

### 李法泉在省委巡视工作 动员部署会上强调 着眼政治定位 注重纪律巡视 助力全面从严治党

□记者 魏然 报道  
**本报济南2月18日讯** 按照省委部署要求,2016年第一轮省委巡视工作动员部署会今天召开,传达学习中央和省委关于加强巡视工作的要求,部署我省巡视工作。省委常委、省纪委书记、省委巡视工作领导小组组长李法泉出席会议并讲话。  
李法泉强调,巡视是政治巡视不是业务巡视,必须把握巡视工作的政治定位,从政治上看问题,把贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记系列重要讲话精神的情况摆在巡视首位,聚焦党的领导、党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败,以及选人用人、对党组织和党员领导干部的政治责任,着力发现党的领导弱化、党的观念淡化、党的纪律软化等方面的问题。要围绕纪律建设深化巡视监督,以党章党规党纪为遵循,用纪律尺子严格衡量组织和党员领导干部行为,重点看是否违反了党章党规党纪,特别是是否违反政治纪律和政治规矩,把巡视过程作为推进纪律建设的过程。要紧盯重点人、重点事、重点问题,精准用力,充分发挥巡视“尖兵”作用。巡视干部要以更高标准、更严要求加强自身建设,做到忠诚、干净、担当。  
按照省委部署,2016年第一轮巡视安排15个组,从2月底开始,对省台办、省总工会、团省委、省妇联、省商务厅、省体育局、山东广播电视台、山东出版集团、山东广电网络公司、山东艺术学院、山东工艺美术学院、山东体育学院、山东交通学院、山东警察学院、山东政法学院、青岛科技大学、青岛理工大学、青岛农业大学、枣庄学院、烟台大学、鲁东大学、山东工商学院、潍坊医学院、潍坊学院、济宁医学院、济宁学院、山东农业大学、泰山医学院、泰山学院、临沂大学、德州学院、滨州医学院、滨州学院、菏泽学院、齐鲁师范学院、山东广播电视大学、山东农业工程学院、山东管理学院、山东青年政治学院、山东女子学院、淄博市博山区、枣庄市山亭区、烟台市芝罘区、长岛县、威海市环翠区、日照市东港区、五莲县等47个单位开展专项巡视。

### 张江汀到菏泽调研时强调 加强立体化社会治安 防控体系建设

□记者 齐静 通讯员 刘强 王众 报道  
**本报菏泽2月18日讯** 2月17日至18日,省委常委、政法委书记张江汀到菏泽市调研政法综治工作,深入基层政法单位,详细了解社会矛盾纠纷化解、政法基层基础建设、政法队伍建设等工作情况。  
张江汀强调,要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央、省委政法工作会议精神,突出防控风险、服务发展、破解难题、补齐短板,着力提升政法综治工作水平,努力为社会发展保驾护航。要进一步强化矛盾纠纷排查化解,健全多元化纠纷解决机制,确保把问题消灭在基层和萌芽状态。要大力夯实政法基层基础,加强立体化社会治安防控体系建设,确保社会治安大局和谐稳定。要积极稳妥推进司法体制改革,注重政法干警的思想引导,最大限度凝聚推进改革正能量。要全面加强政法队伍建设,努力打造一支忠诚可靠、执法为民、务实进取、公正廉洁的政法队伍。

### 加强政府法律顾问队伍建设

□记者 齐静 实习生 王乔君 报道  
**本报济南2月18日讯** 今天,全省依法行政“五五”规划总结表彰暨全省政府法制工作会议在济南召开。副省长夏耕出席会议并讲话。  
夏耕指出,要以实施《法治政府建设实施纲要(2015-2020)》为契机,围绕2020年基本建成法治政府总目标,推动重点工作任务落实。要聚焦制度、监督、诚信“三大体系”,提高政府立法质量,完善各方面多层次监督制度,加快政府、企业、社会信用体系建设;理顺行政执法、行政复议、规范性文件监管“三项体制”,进一步推进综合执法,整合行政复议职责,加大规范性文件监督力度;完善行政决策、纠纷化解、行政问责“三个机制”,加强政府法律顾问队伍建设,构建多元化纠纷解决机制,增强行政问责的针对性和时效性。夏耕强调,要突出党对法治政府建设的领导,加强法制机构和队伍建设,为开创法治政府建设新局面提供有力保障。

