



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2016年2月16日
星期二
农历丙申年正月初九
第26575期
今日8版
热线电话: 0531-85193911

贯彻“四个全面”努力“走在前列”

为民 惠民 靠民 不扰民

——济南创建国家卫生城市侧记



□ 本报记者 中红 昆明春

在济南市历下区燕山小区广场一侧的宣传栏里,几张在同一地点拍摄的前后对比的大幅照片,经常吸引众多游人驻足观看:

杂草丛生的楼前楼后变成了干净整洁的健身广场,油烟熏人的马路烧烤摊点进入室内,乱停乱放几乎成了停车场的小区道路,如今成了标志清晰、规范有序的交通微循环的样板。

燕山小区的变化只是济南的一个缩影。而引发和至今仍在推动这种变化的,是济南市民近几年耳熟能详的一个词“创卫”——创建国家卫生城市。

“坚持‘创卫为民’,就是时刻牢记创卫的出发点是为全体市民创造卫生、干净、健康的城市环境,而不仅仅为了拿到国家卫生城市的牌子;

坚持‘创卫惠民’,就是切实让创卫成果惠及百姓,让大家在干干净净的环境中安居乐业、宜居宜业;

坚持‘创卫靠民’,就是大家生活在同一座城市,都认同‘济南好大家一定好,大家好济南才能好’这个道理,必须充分依靠和动员全社会的力量共同创卫;

坚持‘创卫不扰民’,就是在创卫工作中始终与老百姓站在一起,不能为了创卫做表面文章,不能为了掩饰城市建设管理中的缺点而扰民。”

当济南今年1月获得沉甸甸的“国家卫生城市”荣誉时,回味去年6月,履新不久的省委常委、济南市委书记王文涛对“创卫”提出的“为民、惠民、靠民、不扰民”要求,倍感成绩来之不易,倍感得到市民的理解、认可和支持来之不易。

哪怕清理一处垃圾死角 也是造福一方市民

2015年8月6日,下了一夜的雨,凌晨

1点多就去海鲜市场进货的胡天跃和丈夫等到天刚一亮,就把在天桥区纬北路街道聚贤街便民市场的新鲜摊摆起来。没出3个小时,一箱活虾就见了底。

放在半年前,胡天跃的生意可没这么红火。那时候,围绕在聚贤街周边的和信花园、馆驿新区、茂新新区等6个小区近4万居民,竟连一个正规的菜市场都没有,一个自发形成的马路市场硬是撑了20多年。胡天跃和丈夫10多年前从企业下岗后,就在“马路市场”上做起海鲜买卖。“整天悬着个心,干得累不说,还赚钱少,就想找个地方安顿下来。”胡天跃说。

作为推进城市建设管理,优化城市发展环境,保障人民身体健康,造福百姓福祉的重大举措,济南早在2004年就启动了卫生城市创建工作,并于2006年荣获省级卫生城市称号。2007年以来,济南市结合举办全运会、园博会、十艺节等重大活动,强化基础设施建设,加强城市环境综合治理,创建国家卫生城市的基础更加牢固,顺应发展需要和全市人民的期盼,济南2012年启动了新一轮国家卫生城市创建工作。

“创卫不仅仅是为了拿到块牌子,而是作为加强城市基础设施建设,提升城市形象和综合管理水平的重要抓手,列为全市一项重大的民生工程 and 惠民工程,扎扎实实为群众办实事、办好事。”济南市委副书记、市长杨鲁豫说。

而对胡天跃来说,刚开始听到“创卫”时心里可直打鼓。“这马路市场堵得消防车、救护车都进不来,必须得清理。”纬北路街道办事处主任李敏杰说。

但菜市场又是居民生活必需配套的,从哪建设一处新市场呢?纬北路街道将目标瞄准了和信花园东边一处废弃的近600米长的垃圾沟。2014年5月,纬北路街道对垃圾沟“宣战”,清理垃圾上千吨。市区投资400万元建一处高标准全封闭大棚式市场。2015年3月,总面积1000多平方米的聚贤街便民市场启用。

曾经心里直打鼓的胡天跃,也在新菜市场安顿下来了。新市场不仅解决了困扰城市管理的“马路市场”难题,给附近4万多居民生活提供了便利,还为街道增加了财政收入。居民说起这事就翘大拇指。

