

# 不必将“零败诉”视为好成绩

胡印斌

去年底,四川省法制办透露,当年以省政府为被告的行政应诉案件126件,“目前零败诉”。

地方政府在行政诉讼中“零败诉”,表明其行政行为总体是规范的,这显然值得欣慰。政治清明,行政规范,然后才会有法治底气。这种法治底气弥足珍贵,也从一个侧面表现了地方政府这些年打造“法治政府”的成效。

不过,法治政府未必一定是“零败诉”,“零败诉”也未必直接传达给民众一个积极的信号。其中被抑制的不满,不平乃至不公,或将失去最后的诉求渠道,而终于沉寂。只是,这沉寂也未必能够完全消失,不过继续衍生新的不平而已。

也因此,地方政府不必将“零败诉”视为成绩。民众之所以将地方政府列为被告,并非没事

找事,更不是刻意与政府为难、给政府难堪,实在是将政府视为解决问题的最后途径。

一个理性、克制的政府,理应以行政诉讼为镜鉴,时常照照自己,从中发现日常行政行为的不足,或勉力解决,或督促解决。过于嫌恶诉讼,忌讳败诉,仍是一种“好面子”的行政癖好,并不足取,也不足以给民众一个积极的信号。

上海三中院副院长璩富荣自己也承认,“不是说市政府没有败诉,其作出的行政行为就没有瑕疵。我们通过定期或不定期的通报会等形式,就司法审查中发现的问题与市政府进行沟通,在去年,我们还针对市级机关的行政行为瑕疵发出了两个司法建议书给被告。”

法院的苦心令人感叹,但却不足为法。多大

的“瑕疵”才算是违法?其间有太多的自由裁量空间,也有着太大的想象空间。以公民申请信息公开遭拒起诉政府,而政府一再以程序为由拒绝公开,尽管其程序并未违法,但公开变成“不公开”则是既定的事实,这让公民情何以堪?

最高人民法院行政审判庭庭长王振宇早就披露,我国行政诉讼的一大特点就是原告胜诉率即被告败诉率低,其中有法院自身原因,也有百姓“不会告”的原因,但突出的是法院受制于地方。这也部分暴露出“零败诉”的一些秘密。

惟愿在接下来司法改革中,法院能够真正就案说法,而政府也能够以出庭应诉为常态,这样,也就不会出现“零败诉”这样的事情,至少不再视之为“成绩”了。

## “头孩焦虑”被过度渲染

王聃

想趁着年轻生二胎,却遭到儿子的强烈反对,妈妈担心影响儿子的情绪和学习,只有忍痛打掉肚子里的孩子。(1月19日《楚天金报》)

“头孩”反对弟弟妹妹到来的消息越来越多,这些坚决阻止父母的孩子,更被定义为自私、冷漠,称他们是习惯了以自我为中心的独生子女。很难说类似的说法全无道理,但笔者以为,所谓“头孩焦虑”,不过是一个被渲染的伪问题。

站在孩子角度来理解,担心弟弟妹妹的到来抢了父母对自己的爱,是一种很正常的孩童心理,或许不成熟,却可能是每个小孩的下意识反应。在所有准备生“二孩”的家庭中,譬如头孩要求父母写下《保证书》,或者是直接以不参加中考来反对,此种举动所出现的概率,仍然非常低,不足以推论出“头孩焦虑”的普遍结论。

二孩年代,注定欢乐和忧愁并存。但无论如何,“头孩焦虑”都不应该被放大,舆论亦不应对此种现象无限拔高。无限抬高会“失真”,亦会遮蔽二孩生育中的真问题:对不少家庭而言,不敢生育二孩的缘由,不是头孩的反对,而是育儿成本以及此后的培养成本,这可能不是他们所能承受的。对于准备生育“二孩”的家庭,社会与职能部门都应加强制度性鼓励,这比“头孩焦虑”更应成为公共议题。

## 拍卖车牌 难挡车轮滚滚

叶祝颐

今年上海首场车牌个人额度拍卖举行,车牌额度投放9409辆,第一季度警示价(类似于政府指导价)为80600元。2016年计划投放非营业性客车额度10万辆,但是面对近18万的竞拍者,依然“僧多粥少”。(1月19日《中国经济周刊》)