### 兖煤澳洲创新模式 将融资9.5亿美元 为中资企业在澳资本市场首次

□记者 左平岐 通讯员 吴玉华 隋建 报道  
**本报邹城讯** 2月17日晚,兖州煤业发布公告:其控股的兖煤澳大利亚公司(以下简称“兖煤澳洲”)将向中银国际、兴业银行和渤海华美三家机构发行九年期总价值为9.5亿美元的债券,按现行汇率约折合人民币61.75亿元。  
这次名为“凤凰项目”的融资计划,是兖煤澳洲公司将其旗下拥有的艾诗顿、澳斯达及唐纳森3个亏损严重的煤矿资产打包到一个全资壳公司(SPV)里面,在其所有权不发生任何变化的前提下,创造性地通过让渡其经营权实施资产证券化,目标是实现融资9.5亿美元。  
本次融资方案在澳大利亚属于首创,也是中资企业在澳大利亚资本市场上的第一次。前期共有八家境内外投资者有意认购此项目,最终渤海华美、中行、兴业三家机构参加了本次认购。债券固定期限9年,收益分为固定和浮动两部分,平均固定基准利率6.84%。  
“凤凰项目”可谓一举两得。一方面,融得资金可加快发展优质资产,提高盈利能力。本次融资中的部分资金将用于兖煤澳洲所属的莫拉本煤矿二期扩产项目。预计扩产计划全部完成后,2018-2020年可实现年产2100万吨,分别可实现税前利润4.04亿美元、4.78亿美元、6.05亿美元。目前,莫拉本二期扩产项目正在有序开展,预计2016年第三季度全面投产,并在未来创造较为可观的中远期效益。  
另一方面,交易完成后,从会计角度看,兖煤澳洲将不再拥有发债方(及其资产)的控制权。在资产负债表上,兖煤澳洲对发债方的投资将被记为“采用权益法的投资”。根据现行会计准则,发债方的财务状况和财务业绩的将被相应披露并体现在报表说明中,而不再汇总其账面亏损额,实现“自然减亏”,理顺成章的修复了负债表。

### 烟台发现一例H7N9流感病例 省市专家正在积极救治

□记者 杜晓妮 报道  
**本报烟台2月18日讯** 记者今天从烟台市卫计委获悉,2月17日晚,烟台市牟平区发现一例H7N9流感病例。患者曲某某,男,57岁,目前病情危重,省市专家正在积极救治。

# 今年市县建重大行政决策程序制度

## ◆未经合法性审查不得提交审议 ◆11市已出台重大行政决策程序规定

□记者 齐静 实习生 王乔君 报道

**本报济南2月18日讯** 如何判断政府行为合法还是违法?一个重要参考标准就是,政府的重大行政决策是否按决策程序“出牌”。记者从今天召开的全省政府法制工作会议上获悉,今年年底前,我省市、县两级政府将普遍建立重大行政决策程序制度,重点完善并落实好重大行政决策合法性审查工作。

“建立重大行政决策程序制度是建设法治政府的必然要求,是把权力关进法律和制度‘笼子’的有效方式”。省政府法律顾问、康桥律师事务所律师高级合伙人张巧良表示,十八届四中全会公报要求,重大行政决策法定程序包括公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定五个方面。“重大行政决策邀请‘外脑’参与,让决策更加民主科学,明确建立行政机关内部重大决策合法性审查机制,为依法决策、依法行政又加了一道安全围栏。”张巧良告诉记者,去年他就参加了我省产业结构调整、服务业转型升级等多项专题会议,并对政府重大决策提供了法律意见。