济南“创卫”改造提升的不只一个聚贤街便民市场。

按照国家卫生城市创建标准,济南市坚持先难后易和问题导向原则,深入开展农贸市场、老旧开放式小区、旱公厕、露天烧烤、占道经营、“五小”行业、车辆乱停放等12项专项整治行动。仅农贸市场综合整治一项,就按照“整治提升一批、关闭改造一批、划转规范一批”的要求,对全市110处农贸市场进行了综合整治,农贸市场建设管理水平得到全面提升。

啃下最难啃的硬骨头

2015年7月1日,济南市城管局一位部门负责人收到热心市民一条短信:看到盘踞在人行道多年的“大胡子”露天烧烤店被整治,市中区乐山小区的居民为你们的工作拍手叫好!

“大胡子”是乐山小区的居民,由于生活困难,他和媳妇几年前在小区路边摆摊卖烤串。办事处为了照顾他们,就找了个店铺供他们使用。随着小店生意越来越红火,小区居民“烦恼”越来越多:一到晚上,冒出的烟味呛人,划拳的、摔酒瓶子的食客每天吵吵闹闹到下半夜。最让居民难以忍受的是,烧烤店在人行道上用几块板子搭了个简易厕所,弄得周围臭气熏天、污水遍地。

有着“烧烤之城”雅号的济南,要想创建国家卫生城市,烧烤管理是绕不过去的槛。可以说,烧烤规范了,济南创卫就成功了一半。

“在城市管理和创卫中,群众对露天烧烤反映最强烈的问题有两个:一是油烟严重、污染空气、彻夜吵闹、熏扰民众;二是占道经营影响交通、市容、卫生。”济南市城市管理局局长田德昌说,“治理露天烧烤对济南的决策者、管理者,是极大的挑战和考验。”

再硬的骨头也得啃。济南出台了加强露天烧烤治理的7条“禁令”,要求烧烤经营业户必须室内经营,配备油烟净化设备,严禁任何单位和个人在市区内从事露天烧烤,对不按规定露天经营的烧烤业

户,依法依规严厉处罚直至取缔。

一边是烧烤经营户要维持生计,一边是烧烤油烟扰民。为处理好这个矛盾,管理部门探索了更多“柔性执法”举措。“大胡子”烧烤店扰民问题也找到了大家都能接受的方案:“晚上只能经营到11点半,所有烧烤用具必须进屋。办事处考虑到经营场地限制,允许我可以将餐桌摆到店外,但只能摆在人行道最里侧的墙根下。”“大胡子”烧烤店主告诉记者,他们新进了无烟烧烤炉,不会再影响小区的环境卫生。

据不完全统计,按照先疏后堵、规范管理的原则,济南市近两年规范提升露天烧烤1100余处,取缔露天烧烤439处,并按标准打造了一批特色烧烤街,成为夏夜经济的亮点。

道路保洁员王红香负责清扫西至纬十路、东到五里沟的经四路一段,也是济南烧烤门头和摊贩最集中的“一九烧烤”所在地,她的感受很真切:以往地上净是羊肉串签子和丢弃的餐巾纸,室外烧烤弄得地上黑乎乎一片,打扫起来特别费劲。现在,室外烧烤全都搬进了室内,虽然每天还是和原来一样打扫,但路上的垃圾明显少了很多。

建立健全长效机制 让群众长期受益

“原来,这儿是座‘三不管’的宿舍,楼前楼后的公共花坛和绿化带全被附近的居民占用,成了私人菜园,杂草丛生、狗粪遍地。现在,垃圾全清理了,健身器材安上了,还有了专门的保洁员,越来越多的住户晚上在这里乘凉、健身。”这是槐荫区济西生活区14号楼居民宋学武眼中的变化。

群众眼中的“创卫”是感性的,可触摸的。但在身兼济南市创建国家卫生城市总指挥的市委常委、常务副市长孙晓刚眼中,“创卫”意味着一项必须完成的指标,意味着常人难以理解的压力和责任。济南先后完成628个开放式小区、448个城中村、城乡接合部的环境卫生整治,清运垃圾40.6万立方米。(下转第二版)