据《道路交通安全法》规定,车主申请机动车登记,在提交相关凭证后,“公安交通管理部门应当自受理申请之日起五个工作日内完成机动车登记审查工作,对符合前款规定条件的,应当发放机动车登记证书、号牌和行驶证;对不符合前款规定条件的,应当说明不予登记的理由。”也就是说,汽车上牌是公民权利,政府不能给公民上牌附加条件,收取费用。

汽车牌照属于公共资源,拍卖公共资源理应取得民众的同意,政府不能把民众排除在公共决策之外自说自话。此外,有不少车主为了规避上牌费,转而前往江浙地区上牌,表面上看,政府从数量上控制了私家车增长,但是挂外地牌照汽车仍然在城市行驶,对解决交通拥堵与环境问题的作用有限。

解决交通拥堵与环境问题,应依靠科学的交通规划和高效的交通管理,而非只有限制私家车一条路。大力发展公共交通,保证“无车族”交通利益,让民众体会到不买车的益处,才是上策。

## “修树围观”中的基层衙门化

乔杉

3个人在树上修剪树枝,30多个头戴安全帽的人在树下悠闲地围观……近日,浙江诸暨市园林部门一幅修剪树枝的照片流传在网上,并引发网友质疑。当地园林部门回复称,工作人员各司其职。对此,作为园林单位的主管部门,诸暨住建局回应,存在施工组织不合理、消极怠工现象,且园林管理局发言人的回复属于推诿狡辩,将对园林管理局相关负责人进行问责处理。(新华社1月19日电)

“你站在桥上观风景,看风景的人在楼上看你”。在那些围观者看来,修剪树枝可能是一种风景,只是他们没有想到,自己也会成为风景,闯入别人的镜头。

面对这样一幅画面,稍微有点常识和良知的人,都会为此感到着恼。想不到有关部门竟然解释成“出于保护来往行人车辆的安全考虑,工作人员各司其职”,真是连事故都不该这么编的,这不是“一本正经的胡说八道”又是什么。不怕有人胡说八道,就怕没人说道。值得肯定的是,主管部门指出了推诿狡辩的实质,对相关负责人进行了问责。

修树围观,人们纳闷为什么会发生这样的事情?观察问题的角度不同,得到的答案自也不同。在笔者看来,最值得一说的是“基层衙门化”。

在现实中我们常常看到一些机关部门,有着很浓的衙门气。其中一个突出表现就是人浮

于事,体现在一项工作,往往是看的人多说的人多,但干的人少。因此你会发现,不少机关部门是官多兵少,干活的人更少,有些是年年招人年年喊无人可用。可怕的是,这种“衙门化”具有渗透力,不仅在机关层面存在,而且已经发展蔓延到了基层。

拿“修树围观”来说,3个在树上修剪树枝的,都是干活的人,甚至他们只是临时工。而在树下围观的人,有的是领导,有的是正式工。可在他们的理解中,这里最起码是在他们的一亩三分地上,他们处于食物链的顶端,于是他们有围观的资格,甚至在围观时还能享受到一种异样的快感。

就现实情况来看,这种“基层衙门化”十分普遍,也十分严重。很多业务单位,本来是做事的,但也平白无故设置了一个大机关;而一个人只要提拔了,很多时候也就告别了具体事务,不再动手做事,只是动嘴说人,有时相互扯皮,制造内耗。事不是他们干的,功劳都是他们的;一旦出了问题,罪过都是别人的。“吾观于乡,而知王道之易易也”,这种“基层衙门化”是身边的作风问题,危害极大,影响极大。相对于一些发生在上级机关的衙门化,这种发生在基层的衙门化更为值得关注。而解决“基层衙门化”的难度,也丝毫不逊于在作风上“打老虎”。