省政府法制办主任孟富强介绍,去年我省出台《关于进一步做好重大行政决策合法性审查工作的通知》,对政府重大行政决策合法性审查工作的承办机构、审查范围、审查程序等事项进行明确规定,要求重大财政资金安排、国有资产处置等8类重大行政决策在完成公众参与、专家论证、风险评估等法定程序,并经本单位法制机构进行合法性初审和部门会签后,再将重大行政决策方案及相关材料径送同级政府法制机构进行合法性审查;未经合法性审查,重大行政决策不得提交审议。

记者了解到,目前,烟台、潍坊、日照、莱芜、聊城、滨州等11市已经出台重大行政决策程序规定,对重大行政决策合法性审查的范围、标准、程序等进一步细化。临沂市建立政府法制部门负责人列席政府常务会议制度,明确规定决策事项在提交政府常务会议审议前,必须经政府法制部门负责人合法性审查,政府法制办共审查市政府与农发银行和浙商银行战略合作协议、推进创业带动就业、促进房地产市场健康发展等市政府决策事项及合同(协议)200余件。青岛市黄岛区在项目建设、行政管理体制机制改革创新等重大行

政事项中,累计召开专家论证会60余次,采纳意见建议700余条,对涉及土地回购、市政基础建设和重大国有资产处置等235件重大决策事项进行风险评估。

### 相关链接

### 2016法治山东建设四大看点

- 1、制定全省法治政府建设实施纲要和依法行政“六五”规划**  
今年是“十三五”开局之年,也是我省依法行政“六五”规划之年,我省将制定出台《山东省法治政府建设实施纲要暨依法行政第六个五年规划(2016年—2020年)》,各地、各部门法制机构结合实际,明确本地、本系统、本单位年度法制工作重点任务,落实责任。
- 2、编制五年立法规划(2016—2020)和2016年立法计划**  
围绕“十三五”规划和省委省政府中心工作,将经济社会发展急需的法规规章项目纳入立法规划和立法计划,科学编制省政府2016—2020年立法规划和省政府2016

据悉,省政府法制办正在制订具体方案,今年将就重大行政决策合法性审查工作对各政府部门进行考评。

年立法工作计划,选取1-2部社会关注度高的立法项目,召开立法听证会。

**3、加强规范性文件监督管理制度建设**  
上半年,各地、各部门将对2012年1月1日前颁布实施的规范性文件开展一次全面清理,清理结果面向社会公布。下半年,在全省开展规范性文件清理工作专项检查。

**4、严格行政执法主体资格管理**  
今年将在全省部署开展行政执法主体清理工作,坚决取消不合法的行政执法主体,年底前完成省、市、县三级行政执法主体资格的清理和审核公告工作,确保行政执法主体合法规范。  
(□记者 齐静 整理)

### 山东今年已抓获涉毒人员68人

## 兑现举报涉毒线索奖金近8万元

□记者 贾瑞君 通讯员 刘冠伟 刘贵增 报道  
**本报济南讯** 记者近日从省公安厅获悉,自今年1月1日实施《山东省毒品违法犯罪举报奖励办法》以来,山东省公安厅已累计接群众涉毒举报线索110多条,从中抓获各类涉毒人员68人,缴获各类毒品折合冰毒230余克,兑现举报奖金近8万元。  
据悉,为进一步激发广大群众同涉毒犯罪行为斗争的积极性,山东省财政厅、山东省公安厅联合制定出台了《山东省毒品违法犯罪举报奖励办法》,对举报毒品违法犯罪有功人员进行奖励。  
1月3日,烟台招远市公安局禁毒大队接群众举报,称居住在招远市某小区的温某长期贩卖冰毒。办案民警当天在招远市一居民楼将犯罪嫌疑人王某抓获,当场查获冰毒65克。目前犯罪嫌疑人王某已被依法逮捕。  
1月15日,滨州市公安局滨城分局接到举报,称燕某涉嫌贩卖冰毒。民警立即对线索进行核查,于当日抓获贩毒人员燕某、张某,当场缴获冰毒、麻古60余克,并又顺线查获5名吸毒人员。  
1月25日,临沂市公安局兰山分局禁毒大队民警根据群众举报的线索,将正在吸食毒品的吸毒人员李某当场抓获。目前,李某已被依法强制隔离戒毒2年。  
1月29日,烟台莱州市公安局禁毒大队接群众举报,称有人聚众吸食毒品。当日晚,禁毒大队会同头崖派出所联合出击,一举抓获正在吸食毒品的吸毒人员张某某和赵某。后经审查,办案民警顺线出击,又连续查获4名吸毒人员。