我国对1.1万余项 强制性标准整合精简

◆年底前废止转化整合修订一批
◆解决交叉重复矛盾等问题

据新华社北京2月15日电 国务院办公厅日前印发《强制性标准整合精简工作方案》,对强制性标准整合精简工作进行部署。

据了解,我国现行强制性国家标准、行业标准、地方标准达1.1万余项,标准数量庞大,制定发布主体多,各级强制性标准之间缺乏有力的组织协调,亟须强化强制性标准统一管理。

《方案》提出了强制性标准整合精简工作目标:今年年底前提出整合精简工作方案,不再适用的予以废止,不宜强制的转化为推荐性标准,确需强制的提出继续有效或整合修订的建议,同时研究提出各领域强制性国家标准体系框架。通过废止一批、转化一批、整合一批、修订一批,逐步解决现行强制性标准存在的交叉重复矛盾、超范围制定等主要问题,为构建结构合理、规模适度、内容科学的新强制性国家标准体系奠定基础,实现“一个市场、一条底线、一个标准”。

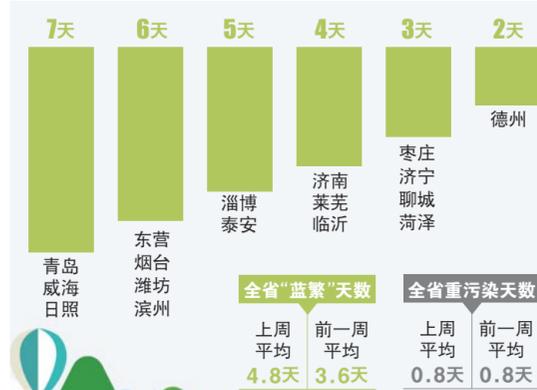
《方案》要求各部门、各地区依据“统一管理、分工负责,平稳推进、兼顾应用,试点引领、点面结合”的工作原则,在国务院标准化协调推进部际联席会议的统一部署下,按照统一的工作程序、技术方法和时间进度,组织开展强制性标准的整合精简工作。全面掌握强制性标准的应用实施情况,充分考虑标准与相关法律法规、产业政策、监管制度的衔接,有效保障相关标准间的协同配套。在新标准制定发布前,确保原标准正常实施和发挥作用,不造成监管真空,不降低安全底线。

《方案》还确定了强制性标准整合精简工作的进度安排和阶段任务,提出了经费、人员、信息化等方面的保障措施。



春节一周 全省“蓝繁”平均4.8天

新一周“气质”有望维持较佳



资料:王亚楠 制图:巩晓蕾

□记者 王亚楠 通讯员 周洁 报道

本报济南2月15日讯 2月的第二周(2月8日-2月14日)恰逢春节假日,齐鲁大地金猴闹春,尽管中间出现短暂的雾霾过程,但春节周全省整体“气质”较佳。据统计,全省一周“蓝天白云,繁星闪烁”天数平均达到了4.8天,比前一周(3.6天)高出了1.2天;重污染天数平均0.8天,基本与上周持平。周六、周日,受寒潮影响,全省17市“气质”接近全优,由于后期仍有一次较强冷空气影响,预计新一周“气质”有望维持较佳。

PM2.5周平均浓度的表现基本与人们的直观感受一致,这一周,多数时间PM2.5都为大气首要污染物,全省一周PM2.5平均浓度值为77.8微克/立方米,较上周(96微克/立方米)大幅改善。14个市低于100微克/立方米,其中威海、日照、烟台、青岛4市低于50微克/立方米,较上周增加2个城市,领跑“气质”;高于100微克/立方米的市数量较上周减半,分别是菏泽、济宁、聊城,其中菏泽以123微克/立方米垫底。

从蓝繁天数看,上周12市过半,其中青岛、日照、威海蓝繁均达7天。有9个市出现了重污染天气,其中菏泽、济宁、济南、德州各2天,淄博、枣庄、泰安、莱芜、聊城各1天。

省管企业一半外部董事 选自人才库

遴选人员建立起专职监事队伍

□记者 王佳声 报道

本报济南讯 记者从省国资委获悉,人才库已成为省管企业外部董事的主要来源。省国资委、省社保基金理事会从库中遴选了25名董事派驻省管企业,占所有派出外部董事的一半,初步建立起一支结构合理、专业素养高的外部董事队伍。