### 漫画

作者/ 陶小莫



近日,江苏常州市民孙小姐来兰陵派出所进行身份证的更换。第一张照片拍完后,孙小姐认为自己眼睛太小,要求重拍。而第二张照片,又觉得自己眼睛瞪得太大,显得太凶,仍不满意。经过多次重拍后,孙小姐觉得其中一张还可以。不曾想过了一会,“回过味来”的孙小姐又说照片不好看,百般要求下,派出所工作人员只得打电话联系分局将上传的照片撤换掉。就这样,前前后后拍摄了32次,孙小姐表示还是那张被替下来的最合适。最后,哭笑不得的工作人员还是用了该照片作为身份证照。(1月20日光明网)

# 以五大发展理念为统领 推进“五个山东”建设

——《山东省“十三五”规划重大问题研究》出版发行

单冬

“十三五”是全面建成小康社会的冲刺和决战期,也是山东经济文化发展由“大”变“强”的关键时期,科学编制和实施好山东省“十三五”规划具有重要的现实意义和深远的战略意义。为进一步发挥山东社会科学院在全省“十三五”规划制定中的智库资政作用,院长张述存研究员牵头组织开展了《山东省“十三五”规划重大问题研究》。该项研究是山东社会科学院“创新工程”重大项目。该系列研究认真贯彻落实党的十八大、十八届历次全会精神以及中央各项重大决策部署,坚持以习近平总书记系列重要讲话精神为指引,对照习近平总书记对山东工作提出的“走在前列”和“四个全面”“一个着力”的要求,深入贯彻落实“四个全面”战略布局和“五大发展理念”,紧密结合山东经济社会发展实际,认真开展调查研究,把更积极地引领新常态,更加有效地推动全省经济文化强省建设,更加稳妥地保障全面建成小康社会作为重要任务,重点围绕山东经济、政治、文化、社会、生态等领域的重点、热点和难点问题,认真开展前瞻性、战略性、创新性研究,为科学制定山东“十三五”规划提供了重要的借鉴和参考。该系列研究成果集结成册,由院长张述存研究员担任主编,近日已由山东人民出版社出版发行。

## 一、《山东省“十三五”规划重大问题研究》是山东社会科学院积极探索新型智库建设的重要实践成果

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央高度重视新型智库建设,总书记多次就新型智库建设作出重要批示,中央、国办专门出台了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》。省委的实施意见中提出,山东社会科学院要发挥研究机构的综合优势,开展创新工程,建立山东智库联盟,在打造专业化高端智库过程中发挥示范引领作用。在省委、省政府的正确领导和大力支持下,山东社会科学院主动作为、顺势而动,始终坚持以服务经济社会发展中的重大理论和现实问题开展综合性研究作为自己的分内职责,主动探索实施社会科学创新工程。该工程自2015年2月正式启动以来,组织开展了一系列重大问题研究,取得了明显

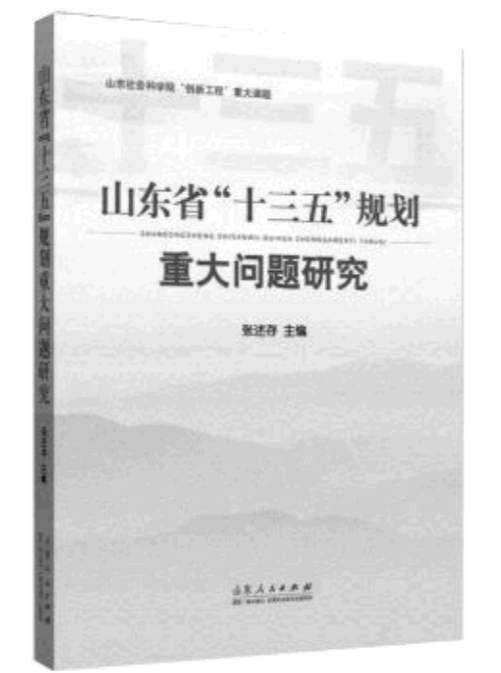
成效。《山东省“十三五”规划重大问题研究》一书即为山东社会科学院“创新工程”重大项目系列研究的重要代表性成果。