### 去年我省受理毒品犯罪案接近翻番

2015年,我省共受理各类毒品犯罪案件6216件8497人,受理案件数量增幅达97.8%

判决犯罪分子7295人,其中判处五年以上有期徒刑、无期徒刑至死刑的1135人,重刑率为15.6%

#### 从毒品类型看

噪新型毒品如甲卡西酮、“神仙水”等不断出现  
噪海洛因等传统毒品比例逐年下降  
噪合成毒品犯罪案件比例不断上升

#### 从犯罪主体看

以青壮年、男性、有吸毒史、无业人员为主,同时向企事业单位、自由职业者、演艺界甚至公务员队伍扩散

#### 从犯罪方式看

噪共同犯罪成主要案发形式,并呈现链条式发展特点  
噪网络涉毒违法犯罪呈增长态势,网络联系、银行打款、物流销售的毒品交易模式已经形成  
噪因毒品违法犯罪行为引发的次生犯罪造成更严重的社会危害

数据来源:山东省高级人民法院  
整理:赵君 制图:巩晓雷

# 我省首次开展预算绩效管理专题审计

## 22个部门单位将迎预算执行审计“大考”

□记者 赵小倩 通讯员 刘振锋 邢茂霞 报道

**本报济南2月18日讯** 记者今天从省审计厅获悉,从即日起至6月底,我省将对省财政厅、省地税局、省发展改革委等22个部门单位进行2015年度预算执行审计,并首次对其其中19个部门单位开展2014至2015年度预算绩效管理专题审计调查,揭示部门单位资金绩效管理和履行经济责任方面存在的突出问题,推动健全完善“花钱必问效,无效必问责”的预算管理机制。

“部门单位预算绩效管理专题审计调查是今年增加的新内容,主要审查2014至2015年度参与分配专项转移支付绩效管理情况和部门项目支出绩效管理情况。”省审计厅巡视员黄利明表示。其中部门项目支出绩效管理审计,将重点关注部门本级及所属二级预算单位2014至2015年度50万元(含50万元)以上的发展类、投资类项目资金,从项目前期立项论证、资金分配、绩效目标管理、绩效评价开展、项目推进和资金绩效等方面,进行全过程跟踪。

据了解,纳入预算绩效管理专题审计调查的共包括省委统战部、省卫计委、省文化厅等19个部门单位,对此将出具专题审计报告。“同时,对这19个部门单位将进行2015年度预算执行、决算(草案)、预决算公开、资产管理和中央八项规定执行情况审计,其中15个部门单位的审计将结合经济责任审计一并进行。”黄利明表

示。同时,还将重点审计省财政厅具体组织预算执行情况、省地税局税收征管质量情况及省发展改革委参与组织预算执行情况。并将开展保障性安居工程跟踪审计、精准扶贫政策落实情况审计调查等6个专项审计或审计调查项目。

围绕资金分配管理和使用情况,将重点检查清理规范行政事业性收费和政府性基金情况,揭示隐瞒、截留、人为调节非税收入缴库等问题;检查“两区一圈一带”区域建设专项资金的分配管理和使用情况;检查专项资金整合和统筹使用,查看是否实行统一的资金分配方式,形成政策合力。此外还将选择部分整合后专项资金进行重点审查,分析设立的合理性,反映和揭示挤占挪用、闲置浪费,以及绩效评价不科学、流于形式,评价结果运用不到位等问题。

据介绍,在对资产管理情况进行审计时,除关注是否按规定程序和方式进行了采购、管理、处置、出借、对外投资,及有无违规新建、改扩建和装修修堂馆所等情况外,还将摸清各省直部门单位及其下属单位银行账户开设使用情况,了解是否存在未经批准擅自开设银行账户情况,是否存在将零余额账户资金转入其他银行账户和下属单位账户等问题。