记者了解到,我省自2015年上半年启动建设省属国有企业职业经理人、外部董事、外部监事人才库。据统计,通过单位推荐、个人自荐等方式,外部董事人才库共有报名和推荐信息1182条,外部监事人才库共有符合条件的申请人库人员199人,职业经理人人才库将部分省管企业领导人员纳入,并有其他人员1954人申请入库。省国资委先后组织开展外部董事、外部监事人才库入库评审,产生了111名外部董事、19名外部监事候选人人才库入库人选。

“人才库在完善省管企业公司治理、建立职业经理人制度等方面发挥了重大作用,除派出外部董事外,遴选人员还建立起了专职监事队伍。”省国资委党委书记时民介绍说,省国资委从省属企业外部监事候选人人才库遴选出10名人库人选,确定为专职监事考察对象并进行差额考察,最终确定了8名专职监事人选派驻各省管企业,与公务员身份监事共同组成监事会,8名人选全部具有会计、审计等专业高级职称,有的具有律师等执业资格,优化了监事会专业结构。

农民进城购房将得税费优惠

◆省级层面指导意见今年有望出台 ◆棚改货币安置率争取超50%

我省五大措施去库存

实施供需双向调节

引导已出让未开发用地转型利用,调整为养老、旅游、文化、教育、互联网+等产业用地

用足用好住房公积金

目前我省公积金结余资金748亿元,居全国第二。各地要有效盘活结余资金,支持住房消费

探索建立购租并举的住房制度

鼓励各地收购或长期租用库存商品房作为公共租赁住房,鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房

鼓励引导农民进城购房

各地要对农民进城购房给予契税补贴、规费减免、贷款贴息、物业费补贴等政策

大力发展跨界地产

探索将符合条件的非住宅库存改造为中小学和幼儿园、电商用房、都市型工业地产等

□ 本报记者 杨学莹

省住房城乡建设厅将“实施房地产去库存行动”作为今年住房城乡建设工作“六大行动”的第一项。记者获悉,该厅正在调研论证鼓励引导农民进城购房的政策办法,省级层面指导意见今年有望出台。包括鼓励引导农民进城购房在内,今年我省在去库存方面将采取哪些措施?

农民进城购房或迎“政策包”

“部分农民因子女教育、青年结婚、医疗养老等原因要进城,购房潜力很大。”省住房城乡建设厅负责人说。我省提出,各地要做好业务衔接和政策储备,对农民进城购房给予契税补贴、规费减免、贷款贴息、物业费补贴等政策,使其成为长期稳定的住房消费群体。

购租并举尚存政策障碍

我省提出,培育发展住房租赁市场,引导开发企业售租并举,鼓励各地收购或



资料:杨学莹 制图:巩晓蕾

长期租用库存商品房作为公共租赁住房,推动住房租赁规模化、专业化发展。

一位开发企业负责人告诉记者,把卖不掉的房子出租,的确可以马上见到现金流,但投资回收期长,目前税负也相当高。比如企业按市场价向个人出租,出租方要交房产税、营业税、企业所得税等,加起来超过租金收入的20%。他认为,这是一个政策障碍,需要顶层设计作出改变。

因为面积限制,收购、租用库存商品房作公租房也存在一定难度;但棚改安置房的面积多样,在消化库存上更有优势。我省明确,今年棚改货币安置率争取达到50%以上。

青岛市城乡建设委负责人介绍,青岛市2014年年底出台鼓励政策,对选择货币补偿或异地安置的棚改居民不少于6万元的奖励。(下转第三版)

今日导读



燃放开门炮 商家有点任性

据测算,燃放一挂6000响鞭炮,局部PM2.5和PM10数据将升高100多倍……

▶ 3 今日关注



发改委:本次油价 暂不作调整

截至2月14日,国内成品油价格挂靠的国际市场原油前10个工作日平均价格低于每桶40美元……

▶ 4 国际国内

□ 责任编辑 张鸣雁 江昊鹏