《山东省“十三五”规划重大问题研究》一书所载的系列成果,紧扣“创新发展、协调发展、绿色发展、共享发展”的时代主题,契合了习总书记对山东提出的在全面建成小康社会进程中走在前列的目标定位和省委“一个定位、三个提升”的要求,体现了积极委、省政府决策提供了重要理论支撑和应用参考。先后有十余位省委、省政府领导对此项研究作出了重要批示,有些成果对政府工作起了重要的推进作用。这些成就的取得,是山东社会科学院党委正确领导和开拓进取的结果,是全院十余位知名专家、五十多位青年骨干倾力合作的结晶,更是山东社会科学院充分发挥智库专家团队优势,服务决策、服务发展,积极探索新型智库建设的重要实践。

## 二、把五大发展理念贯穿融入“五个山东”建设是该成果的重大创新支点

**坚持创新发展理念,推进“活力山东”建设。**《山东省“十三五”规划重大问题研究》紧紧围绕十八届五中全会关于坚持创新驱动发展的重大论述和我省关于实施创新驱动战略的重要规划部署进行深入研究,提出推进“活力山东”建设。一是契合我省发展阶段,自主创新与引进消化吸收并重。坚持自主创新与引进吸收并重,不断优化创新创业环境,加大自主创新重大开放平台建设,健全财政扶持资金与社会资本投向科技产业的联动机制,构建高端化、国际化的现代产业体系。二是契合我省发展基础,提升自身资源禀赋比较优势。充分考虑到资源禀赋变化和人口红利消失的影响,努力促进技术进步与制度创新上升为主导资源配置效率的关键因素。三是契合我省发展特点,由山东制造向山东创造转变。重点支持济南、青岛等城市群国家级区域科技创新中心建设,增强科技创新集聚与辐射能力;充分发挥我省国有企业比例高的特点,使其承担更多赶超型、系统性科技创新;进一步优化民营企业创新发展环境,充分发挥其自身优势和特色,大胆鼓励颠覆性与革命性创新。

**坚持协调发展理念,推进“均衡山东”建设。**《山东省“十三五”规划重大问题研



究》认真贯彻落实十八届五中全会关于坚持协调发展的指导方针,提出推进“均衡山东”建设。一是突出“交汇点”作用,深度对接“一带一路”战略。充分借助山东地理区位优势,加速海陆双向布局。二是优化现代化交通布局,有效对接周边经济区。加快建设济青高铁,并加快石济客专、青连城际等8条铁路,尽快规划建设鲁南城际快速铁路通道,实现北向京津冀、西向中原经济区、南向长江经济带的空间对接。三是加快山东半岛周边海上大通道的建设,谋求区域合作发展新动力。尽快打通山东半岛与辽东半岛、山东半岛与韩国之间的海峡阻隔,依托正在推进的中韩自贸区建设,争取打造一个在人口、经济规模上都具有明显竞争优势和成长优势的鲁、辽、韩经济区,成为我省乃至全国区域经济的新增长点。

**坚持绿色发展理念,推进“美丽山东”建设。**《山东省“十三五”规划重大问题研究》认真贯彻落实十八届五中全会关于坚持绿色发展的总体要求,提出推进“美丽山东”建设。一是增强忧患意识,树立绿色发展新理念。坚持走生态良好的可持续发展之路,加快建设资源节约型、环境友好型社会,加快构建绿色生产方式和消费模式,提高全社会生态文明水平,增强可持续发展能力。二是升级改造传统产业,发展绿色经济。要以传统产业升级改造为支撑,以发展绿色新兴

产业为导向,在保持经济稳定增长的同时,促进技术创新,创造就业机会,降低经济社会发展对资源能源的消耗及对生态环境的负面影响。三是加大生态建设力度,强化环境保护。落实减排目标责任制,实施重大生态修复工程,加快建立生态补偿机制,加强重点生态功能区保护和管理。四是完善政策体系,健全激励机制。加大各级财政对绿色经济的支持力度,加快推进资源循环利用工程、大规模环保治理工程建设,积极构建绿色建筑、绿色交通体系,形成对绿色经济最直接、最有效的需求拉动。