对中央八项规定等政策执行情况,将通过对比部门单位2014年和2015年“三公”经费和会议、培训费、差旅费决算报表数,摸清总体情况,审查部门单位“三

公”经费和会议培训费支出的真实性和合法性。

“对审计发现的问题,凡是严重损害国家和人民利益的,凡是重大违纪违法的,凡是造成重大损失浪费的,凡是造成

重大环境污染和资源毁损的,凡是以专款专用等为借口,导致资金长期闲置浪费的,凡是不作为、慢作为、假作为等重大履职不到位的,都将坚决揭露查处,大力推动整改问责。”黄利明表示。

### 政策落实跟踪审计 敲定九大重点任务

□记者 赵小倩 通讯员 刘振锋 邢茂霞 报道

**本报济南2月18日讯** 省审计厅印发《2016年度稳增长促改革调结构惠民生防风险政策措施落实情况跟踪审计工作方案》,将围绕促进重大政策有效落实、促进简政放权等9项重点任务,针对省本级、17个市本级及所属县(市、区)组织开展加快城市基础设施建设政策措施落实情况等20类分项任务,以推动中央和省、省政府重大政策措施落实到位。

促进重大政策有效落实方面,将重点关注财政税收、金融等领域情况,以及对民生、新能源、电子商务、物流等领域的支持力度情况;促进简政放权方面,重点检查取消下放行政审批事项、清理规范行政审批中介服务等情况,揭示明放暗留、变相审批、弄虚作假等行为;促进重大建设项目加快推进方面,重点对生态环保、清洁能源、粮食水利等11类重大工程项目

实施审计,对城市基础设施、保障性安居工程等进行全过程跟踪审计。  
促进财政专项资金整合和统筹使用方面,将重点关注政策目标相近、支持方向相同、扶持领域相关的专项资金整合情况;促进盘活存量、优化结构、提高效益方面,重点揭示应投未投、该用未用问题,推动财政资金合理配置;促进闲置土地有效利用方面,重点审查建设用地投资强度、建筑密度等情况,准确反映闲置土地的规模、结构和变化情况,推进土地的深度开发和高效利用。

促进创新创业方面,将加强对科技项目和科技资金的审计,促进新兴产业成为稳增长的新引擎;促进防范风险、维护经济安全方面,关注政府性债务风险,防范区域性金融风险,维护公共资金和国有资产安全;促进健全完善制度规定方面,将反映改革发展过程中的做法、经验和问题,促进深化改革和创新体制机制。

### 信息速递

### 16%羽绒服内在 质量不合格

省消协日前针对羽绒服产品开展了一次比较试验,以普通消费者身份在济南大型商场、专卖店、批发市场等处共购得40个品牌的50个样品,检测结果显示内在质量符合率为84%。从服装类型看,男装符合率为65%,女装符合率为67%,儿童服装符合率为89%。  
羽绒服的实际购买价格划分为三个区间:单件500元以下的占32%,单件500元至1000元的占40%,单件1000元以上的占28%。从实际购买价格区间看,500元以下的符合率为50%,500至1000元的符合率为75%,1000元以上的符合率为79%。(□赵小倩 报道)

### 帮俄罗斯友人踏上新旅途

2月16日傍晚6时15分许,正在路面执勤的德商高速聊城南站值班中队队长刘峰在收费区看到一男一女两名外籍人士正在向过往的车辆招手,便向前询问。因无法进行语言交流,仅能使用手机翻译软件说明自己“没有找到我的站”。于是,刘峰一边委婉地劝说两人不在此处拦车,一边迅速向值班领导汇报。  
经国家相关部门人员核实得知,两名外籍人士均为俄罗斯莫斯科人,是持有效证件合法入境。两人是从北京到的河北省衡水市,计划从衡水市到商丘,因为在车站不慎坐错了车,途中又丢了钱包,才被乘坐车辆放置这里的。  
刘峰和同事们及时与聊城汽车总站取得联系,最终为他们确定了次日下午1点30分的客运车辆。2月17日下午1点30分,两名俄罗斯朋友带着难以言表的感激之情告别聊城。(□李梦 肖会 报道)