，优化调整城区学校布局，加大软硬件设施投入力度，进一步缓解学位紧张的问题。在加快推进校舍建设的同时，还应合理配置师资力量。他建议可以通过积极推进中小学教师“县管校聘”管理制度改革，深入开展义务教育学校校长教师交流轮岗活动，促进师资力量科学化、均衡化发展；通过推行校长兼课、音体美等学科教师走教、压缩后勤管理人员比例等方式，深入挖掘现有师资潜力，解决专任教师短缺的问题；建立科学有效的教师聘用管理机制，加大新教师补充力度，有效改善教师队伍结构。设立临时周转编制专户，按照教师“退补相当”的原则，解决学科结构性缺员的问题；通过采取“建立完善中小学教师团队激励机制，稳妥推进教师职称制度改革，大力实施农村教师安居工程”等措施，激发广大教师的工作积极性。