**坚持开放发展理念,推进“海外山东”建设。**《山东省“十三五”规划重大问题研究》提出推进“海外山东”建设,即在“陆上山东”“海上山东”之外,再造一个“海外山东”,力争我省在海外经济总量大幅提升,成为我省经济的新增长点。一是积极谋划实施“海外山东”创新工程,构建与之相适应的全方位支撑体系。构筑海外资源开发、海外产业优化、海外企业培育、海外并购推广、海外研发、海外园区建设、海外工程转型七位一体的我省“海外山东”的发展框架。二是围绕“海外山东”建设,完善我省开放新体制。完善省级“走出去”专项资金扶持政策,对境外资源合作开发、优势产能境外转移、境外研发、境外园区建设等进行扶持。三是进一步实施市场多元化战略,深度开拓重点市场。充分利用东亚合作快速发展机遇,推动形成鲁日韩生产共同体,进一步深化山东对俄投资合作,在资源合作的基础上加快农业、制造业、科技、基础设施等领域的合作,继续加大山东与澳大利亚全方位的合作与交流,巩固山东对澳合作领头羊的地位。

**坚持共享发展理念,推进“幸福山东”建设。**《山东省“十三五”规划重大问题研究》认为,“共享发展”理念鲜明地揭示了发展的价值取向,从根本上解决了发展为了谁的问题,提出推进“幸福山东”建设。一要坚守底线,兜底民生。从解决群众最关心最现实最迫切的就业、社会保障和医疗服务等问题入手,打破城乡分割、体制分割的刚性,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。二要突出重点,补齐短板。把促进教育公平、扩大就业、人人享有基本医疗卫生服务、增加城乡居民收入和扶贫作为民生建设的着重点,维护好群众切身利益,让人民拥有更多获得感。三要加快改革,完善制度。以合理界定政府与市场职责为主线,以确保持续更加公平更可持续为着力点,确保社会成员合理分享改革发展成果。

## 三、《山东省“十三五”规划重大问题研究》的资政价值受到众多领导、专家的高度评价

《山东省“十三五”规划重大问题研究》一经出版,立刻引起了领导、专家的热切关注。尤其是省委、省政府相关研究机构的领导和专家从不同角度对该项成果的研究和出版给予了高度评价。

山东省委改革办专责副主任郭训成认为,《山东省“十三五”规划重大问题研究》以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为引领,紧紧围绕“十三五”时期山东经济社会发展面临的重大问题,认真研判形势,深入分析趋势,客观剖析矛盾,精心谋划思路,科学选择路径,研究提出对策,具有很强的科学性、指导性、针对性和可操作性,为山东“十三五”规划发展提供了理论指导、决策支撑,发挥了核心智库的参谋作用。

山东省委政策研究室副主任郝宏印认为,《山东省“十三五”规划重大问题研究》坚持问题导向,取舍有度,突出重大问题研究,很多研究内容和结论都闪烁着令人耳目一新的亮点,尤其是该书在关于对外开放、社会精细化管理、经济增长与经济发展转型关系等方面的研究给决策者提供了更加广阔的思考空间。

山东省人民政府研究室副主任苏庆伟认为,《山东省“十三五”规划重大问题研究》在系统、深度和对策三个维度上着力突破,形成了更为丰富立体的多视角研究成果,为省委、省政府制定更加切实可行的规划建议提供了更为全面可靠的理论支撑,必将为全省经济社会发展谋定而动、决胜百年作出重要贡献。

山东省区域发展战略推进办公室副主任梁文跃认为,在党的十八届五中全会召开不久和山东省“十三五”规划加紧讨论制定的关键节点上,《山东省“十三五”规划重大问题研究》一书的出版恰逢其时,体现了山东社会科学院在发挥新型智库作用方面的责任担当。

山东省宏观经济研究院院长刘冰研究员认为,山东社会科学院超前谋划、科学选题、提前研究,并形成《山东省“十三五”规划重大问题研究》一书,为“十三五”期间山东省实现经济创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展提供了科学依据和理论指导,必将促进山东经济实现中高速、迈上中高端、行稳致远。